



GODIŠNJE IZVJEŠĆE
O REZULTATIMA AKTIVNOSTI
INSTITUCIJE OMBUDSMANA ZA LJUDSKA PRAVA
BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2016. GODINU

Tisak:
TMP Društvo za zapošljavanje slijepih i slabovidnih lica doo, Sarajevo
Naklada:
80

KAZALO

I PREDGOVOR	5
II SAŽETAK.....	7
III PODACI O POSTUPANJU INSTITUCIJE OMBUDSMANA ZA LJUDSKA PRAVA BOSNE I HERCEGOVINE U 2016. GODINI	15
IV GRAĐANSKA I POLITIČKA PRAVA	17
4.1. Pravosudni sistem i pravna pomoć	17
4.1.1. Sudovi	17
4.1.2. Specijalno izvješće o sudskim pristojbama u Bosni i Hercegovini	21
4.1.3. Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće	22
4.1.4. Ustavni sud Bosne i Hercegovine	22
4.1.5. Tužiteljstva	25
4.1.6. Žalbe na rad odvjetnika/odvjetničke komore	25
4.1.7. Besplatna pravna pomoć.....	26
4.2. Sloboda izražavanja, okupljanja i udruživanja.....	27
4.2.1. Pravo na pristup informacijama.....	27
4.2.2. Sloboda izražavanja.....	30
4.3. Pravo na imovinu	32
4.4. Uprava	34
4.5. Inspekcije	36
4.6. Statusna pitanja građana.....	37
4.7. Policija.....	40
4.8. Vladina i ministarska imenovanja	42
V EKONOMSKO-SOCIJALNA PRAVA	44
5.1. Pravo na rad.....	44
5.2. Pitanje otpremnina u Republici Srpskoj, odnosno Federaciji Bosne i Hercegovine.....	48
5.3. Komunalne usluge.....	50
5.4. Pravo na mirovinu	52
5.5. Pravo na zdravstvenu i socijalnu zaštitu	55
VI POJAM TORTURE I USPOSTAVLJANJE PREVENTIVNOG MEHANIZMA U BOSNI I HERCEGOVINI.....	59
6.1. Praćenje prava zatvorenika/pritvorenika	59
6.1.1. Zdravstvena zaštita	61
6.1.2. Korištenje izvanzavodskih pogodnosti	62
6.1.3. Uvjeti smještaja	63
6.1.4. Radni angažman	66
6.1.5. Pitanje premještaja	67
6.1.6. Sigurnost osoba lišenih slobode	68
6.1.7. Komunikacija s vanjskim svijetom.....	70
6.2. Stanje u ustanovama za smještaj osoba s intelektualnim poteškoćama	71
VII PRAVA DJECE.....	72
7.1. Najbolji interes djeteta	72
7.2. Zdravstvena zaštita i obrazovanje djece.....	75
7.3. Participacija djece	78
7.4. Vršnjačko nasilje	78
7.5. Djeca i internet	80
7.6. Maloljetnici u sukobu sa zakonom.....	81

VIII POSEBNO UGROŽENE KATEGORIJE GRAĐANA	82
8.1. Osobe s invaliditetom.....	82
8.1.1. Profesionalna rehabilitacija osoba s invaliditetom	88
8.2. Prava manjina.....	89
8.3. Povratnici	89
8.4. Prava žena	91
IX DISKRIMINACIJA.....	93
9.1. Ocjena stanja po žalbama, izrada podzakonskih akata, specijalno izvješće	95
9.2. Pregled stanja – poređenje u odnosu na prethodno razdoblje	95
9.3. Specijalno izvješće o pravima LGBT osoba u Bosni i Hercegovini.....	96
9.4. Priručnik za postupanje Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine u predmetima diskriminacije.....	98
9.5. Pojedinačni primjeri od generalnog značaja	99
9.5.1. Utvrđivanje nacionalne pripadnosti kandidata na natječajima	99
9.5.2. Nazivi ulica i ustanova	99
9.5.3. Uporaba jezika u procesu obrazovanja.....	100
9.5.4. Boksit Milići	100
9.5.5. Mobing	102
9.5.6. Korištenje neplaćenog dopusta radi odlaska u inozemstvo	102
X PREPORUKE OMBUDSMANA.....	103
XI SURADNJA S MEDIJIMA	104
XII SURADNJA S TIJELIMA I INSTITUCIJAMA	109
12.1. Suradnja s tijelima i institucijama u Bosne i Hercegovine	109
12.2. Suradnja s međunarodnim institucijama i organizacijama	111
12.3. Regionalna suradnja.....	114
XIII SURADNJA S NEVLADINIM I CIVILNIM SEKTOROM.....	117
XIV OSTALI VAŽNI DOGAĐAJI.....	120
XV TABLIČNI PRIKAZ PREPORUKA	123
ANEKS I PREGLED PRORAČUNA ZA 2016. GODINU	144
ANEKS II PREGLED OBVEZA PO ZAKONU O SLOBODI PRISTUPA INFORMACIJAMA	145
ANEKS III TABLIČNI PRIKAZ STATISTIČKIH POKAZATELJA.....	148

