



***Specijalni izvještaj***  
***o nacionalnoj i spolnoj strukturi zaposlenih***  
***u policijsko-sigurnosnim agencijama***  
***u Bosni i Hercegovini***

*Banja Luka, april 2018. godine*



**SPECIJALNI IZVJEŠTAJ O NACIONALNOJ I SPOLNOJ  
STRUKTURI ZAPOSLENIH U POLICIJSKO-SIGURNOSNIM  
AGENCIJAMA U BOSNI I HERCEGOVINI**

Banja Luka, april 2018. godine



# SADRŽAJ

<b>UVOD</b> .....	<b>5</b>
<b>1. BOSNA I HERCEGOVINA</b> .....	<b>6</b>
1.1. Zakonodavni okvir.....	6
1.2. POLICIJSKO-SIGURNOSNE AGENCIJE NA NIVOU BOSNE I HERCEGOVINE - PRIKAZ PRISTIGLIH ODGOVORA.....	7
1.2.1. Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine .....	7
1.2.2. Direkcija za koordinaciju policijskih tijela .....	8
1.2.3. Granična policija Bosne i Hercegovine.....	10
1.2.4. Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja .....	11
1.2.5. Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova .....	13
1.2.6. Agencija za policijsku podršku/potporu.....	14
1.2.7. Državna agencija za istrage i zaštitu .....	15
1.2.8. Služba za poslove sa strancima .....	17
1.3. Agencija za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine .....	18
1.4. Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost.....	20
1.5. Obavještajno-sigurnosna agencija Bosne i Hercegovine.....	21
<b>2. FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE</b> .....	<b>22</b>
2.1. Zakonodavni okvir.....	22
2.2. POLICIJSKO-SIGURNOSNE AGENCIJE NA NIVOU FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE - PRIKAZ PRISTIGLIH ODGOVORA.....	24
2.2.1. Ministarstvo unutrašnjih poslova Federacije Bosne i Hercegovine.....	24
2.2.2. Federalna uprava policije .....	25
2.3. Sudska policija Federacije Bosne i Hercegovine .....	26
<b>3. REPUBLIKA SRPSKA</b> .....	<b>28</b>
3.1. Zakonodavni okvir.....	28
3.2. POLICIJSKO-SIGURNOSNE AGENCIJE NA NIVOU REPUBLIKE SRPSKE- PRIKAZ PRISTIGLIH ODGOVORA.....	29
3.2.1. Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske.....	29
3.3. Sudska policija Republike Srpske .....	30
<b>4. KANTONI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE</b> .....	<b>32</b>
4.1. Zakonodavni okvir.....	32
4.2. POLICIJSKO-SIGURNOSNE AGENCIJE NA NIVOU KANTONA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE - PRIKAZ PRISTIGLIH ODGOVORA.....	37
4.2.1. Ministarstvo unutrašnjih poslova Unsko-sanskog kantona.....	37
4.2.2. Ministarstvo unutrašnjih poslova Posavskog kantona .....	39
4.2.3. Ministarstvo unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona.....	39
4.2.4. Ministarstvo unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona .....	40
4.2.5. Ministarstvo unutrašnjih poslova Bosansko-podrinjskog kantona.....	41
4.2.6. Ministarstvo unutrašnjih poslova Srednjobosanskog kantona .....	42
4.2.7. Ministarstvo unutrašnjih poslova Hercegovačko-neretvanskog kantona.....	43
4.2.8. Ministarstvo unutrašnjih poslova Zapadnohercegovačkog kantona .....	44
4.2.9. Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo.....	45

4.2.10.  Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona 10 .....	47
<b>5.  BRČKO DISTRIKT BOSNE I HERCEGOVINE .....</b>	<b>48</b>
5.1.  Zakonodavni okvir .....	48
5.2.  SIGURNOSNO-POLICIJSKE AGENCIJE NA NIVOU BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE - PRIKAZ PRISTIGLIH ODGOVORA .....	49
5.2.1.  Policija Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine .....	49
5.3.  Sudska policija Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine .....	50
<b>6.  PROCENTUALNO ISKAZANA NACIONALNA STRUKTURA ZAPOSLENIH U POLICIJSKO SIGURNOSNIM AGENCIJAMA U BOSNI I HERCEGOVINI, prema stanju na dan, 30.09.2017. godine .....</b>	<b>52</b>
<b>7.  NACIONALNA STRUKTURA STANOVNIŠTVA NA TERITORIJI BOSNE I HERCEGOVINE .....</b>	<b>54</b>
<b>8.  SPOLNA STRUKTURA ZAPOSLENIH U POLICIJSKO-SIGURNOSNIM AGENCIJAMA U BOSNI I HERCEGOVINI.....</b>	<b>57</b>
<b>9.  ŽALBE ZAPRIMLJENE U INSTITUCIJI OMBUDSMENA BOSNE I HERCEGOVINE KOJE SE ODOSE NA DISKRIMINACIJU PO NACIONALNOJ OSNOVI U POLICIJSKO- SIGURNOSNIM AGENCIJAMA U BOSNI I HERCEGOVINI .....</b>	<b>59</b>
<b>10. NALAZ I MIŠLJENJE OMBUDSMENA ZA LJUDSKA PRAVA BOSNE I HERCEGOVINE .....</b>	<b>62</b>
<b>LITERATURA .....</b>	<b>67</b>

## UVOD

Prema članu 1 Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine<sup>1</sup>, Institucija ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine je nezavisna institucija, uspostavljena s ciljem promovisanja dobre uprave i vladavine prava i sloboda fizičkih i pravnih osoba, kako je garantovano Ustavom Bosne i Hercegovine i međunarodnim sporazumima koji se nalaze u dodatku tog Ustava. Institucija ombudsmena nadgleda aktivnosti institucija Bosne i Hercegovine, njenih entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine. Institucija postupa u okviru ustava, zakona, drugih propisa i općih akata, kao i ratificiranih međunarodnih ugovora i općeprihvaćenih pravila i standarda međunarodnog prava.

Ombudsmeni Bosne i Hercegovine, u periodu od 2013. godine do dana izrade ovog Izvještaja, postupali su po žalbama<sup>2</sup> u kojima su žalitelji ukazivali na diskriminaciju na nacionalnoj osnovi u policijsko-sigurnosnim agencijama u Bosni i Hercegovini prilikom procedure zapošljavanja i ostvarivanja prava iz i po osnovu radnog odnosa.

S ciljem sagledavanja stanja, odnosno nacionalne strukture zaposlenih u policijsko-sigurnosnim agencijama u Bosni i Hercegovini, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine primijenili su metodologiju koja je bazirana na analizi relevantnih odredbi Ustava Bosne i Hercegovine, Ustava Federacije Bosne i Hercegovine i ustava kantona, Ustava Republike Srpske i Statuta Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine. Uzimajući u obzir činjenicu da su u policijsko-sigurnosnim agencijama na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini zaposleni policijski službenici, državni službenici i namještenici, to su Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine izvršili analizu relevantnih odredbi važećih zakona na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini kojima je uređeno pitanje radnopravnih odnosa svih kategorija zaposlenih u ovim agencijama.

U svrhu izrade ovog Izvještaja, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine su, zbog manjka finansijskih i ljudskih resursa, proveli istraživanje ograničenog karaktera, koje se sastojalo u dostavljanju akta - upita nadležnim organima sa zahtjevom za dostavu podataka o strukturi zaposlenih, sa stanjem na dan, 30. septembar 2017. godine. Tom prilikom tražena je dostava sljedećih podataka: struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta; nacionalna struktura rukovodnih radnika i spolna struktura zaposlenih. Dopis je dostavljen sljedećim organima: Ministarstvu sigurnosti Bosne i Hercegovine, Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, Graničnoj policiji Bosne i Hercegovine, Službi za poslove sa strancima, Direkciji za koordinaciju policijskih organa Bosne i Hercegovine, Agenciji za školovanje i stručno usavršavanje kadrova, Agenciji za policijsku podršku, Agenciji za forenzička ispitivanja i vještačenja, Agenciji za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka, Državnoj regulatornoj agenciji za radijacijsku i nuklearnu sigurnost, Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine, Sudskoj policiji Suda Bosne i Hercegovine, Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske, Sudskoj policiji Republike Srpske, Ministarstvu unutrašnjih poslova Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnoj upravi policije, kantonalnim ministarstvima unutrašnjih poslova, Sudskoj policiji Federacije Bosne i

<sup>1</sup> Zakon o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 19/02, 35/04 i 32/06.

<sup>2</sup> Ž-BL-06-66/13, Ž-BL-06-67/13, Ž-SA-06-187/14, Ž-SA-06-318/14, Ž-BL-06-192/14, Ž-BL-05-83/15, Ž-BL-05-84/15, Ž-SA-06-1150/16, Ž-BL-06-216/17, Ž-SA-06-841/17, Ž-SA-06-842/17 i Ž-SA-06-1297/17.

Hercegovine Policiji Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, Sudskoj policiji Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, Agenciji za statistiku Bosne i Hercegovine, Federalnom zavodu za statistiku i Republičkom zavodu za statistiku Republike Srpske.

## 1. BOSNA I HERCEGOVINA

### 1.1. Zakonodavni okvir

Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine prilikom izrade ovog Izvještaja izvršili su analizu zakonodavstva kojim se utvrđuje radnopravni status zaposlenih u policijsko-sigurnosnim agencijama na nivou Bosne i Hercegovine. Bitno je napomenuti da postoje tri kategorije zaposlenika u ovim agencijama, i to: policijski službenici, državni službenici i namještenici.

Ustav Bosne i Hercegovine, u Preambuli propisuje da su:

*"...Bošnjaci, Hrvati i Srbi, kao konstitutivni narodi (zajedno s ostalima). . ."*

Član II stav 4 Ustava Bosne i Hercegovine propisuje:

*"Uživanje prava i sloboda, predviđenih u ovom članu ili u međunarodnim sporazumima navedenim u Aneksu I ovog Ustava, osigurano je svim licima u Bosni i Hercegovini bez diskriminacije po bilo kojem osnovu kao što je spol, rasa, boja, jezik, vjera, političko i drugo mišljenje, nacionalno ili socijalno porijeklo, povezanost s nacionalnom manjinom, imovina, rođenje ili drugi status."*

Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine regulišu se policijska ovlaštenja i radnopravni status (radni odnosi uključujući: dužnosti i prava, zapošljavanje, obrazovanje i usavršavanje, raspoređivanje, činove, procjenu rada i unapređivanje, naknade, radne uvjete, disciplinsku odgovornost, odgovornost za štetu, te prestanak radnog odnosa) policijskih službenika<sup>3</sup> Bosne i Hercegovine. Ovaj Zakon primjenjuje se na policijske službenike zaposlene u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu (SIPA), Graničnoj policiji Bosne i Hercegovine i Direkciji za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Direkcija).

Član 4 Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine propisuje da:

*„Struktura policijskih službenika u policijskim organima uopće odražava nacionalnu strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine prema popisu stanovništva iz 1991. godine.“*

Radnopravni status državnih službenika uređen je Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine.<sup>4</sup>

<sup>3</sup> Policijski službenici su oni pripadnici policijskih organa iz stava 1 ovog člana koji primjenjuju policijska ovlaštenja propisana ovim zakonom i postupaju kao ovlaštena službena lica prema zakonima o krivičnom postupku u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: ZKP).

<sup>4</sup> Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17.

Član 2 Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine propisuje:

- „1. Zapošljavanje i unapređenje profesionalne karijere državnog službenika se temelji na javnoj konkurenciji i profesionalnoj sposobnosti.*
- 2. Struktura državnih službenika u državnoj službi okvirno odražava nacionalnu strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine prema posljednjem popisu stanovništva.*
- 3. Nacionalna pripadnost državnog službenika temelji se na dobrovoljnom izjašnjavanju u skladu s ovim zakonom.“*

Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine<sup>5</sup> uređuje radnopravni status zaposlenika, način i postupak prijema u radni odnos, zaključivanje ugovora o radu između zaposlenika i poslodavca, radno vrijeme, plaće i naknade, odmori i odsustva, zaštitu prava iz radnog odnosa, zaključivanje i primjenu kolektivnog ugovora, rješavanje sporova između zaposlenika i poslodavca, učešće zaposlenika i sindikata u zaštiti prava zaposlenika, prestanak radnog odnosa, nadzor nad primjenom zakona i druga prava i obaveze koje nastaju na osnovu radnopravnog statusa zaposlenika. Ovim zakonom reguliše se radni odnos: zaposlenika u institucijama Bosne i Hercegovine i njenim organima koji nisu državni službenici; zaposlenika u institucijama Bosne i Hercegovine koji su izričito izuzeti iz Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 19/02 i 35/03); zaposlenika koji su zaposleni u javnim preduzećima Bosne i Hercegovine, pravnim subjektima koje osnivaju institucije Bosne i Hercegovine, udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, međuentitetskim korporacijama i drugim institucijama za obavljanje dodatnih nadležnosti u Bosni i Hercegovini, ako drugim zakonom nije drugačije određeno.

Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ne predviđa posebnu odredbu o nacionalnoj zastupljenosti zaposlenika. Međutim, član 6 Zakona propisuje *„zabranu diskriminacije zbog rase, boje kože, spola, jezika, vjere, političkog ili drugog mišljenja ili opredjeljenja, nacionalnog ili socijalnog porijekla, seksualne orijentacije, imovnog stanja, rođenja ili kakve druge okolnosti, članstva ili nečlanstva u političkoj stranci, tjelesnih poteškoća ili na osnovu kojeg drugog razloga suprotnog osnovnim ljudskim pravima i slobodama utvrđenim Ustavom Bosne i Hercegovine i zakonom.“*

## **1.2. POLICIJSKO-SIGURNOSNE AGENCIJE NA NIVOU BOSNE I HERCEGOVINE - PRIKAZ PRISTIGLIH ODGOVORA**

### **1.2.1. Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine**

Nadležnosti i funkcionisanje Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine predviđeno je zakonskim propisima na nivou Bosne i Hercegovine, odnosno Zakonom o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine<sup>6</sup>, te Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine<sup>7</sup>.

<sup>5</sup> Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 26/04, 7/05, 48/05, 60/10, 32/13 i 93/17.

<sup>6</sup> Zakon o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08.

<sup>7</sup> Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09.



Naime, prema odredbi člana 14 Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine iz 2003. godine, predviđeno je osam taksativno pobrojanih nadležnosti Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, odnosno prema ovom zakonskom tekstu, ovo Ministarstvo je nadležno za: zaštitu međunarodnih granica, unutrašnjih graničnih prelaza i regulisanje prometa na graničnim prelazima Bosne i Hercegovine; sprečavanje i otkrivanje počinitelja krivičnih djela terorizma, trgovine drogom, krivotvorenja domaće i strane valute i trgovine ljudima, kao i drugih krivičnih djela s međunarodnim ili međuentitetskim elementom; međunarodnu saradnju u svim oblastima iz nadležnosti Ministarstva; zaštitu lica i objekata; prikupljanje i korištenje podataka od značaja za sigurnost Bosne i Hercegovine; organizaciju i usaglašavanje aktivnosti entitetskih ministarstava unutrašnjih poslova i Policije Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine u ostvarivanju sigurnosnih zadataka u interesu Bosne i Hercegovine; provođenje međunarodnih obaveza i saradnju u provođenju civilne zaštite, koordinaciju djelovanja entitetskih službi civilne zaštite u Bosni i Hercegovini i usklađivanje njihovih planova za slučaj prirodne ili druge nesreće koje zahvataju teritoriju Bosne i Hercegovine, kao i donošenje programa i planova zaštite i spašavanja i provođenje politike useljavanja i azila Bosne i Hercegovine, s tim da Ministarstvo uređuje procedure vezane za kretanje i boravak stranaca u Bosni i Hercegovini.

U sastavu ovog ministarstva kao upravne organizacije su: Direkcija za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine, Granična policija Bosne i Hercegovine, Državna agencija za istrage i zaštitu, Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja, Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova, Agencija za policijsku podršku i Služba za poslove sa strancima, čija se prava, dužnosti i operativna samostalnost uređuju posebnim zakonima.

### **1.2.2. Direkcija za koordinaciju policijskih tijela**

Zakonom o direkciji za koordinaciju policijskih organa i o agencijama za podršku policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine<sup>8</sup> uspostavljene su: Direkcija za koordinaciju policijskih organa u Bosni i Hercegovini, Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja, Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova i Agencija za policijsku podršku.

Poslovi iz nadležnosti Direkcije su: komunikacija, saradnja i koordinacija između policijskih tijela Bosne i Hercegovine; komunikacija, saradnja i koordinacija između policijskih tijela Bosne i Hercegovine s odgovarajućim organima u Bosni i Hercegovini u vezi s pitanjima policijskih poslova međunarodnog karaktera ili od međunarodnog značaja, ili u vezi s pitanjima koja su u nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine; komunikacija i saradnja s odgovarajućim stranim i međunarodnim organima u vezi s pitanjima policijskih poslova od međunarodnog značaja ili zajedničkog interesa; komunikacija, saradnja i koordinacija između policijskih tijela Bosne i Hercegovine te odgovarajućih organa u Bosni i Hercegovini s odgovarajućim stranim i međunarodnim organima; primjena najboljih evropskih i drugih međunarodnih praksi koje se odnose na policijska pitanja u Bosni i Hercegovini; standardizacija rada u vezi s policijskim pitanjima u Bosni i Hercegovini; dnevno objedinjavanje sigurnosnih informacija od značaja za Bosnu i Hercegovinu, kao i od značaja za obavljanje poslova iz nadležnosti policijskih tijela Bosne i Hercegovine, stalna saradnja s relevantnim policijskim i drugim tijelima i poduzimanje potrebnih mjera s ciljem koordinacije operativnih poslova policijskih tijela Bosne i Hercegovine,

---

<sup>8</sup> Zakon o direkciji za koordinaciju policijskih organa i o agencijama za podršku policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj 26/08.

te dnevno praćenje stanja sigurnosti i obavještanje nadležnih policijskih i drugih tijela Bosne i Hercegovine; organizovanje i provođenje fizičke i tehničke zaštite lica i objekata organa Bosne i Hercegovine i diplomatsko-konzularnih organa koji se posebno štite u skladu s odgovarajućim zakonima, međunarodnim obavezama i drugim propisima koje donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine; prikupljanje, praćenje, analiziranje i korištenje podataka od značaja za sigurnost Bosne i Hercegovine; provođenje međunarodnih ugovora o policijskoj saradnji iz nadležnosti Direkcije; ostali poslovi propisani zakonima i drugim propisima.

-----

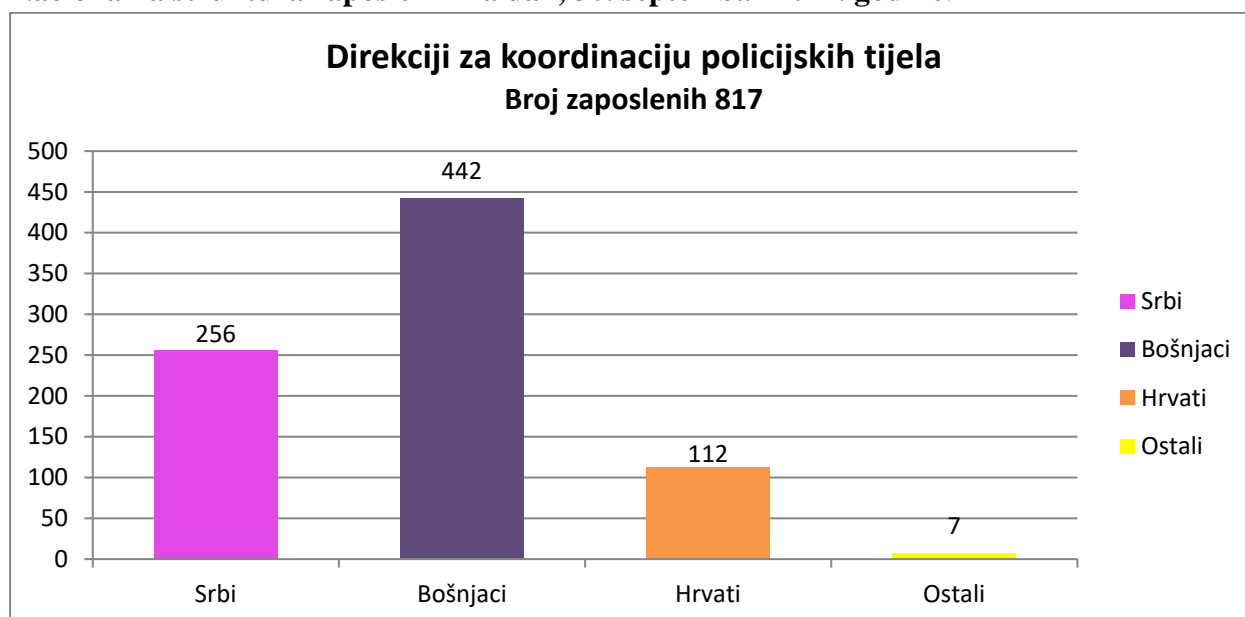
Prema podacima dostavljenim od strane Direkcije za koordinaciju policijskih tijela Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine aktom broj 20-07-34-1-1917-3/17 od 05.12.2017. godine u Direkciji je, na dan, 30.09.2017. godine, bilo ukupno 817 zaposlenih.

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. septembar 2017. godine:

-	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizovano	1. 135	79	59	1. 268
Popunjeno	721	45	45	811
Sa VSS nije popunjeno	-	24	-	24

+ 6 pripravnika sa VSS, jedan državni službenik i jedan namještenik na neplaćenom odsustvu.

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:**



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
5	1	2	2	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 721 muškarac i 96 žena.

### 1.2.3. Granična policija Bosne i Hercegovine

Zakonom o graničnoj policiji Bosne i Hercegovine<sup>9</sup>, Granična policija Bosne i Hercegovine definisana je kao upravna organizacija u okviru Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, s operativnom samostalnošću, utemeljena radi obavljanja policijskih poslova u vezi s nadzorom i kontrolom prelaska granice Bosne i Hercegovine i drugih poslova propisanih zakonom.

Zakon o graničnoj policiji Bosne i Hercegovine, u članu 6 propisuje:

*“Struktura policijskih službenika, državnih službenika, zaposlenika i ostalih zaposlenika u Graničnoj policiji Bosne i Hercegovine općenito odražava nacionalnu strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine prema popisu stanovništva iz 1991. godine, u skladu sa sljedećim kriterijima:*

*„1. Struktura glavnog ureda odražava nacionalnu strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine kao cjeline.*

*2. Struktura terenskih ureda i jedinica odražava nacionalnu strukturu stanovništva unutar njihovih područja odgovornosti.*

*3. Zastupljenost svakog od konstitutivnih naroda Bosne i Hercegovine na svim nivoima ne može biti ni u kom slučaju veća od 2/3, ni manja od 1/10 od ukupnog broja osoblja Granične policije Bosne i Hercegovine. Ova odredba ne odnosi se na zastupljenost ostalih koji, u svim slučajevima, imaju pravo na zastupljenost prema popisu stanovništva iz 1991. godine i gore navedenim kriterijima.*

*4. Sve jedinice Granične policije Bosne i Hercegovine u potpunosti su mješovitog nacionalnog sastava i svi pripadnici mogu obavljati dužnosti na svakoj tački duž granice.”*

-----

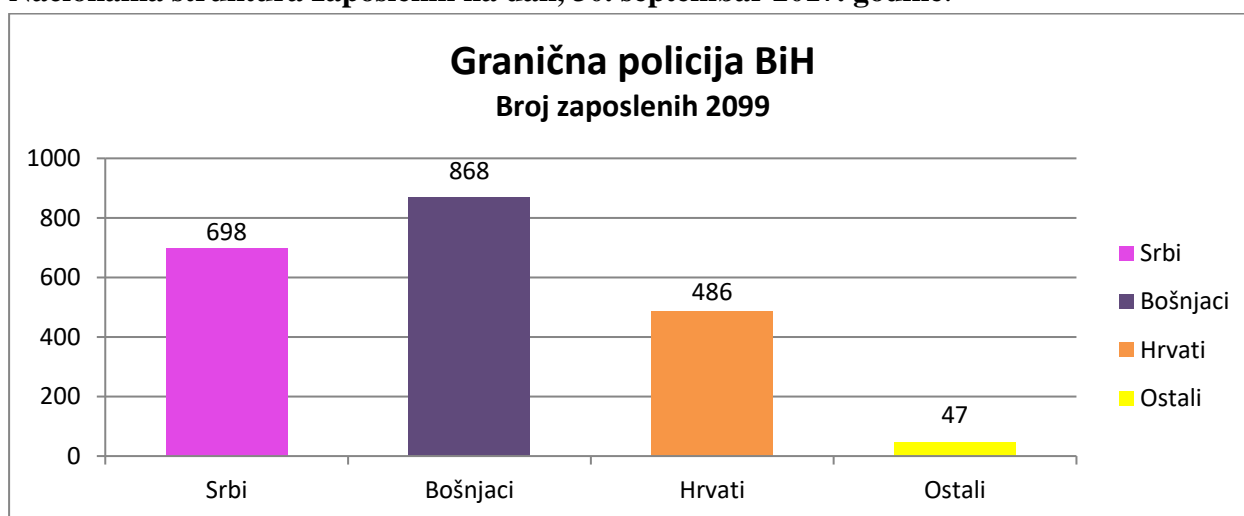
Prema podacima dostavljenim od Granične policije Bosne i Hercegovine, aktom broj 17-06-50-378-1/17 od 02.11.2017. godine, u Graničnoj policiji Bosne i Hercegovine je na dan, 30.09.2017. godine bilo ukupno 2.099 zaposlenih.

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. septembar 2017. godine:

<sup>9</sup>Zakon o graničnoj policiji Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 50/04, 27/07 i 59/09.

-	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizovano	2.426	57	163	2.646
Popunjeno	1.901	50	148	2.099
Sa VSS nije popunjeno	Član 76 Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine – VŠS 93	7	-	100

#### Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:



#### Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:

	Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
Državni službenici	3	1	2	-	-	-
Policijski službenici	11	3	5	3	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 1. 826 muškaraca i 273 žene.

#### 1.2.4. Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja

Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja utemeljena je Zakonom o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine.

Agencija je uspostavljena radi obavljanja poslova iz svoje nadležnosti, kao što su: balistička i mehanoskopska vještačenja; hemijska i toksikološka ispitivanja; daktiloskopska vještačenja; grafološka/grafoskopska vještačenja; biološka ispitivanja; biohemijska ispitivanja; analize DNK; vještačenje požara i eksplozija; normizacija rada na terenu; specijalističke obuke; pružanje

stručne pomoći ostalim organima iz Zakona; vođenje evidencija, statistika i baza podataka, te ostale poslove propisane zakonom i drugim propisima.

Zaposleni u ovoj Agenciji su policijski službenici, državni službenici i zaposlenici. Na radne odnose zaposlenih u tijelima osnovanim ovim Zakonom koji imaju status državnog službenika primjenjuje se Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, na radne odnose policijskih službenika primjenjuje se Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine, a na ostale zaposlene primjenjuje se Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine.

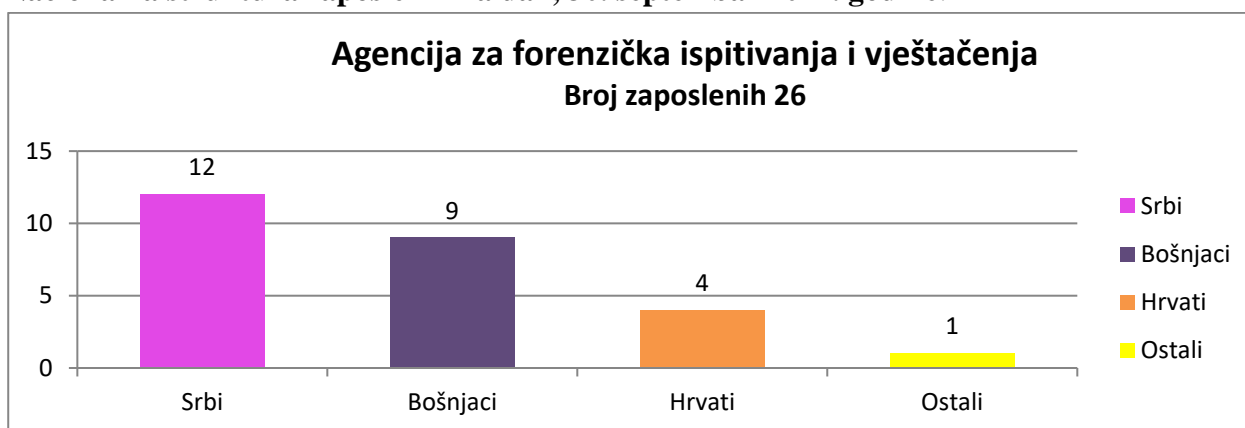
-----

Aktom Agencije za forenzička ispitivanja i vještačenja, broj 14-5-43-1344-2/17 od 06.11.2017. godine, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine obaviješteni su da je na dan, 30.09.2017. godine u ovoj Agenciji bilo 26 zaposlenih, od toga 17 državnih službenika, 8 zaposlenika i jedno imenovano lice.

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. septembar 2017. godine:

-	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizovano	-	39	11	50
Popunjeno	-	17	8	25
Sa VSS nije popunjeno	-	22	-	22

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:**



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
5	3	2	-	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 13 muškaraca i 13 žena.

### 1.2.5. Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova

Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova osnovana je Zakonom o direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za potporu policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine.

Nadležnosti Agencije su razvijanje, usklađivanje i predlaganje nastavnih planova i programa obuke u skladu s potrebama policijskih tijela Bosne i Hercegovine i drugih službi te agencija iz oblasti sigurnosti su: organizovanje i provedba školovanja i stručnog osposobljavanja i usavršavanja pripadnika policijskih tijela Bosne i Hercegovine i drugih službi i agencija iz oblasti sigurnosti (temeljna, specijalistička, stalna i drugi vidovi policijske obuke), uključujući školovanje policijskih kadrova Bosne i Hercegovine nivo I, za potrebe stjecanja čina 'policajac'; školovanje policijskih kadrova Bosne i Hercegovine nivo II, za potrebe stjecanja čina 'mlađi inspektor'; obuka pripadnika agencija za zaštitu osoba i imovine; obuka pripadnika detektivskih agencija; stručna obuka (kursevi, seminari i sl.); razvijanje istraživačko-izdavačke djelatnosti, te doprinos ukupnom unapređenju i modernizaciji policijskog rada; knjižničarski poslovi; vođenje odgovarajuće evidencije i dokumentacije iz svoje nadležnosti.

Zaposleni u ovoj Agenciju su policijski službenici, državni službenici i zaposlenici. Na radne odnose zaposlenih u tijelima osnovanim ovim Zakonom koji imaju status državnog službenika primjenjuje se Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, na radne odnose policijskih službenika primjenjuje se Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine, a na ostale zaposlene primjenjuje se Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine.

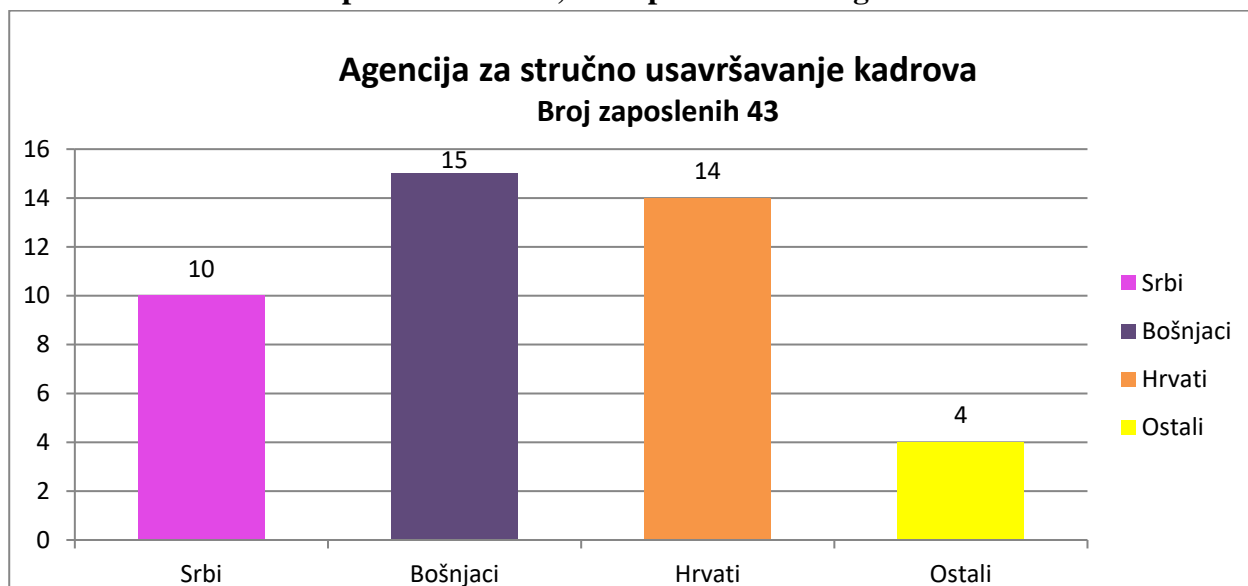
-----

Aktom Agencije za školovanje i stručno usavršavanje kadrova, broj 19-3-12-318-2/17 od 30.10.2017. godine, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine obaviješteni su da su u ovoj Agenciji ukupno 43 zaposlenih.

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. septembar 2017. godine:

-	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizovano	-	46	19	65
Popunjeno	-	31	12	43
Sa VSS nije popunjeno	-	15	7	22

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:**



**Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:**

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
3	1	1	1	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 18 žena i 25 muškaraca.

**1.2.6. Agencija za policijsku podršku/potporu**

Agencija za policijsku podršku/potporu osnovana je Zakonom o direkciji za koordinaciju policijskih organa i o agencijama za podršku policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine sa zadatkom da obavlja logističke poslove za sigurnosni sistem Bosne i Hercegovine i upravna je organizacija u okviru Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine s operativnom samostalnošću.

Aktivnosti Agencije fokusirane su na analiziranje i unapređivanje uvjeta i okruženja u kojima rade policijski organi Bosne i Hercegovine. To se posebno odnosi na podizanje nivoa opremljenosti policijskih službenika putem nabavke kvalitetnog naoružanja i opreme, stvaranje pravnog okvira koji će omogućavati efikasnost i pravovremenost djelovanja policije u datim uvjetima, te uvođenje najnovijih IT tehnologija u rad policije što omogućava povezivanje i obavljanje policijskih poslova u skladu sa standardima najrazvijenijih država svijeta.

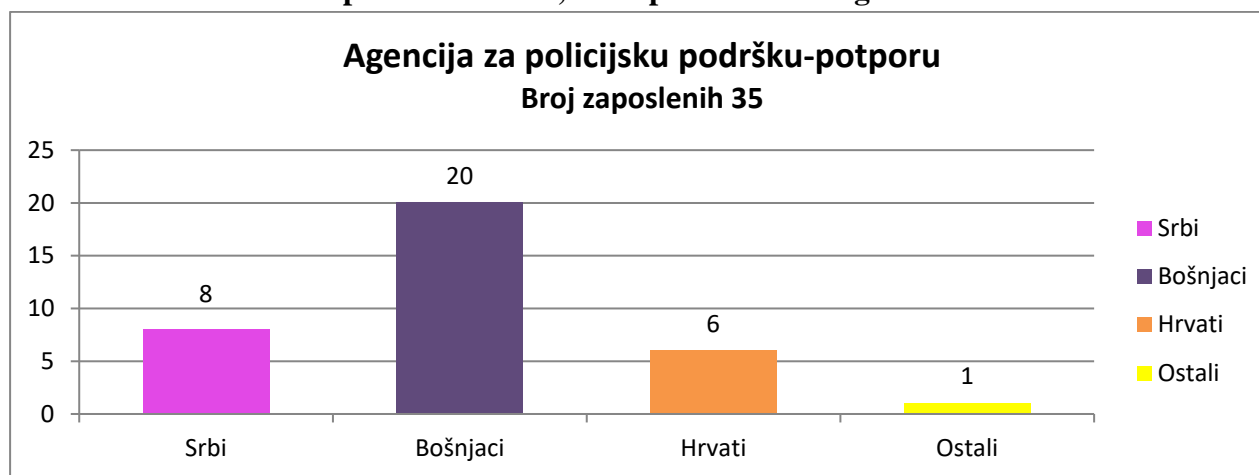
Zaposleni u ovoj Agenciju su policijski službenici, državni službenici i zaposlenici. Na radne odnose zaposlenih u tijelima osnovanim ovim Zakonom koji imaju status državnog službenika primjenjuje se Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, na radne odnose policijskih službenika primjenjuje se Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine, a na ostale zaposlene primjenjuje se Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine.

Aktom Agencije za policijsku podršku/potporu Bosne i Hercegovine, broj 15-3-12-561-2/17 od 27.10.2017. godine, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine zaprimili su sljedeće informacije:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. septembar 2017. godine:

-	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizovano	–	33	13	46
Popunjeno	–	20	13	33
Sa VSS nije popunjeno	–	13	–	13

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:**



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
4	1	2	1	–	–

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 17 muškaraca i 18 žena.

### 1.2.7. Državna agencija za istrage i zaštitu

Zakonom o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu<sup>10</sup> propisano je da je Državna agencija za istrage i zaštitu upravna organizacija u okviru Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine s operativnom samostalnošću, utemeljena radi obavljanja policijskih poslova.

Nadležnosti ove agencije su: sprečavanje, otkrivanje i istraga krivičnih djela iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, a posebno organizovanog kriminala, terorizma, ratnih zločina, trgovine ljudima i drugih krivičnih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim

<sup>10</sup> Zakon o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 27/04, 63/04, 35/05, 49/09 i 40/12.



pravom, te teškog finansijskog kriminala, zatim fizička i tehnička zaštita osoba i objekata, zaštita ugroženih svjedoka i svjedoka pod prijetnjom...

Članom 5 Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu propisano je da su zaposlenici SIPA-e policijski službenici, državni službenici i ostali. Na radne odnose državnih službenika primjenjuje se Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, na radne odnose zaposlenika primjenjuje se Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, na radne odnose policijskih službenika u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu primjenjuje se Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine<sup>11</sup> shodno odredbi člana 2 ovog Zakona.

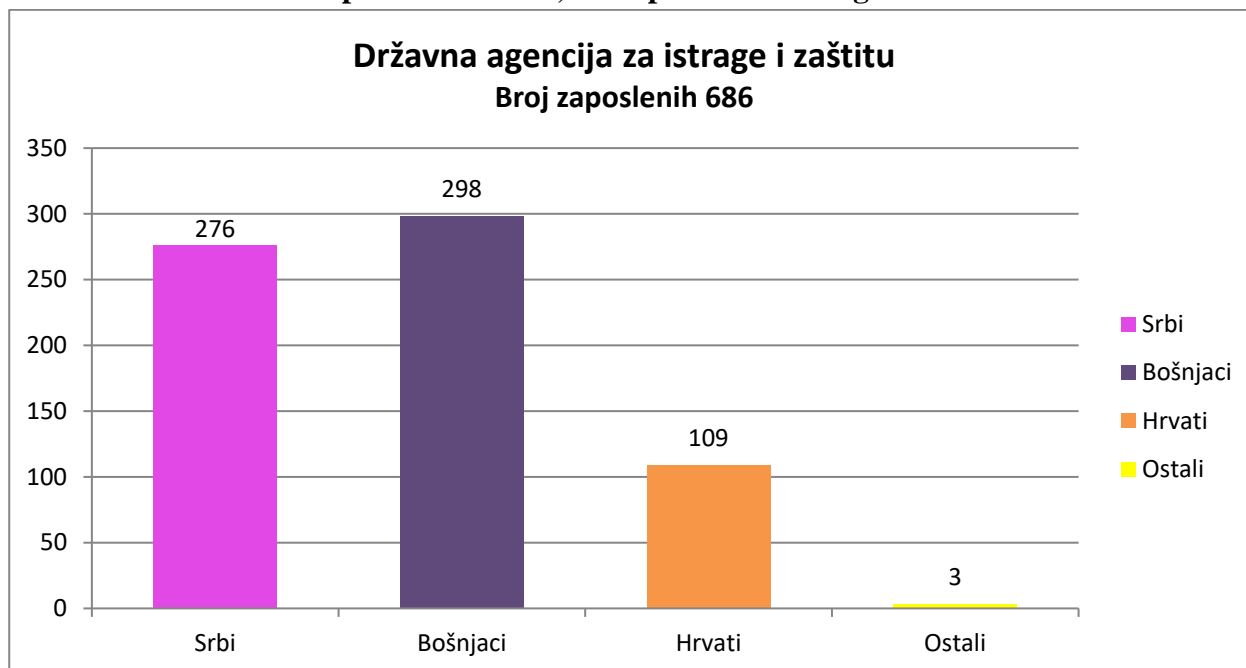
-----

Državna agencija za istrage i zaštitu je, aktom broj 16-11-12-8077-2/17 od 02.11.2017. godine, Ombudsmenima za ljudska prava Bosne i Hercegovine dostavila informaciju da je u ovoj Agenciji ukupno zaposleno 686 osoba.

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. septembar 2017. godine:

-	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizovano	680	108	167	955
Popunjeno	478	73	135	686
Sa VSS nije popunjeno	115	35	-	150

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:**



<sup>11</sup> Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 7/04, 63/04, 5/06, 58/06, 15/08, 63/08, 35/09 i 07/12.

Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
52	23	18	11	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 503 muškarca i 183 žene.

### 1.2.8. Služba za poslove sa strancima

Služba za poslove sa strancima osnovana je Zakonom o službi za poslove sa strancima<sup>12</sup> kao upravna organizacija s operativnom samostalnošću u sastavu Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine.

Član 6 Zakona o službi za poslove sa strancima propisuje da su zaposleni u Službi državni službenici i zaposlenici. Na radne odnose državnih službenika primjenjuju se odredbe Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, a na radne odnose zaposlenika Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine.

Članom 9 istog Zakona propisano je da struktura državnih službenika i zaposlenika u Službi odražava nacionalnu strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine, i to prema posljednjem popisu stanovništva. Direktor, zamjenik direktora i pomoćnik direktora za unutrašnju kontrolu ne mogu biti iz reda istog naroda, uz obavezu da Služba vodi računa i o spolnoj zastupljenosti zaposlenih.

-----

Aktom Službe za poslove sa strancima, broj 18. 7. 1-34. 1-7481-1/17 od 06.11.2017. godine, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine zaprimili su sljedeće podatke:

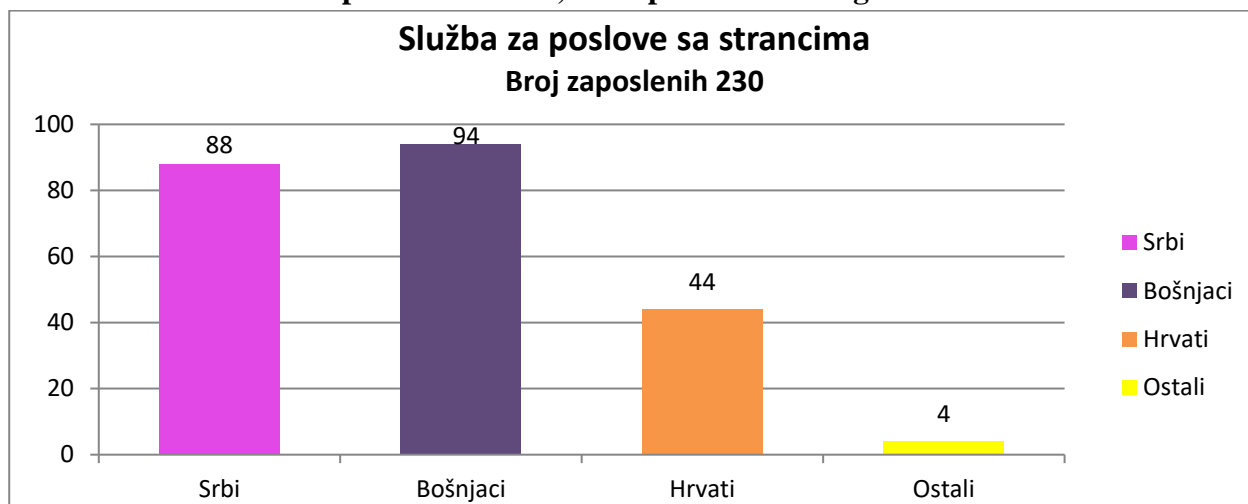
Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. septembar 2017. godine:

-	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizovano	-	168	139	307+ 3 imenovana lica
Popunjeno	-	121	106	227 +3 imenovana lica
Sa VSS nije popunjeno	-	47	-	47

Napomena: Samo su državni službenici sa VSS-om, dok su namještenici sa SSS.

<sup>12</sup> Zakon o službi za poslove sa strancima, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 54/05 i 36/08.

### Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:



### Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
6	2	2	2	–	–

Napomena: Od šest „rukovodnih radnika“ tri lica su imenovana (direktor, zamjenik direktora i pomoćnik direktora za unutrašnju kontrolu), a tri lica su rukovodeći državni službenici (načelnici sektora).

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 150 muškaraca i 80 žena.

### 1.3. Agencija za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine

Agencija za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine osnovana je Zakonom o Agenciji za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine<sup>13</sup>. Agencija je upravna organizacija u sastavu Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine zadužena za oblast identifikacijskih dokumenata, skladištenje, personalizaciju i transport dokumenata, te centralno vođenje evidencija i razmjenu podataka između nadležnih organa u Bosni i Hercegovini.

Član 6 ovog Zakona propisuje da su zaposleni u Agenciji državni službenici i zaposlenici. Na radne odnose državnih službenika primjenjuju se odredbe Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, a na radne odnose zaposlenika Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine.

Član 7 Zakona propisuje da :

*“Struktura državnih službenika i ostalih zaposlenih u Agenciji odražava nacionalnu strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine i to prema posljednjem popisu stanovništva u Bosni i*

<sup>13</sup> Zakon o Agenciji za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj 56/08.

*Hercegovini. Direktor i zamjenik direktora ne mogu biti iz istog naroda. Agencija vodi računa o spolnoj zastupljenosti zaposlenih.“*

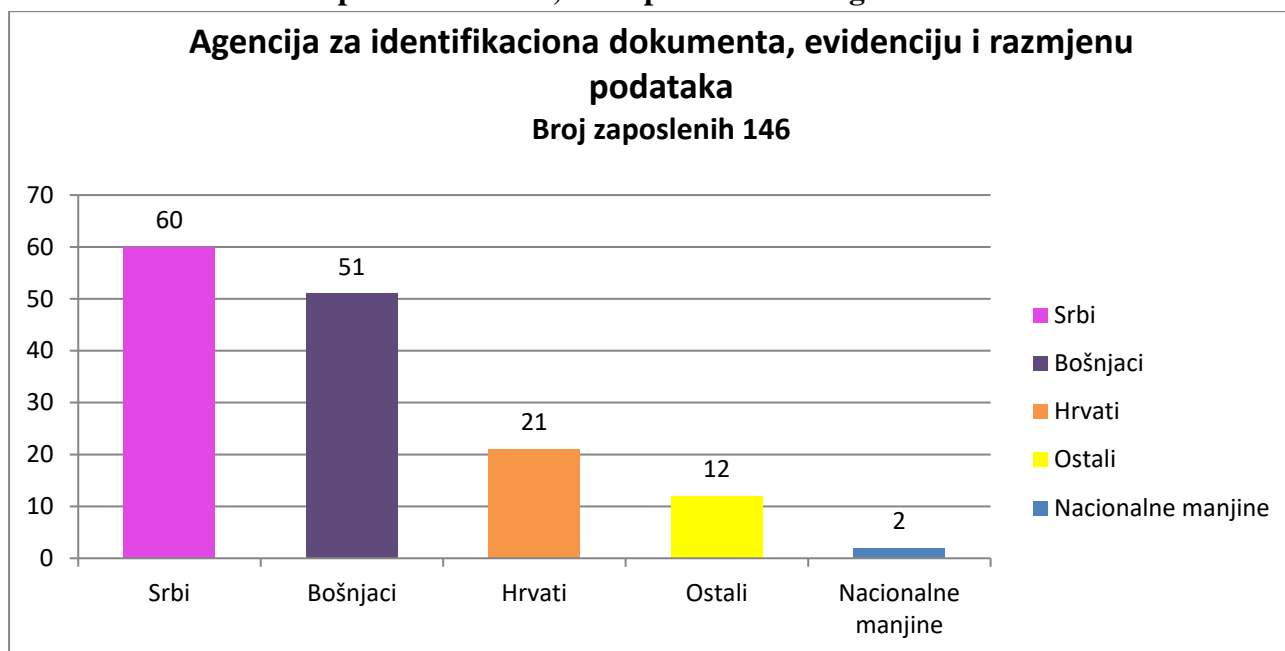
-----

Aktom Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine broj 15-03/12-1-2339-2/2017 od 14.11.2017. godine, Ombudsmeni su zaprimili sljedeće podatke:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. septembar 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizovano	-	113	125	238
Popunjeno	-	62	84	146
Sa VSS nije popunjeno	-	51	41	92

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:**



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
6	1	2	2	1	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 92 muškarca i 54 žene.

#### 1.4. Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost

Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost osnovana je Zakonom o radijacijskoj i nuklearnoj sigurnosti u Bosni i Hercegovini<sup>14</sup>. Agencija je samostalna upravna organizacija s ciljem obavljanja upravnih i stručnih poslova u oblasti jonizirajućeg zračenja.

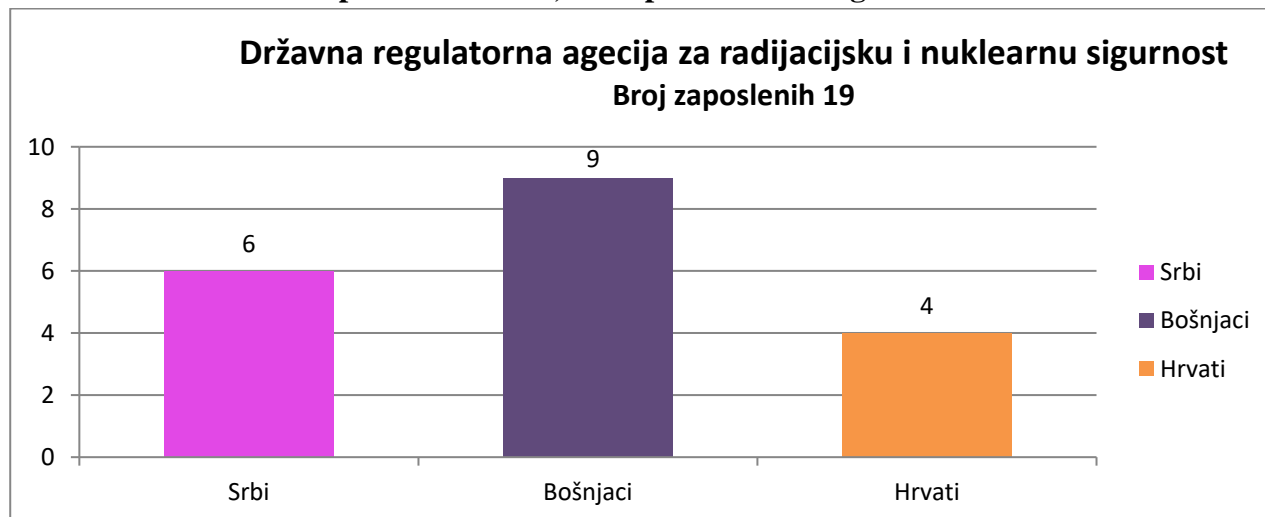
-----

Aktom Državne regulatorne/regulativne agencije za radijacijsku i nuklearnu sigurnost, broj 04-34-2-1334/17 od 26.10.2017. godine, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine zaprimili su sljedeće podatke:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. septembar 2017. godine:

-	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizovano	-	26	8	34
Popunjeno	-	15	4	19
Sa VSS nije popunjeno	-	11	-	11

Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
4	1	2	1	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 13 muškaraca i 6 žena.

<sup>14</sup> Zakon o radijacijskoj i nuklearnoj sigurnosti u Bosni i Hercegovini, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj 88/07.

## 1.5. Obavještajno-sigurnosna agencija Bosne i Hercegovine

Obavještajno-sigurnosna agencija Bosne i Hercegovine osnovana je Zakonom o obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine<sup>15</sup> i odgovorna je za prikupljanje obavještajnih podataka u vezi s prijetnjama po sigurnost Bosne i Hercegovine, kako unutar, tako i van države. Agencija je odgovorna za analiziranje prikupljenih podataka i njihovo prenošenje ovlaštenim dužnosnicima i tijelima (najviši organi vlasti i njihovi predstavnici), kao i za prikupljanje, analiziranje i prenošenje obavještajnih podataka sa svrhom pružanja pomoći ovlaštenim službenim licima, kako je definisano zakonima o krivičnom postupku u Bosni i Hercegovini, te ostalim mjerodavnim tijelima u Bosni i Hercegovini, kada je to potrebno radi suzbijanja prijetnji po sigurnost Bosne i Hercegovine.

Zakonom o obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine propisano je da se na zaposlene u Agenciji ne odnosi Zakon o državnim službenicima niti Zakon o policijskim službenicima. Radnopravni status zaposlenika Agencije regulisan je Zakonom o obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine, a u slučaju da pojedina pitanja nisu regulisana navedenim Zakonom primjenjuju se drugi zakoni i propisi na nivou Bosne i Hercegovine. Imajući u vidu navedeno, zaposleni u OSA nemaju status državnih službenika, namještenika niti policijskih službenika.

Član 37 stav 2 Zakona propisuje:

*“Struktura zaposlenih u Agenciji generalno odražava nacionalnu strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine prema posljednjem popisu stanovništva.”*

-----

Aktom Obavještajno-sigurnosne agencija Bosne i Hercegovine, broj 01/1-27405/17 od 01.11.2017. godine, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine zaprimili su sljedeće informacije:

„...“

*Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine nosi oznaku tajnosti „Povjerljivo“, te Vam dostavljamo samo procentualnu nacionalnu strukturu.“*

Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
100%	32, 28 %	45, 68%	19, 88%	1, 73%	0, 43%

<sup>15</sup> Zakon o obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 12/04, 20/04, 56/06, 32/07 i 12/09.

Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
100%	26, 02%	49, 32%	24, 66%	–	–

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 73, 62% muškaraca i 26, 38% žena.

## 2. FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

### 2.1. Zakonodavni okvir

Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine prilikom izrade ovog Izvještaja izvršili su analizu zakonodavstva kojim se utvrđuje radnopravni status zaposlenih u sigurnosno-polijskim agencijama na nivou Federacije Bosne i Hercegovine. Slično kao i na nivou Bosne i Hercegovine, zaposleni u policijsko-sigurnosnim agencijama na nivou Federacije Bosne i Hercegovine su policijski službenici, državni službenici i namještenici.

Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, u poglavlju I, Uspostavljanje Federacije, u članu 2 stav 1 propisuje:

*“Bošnjaci, Hrvati i Srbi kao konstitutivni narodi, zajedno s ostalima, i građani Federacije Bosne i Hercegovine, ravnopravno uređuju Federaciju Bosne i Hercegovine, definisanu Aneksom II Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini.”*<sup>16</sup>

Nadalje, član V. 1. c Ustava Federacije Bosne i Hercegovine propisuje da će:

*“...kantoni u izvršavanju svojih nadležnosti osigurati da konstitutivni narodi i pripadnici grupe Ostalih budu proporcionalno zastupljeni u ministarstvima kantona. Takva proporcionalna zastupljenost u skladu je s popisom stanovništva iz 1991. godine do potpune provedbe Aneksa 7.”*<sup>17</sup>

Zakon o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine<sup>18</sup> reguliše policijske ovlasti i radnopravni status policijskih službenika Federacije Bosne i Hercegovine. Zakon se primjenjuje na policijske službenike zaposlene u Federalnoj upravi policije, a odredbe ovog Zakona primjenjuju se i na policijske službenike koji rade u drugim organizacionim jedinicama Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, ili drugog ministarstva Federacije Bosne i Hercegovine ili državnog organa Federacije Bosne i Hercegovine u mjeri u kojoj je to predviđeno zakonima kojima se uređuje organizacija, upravljanje i nadležnosti navedenih organizacijskih jedinica ili organa uprave.

<sup>16</sup> Prvobitne odredbe ovog člana zamijenjene su najprije Amandmanom III, a zatim Amandmanom XXVII.

<sup>17</sup> Tačka c) ovog člana propisana je Amandmanom LXXV.

<sup>18</sup> Zakon o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine, Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, broj 27/05.

Član 4 Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine propisuje:

*„Struktura policijskih službenika u policijskom organu odražava nacionalnu strukturu stanovništva Federacije Bosne i Hercegovine prema popisu stanovništva iz 1991. godine.”*

Zakonom o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine<sup>19</sup> uređuju se unutrašnji poslovi iz nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine, utvrđuje se nadležnost, organizacija i rukovođenje Federalnim ministarstvom unutrašnjih poslova, operativni i drugi policijski poslovi, međusobni odnosi Federalnog ministarstva i Federalne uprave policije (s kantonalnim ministarstvima unutrašnjih poslova i drugim organima u Bosni i Hercegovini), školovanje, stručno osposobljavanje i usavršavanje kadrova, radni odnosi i druga pitanja od značaja za ostvarivanje nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine u oblasti unutrašnjih poslova.

Član 11 Zakona o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine glasi:

*“Struktura zaposlenika Federalnog ministarstva i Uprave policije odražava nacionalnu strukturu stanovništva prema posljednjem važećem popisu stanovništva u Bosni i Hercegovini.”*

Zakonom o državnoj službi Federacije Bosne i Hercegovine<sup>20</sup> uređuje se radnopravni status državnih službenika u organima državne uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Član 2 Zakona o državnoj službi Federacije Bosne i Hercegovine glasi:

### ***„Proporcionalna zastupljenost***

*1. U organima državne službe Federacije Bosne i Hercegovine, Bošnjaci, Hrvati i Srbi, kao konstitutivni narodi zajedno s ostalima i građani Bosne i Hercegovine bit će proporcionalno zastupljeni.*

*2. Kao ustavni princip, takva proporcionalna zastupljenost bazirat će se na popisu stanovništva iz 1991. godine, dok se Aneks 7 u potpunosti ne provede.*

*3. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada Federacije) i vlade kantona nadziru zastupljenost državnih službenika u organima državne službe iz stava 1 ovog člana.”*

Zakonom o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine<sup>21</sup> uređuje se radnopravni status namještenika u organima državne uprave Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija), kantona, gradova i općina (u daljem tekstu: organ državne službe), poslovi koje obavljaju namještenici, plaće, naknade i druga prava, dužnosti i odgovornosti iz radnog odnosa i druga pitanja koja se odnose na radnopravni status namještenika u organima državne službe u Federaciji.

---

<sup>19</sup> Zakon o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine, Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, broj 81/14.

<sup>20</sup> Zakon o državnoj službi Federacije Bosne i Hercegovine, Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06 i 04/12.

<sup>21</sup> Zakon o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine, Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, broj 49/05.



Član 4 Zakona o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine glasi:

*“U organima državne službe Federacije, kantona, grada i općine Bošnjaci, Hrvati i Srbi kao konstitutivni narodi zajedno s ostalima i građani Bosne i Hercegovine bit će srazmjerno zastupljeni.*

*Kao ustavno načelo, proporcionalna zastupljenost bazirat će se na popisu stanovništva iz 1991. godine dok se Aneks 7 u potpunosti ne provede, izuzev u organima državne službe općina čiji su pojedini dijelovi, prema Dejtonskom sporazumu i prema odlukama visokog predstavnika, pripali drugom entitetu ili drugoj općini.*

*Vlada Federacije, vlada kantona i općinski načelnik, odnosno gradonačelnik nadziru zastupljenost namještenika u organima državne službe iz stava 1 ovog člana.”*

## **2.2. POLICIJSKO-SIGURNOSNE AGENCIJE NA NIVOU FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE - PRIKAZ PRISTIGLIH ODGOVORA**

U skladu s ustavnim uređenjem Federacije Bosne i Hercegovine, unutrašnji poslovi u Federaciji Bosne i Hercegovine su u nadležnosti Federalnog i deset kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova.

### **2.2.1. Ministarstvo unutrašnjih poslova Federacije Bosne i Hercegovine**

Zakonom o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine utvrđena je organizacija, rukovođenje i nadležnosti Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, uključujući organizaciju, rukovođenje i nadležnost Federalne uprave policije, utvrđeni su odnosi Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova i Federalne uprave policije s kantonalnim ministarstvima unutrašnjih poslova i drugim organima u Bosni i Hercegovini, kao i stručno osposobljavanje policijskih službenika, te druga pitanja od značaja za ostvarivanje funkcija Federacije Bosne i Hercegovine u oblasti unutrašnjih poslova.

Unutrašnji poslovi iz nadležnosti Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova jesu: sprečavanje i otkrivanje krivičnih djela terorizma, međukantonalnog kriminala, stavljanje u promet opojnih droga i organizovanog kriminala, te pronalaženje i hvatanje počinitelja tih krivičnih djela i njihovo privođenje nadležnim organima; osiguranje određenih ličnosti i zgrada Federacije Bosne i Hercegovine; školovanje, stručno osposobljavanje i usavršavanje i državljanstvo Federacije Bosne i Hercegovine.

Unutrašnji poslovi iz zajedničke nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine i kantona jesu provođenje zakona i drugih propisa o državljanstvu i putnim ispravama državljanima Bosne i Hercegovine s teritorije Federacije Bosne i Hercegovine, o boravku i kretanju stranaca na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, o agencijama za zaštitu ljudi i imovine, kao i drugi poslovi određeni zakonima Federacije Bosne i Hercegovine.

Kada se zakoni i drugi propisi provode od kantonalnih ministarstava, Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova može donijeti propise i uputstva za provođenje zakona, kao i vršiti

koordinaciju kantonalnih ministarstava u toj oblasti ukoliko drugim federalnim zakonom nije drugačije propisano.

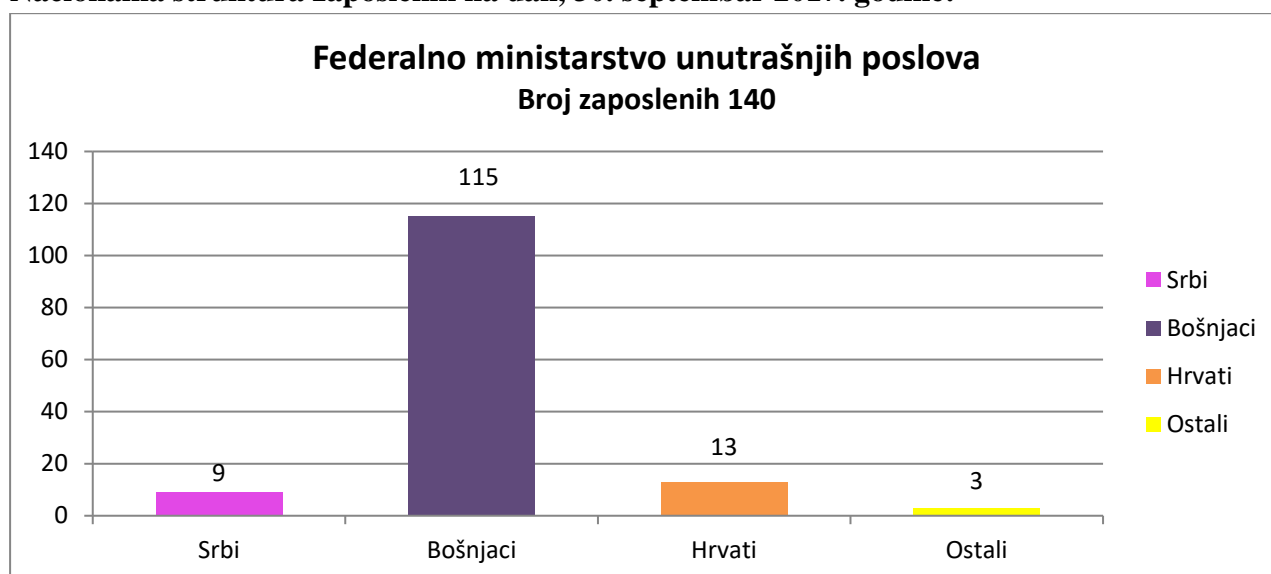
-----

Aktom Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, broj 07-07/1-34-2-30/14 od 07.11.2017. godine, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine su zaprimili sljedeće podatke:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. septembar 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizovano	-	104	122	226
Popunjeno	-	44	96	140
Sa VSS nije popunjeno	-	60	-	60

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:**



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
2	-	2	-	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 56 muškarca i 84 žene.

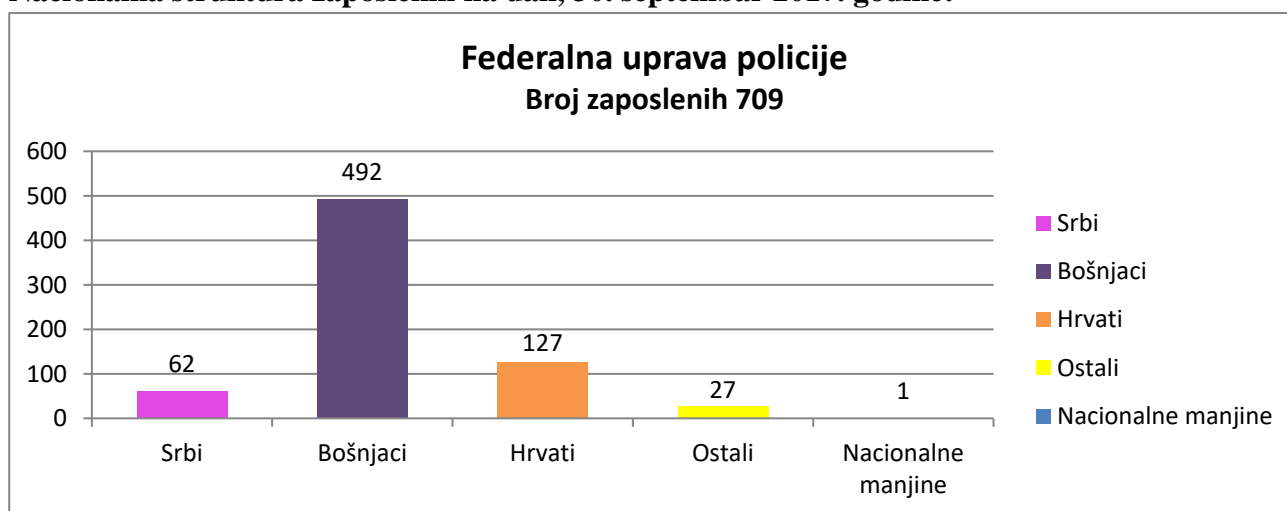
### 2.2.2. Federalna uprava policije

Aktom Federalne uprave policije, broj 09-19/1-05-2-2234 od 07.11.2017. godine, Ombudsmenima za ljudska prava Bosne i Hercegovine dostavljene su sljedeće informacije.

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. septembar 2017. godine:

-	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizovano	755	86	198	1.039
Popunjeno	526	42	141	709
Sa VSS nije popunjeno	-	44	-	44

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:**



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
14	1	9	4	-	-

Napomena: uvršteni policijski i državni službenici.

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 577 muškaraca i 132 žene.

### 2.3. Sudska policija Federacije Bosne i Hercegovine

Zakonom o sudskoj policiji Federacije Bosne i Hercegovine<sup>22</sup> utvrđena su ovlaštenja, organizacija i sredstva za rad, prava i obaveze, radni odnosi i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad sudske policije u Federaciji Bosne i Hercegovine. Sudski policajci u pravima iz radnog odnosa, zdravstvenog, penzijskog i invalidskog osiguranja, kao i drugim pravima po osnovu rada, izjednačavaju se s pravima koja ima policija Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova.

<sup>22</sup>Zakon o sudskoj policiji Federacije Bosne i Hercegovine, Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, br. 19/96 i 3/07.

Predsjednik Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, u pogledu ostvarivanja naprijed navedenih prava sudskih policajaca ima sva ovlaštenja koja ima federalni ministar unutrašnjih poslova prema policajcima Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova.

Član 3 Zakona o sudskoj policiji Federacije Bosne i Hercegovine propisuje:

*“Ukupna nacionalna struktura sudske policije u sudovima Federacije odražavat će nacionalnu strukturu stanovništva Federacije Bosne I Hercegovine, a sudska policija u kantonu/županiji ili na području općinskog suda - nacionalnu strukturu stanovništva u kantonu/županiji, odnosno na području općinskog suda.”*

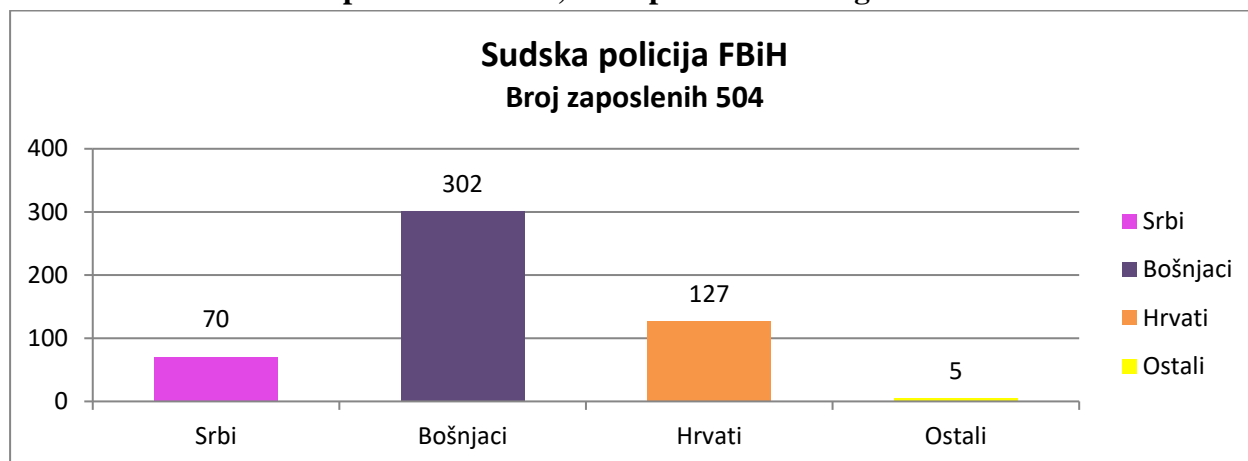
-----

Aktom Sudske policije Federacije Bosne i Hercegovine broj Sp-01-1868/17 od 31.10.2017. godine, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine su obaviješteni:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. septembar 2017. godine:

-	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizovano	550	-	-	550
Popunjeno	504	-	-	504
Sa VSS nije popunjeno	4	-	-	4

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:**



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
70	6	41	21	2	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 448 muškaraca i 56 žena.

### 3. REPUBLIKA SRPSKA

#### 3.1. Zakonodavni okvir

Ustav Republike Srpske<sup>23</sup>

#### Član 10

*„Građani Republike su ravnopravni u slobodama, pravima i dužnostima, jednaki su pred zakonom i uživaju istu pravnu zaštitu bez obzira na rasu, spol, jezik, nacionalnu pripadnost, vjeroispovijest, socijalno porijeklo, rođenje, obrazovanje, imovno stanje, političko i drugo uvjerenje, društveni položaj ili drugo lično svojstvo.“*

Zakonom o policiji i unutrašnjim poslovima Republike Srpske<sup>24</sup> uređuju se nadležnost, djelokrug, osnove organizacije i rukovođenja u Ministarstvu unutrašnjih poslova (u daljem tekstu: Ministarstvo), policijski i drugi unutrašnji poslovi iz nadležnosti Ministarstva, osnovni principi u primjeni policijskih ovlaštenja, policijska ovlaštenja, dužnosti i prava iz radnih odnosa, prijem u radni odnos u Ministarstvo policijskih službenika, državnih službenika i namještenika, činovi i unapređenje policijskih službenika, radni uvjeti policijskih službenika, disciplinska i materijalna odgovornost policijskih službenika, obrada ličnih podataka i zaštita tajnih podataka, policijska i stručna obuka, kontrola i javnost rada Ministarstva i druga pitanja.

Član 4 Zakona o policiji i unutrašnjim poslovima Republike Srpske glasi:

*„(1) Struktura policijskih službenika u Ministarstvu treba da odražava nacionalnu strukturu stanovništva prema posljednjem popisu.*

*(2) U vršenju poslova iz svoje nadležnosti zaposleni u Ministarstvu dužni su da poštuju ljudska prava i slobode, bez obzira na rasu, spol, jezik, nacionalnu pripadnost, vjeroispovijest, socijalno porijeklo, rođenje, obrazovanje, imovinsko stanje, političko i drugo uvjerenje, društveni položaj ili druge okolnosti.*

*(3) Ministarstvo poduzima mjere da bi se promovisala ravnopravnost žena i muškaraca u strukturi zaposlenih u Ministarstvu.*

*(4) Gramatički izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu za označavanje muškog i ženskog roda podrazumijevaju oba spola.“*

Zakonom o državnim službenicima Republike Srpske<sup>25</sup> uređuju se: radnopravni status državnih službenika u republičkim organima uprave Republike Srpske (u daljem tekstu: republički organi uprave); prava i dužnosti; radna mjesta državnih službenika; zapošljavanje i popunjavanje upražnjenih radnih mjesta; ocjenjivanje i napredovanje; stručno osposobljavanje i usavršavanje i stručni ispit; pripravnici i volonteri u republičkim organima uprave; disciplinska i materijalna odgovornost; prestanak radnog odnosa; zaštita prava iz radnog odnosa; kadrovski plan; vođenje

<sup>23</sup> Ustav Republike Srpske, Službeni glasnik *Republike Srpske*, br. 21/92 – prečišćeni tekst, 28/94, 8/96, 13/96, 15/96, 16/96, 21/96, 21/02, 26/02, 30/02, 31/02, 69/02, 31/03, 98/03, 115/05 i 117/05.

<sup>24</sup> Zakon o policiji i unutrašnjim poslovima Republike Srpske, Službeni glasnik Republike Srpske, br. 57/16 i 110/16.

<sup>25</sup> Zakon o državnim službenicima Republike Srpske, Službeni glasnik Republike Srpske, br. 118/2008, 117/2011, 37/2012 i 57/2016.

centralne evidencije; druga prava iz radnog odnosa i status i nadležnost Odbora državne uprave za žalbe (u daljem tekstu: Odbor). Pojedina prava i dužnosti državnih službenika mogu se posebnim zakonom urediti i na drugačiji način, ako to proizlazi iz prirode njihovih poslova (oblast unutrašnjih poslova, inspekcijski poslovi i sl.).

Član 4 Zakona o državnim službenicima Republike Srpske glasi:

*„(1) Struktura državnih službenika treba okvirno da odražava nacionalnu strukturu stanovništva prema posljednjem popisu stanovništva.*

*(2) Nacionalna pripadnost državnog službenika određuje se na osnovu dobrovoljnog izjašnjavanja.“*

## **3.2. POLICIJSKO-SIGURNOSNE AGENCIJE NA NIVOU REPUBLIKE SRPSKE-PRIKAZ PRISTIGLIH ODGOVORA**

### **3.2.1. Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske**

Prema Zakonu o policiji i unutrašnjim poslovima Republike Srpske poslovi u nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske su: policijski poslovi i ostali unutrašnji poslovi. U policijske poslove ubrajamo operativno-stručne poslove kojima se osigurava: zaštita ustavnog poretka od nasilnog ugrožavanja i promjena, te sigurnost Republike u skladu sa zakonom, zaštita života i lična sigurnost, ljudska prava i slobode, zaštita svih oblika svojine, sprečavanje vršenja krivičnih djela i prekršaja, otkrivanje krivičnih djela i prekršaja, pronalaženje, lišavanje slobode i predaja izvršilaca krivičnih djela i prekršaja nadležnim organima, održavanje javnog reda i mira, zaštita ličnosti i objekata koji se posebno osiguravaju, identifikacija lica, predmeta i tragova kriminalističko-tehničkim metodama, sigurnost i kontrola saobraćaja na putevima, poslovi sigurnosti u drugim oblastima saobraćaja, pružanje pomoći radi otklanjanja posljedica kojima se ugrožava sigurnost lica ili imovina u većem obimu, pružanje pomoći drugim organima, pravo na javno okupljanje građana u skladu sa zakonom, kontrola prometa eksplozivnih materija i zapaljivih tečnosti i gasova, zaštita od požara, kontrola prevoza opasnih materija i kontrola kretanja naoružanja i vojne opreme.

Ostali unutrašnji poslovi su upravno-pravni poslovi, koji se odnose na poslove vezane za jedinstveni matični broj, prebivalište i boravište, putne isprave, lične karte, vozačke dozvole, registraciju motornih i priključnih vozila i kontrolu nabavljanja, držanja i nošenja oružja i municije, analitički i informatički poslovi, te komunikacije, materijalno-finansijski i imovinski poslovi, poslovi školovanja, stručnog osposobljavanja, usavršavanja i obuke, poslovi koji se odnose na agencije za osiguranje lica i imovine i privatnu detektivsku djelatnost, civilna zaštita (zaštita i spašavanje ljudi, materijalnih dobara i okoline od prirodnih i drugih nesreća, vanrednih situacija i katastrofa i izrada zakonskih i podzakonskih akata iz nadležnosti unutrašnjih poslova).

-----

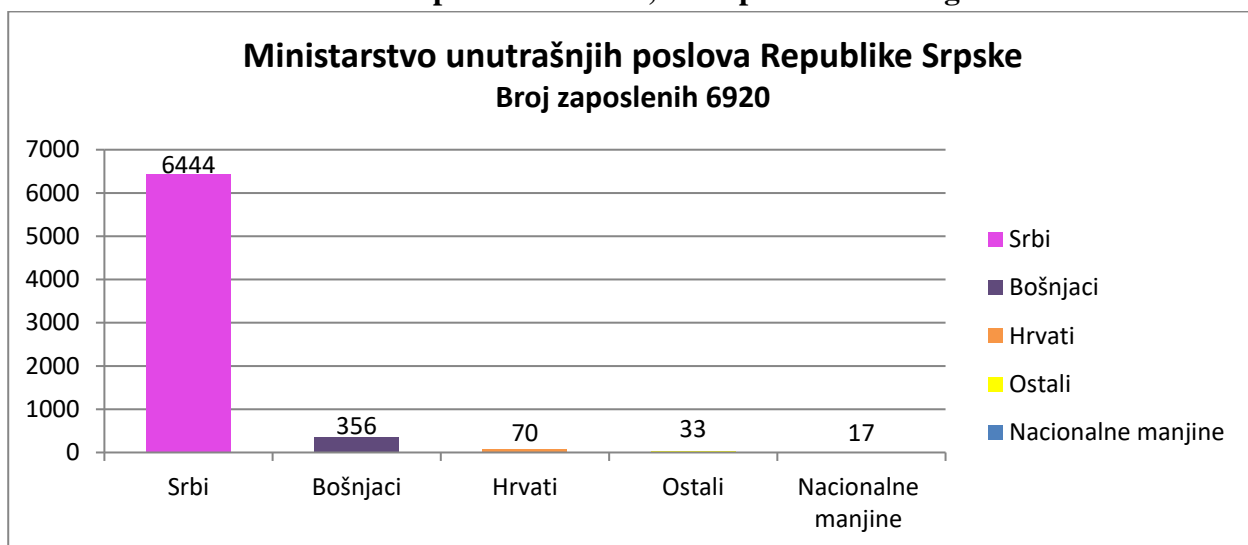
Aktom Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske, broj 08/4-110-193/17 od 08.02.2018. godine, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine zaprimili su sljedeće podatke:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30.09.2017. godine:

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske sistematizovano je ukupno 7. 158 radnih mjesta od čega:

- Policijski službenici: sistematizovano 5. 745; popunjeno 5. 425;
- Državni službenici: sistematizovano 979; popunjeno 1. 034;
- Namještenici: sistematizovano 434; popunjeno 461.“

#### Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:

- Srbi: 584
- Bošnjaci: 18
- Hrvati: 4
- Ostali: 7

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:

- Žene: 1. 571
- Muškarci: 5. 349

### 3.3. Sudska policija Republike Srpske

Zakonom o sudskoj policiji Republike Srpske<sup>26</sup> uređena je nadležnost, organizacija, djelokrug rada i ovlaštenja sudske policije, dužnosti i prava, posebne dužnosti i prava iz radnog odnosa, te druga pitanja od značaja za organizaciju i rad sudske policije.

<sup>26</sup> Zakon o sudskoj policiji Republike Srpske, Službeni glasnik Republike Srpske, br. 98/11 i 57/16.

U okviru svoje nadležnosti Sudska policija obavlja sljedeće poslove: osiguranje informacija, prinudno dovođenje svjedoka i vještaka, prinudno dovođenje i sprovođenje osumnjičenih, optuženih i osuđenih lica, sprovođenje osuđenih lica u ustanovu za izvršenje krivičnih sankcija, sprovođenje izvršenja sudskih odluka, osigurava sudske i tužilačke zgrade, osigurava sudije i druge radnike suda i održava red u sudnici i drugim sudskim prostorijama za vrijeme i u toku suđenja. Sudska policija Republike Srpske poslove i zadatke iz svoje nadležnosti izvršava za: Vrhovni sud Republike Srpske, okružne sudove Republike Srpske, osnovne sudove Republike Srpske, Viši privredni sud Republike Srpske i okružne privredne sudove Republike Srpske. Na osnovu zaključenog sporazuma o saradnji između predsjednika Vrhovnog suda Republike Srpske i glavnog republičkog tužioca Republike Srpske, Sudska policija Republike Srpske obavlja poslove i zadatke za: Republičko tužilaštvo Republike Srpske i okružna tužilaštva Republike Srpske.

Član 3 stav 2 Zakona o sudskoj policiji Republike Srpske propisuje:

*„Sastav zaposlenih u Sudskoj policiji treba okvirno odražavati nacionalni sastav u skladu s Ustavom Republike Srpske.“*

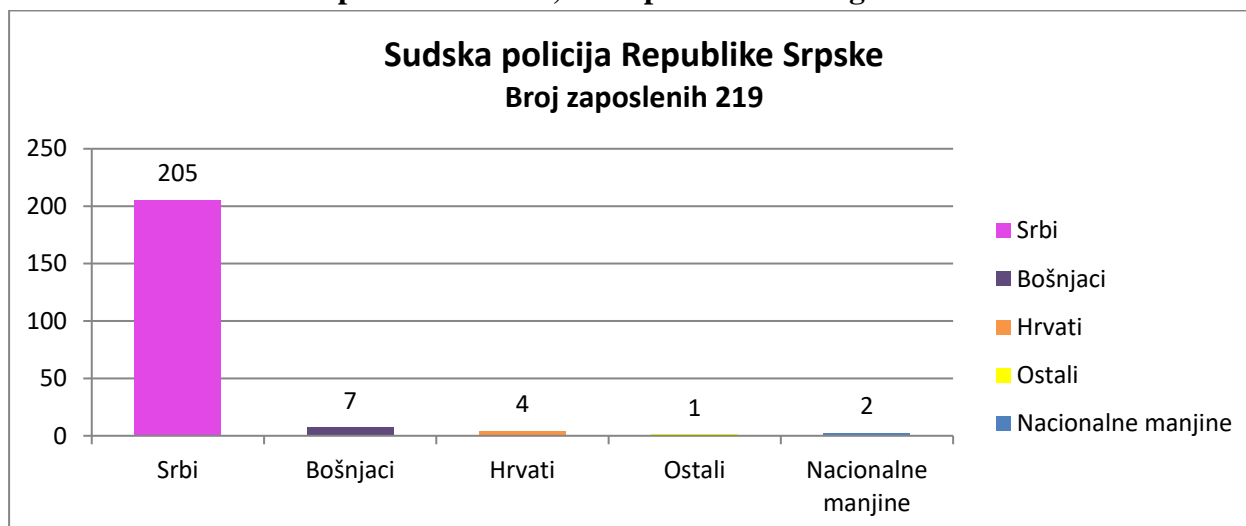
-----

Aktom Sudske policije Vrhovnog suda Republike Srpske, broj SU/Sp-553/17 od 27.10.2017. godine, Ombudsmenima za ljudska prava Bosne i Hercegovine dostavljene su sljedeće informacije:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. septembar 2017. godine:

	Polijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizovano	248	-	7	255
Popunjeno	218	-	1	219
Sa VSS nije popunjeno	1	-	-	1

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:**





Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
18	18	-	-	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 193 muškaraca i 26 žena.

#### **4. KANTONI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

##### **4.1. Zakonodavni okvir**

Uspostavljanje i nadziranje policijskih snaga na teritoriji deset kantona u Federaciji Bosne i Hercegovine je u isključivoj nadležnosti kantona. Naime, Ustav Federacije Bosne i Hercegovine propisuje u poglavlju III, Podjela nadležnosti između federalne i kantonalne vlasti, u članu 4 a): *„uspostavljanje i nadziranje policijskih snaga koje će imati jedinstvene federalne uniforme s kantonalnim oznakama.“*

Nadalje, Ustav Federacije Bosne i Hercegovine u Poglavlju V Kantonalne vlasti, član 9 d) propisuje da je vlada Kantona nadležna za: *„nadzor nad kantonalnom policijom a, posebno, osiguranjem poštovanja odredbi člana V 10.“*

I na kraju, član V. 10 Ustava Federacije Bosne i Hercegovine glasi:

*„U izvršavanju svojih nadležnosti u odnosu na kantonalnu policiju, kantonalna vlada će osigurati da nacionalna struktura policije odražava nacionalnu strukturu stanovništva tog kantona, s tim da nacionalna struktura policije svake općine mora odražavati nacionalnu strukturu stanovništva te općine.“*

Kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova su nadležna, pojedinačno na prostoru svog kantona, za zaštitu ustavom utvrđenog poretka i sprečavanje nasilnog ugrožavanja tog poretka i sigurnosti Federacije Bosne i Hercegovine i kantona; sprečavanje i otkrivanje krivičnih djela; pronalaženje i hvatanje počinitelja krivičnih djela; održavanje javnog reda i mira; osiguranje određenih ličnosti utvrđenih aktima Federacije Bosne i Hercegovine i kantona, i objekata i stranih diplomatskih i konzularnih predstavnika; kriminalističko-tehnička vještačenja; sigurnost saobraćaja na putevima te druge poslove i zadatke sigurnosti u drugim oblastima saobraćaja; boravak i kontrolu kretanja stranaca, putne isprave za prelazak državne granice; protivpožarnu zaštitu; promet, prevoz i skladištenje određenih opasnih materija; organizaciju, naoružanje, opremanje, osposobljavanje i usavršavanje aktivnog i rezervnog sastava policije u kantonu; postupak izdavanja ličnih karata; lično ime, prijavljivanje prebivališta i boravišta građana, državljanstvo, jedinstveni matični broj; registraciju motornih vozila; nabavljanje, držanje i nošenje oružja i municije; održavanje javnih skupova; školovanje, stručno osposobljavanje i usavršavanje kadrova za potrebe organa unutrašnjih poslova; pružanje pomoći na otklanjanju posljedica u slučaju opće opasnosti prouzrokovane elementarnim nepogodama i epidemijama; nadzor nad izvršavanjem poslova koji

su zakonom povjereni drugim organima, preduzećima i drugim pravnim licima, a spadaju u djelokrug rada Ministarstva; izradu prijedloga organizacije i ukupnog broja aktivnog i rezervnog sastava policije u kantonu i kriterija za njeno popunjavanje; izvršenje odluke o aktiviranju i upotrebi jedinica policije, donesenih od strane zakonom određenih organa; raspisivanje i objavljivanje potraga i vođenje odgovarajućih registara o tome; osiguranje jedinstvene obrade podataka, iz oblasti unutrašnjih poslova, provođenje upravnog postupka iz nadležnosti rada ministarstva unutrašnjih poslova; saradnju s ministarstvima drugih kantona u izvršavanju svojih nadležnosti; pripremanje nacrtu zakona i drugih propisa iz svoje nadležnosti; inspekcijski nadzor u svim oblastima iz svoje nadležnosti; vršenje i drugih poslova iz ovih oblasti, u skladu sa zakonom iz svoje nadležnosti.

Zaposleni u kantonalnim ministarstvima unutrašnjih poslova imaju status: policijskih službenika, državnih službenika, te namještenika.

S obzirom na prednje, pitanje zapošljavanja i radnopravnog statusa policijskih službenika pojedinih kantona (kao i pitanje nacionalnog sastava strukture policijskih službenika u policijskim organima) uređeno je sljedećim zakonima:

Član 4 Zakona o policijskim službenicima Unsko-sanskog kantona<sup>27</sup> propisuje:

*“Struktura policijskih službenika u policijskom organu odražava nacionalni sastav stanovništva na teritoriji koju obuhvata Kanton prema popisu iz 1991. godine.”*

Član 4 Zakona o policijskim službenicima Posavskog kantona<sup>28</sup> predviđa:

*“Struktura policijskih službenika u policijskom organu odražava nacionalni sastav stanovništva na teritoriji koju obuhvata Kanton prema popisu iz 1991. godine.”*

Član 4 Zakona o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona<sup>29</sup> predviđa:

*“Struktura policijskih službenika u policijskom organu odražava nacionalni sastav stanovništva na teritoriji koju obuhvata Kanton prema popisu iz 1991. godine.”*

Član 4 Zakona o policijskim službenicima Zeničko-dobojskog kantona<sup>30</sup> predviđa:

*„Struktura policijskih službenika u policijskom organu odražava nacionalni sastav stanovništva na teritoriji koju obuhvata Kanton prema popisu iz 1991. godine.“*

---

<sup>27</sup> Zakon o policijskim službenicima Unsko-sanskog kantona, Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona, br. 14/06, 5/08 i 3/14.

<sup>28</sup> Zakon o policijskim službenicima Posavskog kantona, Narodne novine Posavskog kantona, broj 8/07.

<sup>29</sup> Zakon o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona, Službene novine Tuzlanskog kantona, br. 6/06, 11/07 i 16/11.

<sup>30</sup> Zakon o policijskim službenicima Zeničko-dobojskog kantona, Službene novine Zeničko-dobojskog kantona, br. 8/06, 20/07, 9/09 i 14/13.

Član 4 Zakona o policijskim službenicima Bosansko-podrinjskog kantona<sup>31</sup> predviđa:

*“Struktura policijskih službenika u policijskom organu odražava nacionalni sastav stanovništva na teritoriji koju obuhvata Kanton prema popisu 1991. godine.”*

Član 4 Zakona o policijskim službenicima Srednjobosanskog kantona<sup>32</sup> predviđa:

*“Struktura policijskih službenika u policijskome tijelu odražava nacionalni sastav stanovništva na području koje obuhvata Kanton prema popisu stanovništva 1991. godine.”*

Član 4 Zakona o policijskim službenicima Hercegovačko-neretvanskog kantona<sup>33</sup> predviđa:

*“Struktura policijskih službenika u policijskom organu odražava nacionalnu strukturu pučanstva na teritoriji koju obuhvata Kanton prema popisu iz 1991. godine.”*

Član 4 Zakona o policijskim službenicima Zapadnohercegovačkog kantona<sup>34</sup> predviđa:

*„Struktura policijskih službenika u policijskom tijelu odražava nacionalnu strukturu stanovništva na teritoriji koju obuhvata Kanton prema popisu iz 1991. godine.“*

Član 4 stav 1 Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo<sup>35</sup> predviđa:

*“Struktura policijskih službenika u policijskom organu odražava nacionalni sastav stanovništva na teritoriji koju obuhvata Kanton prema popisu iz 1991. godine.”*

Član 4 Zakona o policijskim službenicima Kantona 10<sup>36</sup> predviđa:

*“Struktura policijskih službenika u policijskom tijelu odražava nacionalnu strukturu pučanstva na teritoriji koju obuhvata Kanton prema popisu iz 1991. godine.”*

Državna služba u kantonima Federacije Bosne i Hercegovine uređena je na sljedeći način:

Srednjobosanski, Zeničko-dobojski, Tuzlanski, Bosansko-podrinjski i Hercegovačko-neretvanski kanton nemaju donesene zakone kojima se na nivou kantona uređuje pitanje državne službe u spomenutim kantonima (pa samim tim ni načelo proporcionalne nacionalne zastupljenosti), već je u navedenim kantonima u primjeni Zakon o državnoj službi Federacije Bosne i Hercegovine.

---

<sup>31</sup> Zakon o policijskim službenicima Bosansko-podrinjskog kantona, Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona, br. 12/06, 13/07, 8/08 i 7/09.

<sup>32</sup> Zakon o policijskim službenicima Srednjobosanskog kantona, <https://www.mupsbk-ksb.gov.ba/images/zakoni/zakonps.pdf>, preuzeto na dan 25.01.2017. godine.

<sup>33</sup> Zakon o policijskim službenicima Hercegovačko-neretvanskog kantona, <http://www.muphnk.ba/sites/default/files/dokumenti-legislativa/ZakonOpolicijskimSluzbenicimaHNZK-hrv.pdf>, preuzeto na dan, 25.01.2018. godine.

<sup>34</sup> Zakon o policijskim službenicima Zapadnohercegovačkog kantona, Narodne novine Zapadnohercegovačkog kantona, br. 8/07, 16/07, 13/08 i 17/08.

<sup>35</sup> Zakon o policijskim službenicima Kantona Sarajevo, Službene novine Kantona Sarajevo, br. 25/06 i 4/08.

<sup>36</sup> Zakon o policijskim službenicima kantona 10, Narodne novine Kantona 10, br. 4/07 i 8/08.

S druge strane, sljedeći kantoni imaju zakone kojima se uređuje pitanje državne službe, odnosno radnopravni status državnih službenika i namještenika/ostalih zaposlenika:

Zakon o državnim službenicima i namještenicima u tijelima državne službe u Kantonu 10<sup>37</sup>

#### Član 4

##### **Načelo proporcionalne nacionalne zastupljenosti**

- 1. Struktura državnih službenika i namještenika u državnoj službi Kantona okvirno odražava nacionalnu strukturu stanovništva prema posljednjem popisu stanovništva iz 1991. godine.*
- 2. Nacionalna pripadnost državnog službenika odnosno namještenika zasniva se na dobrovoljnom izjašnjavanju.*
- 3. Vlada Kantona 10 (u daljem tekstu: Vlada Kantona) odnosno druga mjerodavna tijela vlasti (u daljem tekstu: mjerodavna tijela), nadziru zastupljenost državnih službenika i namještenika u tijelima državne službe i poduzimaju odgovarajuće mjere da se ostvari poštivanje načela proporcionalne zastupljenosti u odnosu na nacionalnu pripadnost.*

Zakon o državnoj službi u Kantonu Sarajevo<sup>38</sup>

#### Član 3

##### **(Proporcionalna nacionalna zastupljenost)**

- (1) U organima državne službe u Kantonu, Bošnjaci, Hrvati i Srbi, kao konstitutivni narodi zajedno s ostalima i građani Bosne i Hercegovine bit će proporcionalno zastupljeni.*
- (2) Kao ustavni princip, proporcionalna zastupljenost bazira se na popisu stanovništva iz 1991. godine, dok Aneks 7 ne bude proglašen realizovanim.*
- (3) Vlada Kantona (u daljem tekstu: Vlada), gradonačelnik Grada Sarajeva i načelnici općina na teritoriji Kantona nadziru nacionalnu zastupljenost državnih službenika u organima državne službe iz stava (1) ovog člana.*

Zakon o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu<sup>39</sup>

#### Član 4

##### **(Proporcionalna zastupljenost)**

- (1) Struktura državnih službenika i namještenika u organima državne službe okvirno odražava nacionalnu strukturu stanovništva prema posljednjem popisu stanovništva. Nacionalna pripadnost državnog službenika, odnosno namještenika, zasniva se na dobrovoljnom izjašnjavanju u skladu s ovim Zakonom.*

<sup>37</sup> Zakon o državnim službenicima i namještenicima u tijelima državne službe u Kantonu 10, Narodne novine Kantona 10, broj 1/14.

<sup>38</sup> Zakon o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, Službene novine Kantona Sarajevo, broj 31/16.

<sup>39</sup> Zakon o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu, Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona, broj 14/17.

(2) *Vlada Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu: Vlada Kantona), odnosno drugi nadležni organi vlasti (u daljem tekstu: nadležni organ), nadziru zastupljenost državnih službenika i namještenika u organima državne službe i poduzimaju odgovarajuće mjere da se ostvari poštivanje principa proporcionalne zastupljenosti u odnosu na nacionalnu pripadnost.*

(3) *Organi iz stava (2) ovog člana dužni su u skladu sa zakonom voditi računa i o ostvarivanju principa ravnopravne zastupljenosti spolova u organima državne službe.*

Zakon o državnim službenicima i namještenicima u tijelima državne službe u Posavskom kantonu<sup>40</sup>

### **Član 3**

#### **Proporcionalna zastupljenost**

(1) *Struktura državnih službenika i namještenika u tijelima državne službe okvirno odražava nacionalnu strukturu stanovništva prema posljednjem popisu stanovništva.*

(2) *Vlada Posavskog kantona (u daljem tekstu: Vlada) nadzire zastupljenost državnih službenika i namještenika u tijelima državne službe i poduzima odgovarajuće mjere da se ostvari poštivanje načela proporcionalne zastupljenosti u odnosu na nacionalnu pripadnost.*

(3) *Vlada je dužna voditi računa i o ostvarivanju načela ravnopravne zastupljenosti spolova u tijelima državne službe.*

Zakon o državnim službenicima u tijelima državne službe u Zapadnohercegovačkom kantonu<sup>41</sup>

### **Član 2**

#### **Proporcionalna zastupljenost**

1. *Struktura državnih službenika u tijelima državne službe Kantona, gradova i općina okvirno odražava nacionalnu strukturu stanovništva, prema posljednjem popisu stanovništva.*

2. *Vlada Zapadnohercegovačkog kantona (u daljem tekstu: Vlada Kantona) nadzire zastupljenost državnih službenika u tijelima državne službe iz stava 1 ovog člana.*

---

<sup>40</sup> Zakon o državnim službenicima i namještenicima u tijelima državne službe u Posavskom kantonu, preuzeto sa <http://skupstinazp.ba>, dana 06.02.2018. godine

<sup>41</sup>Zakon o državnim službenicima u tijelima državne službe u Zapadnohercegovačkom kantonu, Narodne novine Zapadnohercegovačkog kantona, broj 16/08.

## 4.2. POLICIJSKO-SIGURNOSNE AGENCIJE NA NIVOU KANTONA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE - PRIKAZ PRISTIGLIH ODGOVORA

### 4.2.1. Ministarstvo unutrašnjih poslova Unsko-sanskog kantona

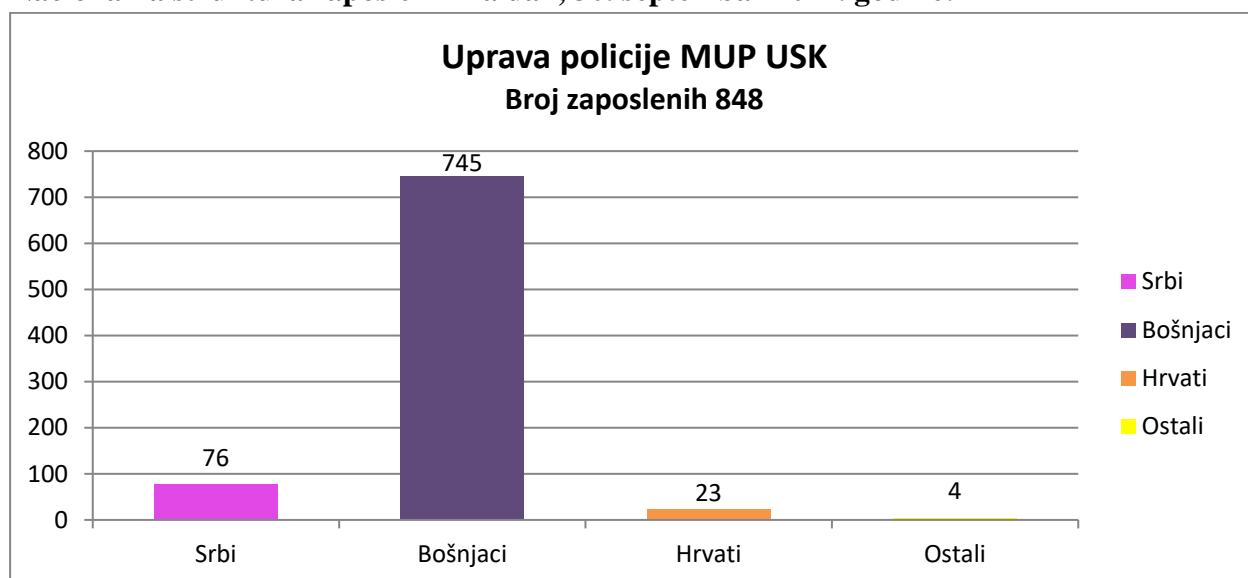
Aktom Ministarstva unutrašnjih poslova Unsko-sanskog kantona, broj 05-01-10-10/17/AB od 08.11.2017. godine, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine zaprimili su informacije koje se odnose na strukturu zaposlenih u Upravi policije Ministarstva unutrašnjih poslova Unsko-sanskog kantona.

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. septembar 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizovano	916	13	115	1.044
Popunjeno	760	4	84	848
Sa VSS nije popunjeno	43	9	-	52

Napomena: Podatak naveden u rubrici „sa VSS nije popunjeno policijskih službenika“ iskazan je na osnovu razlike broja dodijeljenih činova i broja činova utvrđenih u Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji MUP-a USK-čin mlađi inspektor, inspektor, viši inspektor, samostalni inspektor i glavni inspektor.

### Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine (načelnici osnovnih organizacionih jedinica i šefovi unutrašnjih organizacionih jedinica):

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
42	1	40	-	1	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 759 muškaraca i 89 žena.

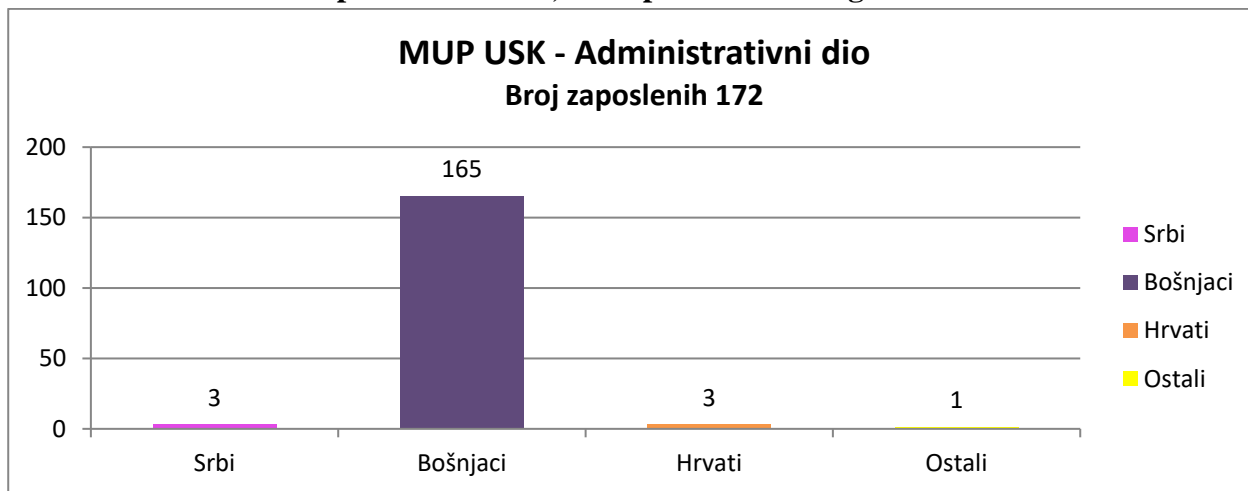
U aktu Ministarstva unutrašnjih poslova Unsko-sanskog kantona broj 05-01-05-123/17/AB od 09.11.2017. godine istaknuto je:

„U prilogu akta dostavljamo vam podatke prikazane u tabeli, a odnose se na strukturu zaposlenih u administrativnom dijelu Ministarstva unutrašnjih poslova Unsko-sanskog kantona.“

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. septembar 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika/zaposlenik		Ukupno
Sistematizovano	-	39	126	51	216
Popunjeno	-	29	106	37	172
Sa VSS nije popunjeno	-	10	20	14	44

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:**



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
3	0	3	0	0	0

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 66 muškaraca i 106 žena.

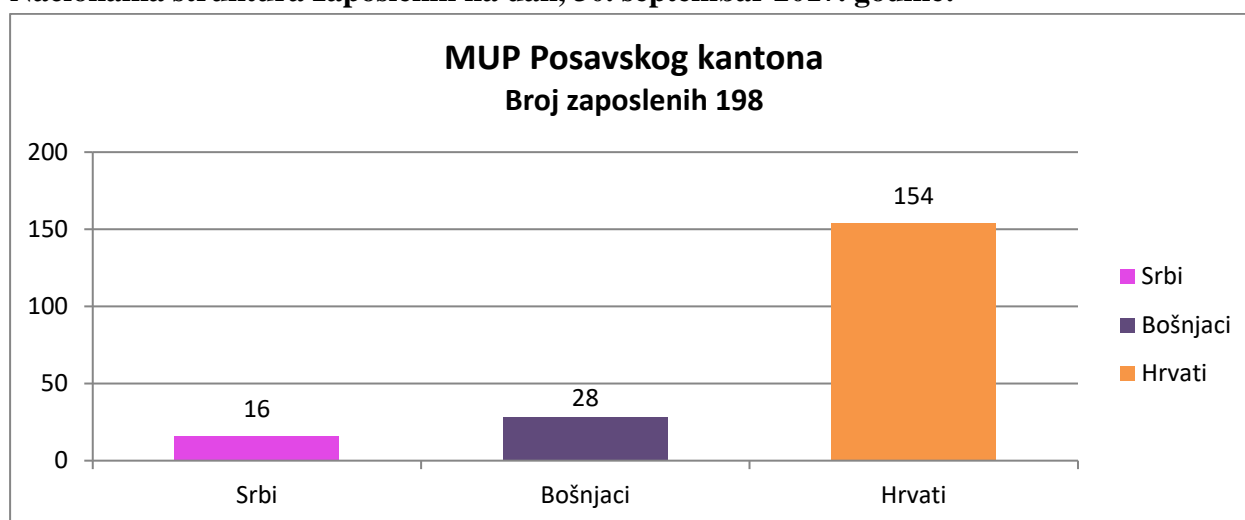
#### 4.2.2. Ministarstvo unutrašnjih poslova Posavskog kantona

Aktom Ministarstva unutrašnjih poslova Posavskog kantona, broj 02-34-180/17 od 30.10.2017. godine, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine zaprimili su sljedeće podatke:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. septembar 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizovano	180	25 + ministar + savjetnik ministra	70	277
Popunjeno	152	12 + ministar	33	198
Sa VSS nije popunjeno	10	13	-	23

#### Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
24	1	2	21	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 152 muškarca i 46 žena.

#### 4.2.3. Ministarstvo unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona

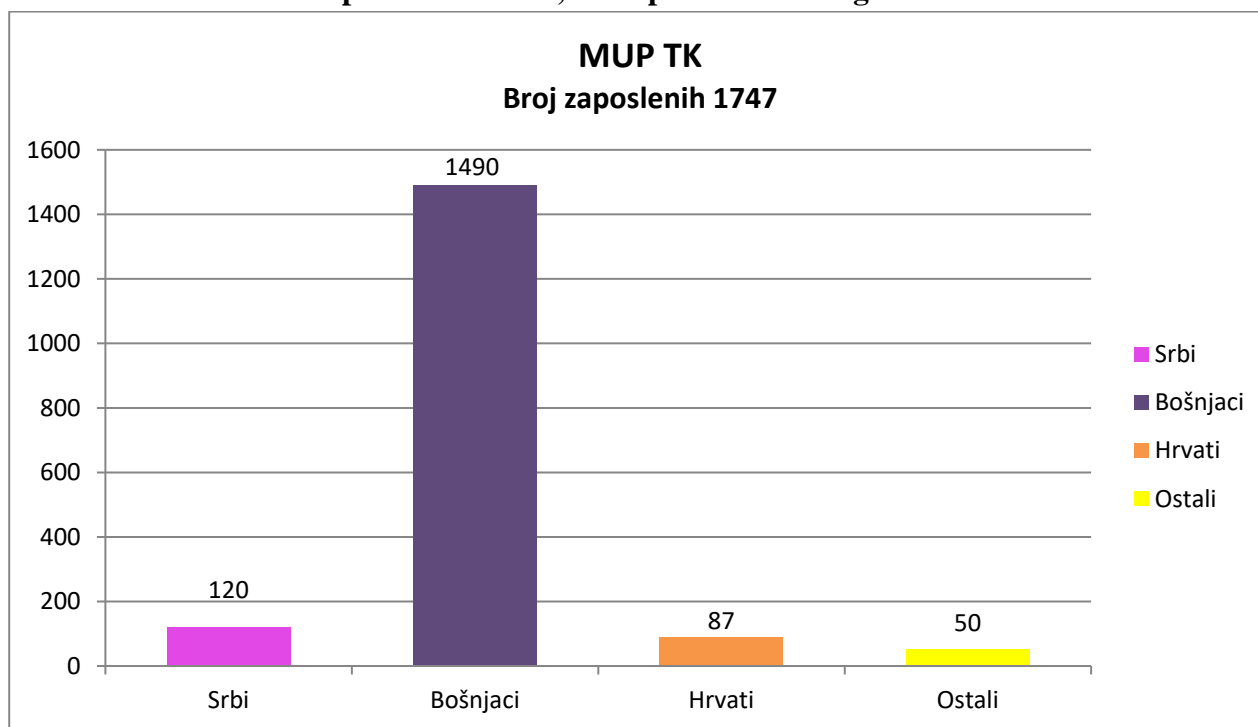
Aktom Ministarstva unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona, broj 08-02/2-34. 1-1524/17 od 09.11.2017. godine, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine zaprimili su sljedeće podatke:



Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. septembar 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizovano	1. 598	66	368	2.032
Popunjeno	1. 372	53	322	1. 747
Sa VSS nije popunjeno	25	13	-	38

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:**



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
99	3	90	6	0	0

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 1. 418 muškaraca i 329 žena.

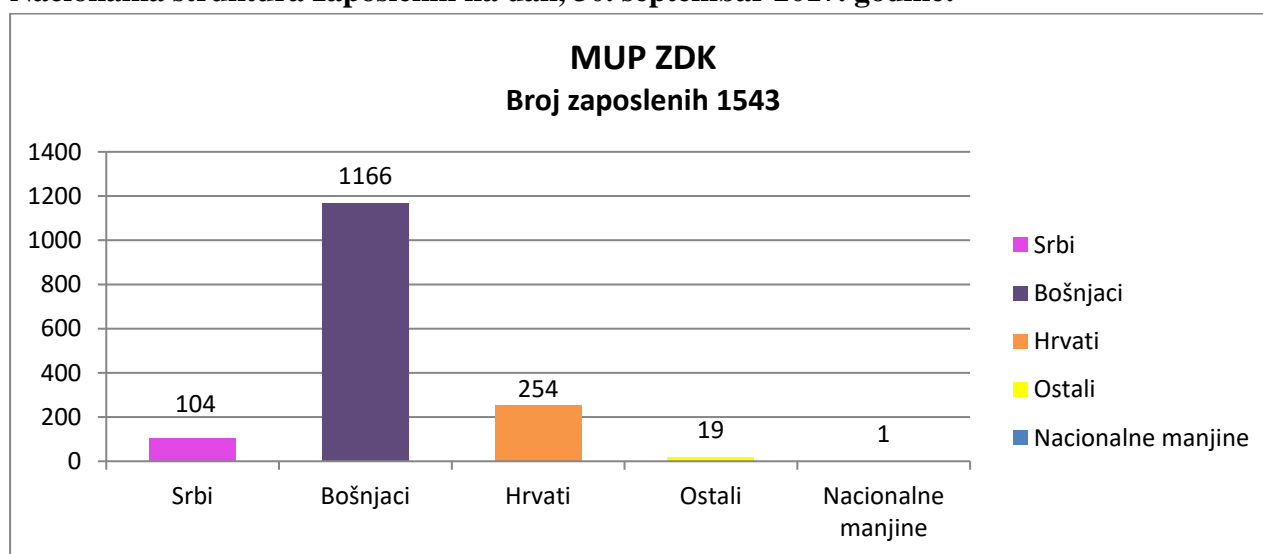
#### **4.2.4. Ministarstvo unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona**

Aktom Ministarstva unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona, broj 08-05/2-32-1-5776-1/17 od 31.10.2017. godine, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine obaviješteni su o sljedećem:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. septembar 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizovano	1.235	74	492	1.801
Popunjeno	1.095	52	396	1.543
Sa VSS nije popunjeno	VSS-1 VSS/VŠS -24	22	-	47

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:**



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:

Policijski službenici:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
58	2	45	11	-	-

Državni službenici:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
3	-	3	-	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 1. 216 muškaraca i 327 žena.

#### **4.2.5. Ministarstvo unutrašnjih poslova Bosansko-podrinjskog kantona**

Aktom Ministarstva unutrašnjih poslova Bosansko-podrinjskog kantona, broj 07-01-34-4441-1/17 od 31.10.2017. godine, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine informisani su:

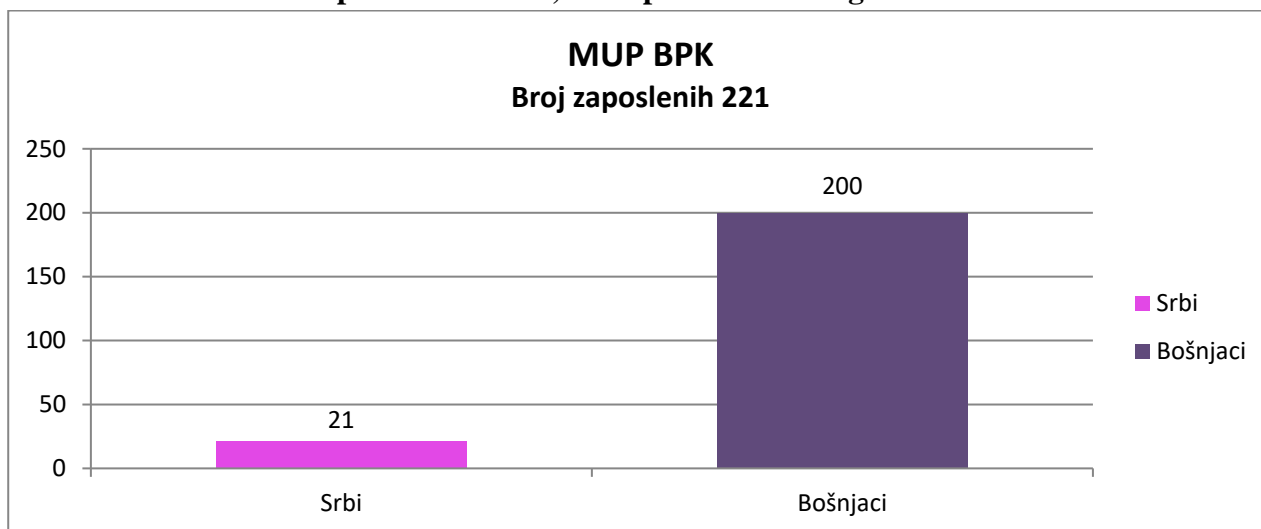
„...Napominjemo da u ukupan broj, broj muškaraca i broj Bošnjaka nije uračunat ministar za unutrašnje poslove (funkcioner, Bošnjak, muškarac).

Također napominjemo da u tabeli 1 kod podatka za policijske službenike nije popunjen broj policijskih službenika koji se odnosi na podatak „Sa VSS nije popunjeno“, zato što je prema važećem Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u MUP-u BPK-a Goražde, uvjet za popunjavanje radnih mjesta policijskih službenika posjedovanje čina, a ne školska sprema.“

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. septembar 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizovano	198	26	62	286
Popunjeno	156	9	56	221
Sa VSS nije popunjeno	-	17	-	17

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:**



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
33	-	33	-	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 183 muškarca i 38 žena.

#### 4.2.6. Ministarstvo unutrašnjih poslova Srednjobosanskog kantona

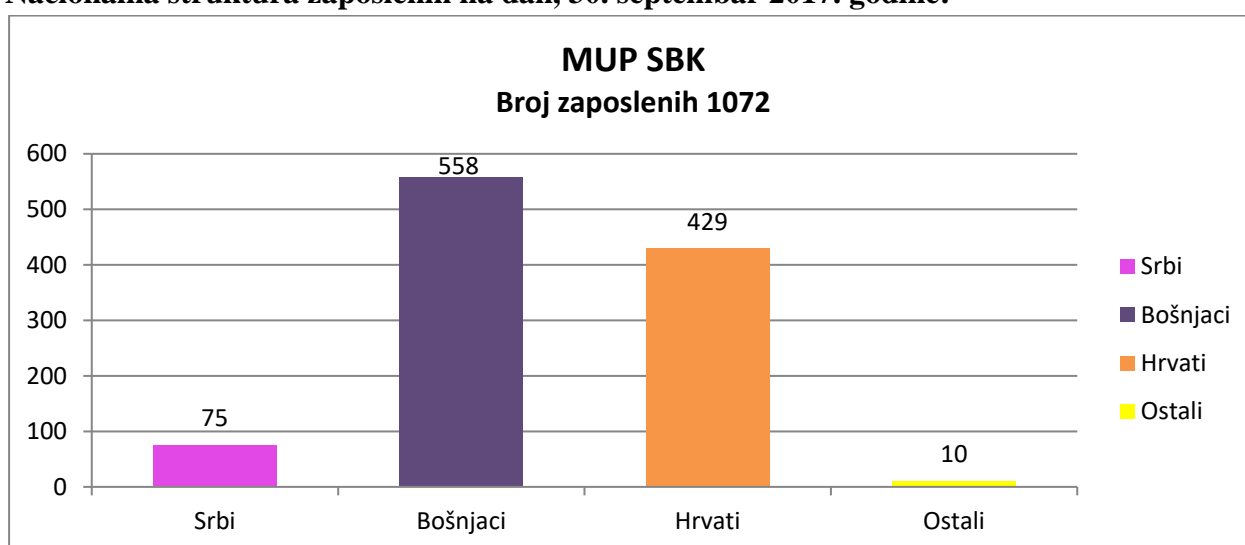
Aktom Ministarstva unutrašnjih poslova Srednjobosanskog kantona, broj 01/2-34-212/17 od 02.11.2017. godine, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine informisani su:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. septembar 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizovano	847	73	288	1.208
Popunjeno	755	51	266	1.072
Sa VSS nije popunjeno	-	22	22	44

Napomena: Po sistematizaciji namještenika treba biti 288, popunjeno je 266 radnih mjesta namještenika, nedostaje 22, s tim da su namještenici sa VŠS, SSS, VK i OŠ.

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:**



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
23	-	10	13	-	-

U nacionalnu strukturu rukovodećih radnika ubrajaju se: ministar, pomoćnik ministra, pomoćnik u kabinetu ministra, sekretar ministarstva, komesar, načelnici, komandiri/zapovjednici PS.

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 885 muškaraca i 187 žena.

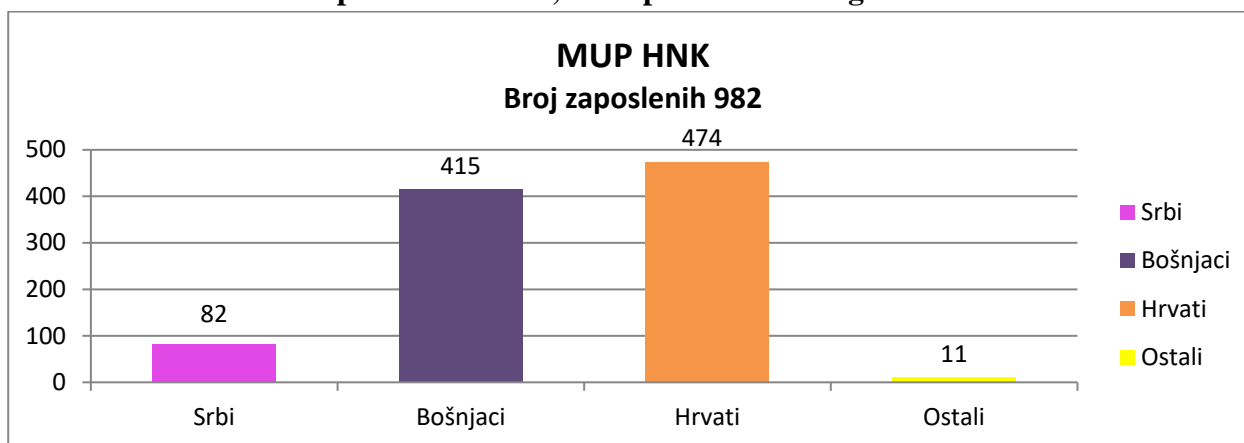
#### **4.2.7. Ministarstvo unutrašnjih poslova Hercegovačko-neretvanskog kantona**

Aktom Ministarstva unutrašnjih poslova Hercegovačko-neretvanskog kantona, broj 02-03-1267/17 koji je zaprimljen dana 08.11.2017. godine, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine informisani su:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. septembar 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizovano	895	63	329	1.287
Popunjeno	647	53	282	982
Sa VSS nije popunjeno	12	10	-	22

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:**



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
4	-	1	3	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 754 muškarca i 228 žena.

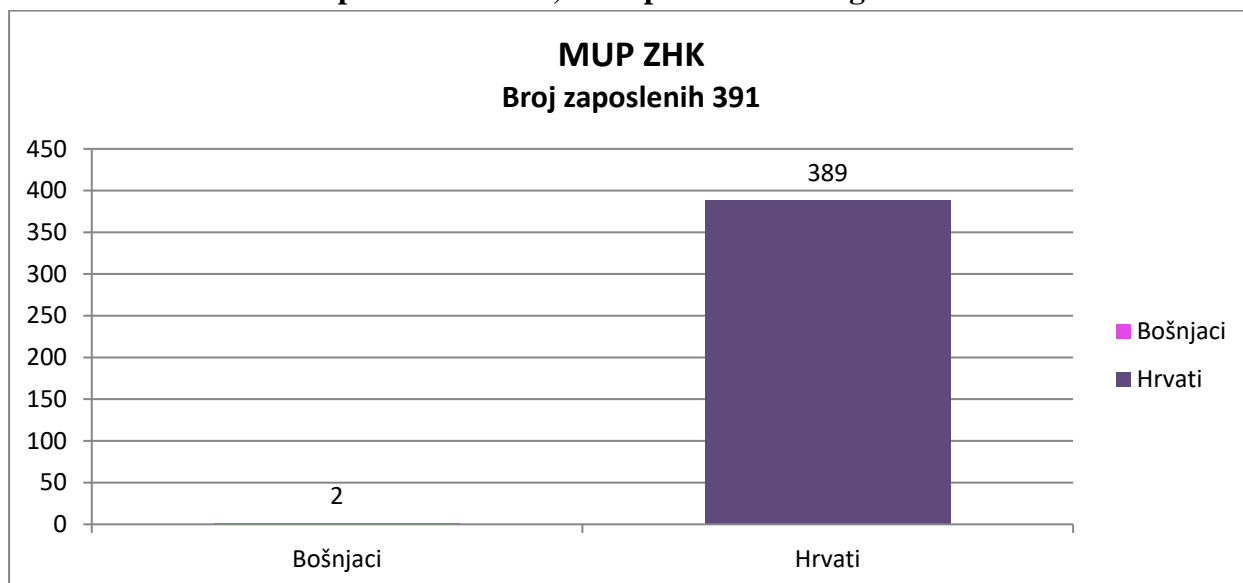
#### **4.2.8. Ministarstvo unutrašnjih poslova Zapadnohercegovačkog kantona**

Aktom Ministarstva unutrašnjih poslova Zapadnohercegovačkog kantona broj 02-3/2-1399/17-1 od 27.10.2017. godine, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine informisani su:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. septembar 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizovano	298	39	152	489
Popunjeno	235	25	131	391
Sa VSS nije popunjeno	23	14	-	37

### Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:



### Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
10	-	-	10	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 280 muškaraca i 111 žena.

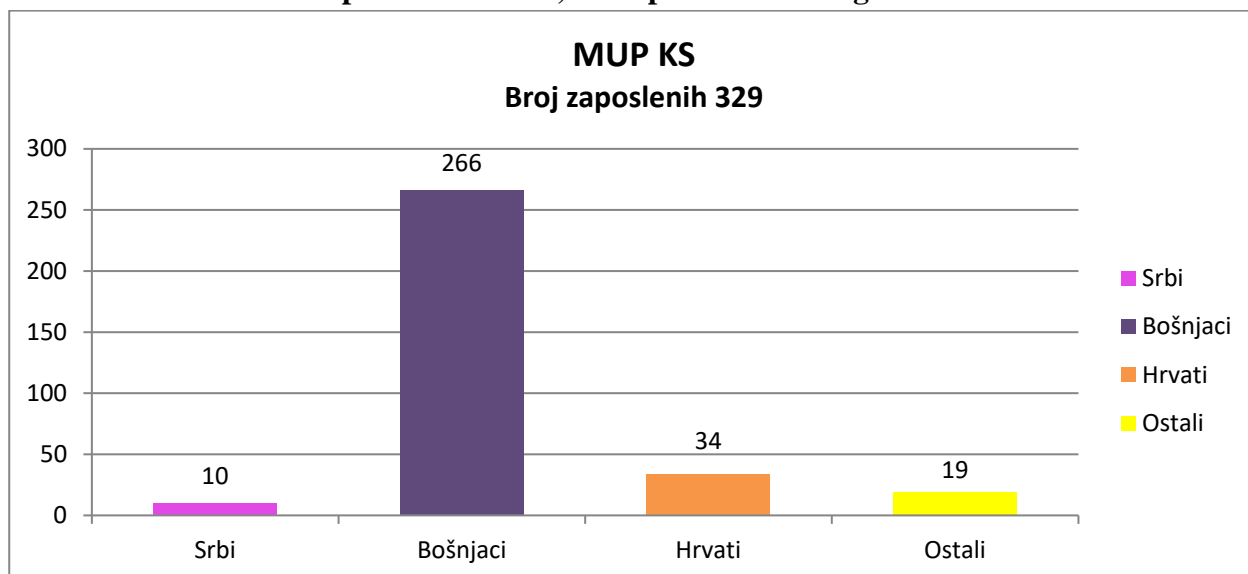
#### 4.2.9. Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo

Aktom Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, broj 01/5-1-34-15049 od 14.11.2017. godine, dostavljeni su podaci o nacionalnoj strukturi zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo.

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. septembar 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizovano	-	79	324	403
Popunjeno	-	45	284	329
Sa VSS nije popunjeno	-	34	-	34

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:**



**Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:**

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
19	-	17	2	-	-

Napomena: Zakon o državnoj službi u Kantonu Sarajevo (Službene novine Kantona Sarajevo, broj 31/16) ne poznaje termin rukovodni radnici, tako da podaci u gore navedenoj tabeli podrazumijevaju radna mjesta: pomoćnika ministra i šefova unutrašnjih organizacionih jedinica.

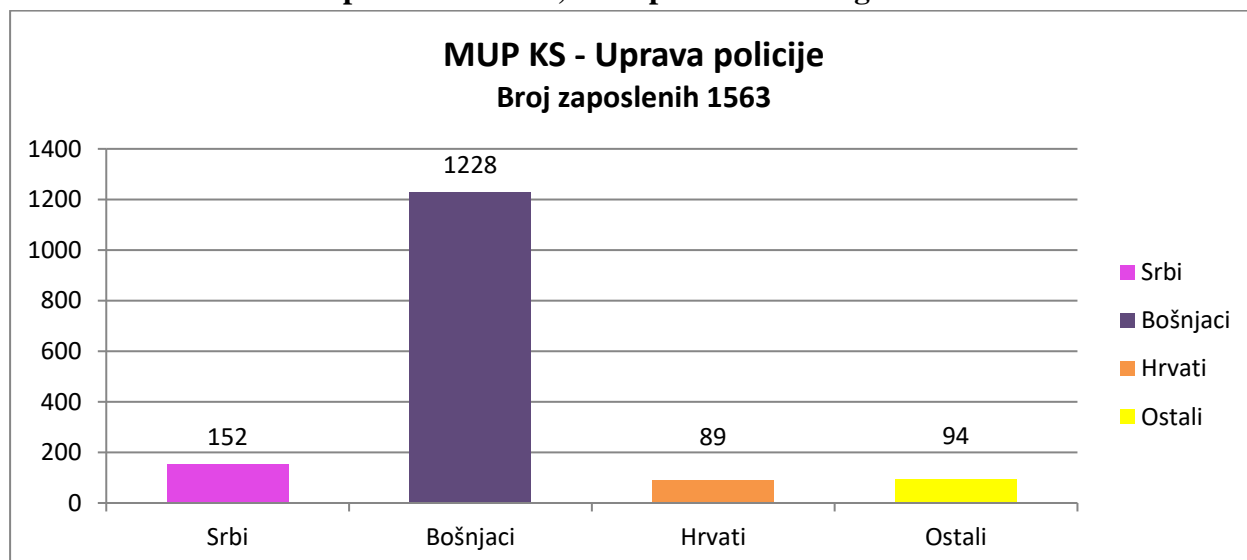
Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 122 muškarca i 207 žena.

Aktom Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, broj 02/5-1-34-1-1509 od 21.11.2017. godine, dostavljeni su podaci o nacionalnoj strukturi zaposlenih u Upravi policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo.

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. septembar 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizovano	1.729	42	214	1.985
Popunjeno	1.362	19	182	1.563
Sa VSS nije popunjeno	-	23	-	23

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:**



**Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:**

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
50	2	42	3	3	0

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 1. 355 muškaraca i 208 žena.

**4.2.10. Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona 10**

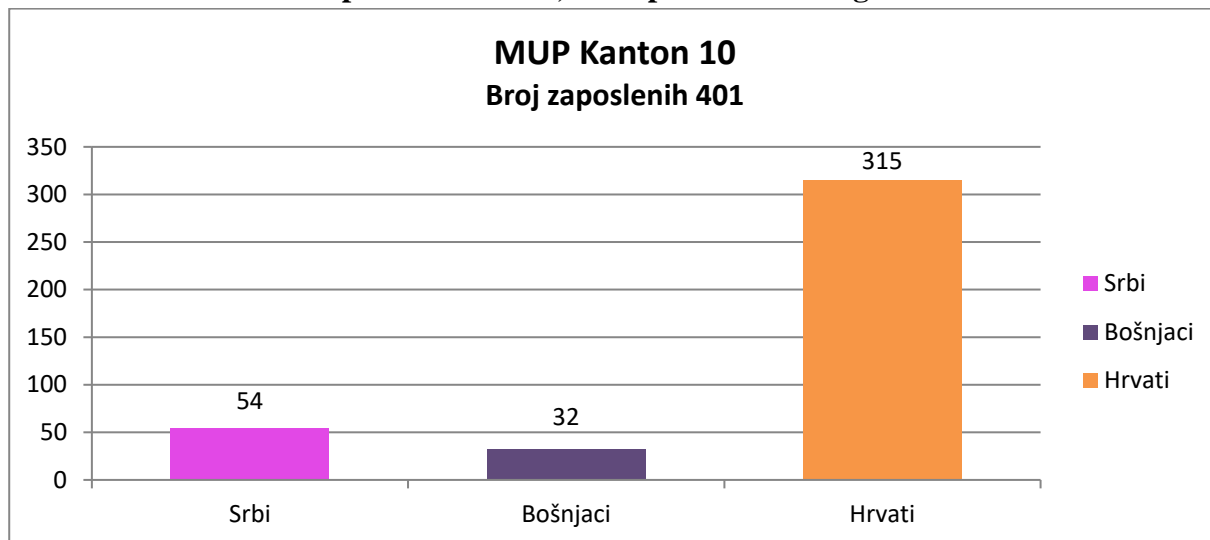
Aktom Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona 10, broj 02-01-34-16539/17 od 06.11.2017. godine, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine obaviješteni su:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. septembar 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizovano	360	36	122	518
Popunjeno	293	14	94	401
Sa VSS nije popunjeno	16	22	-	38



## Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:



## Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
11	1	1	9	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 319 muškaraca i 82 žene.

## 5. BRČKO DISTRIKT BOSNE I HERCEGOVINE

### 5.1. Zakonodavni okvir

Zakon o državnoj službi u organima javne uprave Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine<sup>42</sup> propisuje se radnopravni status državnih službenika, javnih službenika i namještenika (u daljem tekstu: službenici i namještenici) zapošljavanje, stručno usavršavanje i obrazovanje, ocjenjivanje službenika, odgovornost za povrede radnih dužnosti i za štete, zaštita na radu kao i druga pitanja od značaja za ostvarivanje prava i obaveza po osnovu rada službenika i namještenika. Ovaj Zakon nema posebnu odrednicu o nacionalnoj strukturi državnih službenika.

Zakonom o policijskim službenicima Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine<sup>43</sup> regulišu se policijska ovlaštenja i radnopravni status policijskih službenika Policije Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

<sup>42</sup> Zakon o državnoj službi u organima javne uprave Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, broj 09/14.

<sup>43</sup> Zakon o policijskim službenicima Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, br. 04/08, 41/07, 36/09, 60/10, 37/14 i 13/16.

Član 4 Zakona o policijskim službenicima Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine glasi:

*“Struktura policijskih službenika u Policiji odražava sastav stanovništva Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.*

*Struktura svih komisija i drugih stručnih, radnih i upravnih tijela koja se formiraju u Policiji je u skladu sa stavom 1 ovog člana.“*

## **5.2. SIGURNOSNO-POLICIJSKE AGENCIJE NA NIVOU BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE - PRIKAZ PRISTIGLIH ODGOVORA**

### **5.2.1. Policija Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine**

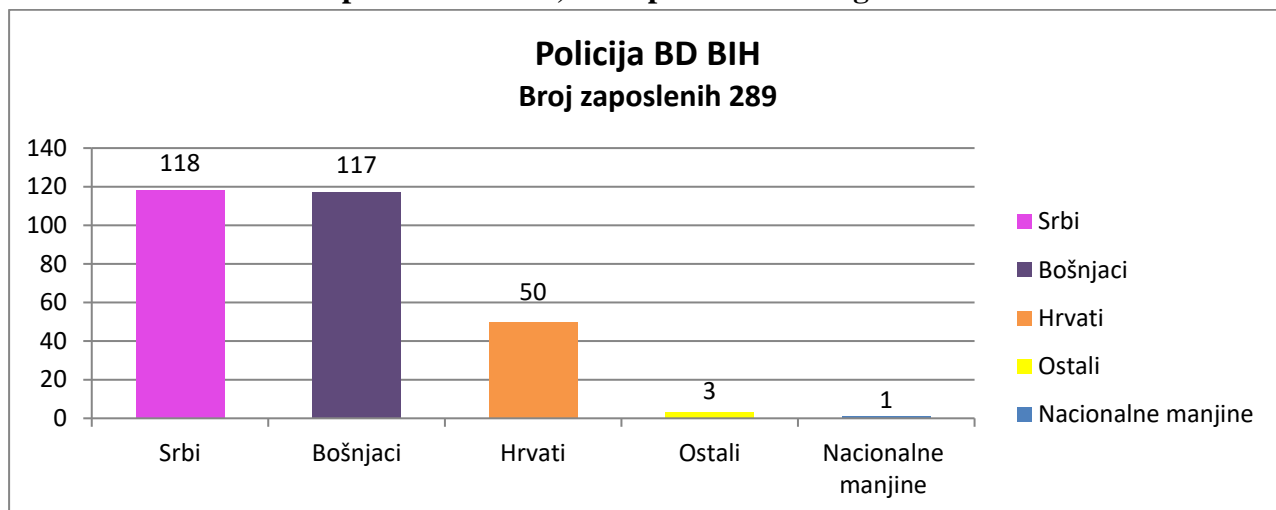
Policija Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine obezbjeđuje sigurnu sredinu svim licima u Distriktu, i radi poštujući međunarodno priznata ljudska prava i osnovne slobode predviđene Ustavom Bosne i Hercegovine.

Aktom Policije Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, broj 14. 05-33-76406/17 od 02.11.2017. godine, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine obaviješteni su:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. septembar 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Mandatna pozicija	Šef Policije zamjenik Šefa policije	Ukupno
Sistematizovano	274	35	20	1	2	332
Popunjeno	251	23	13	0	2	289
Sa VSS nije popunjeno	8	9	0	1	0	18

### **Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:**



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
27	11	10	6	–	–

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 255 muškaraca i 34 žene.

### 5.3. Sudska policija Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine

Sudska policija Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine osnovana je Zakonom o sudskoj policiji Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine<sup>44</sup>.

Zakonom su definisana ovlaštenja, organizacija, sredstva za rad, prava i obaveze, radni odnosi te druga pitanja od važnosti za organizaciju i rad Sudske policije Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine. U okviru svojih ovlaštenja, Sudska policija Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine pruža pomoć Apelacionom i Osnovnom sudu Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine kako je to propisano zakonom, u smislu pribavljanja informacija, izvršavanja naloga suda za dovođenje učesnika u sudskom postupku prema nalogima sudova Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, sprovođenja osuđenih lica u ustanove za izvršenje sankcija izrečenih presudama suda, održavanja reda u sudnici, osiguravanja sudija i službenika suda, kao i drugih lica unutar suda, internog osiguravanja zgrade suda, te izvršavanja drugih naloga suda. Također, Sudska policija Brčko Distrikta u skladu sa svojim ovlaštenjima pruža pomoć u osiguravanju uvida u službenu dokumentaciju, uključujući sudske i upravne spise, a naročito prilikom pribavljanja neophodnih informacija, dokumenata i spisa u slučaju pružanja otpora ili nesaradnje od bilo kojeg službenika u toku istrage. Sudska policija Brčko Distrikta provodi naloge suda koji se odnose na pretres imovine i lica, na privremeno oduzimanje predmeta, na osiguravanje provođenja izvršnih naloga suda, kao i drugih naloga suda, čiji je cilj poduzimanje koraka kojima se osigurava uspješno odvijanje datog sudskog postupka. Sudska policija Brčko Distrikta s ciljem ekspertize ili operativne podrške može zatražiti pomoć službi za provođenje zakona Bosne i Hercegovine ili entiteta.

Odredbe iz Zakona o radu Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (i Pravilnika o radu zaposlenih u pravosuđu Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine) o zapošljavanju u pravosudnim institucijama shodno se primjenjuju na zapošljavanje u Sudskoj policiji Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine. Pravosudna komisija reguliše sva prava i obaveze koje se odnose na zapošljavanje, zdravstveno, penziono i invalidsko osiguranje, kao i sva druga prava koja se odnose na rad Sudske policije

Član 3 Zakona o sudskoj policiji Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine propisuje da:

*“Sastav osoblja zaposlenog u Sudskoj policiji u principu odražava nacionalni sastav stanovništva u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine.”*

-----

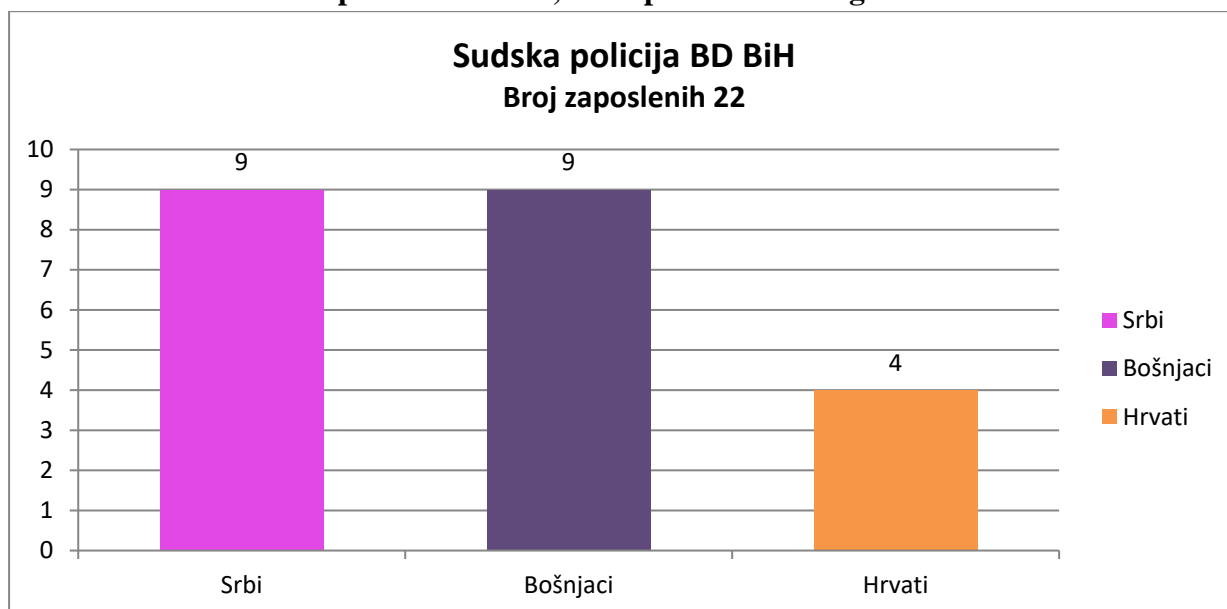
<sup>44</sup> Zakon o sudskoj policiji Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, br. 42/04, 19/07, 2/08, 31/11 i 42/11.

Aktom Pravosudne komisije Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, broj SUPK-1799/17 od 27.10.2017. godine, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine zaprimili su sljedeće podatke:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. septembar 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizovano	22	-	-	22
Popunjeno	22	-	-	22
Sa VSS nije popunjeno	-	-	-	-

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine:**



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. septembar 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
2	-	1	1	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. septembar 2017. godine: 21 muškarac i jedna žena.

**6. PROCENTUALNO ISKAZANA NACIONALNA STRUKTURA ZAPOSLENIH U POLICIJSKO SIGURNOSNIM AGENCIJAMA U BOSNI I HERCEGOVINI, prema stanju na dan, 30.09.2017. godine**

<b>BOSNA I HERCEGOVINA</b>						
<b>NAZIV</b>	<b>Ukupno</b>	<b>Srbi</b>	<b>Bošnjaci</b>	<b>Hrvati</b>	<b>Ostali</b>	<b>Nacionalne manjine</b>
Direkcija za koordinaciju policijskih tijela	100,00	31,33%	54,10%	13,71%	0,86%	/
Granična policija Bosne i Hercegovine	100,00	33,25%	41,35%	23,15%	2,24%	/
Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja	100,00	46,15%	34,62%	15,38%	3,85%	/
Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova	100,00	23,26%	34,88%	32,56%	9,30%	/
Agencija za policijsku podršku/potporu	100,00	22,86%	57,14%	17,14%	2,86%	/
Državna agencija za istrage i zaštitu	100,00	40,23%	43,44%	15,89%	0,44%	/
Služba za poslove sa strancima	100,00	38,26%	40,87%	19,13%	1,74%	/
Agencija za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka	100,00	41,10%	34,93%	14,38%	8,22%	1,37%
Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost	100,00	31,58%	47,37%	21,05%	/	/
Obavještajno-sigurnosna agencija	100,00	32,28%	45,68%	19,88%	1,73%	0,43%

<b>FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE</b>						
<b>Naziv</b>	<b>Ukupno</b>	<b>Srbi</b>	<b>Bošnjaci</b>	<b>Hrvati</b>	<b>Ostali</b>	<b>Nacionalne manjine</b>
Ministarstvo unutrašnjih poslova Federacije Bosne i Hercegovine	100,00	6,43%	82,14%	9,29%	2,14%	/
Federalna uprava policije	100,00	8,74%	69,39%	17,91%	3,81%	0,14%
Sudska policija Federacije Bosne i Hercegovine	100,00	13,89%	59,92%	25,20%	0,99%	/

<b>REPUBLIKA SRPSKA</b>						
<b>Naziv</b>	<b>Ukupno</b>	<b>Srbi</b>	<b>Bošnjaci</b>	<b>Hrvati</b>	<b>Ostali</b>	<b>Nacionalne manjine</b>
<b>Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske</b>	100,00	93,12%	5,14%	1,01%	0,48%	0,25%
<b>Sudska policija Republike Srpske</b>	100,00	93,61%	3,20%	1,83%	0,46%	0,91%

<b>BRČKO DISTRIKT BOSNE I HERCEGOVINE</b>						
	<b>Ukupno</b>	<b>Srbi</b>	<b>Bošnjaci</b>	<b>Hrvati</b>	<b>Ostali</b>	<b>Nacionalne manjine</b>
<b>Policija Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine</b>	100,00	40,83%	40,48%	17,30%	1,04%	0,35%
<b>Sudska policija Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine</b>	100,00	40,91%	40,91%	18,18%	/	/

<b>KANTONI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE</b>						
<b>Naziv</b>	<b>Ukupno</b>	<b>Srbi</b>	<b>Bošnjaci</b>	<b>Hrvati</b>	<b>Ostali</b>	<b>Nacionalne manjine</b>
<b>MUP Unsko-sanskog kantona</b>	100,00	8,96%	87,85%	2,71%	0,47%	/
<b>MUP Unsko-sanskog kantona – Administrativni dio</b>	100,00	1,74%	95,93%	1,74%	0,58%	/
<b>MUP Posavskog kantona</b>	100,00	8,08%	14,14%	77,78%	/	/
<b>MUP Tuzlanskog kantona</b>	100,00	6,87%	85,29%	4,98%	2,86%	/
<b>MUP Zeničko-dobojskog kantona</b>	100,00	6,74%	75,52%	16,45%	1,23%	0,06%
<b>MUP Bosansko-podrinjskog kantona</b>	100,00	9,50%	90,50%	/	/	/
<b>MUP Srednjobosanskog kantona</b>	100,00	7%	52,05%	40,02%	0,93	/
<b>MUP Hercegovачko-neretvanskog kantona</b>	100,00	8,35	42,26	48,27	1,12	/
<b>MUP Zapadnohercegovačkog kantona</b>	100,00	/	0,51%	99,49%	/	/
<b>MUP Kantona Sarajevo</b>	100,00	3,04%	80,85%	10,33%	5,78%	/
<b>MUP Kantona Sarajevo – Uprava policije</b>	100,00	9,72%	78,57%	5,69%	6,01%	/
<b>MUP Kantona 10</b>	100,00	13,47%	7,98%	78,55%	/	/

## 7. NACIONALNA STRUKTURA STANOVNIŠTVA NA TERITORIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine su, prilikom izrade ovog Izvještaja, a po izvršenoj analizi relevantnih odredbi važećih zakona na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini kojima se uređuje pitanje nacionalne strukture zaposlenih u policijsko-sigurnosnim agencijama, uputili Agenciji za statistiku Bosne i Hercegovine i Federalnom zavodu za statistiku Bosne i Hercegovine dopise (akt Oi-K-Sa-101/18 od 08.03.2018. godine) kojima su zatražili podatke o etničkoj/nacionalnoj pripadnosti i spolu stanovništva na nivou Bosne i Hercegovine prema popisu iz 1991. godine; podatke o etničkoj/nacionalnoj pripadnosti i spolu stanovništva prema popisu iz 1991. godine za teritoriju koju sada čine Federacija Bosne i Hercegovine, Republika Srpska, kantoni Federacije Bosne i Hercegovine i Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine, te podatke o etničkoj/nacionalnoj pripadnosti stanovništva na nivou Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske, kantona Federacije Bosne i Hercegovine i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine prema posljednjem zvaničnom popisu stanovništva.

Također je Republičkom zavodu za statistiku Republike Srpske upućen akt broj Oi-K-Sa-101/18 od 08.03.2018. godine i istim je zatražena dostava podataka o etničkoj/nacionalnoj pripadnosti i spolu stanovništva na nivou Republike Srpske, prema posljednjem zvaničnom popisu stanovništva.

-----

**Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine**<sup>45</sup> obavijestila je Ombudsmene za ljudska prava Bosne i Hercegovine o sljedećem:

„...“

*Podatke s kojima raspolaže Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine, po pitanju „etničkog/nacionalnog izjašnjavanja možete naći na zvaničnoj stranici Popis 2013. godine <http://www.popis.gov.ba/>. Podaci su prikupljeni prilikom posljednjeg Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova u Bosni i Hercegovini 2013. godine, raspoloživi na nivou Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine:*

*<http://www.popis.gov.ba/2013/knjigePregled.html>*

*u dijelu stranice JEDNOSTAVAN PRISTUP gdje možete preuzeti knjigu broj 2 (Etnička/nacionalna pripadnost, vjeroispovijest, maternji jezik) s pripadajućim tabelama u Excel formatu...“*

Tabela „Stanovništvo prema etničkoj/nacionalnoj pripadnosti i spolu“ predstavlja sastavni dio ovog Izvještaja i data je u Aneksu I.

---

<sup>45</sup> Akt Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine, broj 11-43-2-12-339-3/18 od 20.03.2018. godine.

U nastavku su dati podaci o etničkoj/nacionalnoj pripadnosti i spolu za nivo Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske, Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine i svih deset kantona prema popisu iz 2013. godine:

TERITORIJA	Ukupno	Bošnjaci	Hrvati	Srbi	Ne izjašnjava se	Ostali	Nepoznato
<b>Bosna i Hercegovina</b>	3.531.159	1.769.592	544.780	1.086.733	27.055	96.539	6.460
%	100,00	50,11%	15,43%	30,78%	0,77%	2,73%	0,18%
<b>Federacija Bosne i Hercegovine</b>	2.219.220	1.562.372	497.833	56.550	18.344	79.838	4.233
%	100,00	70,40%	22,44%	2,55%	0,83%	3,60%	0,19%
<b>Republika Srpska</b>	1.228.423	171.839	26.645	1.001.299	8.189	15.324	2.127
%	100,00	13,99%	2,41%	81,51%	0,67%	1,25%	0,17%
<b>Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine</b>	83.516	35.381	17.252	28.884	522	1.377	100
%	100,00	42,36%	20,66%	34,58%	0,63%	1,65%	0,12%

KANTONI	Ukupno	Bošnjaci	Hrvati	Srbi	Ne izjašnjava se	Ostali	Nepoznato
<b>Unsko-sanski</b>	273.261	246.012	5.073	8.452	1.847	11.539	338
%	100,00	90,03%	1,83%	3,09%	0,68%	4,22%	0,12%
<b>Posavski</b>	43.453	8.252	33.600	831	214	459	97
%	100,00	18,99%	77,32%	1,91%	0,49%	1,06%	0,22%
<b>Tuzlanski</b>	445.028	392.356	23.592	7.058	3.444	17.815	763
%	100,00	88,16%	5,30%	1,59%	0,77%	4,00%	0,17%
<b>Zeničko-dobojski</b>	364.433	299.452	43.819	5.543	2.453	12.808	358
%	100,00	82,17%	12,02%	1,52%	0,67%	3,15%	0,10%
<b>Bosansko-podrinjski</b>	23.734	22.313	24	885	77	426	9
%	100,00	94,01%	0,10%	3,73%	0,32%	1,79%	0,04%
<b>Srednjobosanski</b>	254.686	146.652	97.629	3.043	1.014	5.240	1.108
%	100,00	57,58%	38,33%	1,19%	0,40%	2,06%	0,44%
<b>Hercegovačko-neretvanski</b>	222.007	92.005	118.297	6.432	1.764	3.054	455
%	100,00	41,44%	53,29%	2,90%	0,79%	1,38%	0,20%
<b>Zapadno-hercegovački</b>	94.898	718	93.725	101	66	124	164
%	100,00	0,76%	98,76%	0,11%	0,07%	0,13%	0,17%
<b>Kanton Sarajevo</b>	413.593	346.575	17.520	13.300	7.250	28.075	873
%	100,00	83,80%	4,24%	3,22%	1,75%	6,79%	0,21%
<b>Kanton 10</b>	84.127	8.037	64.604	10.905	215	298	68
%	100,00	9,55%	76,79%	12,96%	0,26%	0,35%	0,08%



Federalni zavod za statistiku<sup>46</sup> dostavio je Ombudsmenima za ljudska prava Bosne i Hercegovine sljedeće informacije:

„...“

*Procjena strukture stanovništva prema etničkoj/nacionalnoj pripadnosti za entitete Bosne i Hercegovine i Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine, kao i za kantone Federacije Bosne i Hercegovine prema podacima Popisa stanovništva iz 1991. godine, urađena je uvidom u mape popisnih krugova na međuentitetskoj liniji, te su na taj način dobiveni sljedeći podaci:*

	<b>Ukupno</b>	<b>Muslimani</b>	<b>Srbi</b>	<b>Hrvati</b>	<b>Jugoslaveni</b>	<b>Ostalo</b>
<b>Bosna i Hercegovina</b>	<b>4.377.033</b>	<b>1.902.956</b>	<b>1.366.104</b>	<b>760.852</b>	<b>242.682</b>	<b>104.439</b>
%	100,0	43,5%	31,2%	17,4%	5,5%	2,4%
<b>Federacija Bosne i Hercegovine</b>	<b>2.720.074</b>	<b>1.423.593</b>	<b>478.122</b>	<b>594.362</b>	<b>161.938</b>	<b>62.059</b>
%	100,0	52,3%	17,6%	21,9%	5,9%	2,3%
<b>RS</b>	<b>1.569.332</b>	<b>444.746</b>	<b>869.854</b>	<b>144.238</b>	<b>75.013</b>	<b>39.481</b>
%	100,0	28,1%	55,4%	9,2%	4,8%	2,5%
<b>Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine</b>	<b>87.627</b>	<b>38.617</b>	<b>18.128</b>	<b>22.252</b>	<b>5.731</b>	<b>2.899</b>
%	100,0	44,1%	20,7%	25,4%	6,5%	3,3%

<b>Kantoni</b>	<b>Ukupno</b>	<b>Muslimani</b>	<b>Srbi</b>	<b>Hrvati</b>	<b>Jugoslaveni</b>	<b>Ostali</b>
<b>Unsko-sanski</b>	343.317	248.545	71.863	9.805	8.574	4.530
%	100,0	72,4%	20,9%	2,9%	2,5%	1,3%
<b>Posavski</b>	59.478	8.102	6.685	41.925	1.767	999
%	100,0	13,6%	11,2%	70,5%	3,0%	1,7%
<b>Tuzlanski</b>	493.887	348.034	64.694	33.856	34.094	13.479
%	100,0	70,5%	13,1%	6,8%	6,9%	2,7%
<b>Zeničko-dobojski</b>	477.868	279.565	70.716	88.081	28.956	10.550
%	100,0	58,5%	14,8%	18,4%	6,1%	2,2%
<b>Bosansko-podrinjski</b>	40.205	27.635	11.122	80	782	586
%	100,0	68,7%	27,7%	0,2%	1,9%	1,5%
<b>Srednjobosanski</b>	340.072	147.623	40.187	131.712	13.803	6.747
%	100,0	43,4%	11,8%	38,7%	4,1%	2,0%
<b>Hercegovačko-neretvanski</b>	267.590	99.953	37.674	108.888	16.263	4.812
%	100,0	37,4%	14,1%	40,4%	6,1%	1,8%
<b>Zapadnohercegovački</b>	88.992	1.611	231	86.164	278	708
%	100,0	1,8%	0,3%	96,8%	0,3%	0,8%
<b>Kanton Sarajevo</b>	492.983	250.484	133.695	34.568	55.499	18.737
%	100,0	50,8%	27,1%	7,0%	11,3%	3,8%
<b>Kanton 10</b>	115.682	12.041	41.255	59.553	1.992	911
%	100,0	10,4%	35,7%	51,5%	1,1%	0,8%

<sup>46</sup> Akt Federalnog zavoda za statistiku broj 06-32. 9-340/18 od 16.03.2018. godine.

Republički zavod za statistiku Republike Srpske<sup>47</sup> obavijestio je Ombudsmene za ljudska prava Bosne i Hercegovine

.....

*U vezi s Vašim dopisom, dostavljamo Vam tražene podatke za Republiku Srpsku po etničkoj/nacionalnoj pripadnosti dobijene iz Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova u 2013. godini, a koje je objavio Republički zavod za statistiku Republike Srpske na osnovu Zakona o obradi i objavljivanju rezultata popisa stanovništva, domaćinstava i stanova 2013. godine u Republici Srpskoj (Službeni glasnik Republike Srpske, broj 82/16):*

Tabela 1. STANOVNIŠTVO PREMA ETNIČKOM/NACIONALNOM IZJAŠNJAVANJU I SPOLU, NIVO REPUBLIKE SRPSKE:

Teritorija	Spol	Ukupno	Bošnjaci	Hrvati	Srbi	Ne izjašnjava se	Ostali	Nepoznato
REPUBLIKA SRPSKA	Ukupno	1170342	148477	26509	970857	7861	14641	1997
	%	100,00	12,69%	2,27%	82,95%	0,67%	1,25%	0,17%
	Muški	571812	72148	11005	477334	3202	7207	916
	%	100,00	6,16%	0,94%	40,79%	0,27%	0,62%	0,08%
	Ženski	598530	76329	15504	493523	4659	7434	1081
	%	100,00	6,52%	1,32%	42,17%	0,40%	0,64%	0,09%

## 8. SPOLNA STRUKTURA ZAPOSLENIH U POLICIJSKO-SIGURNOSNIM AGENCIJAMA U BOSNI I HERCEGOVINI

Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine prilikom izrade ovog Izvještaja proveli su istraživanje koje se sastojalo u dostavljanju upita svim policijsko-sigurnosnim agencijama u Bosni i Hercegovini kojim je zatražena dostava podataka, osim o nacionalnoj, i o spolnoj strukturi zaposlenih.

Analizirajući zaprimljene podatke o spolnoj strukturi zaposlenih u policijsko-sigurnosnim agencijama u Bosni i Hercegovini Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine utvrdili su da su u gotovo svim policijsko-sigurnosnim agencijama u Bosni i Hercegovine muškarci zastupljeni iznad 60%, i to:

### 1. Na nivou Bosne i Hercegovine:

- Direkcija za koordinaciju policijskih tijela - 88 % muškaraca i 12% žena
- Granična policija Bosne i Hercegovine - 87% muškaraca i 13% žena
- Državna agencija za istrage i zaštitu -73 % muškaraca i 27% žena;
- Služba za poslove sa strancima - 65 % muškaraca i 35% žena;

<sup>47</sup> Akt Republičkog zavoda za statistiku broj 06-3/060-409/18 od 14.03.2018. godine.

- Agencija za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka - 63% muškaraca i 37% žena;
- Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost – 68 % muškaraca i 31% žena;
- Obavještajno-sigurnosna agencija - 73, 62% muškaraca.

Izuzetak predstavljaju:

- Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja koja ima jednak omjer muškaraca i žena,
- Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova gdje je zaposleno – 58% žena i 42% muškaraca;
- Agencija za policijsku podršku/potporu Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine s 51% žena i 49% muškaraca.

2. Na nivou Federacije Bosne i Hercegovine:

- Federalna uprava policije - 81% muškaraca i 19% žena;
- Sudska policija Federacije Bosne i Hercegovine – 89% muškaraca i 11% žena.

Izuzetak predstavlja Ministarstvo unutrašnjih poslova Federacije Bosne i Hercegovine sa 60% žena i 40% muškaraca.

3. Na nivou Republike Srpske:

- Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske - 77% muškaraca i 23% žena,
- Sudska policija Republike Srpske - 88% muškaraca i 12% žena.

4. Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine:

- Policija Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine - 88% muškaraca i 12% žena;
- Sudska policija Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine - 95% muškaraca i 5% žena.

5. Na nivou Kantona Federacije Bosne i Hercegovine spolna struktura zaposlenih u ministarstvima unutrašnjih poslova je sljedeća:

- Unsko-sanski kanton - 90% muškarca i 10% žena, u administrativnom dijelu - 62% žena i 38% muškaraca;
- Posavski kanton - 77% muškaraca i 23% žena;
- Tuzlanski kanton - 81% muškaraca i 19% žena;
- Zeničko-dobojski kanton - 79% muškaraca i 21% žena;
- Bosansko-podrinjski kanton - 83% muškaraca i 17% žena ;
- Srednjobosanski kanton - 83% muškaraca i 17% žena;
- Hercegovačko-neretvanski kanton - 77% muškaraca i 23% žena;
- Zapadnohercegovački kanton - 72% muškaraca i 28% žena;

- Kanton Sarajevo - 63% žena i 37% muškaraca, a u Upravi policije - 87% muškaraca i 13% žena;
- Kanton 10 - 80% muškaraca i 20% žena.

## 9. ŽALBE ZAPRIMLJENE U INSTITUCIJI OMBUDSMENA BOSNE I HERCEGOVINE KOJE SE ODOSE NA DISKRIMINACIJU PO NACIONALNOJ OSNOVI U POLICIJSKO- SIGURNOSNIM AGENCIJAMA U BOSNI I HERCEGOVINI

**Primjer 1.** Žalitelji<sup>48</sup> se obraćaju Ombudsmenima za ljudska prava Bosne i Hercegovine navodeći da su žrtve diskriminacije po etničkoj osnovi, da već godinama konkurišu na pozicije u Ministarstvu unutrašnjih poslova Kantona 10, ali, kako se navodi, ne mogu dobiti posao jer su srpske nacionalnosti.

Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine uputili su dana 05.06.2013. godine preporuku broj P- 114/13 ministru unutrašnjih poslova Kantona 10 da poduzme mjere na osiguravanju strukture zaposlenih prema popisu iz 1991. godine. Preporuka nije ispoštovana, niti je po istoj dostavljeno izjašnjenje.

**Primjer 2.** Žalitelji<sup>49</sup> se obraćaju Ombudsmenima za ljudska prava Bosne i Hercegovine sa žalbom na Graničnu policije Bosne i Hercegovine. Žalba se odnosi na Interni oglas<sup>50</sup> za popunjavanje slobodnih radnih mjesta policijskih službenika Granične policije Bosne i Hercegovine putem unapređenja u čin „mlađi inspektor.“ S obzirom na to da tekst oglasa ne predviđa niti jednu upražnjenu poziciju za ostale, a što za posljedicu ima nepovoljan položaj grupe ljudi, odnosno, u konkretnom slučaju, već zaposlenih u Graničnoj policiji Bosne i Hercegovine u nižem činu od čina „mlađi inspektor“ koji ne pripadaju jednom od tri konstitutivna naroda u odnosu na zaposlene u nižem činu od čina „mlađi inspektor“ koji su pripadnici konstitutivnih naroda, zbog toga što je prvoj grupi uskraćena mogućnost napredovanja u službi.

Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine uputili su dana 15.04.2014. godine preporuku broj P-83/14 direktoru Granične policije Bosne i Hercegovine da *otkloni ustanovljenu diskriminaciju, tako što će poništiti Interni oglas za popunjavanje slobodnih radnih mjesta policijskih službenika Granične policije Bosne i Hercegovine putem unapređenja u čin „mlađi inspektor“, broj 17-05-2-34-11-416-3/14 od 06.02.2014. godine, te raspisati novi interni oglas kojim će, od dvije upražnjene pozicije, predvidjeti jednu za pripadnike iz reda Ostalih.*

<sup>48</sup> Ž-BL-06-66/13 i Ž-BL-06-67/13, preporuka P-114/13 od 05.06.2013. godine.

<sup>49</sup> Ž-SA-06-187/14 i Ž-SA-06-318/14 preporuka P-83/14 od 15.04.2014. godine.

<sup>50</sup> Interni oglas, broj 17-05-2-34-11-416-3/14 od 06.02.2014. godine.

Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine obaviješteni su aktom direktora<sup>51</sup> o sljedećem:

*“... cijeneći vašu preporuku, prije svega kao dobronamjernu, te sa željom da se izbjegne bilo kakva dalja konfliktna situacija i po Graničnu policiju Bosne i Hercegovine i po podnosiocima žalbi, Granična policija Bosne i Hercegovine će objaviti novi Interni oglas za popunu upražnjenih radnih mjesta policijskih službenika, putem unapređenja, kojim će se od dvije pozicije u čin “mlađi inspektor” za policijske službenike iz reda “Ostalih” jedna interno oglasiti.*

*. . . dana, 17.06.2014. godine donesena je Odluka o pokretanju procedure unapređenja policijskih službenika kojom se predviđa unapređenje policijskih službenika u čin “mlađi inspektor” na radno mjesto “Šef smjene” u Jedinici GP Bosne i Hercegovine Aerodrom Sarajevo za kandidate iz reda “Ostalih” i u čin narednik (devet radnih mjesta). . .”*

**Primjer 3.** Žalitelj<sup>52</sup> se obratio Ombudsmenima za ljudska prava Bosne i Hercegovine ističući da su mu ugrožena ljudska prava jer su na konkursu za mjesto domar/ložač-referent u Ministarstvu unutrašnjih poslova Kantona 10, izabrana dva lica hrvatske nacionalnosti, a da je on odbijen s obzirom na to da je srpske nacionalnosti.

Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine uputili su dana 05.04.2014. godine preporuku broj P-68/14 Ministarstvu unutrašnjih poslova Kantona 10 da poduzme mjere na osiguravanju nacionalne zastupljenosti među svojim zaposlenicima, u skladu s popisom iz 1991. godine. Preporuka nije ispoštovana, niti je po istoj dostavljeno izjašnjenje.

**Primjer 4.** Žalitelj<sup>53</sup> se obratio Ombudsmenima za ljudska prava Bosne i Hercegovine povodom upućenog Zahtjeva za pristup informacijama vezanim za zapošljavanje i unapređenja policijskih službenika u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske. Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine uputili su dana 30.09.2015. godine Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske preporuku broj P-225/15 da, uvažavajući nalaze iz preporuke dostavi podatke o nacionalnoj strukturi zaposlenih u CJB Banja Luka, u skladu s internim aktima. Preporuka je ispoštovana<sup>54</sup>.

**Primjer 5.** Žalitelj<sup>55</sup> se obratio Ombudsmenima za ljudska prava Bosne i Hercegovine navodeći da je Bošnjak po nacionalnosti, zaposlen kao policijski službenik u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske. U žalbi je istaknuo da je nakon stupanja na snagu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske diskriminisan po nacionalnoj osnovi prilikom donošenja rješenja o rasporedu, u odnosu na policijske službenike srpske nacionalnosti, koji su donošenjem novih rješenja o rasporedu napredovali u službi, a prethodno su radili na istim poslovima kao i žalitelj.

---

<sup>51</sup> Akt direktora Granične policije, Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine, broj 17-06-2-34-11-416-345/14 od 18.06.2014. godine.

<sup>52</sup> Ž-BL-06-192/14.

<sup>53</sup> Ž-BL-05-83/15 i Ž-BL-05-84/15.

<sup>54</sup> Akt Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske, broj 06/2-052-2556/14 od 20.10.2015. godine.

<sup>55</sup> Ž-SA-06-1150/16.

Nakon provedenog postupka istraživanja Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine su Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske uputili dana, 18.10.2017. godine preporuku broj P-256/17 kojom je preporučeno da preispita sve okolnosti donošenja rješenja o rasporedu žalitelja i o poduzetim mjerama obavijesti Ombudsmene za ljudska prava Bosne i Hercegovine U odgovoru na preporuku<sup>56</sup> Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske istaknulo je: *“...nakon ponovnog preispitivanja konkretnog slučaja, utvrdili su da je postupak rasporeda imenovanog izvršen u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima, da nema mjesta navodima koji se odnose na diskriminaciju, po bilo kakvoj, a tako i po nacionalnoj osnovi. . .”*

**Primjer 6.** Žalitelj<sup>57</sup> se obratio Ombudsmenima za ljudska prava Bosne i Hercegovine žalbom vezanom za zastupljenost konstitutivnih naroda na rukovodećim pozicijama u Sudskoj policiji Unsko-sanskog kantona. Istaknuo je da u sjedištu Sudske policije USK u Bihaću u rukovodnom kadru nisu zastupljeni pripadnici srpskog naroda kojem pripada.

**Primjer 7.** Žalitelji<sup>58</sup>, Bošnjaci po nacionalnosti, obratili su se Ombudsmenima za ljudska prava žalbom vezanom za diskriminaciju na nacionalnoj osnovi prilikom prijema u radni odnos u Federalnoj upravi policije po Javnom oglasu za popunu radnog mjesta „policajac u Specijalnoj policijskoj jedinici FUP-a“, broj 09-19/1-34-2-557 od 27.12.2016. godine.

**Primjer 8.** Žalitelj<sup>59</sup>, Srbin po nacionalnosti, obratio se Ombudsmenima za ljudska prava Bosne i Hercegovine žalbom vezanom za zastupljenost konstitutivnih naroda na rukovodećim pozicijama u Sudskoj policiji Zeničko-dobojskog kantona. Istaknuo je da u Sudskoj policiji Zeničko-dobojskog kantona u rukovodnom kadru nisu zastupljeni pripadnici srpskog naroda.

**Primjer 9.** Žalitelj<sup>60</sup> se obratio Ombudsmenima za ljudska prava sa žalbom koja se odnosi na nacionalnu strukturu Sudske policije Federacije Bosne i Hercegovine. U žalbi je istaknuo da se u toku 2017. godine prilikom postupka unapređenja u viši čin nije vodilo računa o zastupljenosti konstitutivnih naroda u Sudskoj policiji Federacije Bosne i Hercegovine; da je u Sudskoj policiji Federacije Bosne i Hercegovine uposleno preko 500 službenika, od čega je samo troje službenika iz reda srpskog naroda sa činom „mlađi inspektor sudske policije“ ili višim „stariji narednik sudske policije“ te da je prethodno posljedica neprimjenjivanja odredbi Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Zakona o sudskoj policiji Federacije Bosne i Hercegovine i Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine; da se prilikom provođenja postupaka unapređenja i razmatranja nacionalne strukture u Sudskoj policiji Federacije Bosne i Hercegovine uzima u obzir popis stanovništva iz 2013. godine, a ne popis iz 1991. godine kako je propisano Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

---

<sup>56</sup> Akt Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske, broj D/P-127-362/16 od 04.12.2017. godine.

<sup>57</sup> Ž-BL-06-216/17.

<sup>58</sup> Ž-SA-06-841/17 i Ž-SA-06-842/17.

<sup>59</sup> Ž-SA-06-1185/17.

<sup>60</sup> Ž-SA-06-1297/17.

## 10. NALAZ I MIŠLJENJE OMBUDSMENA ZA LJUDSKA PRAVA BOSNE I HERCEGOVINE

Bosna i Hercegovina jeste demokratska država koja funkcioniše u skladu s međunarodnim standardima i vlastitim ustavima i zakonima posebno imajući u vidu poštivanje ljudskog dostojanstva, slobode i jednakosti.

Ustav Bosne i Hercegovine, odnosno Aneks IV je dio Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini. U Preambuli Ustava Bosne i Hercegovine predviđeno je da su: *"Bošnjaci, Hrvati i Srbi, kao konstitutivni narodi (zajedno s ostalima). . . "*

Član II stav 4 Ustava Bosne i Hercegovine propisuje:

*"Uživanje prava i sloboda, predviđenih u ovom članu ili u međunarodnim sporazumima navedenim u Aneksu I ovog Ustava, osigurano je svim licima u Bosni i Hercegovini bez diskriminacije po bilo kojemu osnovu kao što je spol, rasa, boja, jezik, vjera, političko i drugo mišljenje, nacionalno ili socijalno porijeklo, povezanost s nacionalnom manjinom, imovina, rođenje ili drugi status."*

Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, u poglavlju I, Uspostavljanje Federacije, u članu 2 stav 1 predviđa:

*"Bošnjaci, Hrvati i Srbi kao konstitutivni narodi, zajedno s ostalima, i građani Federacije Bosne i Hercegovine, ravnopravno uređuju Federaciju Bosne i Hercegovine, definisanu Aneksom II Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini."*<sup>61</sup>

Nadalje, član V. 1 c Ustava Federacije Bosne i Hercegovine propisuje da će *"kantoni u izvršavanju svojih nadležnosti osigurati da konstitutivni narodi i pripadnici grupe Ostalih budu proporcionalno zastupljeni u ministarstvima kantona. Takva proporcionalna zastupljenost u skladu je s popisom stanovništva iz 1991. godine do potpune provedbe Aneksa 7."*<sup>62</sup>

Ustav Republike Srpske, u članu 1 stav 4 propisuje:

*"Srbi, Bošnjaci i Hrvati, kao konstitutivni narodi, Ostali i građani, ravnopravno i bez diskriminacije učestvuju u vršenju vlasti u Republici Srpskoj."*

U članu 97 st. 5 i 6 Ustava Republike Srpske predviđeno je:

*"Konstitutivni narodi i grupa Ostalih će biti proporcionalno zastupljeni u javnim institucijama u Republici Srpskoj. Kao ustavni princip, takva proporcionalna zastupljenost će se bazirati na popisu iz 1991. godine, dok se Aneks 7 u potpunosti ne sprovede, u skladu sa Zakonom o državnoj službi Bosne i Hercegovine. Ovaj opći princip će se precizirati entitetskim zakonima. Ti zakoni će utvrditi konkretne rokove i regulisati će gore spomenuti princip u skladu s regionalnom etničkom strukturom entiteta."*

<sup>61</sup> Prvobitne odredbe ovog člana zamijenjene su najprije Amandmanom III, a zatim Amandmanom XXVII.

<sup>62</sup> Tačka c) ovog člana propisana je Amandmanom LXXV.

Sistem sigurnosti u Bosni i Hercegovini uređen je zakonima na nivou Bosne i Hercegovine, zatim zakonima na nivou entiteta, odnosno u Federaciji Bosne i Hercegovine na nivou kantona, kao i zakonima na nivou Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Analizirajući relevantne odredbe važećih zakona kojima se uređuje pitanje zapošljavanja, te radnopravnih odnosa zaposlenih u policijsko-sigurnosnim agencijama na svim nivoima vlasti, bez obzira na njihov status (policijski službenici, državni službenici ili namještenici/zaposlenici), Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine utvrdili su da je ustavni princip koji podrazumijeva ravnopravnost konstitutivnih naroda, odnosno princip nediskriminacije zastupljen u svim zakonima koji regulišu ovu oblast.

Također je utvrđeno da je osnova za ostvarivanje principa ravnopravnosti konstitutivnih naroda različit, na sljedeći način:

1. Na razini policijsko-sigurnosnih agencija Bosne i Hercegovine propisano je da nacionalna struktura zaposlenih policijskih službenika u policijskim organima treba odražavati nacionalnu strukturu stanovništva prema popisu iz 1991. godine, odnosno prema posljednjem popisu stanovništva, dok struktura državnih službenika treba odražavati nacionalnu strukturu stanovništva prema posljednjem popisu stanovništva.

2. Na nivou policijsko-sigurnosnih agencija Federacije Bosne i Hercegovine stanje je sljedeće: Zakon o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine koji se primjenjuje na policijske službenike Federalne uprave policije, te policijske službenike koji rade u drugim organizacionim jedinicama Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova propisuje da struktura policijskih službenika Federacije Bosne i Hercegovine treba odražavati nacionalnu strukturu stanovništva Federacije Bosne i Hercegovine prema popisu iz 1991. godine, dok Zakon o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine propisuje da struktura zaposlenika Federalnog ministarstva i Uprave policije treba odražavati nacionalnu strukturu stanovništva prema posljednjem važećem popisu stanovništva u Bosni i Hercegovini. Struktura Sudske policije Federacije Bosne i Hercegovine treba odražavati nacionalnu strukturu Federacije Bosne i Hercegovine, a struktura sudske policije u kantonima ili na područjima općinskih sudova treba odražavati nacionalnu strukturu stanovništva kantona, odnosno područja za koje je nadležan općinski sud.

Kada govorimo o državnim službenicima i namještenicima, njihova struktura, shodno zakonima koji uređuju ovu oblast, treba se bazirati na popisu stanovništva iz 1991. godine, dok se Aneks VII u potpunosti ne provede.

3. U Republici Srpskoj ustavni princip zastupljenosti konstitutivnih naroda uređen je na jednoobrazan način, bez obzira na status zaposlenika, a nacionalna struktura zaposlenih treba odražavati nacionalnu strukturu stanovništva prema posljednjem popisu stanovništva. Tako, prema Zakonu o policiji i unutrašnjim poslovima Republike Srpske struktura policijskih službenika u Ministarstvu treba odražavati nacionalnu strukturu stanovništva prema posljednjem popisu. Sastav zaposlenih u Sudskoj policiji Republike Srpske treba okvirno odražavati nacionalni sastav u skladu s Ustavom Republike Srpske.



4. Na nivou Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine struktura zaposlenih u Policiji Brčko Distrikta i Sudskoj policiji, shodno odredbama zakona treba odražavati nacionalni sastav stanovništva Brčko Distrikta, dok Zakon o državnoj službi u organima javne uprave u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine koji uređuje radnopravni status državnih službenika, javnih službenika i namještenika nema odrednicu o zastupljenosti konstitutivnih naroda.

5. Zakoni na nivou svih deset kantona koji uređuju radnopravni status policijskih službenika propisuju da nacionalna struktura zaposlenih policijskih službenika treba odražavati nacionalnu strukturu stanovnika na području koje obuhvata određeni Kanton prema popisu stanovništva iz 1991. godine. S druge strane, kada govorimo o nacionalnoj zastupljenosti u strukturi zaposlenih u državnoj službi u kantonima situacija je sljedeća: nacionalna struktura zaposlenih državnih službenika u Kantonu Sarajevo i Kantonu 10 treba okvirno odražavati nacionalnu strukturu stanovništva prema popisu stanovništva iz 1991. godine; struktura državnih službenika u Unsko-sanskom kantonu, Posavskom kantonu, Zapadnohercegovačkom kantonu treba okvirno odražavati nacionalnu strukturu stanovništva prema posljednjem popisu stanovništva.

Uzimajući u obzir činjenicu da su odredbe odgovarajućih pozitivnih zakona koji uređuju nacionalnu zastupljenost svih zaposlenih u ovim agencijama (policijskih službenika, državnih službenika i namještenika) postavljene na različit način (prema popisu stanovništva iz 1991. godine, posljednjem popisu stanovništva...), Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine nisu se upuštali u uporednu analizu stanja na terenu i njegove usklađenosti sa zakonima, kako zbog manjka ljudskih i finansijskih resursa potrebnih za isto, tako i zbog činjenice da princip zastupljenosti konstitutivnih naroda u ovim agencijama, ali i drugim organima u Bosni i Hercegovini ovisi i od drugih faktora: stanja na terenu, nacionalne strukture prijavljenih kandidata po konkursima/javnim pozivima/internim pozivima, kvaliteta kandidata...

Zadatak rukovodilaca policijsko-sigurnosnih agencija svih nivoa u Bosni i Hercegovini je, da osim što nužno vode računa o najboljem interesu i uspjehu agencije/organizacije kojom rukovode, i upravljaju ljudskim resursima u svojim agencijama/organizacijama tako da se brinu da prilikom prijema u radni odnos, odnosno prilikom unapređivanja zaposlenih, kao i osiguravanja ostvarivanja prava iz i po osnovu radnog odnosa imaju u vidu kako kvalitet osoblja, tako i posebno nacionalnu zastupljenost svih konstitutivnih naroda i ostalih u strukturi svih zaposlenih agencije/organizacije kojom rukovode, a shodno obavezama iz ustava.

Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine su svjesni činjenice da naprijed navedeni postulat nije lako realizirati. Polazeći od objektivnih kriterija kao što su brojnost osoblja, budžet agencije/organizacije i lična primanja zaposlenih, obrazovni profil zaposlenika, nedostatak kvalitetnih, odnosno stručnih kadrova, teško je isključivo na temelju uporednih statističkih pokazatelja zaključiti da li je određena kategorija zaposlenika koji pripadaju određenom konstitutivnom narodu oštećena, dok bi, s druge strane, nametanje obaveze zapošljavanja ili unapređivanja kandidata/zaposlenika određene nacionalne pripadnosti značilo i direktno uplitanje u odlučivanje rukovodioca agencije/organizacije, te na određeni način i preispitivanje njegovih odluka koje se odnose na upravljanje ljudskim resursima.

Ombudsmeni za ljudska prava ističu da je osnovni zadatak policijsko-sigurnosnih agencija zaštita ljudi i imovine, osiguranje poštivanja važećih zakona i propisa, zaštita i poštivanje

osnovnih prava i sloboda građana, sprečavanje i borba protiv kriminala, održavanje javnog reda i mira te pružanje pomoći i usluga građanima, odnosno, na ličnom primjeru sprečavanje i odvracanje od vršenja krivičnih djela. S obzirom na tako značajnu ulogu nužno je osigurati objektivne kriterije i transparentan postupak kada je u pitanju odabir kvalitetnog osoblja u ova tijela, ali i rad istih u skladu s pozitivnim zakonodavstvom koje propisuje njihov način rada, obaveze i pravila postupanja.

Nadalje, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine ističu da je Zakon o ravnopravnosti spolova Bosne i Hercegovine<sup>63</sup> usvojen 2003. godine. Istim se uređuje, promoviše i štiti ravnopravnost spolova, garantuju jednake mogućnosti i ravnopravan tretman svih osoba bez obzira na spol, u javnoj i u privatnoj sferi društva, te uređuje zaštita od diskriminacije na osnovu spola. Osobe muškog i ženskog spola su ravnopravne, a ravnopravnost spolova garantira se u svim oblastima društva, uključujući, ali ne ograničavajući se na oblasti obrazovanja, ekonomije, zapošljavanja i rada, socijalnoj i zdravstvenoj zaštiti, sportu, kulturi, javnom životu i medijima, bez obzira na bračno i porodično stanje.

Član 20 Zakona o ravnopravnosti spolova Bosne i Hercegovine propisuje da će državna tijela na svim nivoima organizacije vlasti, i tijela lokalne samouprave, uključujući zakonodavnu, izvršnu i sudsku vlast, političke stranke, pravna lica s javnim ovlaštenjima, pravna lica koja su u vlasništvu ili pod kontrolom države, entiteta, kantona, grada ili općine ili nad čijim radom javni organ vrši kontrolu, osigurati i promovisati ravnopravnu zastupljenost spolova u upravljanju, procesu odlučivanja i predstavljanju. Ova obaveza postoji i za sve ovlaštene predlagače prilikom izbora predstavnika i delegacija u međunarodnim organizacijama i tijelima.

Ravnopravna zastupljenost spolova postoji u slučaju kada je jedan od spolova zastupljen najmanje u procentu 40% u navedenim organima.

Analiza zaprimljenih podataka pokazuje da u gotovo svim policijsko-sigurnosnim agencijama u Bosni i Hercegovini princip ravnopravnosti spolova nije ispoštovan.

---

<sup>63</sup> Zakon o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini - prečišćeni tekst, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj 32/10.

S obzirom na sve naprijed navedeno, a u skladu s članom 32 *Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine*, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine daju sljedeće:

### PREPORUKE

rukovodiocima svih policijsko-sigurnosnih agencija u Bosni i Hercegovini


1. da u okviru svojih ovlaštenja poduzmu adekvatne mjere koje će rezultirati pravičnom zastupljenošću konstitutivnih naroda i ostalih u strukturi zaposlenih vlastite policijsko-sigurnosne agencije;
2. da u okviru svojih ovlaštenja poduzmu mjere koje će rezultirati pravičnijom zastupljenošću muškaraca i žena u strukturi zaposlenih vlastite policijsko-sigurnosne agencije.

Ombudsmeni Bosne i Hercegovine



---

Nives Jukić



---

prof. dr. Ljubinko Mitrović



---

dr. Jasminka Džumhur

## LITERATURA

1. Prof. dr. Ljubinko Mitrović i Gojko Pavlović, mr, Sistem sigurnosti Bosne i Hercegovine, pravni aspekti i aktuelno stanje, Međunarodno udruženje naučnih radnika – AIS, Banja Luka, 2012. godine.
2. Ustav Bosne i Hercegovine, <http://www.ccbh.ba/osnovniakti/ustav/?title=preambula>, preuzeto 27.02.2018. godine.
3. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, [http://www.ustavnisudfbih.ba/bs/dokumenti/ustav\\_precisceni\\_tekst.pdf](http://www.ustavnisudfbih.ba/bs/dokumenti/ustav_precisceni_tekst.pdf), preuzeto 27.02.2018. godine.
4. Ustav Republike Srpske, [http://www.narodnaskupstinars.net/sites/default/files/upload/dokumenti/ustav/cir/ustav\\_republike\\_srpske.pdf](http://www.narodnaskupstinars.net/sites/default/files/upload/dokumenti/ustav/cir/ustav_republike_srpske.pdf), preuzeto 22.02.2018. godine.
5. Statut Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, <http://skupstinabd.ba/images/dokumenti/ba/statut-brcko-distrikta.pdf>, preuzeto 27.02.2018. godine.
6. Zakon o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 19/02, 35/04 i 32/06.
7. Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17.
8. Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 26/04, 7/05, 48/05, 60/10, 32/13 i 93/17.
9. Zakon o direkciji za koordinaciju policijskih organa i o agencijama za podršku policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj 26/08.
10. Zakon o graničnoj policiji Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 50/04, 27/07 i 59/09.
11. Zakon o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 27/04, 63/04, 35/05, 49/09 i 40/12.
12. Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 7/04, 63/04, 5/06, 58/06, 15/08, 63/08, 35/09 i 07/12.
13. Zakon o službi za poslove sa strancima, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 54/05 i 36/08.
14. Zakon o Agenciji za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj 56/08.
15. Zakon o radijacijskoj i nuklearnoj sigurnosti u Bosni i Hercegovini, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj 88/07.
16. Zakon o obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 12/04, 20/04, 56/06, 32/07 i 12/09.
17. Zakon o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine, Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, broj 27/05.
18. Zakon o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine, Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, broj 81/14.
19. Zakon o državnoj službi Federacije Bosne i Hercegovine, Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06 i 04/12.
20. Zakon o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine, Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, broj 49/05.
21. Zakon o sudskoj policiji Federacije Bosne i Hercegovine, Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, br. 19/96 i 3/07.

22. Zakon o policiji i unutrašnjim poslovima Republike Srpske, Službeni glasnik Republike Srpske, br. 57/16 i 110/16.
23. Zakon o državnim službenicima Republike Srpske, Službeni glasnik Republike Srpske, br. 118/08, 117/11, 37/12 i 57/16.
24. Zakon o sudskoj policiji Republike Srpske, Službeni glasnik Republike Srpske, br. 98/11 i 57/16.
25. Zakon o policijskim službenicima Unsko-sanskog kantona, Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona, br. 14/06, 5/08 i 3/14.
26. Zakon o policijskim službenicima Posavskog kantona, Narodne novine Posavskog kantona, broj 8/07.
27. Zakon o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona, Službene novine Tuzlanskog kantona, br. 6/06, 11/07 i 16/11.
28. Zakon o policijskim službenicima Zeničko-dobojskog kantona, Službene novine Zeničko-dobojskog kantona, br. 8/06, 20/07, 9/09 i 14/13.
29. Zakon o policijskim službenicima Bosansko-podrinjskog kantona, Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona, br. 12/06, 13/07, 8/08 i 7/09.
30. Zakon o policijskim službenicima Srednjobosanskog kantona, <https://www.mupsbk-ksb.gov.ba/images/zakoni/zakonps.pdf>, preuzeto na dan, 25.01.2017. godine.
31. Zakon o policijskim službenicima Hercegovačko-neretvanskog kantona, <http://www.muphmk.ba/sites/default/files/dokumenti-legislativa/ZakonOpolicijskimSluzbenicimaHNZK-hrv.pdf>, preuzeto na dan, 25.01.2018. godine.
32. Zakon o policijskim službenicima Zapadnohercegovačkog kantona, Narodne novine Zapadnohercegovačkog kantona, br. 8/07, 16/07, 13/08 i 17/08.
33. Zakon o policijskim službenicima Kantona Sarajevo, Službene novine Kantona Sarajevo, br. 25/06 i 4/08.
34. Zakon o policijskim službenicima Kantona 10, Narodne novine Kantona 10, br. 4/07 i 8/08.
35. Zakon o državnim službenicima i namještenicima u tijelima državne službe u Kantonu 10, Narodne novine Kantona10, broj 1/14 .
36. Zakon o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, Službene novine Kantona Sarajevo, broj 31/16.
37. Zakon o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu, Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona, broj 14/17.
38. Zakon o državnim službenicima i namještenicima u tijelima državne službe u Posavskom kantonu, preuzeto sa <http://skupstinazp.ba>, dana 06.02.2018. godine.
39. Zakon o državnim službenicima u tijelima državne službe u Zapadnohercegovačkom kantonu, Narodne novine Zapadnohercegovačkog kantona, broj 16/08.
40. Zakon o državnoj službi u organima javne uprave Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, broj 09/14.
41. Zakon o policijskim službenicima Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, br. 04/08, 41/07, 36/09, 60/10, 37/14 i 13/16.
42. Zakon o sudskoj policiji Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, br. 42/04, 19/07, 2/08, 31/11 i 42/11.

## **AUTORI:**

Ombudsmeni Bosne i Hercegovine

- Nives Jukić
- prof. dr. Ljubinko Mitrović
- dr. Jasminka Džumhur

Stručna savjetnica u Odjelu za eliminaciju svih oblika diskriminacije

- Vanja Dandić