I PREDGOVOR

S ciljem praćenja stanja ljudskih prava u Bosni i Hercegovini, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ombudsmeni) u skladu s odredbama članaka 34 i 35 Zakona o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine obvezni su početkom svake godine dostaviti rezultate svojih aktivnosti u prethodnoj godini Predsjedništvu Bosne i Hercegovine, Zastupničkom domu i Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine i Narodnoj skupštini Republike Srpske.

Godišnje izvješće o rezultatima aktivnosti Institucije ombudsmana za 2016. godinu sadrži sve relevantne pokazatelje djelovanja Ombudsmana u prethodnoj godini, uključujući statističke pokazatelje o broju i prirodi primljenih žalbi, rezultatima njihovog razmatranja, te preporukama čijom realizacijom bi se utvrđena kršenja ljudskih prava trebala otkloniti i prevenirati njihovo ponavljanje. U Izvješću su prezentirani i pokazatelji koji se odnose na izradu specijalnih izvješća, podnesenih zakonodavnih inicijativa, sačinjenih analiza stanja ljudskih prava u određenim oblastima, kao i informacije o suradnji s institucijama, nevladinim organizacijama i medijima.

Ombudsmeni su u okviru ovog Godišnjeg izvješća, kao poseban dio, prezentirali i podatke o pojavama diskriminacije, a u skladu s odredbama Zakona o zabrani diskriminacije Bosne i Hercegovine, te podatke o provedenim aktivnostima koje se odnose na mandat koji je utvrđen zakonima kojima se uređuje sloboda pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini.

Struktura ovog izvješća sačinjena je tako da on sadrži Sažetak u kojem su prezentirane najvažnije činjenice vezane za stanje ljudskih prava u određenim oblastima i postupanje Ombudsmana, dok pojedina poglavlja sadrže detaljne informacije po oblastima ljudskih prava, kao i opće informacije o djelovanju Ombudsmana u prevenciji i promociji ljudskih prava. Na kraju, Izvješće sadrži anekse s relevantnim statističkim podacima.

Ombudsman u smislu ovog izvješća i Zakona o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine označava tri osobe koje čine Instituciju. Ovu dužnost u razdoblju izvještavanja obavljali su: dr. Jasminka Džumhur, Nives Jukić i dr. Ljubinko Mitrović.

Ombudsmeni Bosne i Hercegovine

dr. Jasminka Džumhur

Nives Jukić

dr. Ljubinko Mitrović

II SAŽETAK

Institucija ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine osnovana je Aneksom 6 Okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini - Sporazum o ljudskim pravima i predstavlja glavni jamac ostvarivanja vladavine prava i zaštite ljudskih prava i temeljnih sloboda u Bosni i Hercegovini. Institucija ima i posebne nadležnosti utvrđene Zakonom o zabrani diskriminacije, Zakonom o slobodi pristupa informacijama Bosne i Hercegovine, Zakonom o slobodi pristupa informacijama Federacije Bosne i Hercegovine i Zakonom o slobodi pristupa informacijama Republike Srpske, te Zakonom o vladinim, ministarskim i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine, Zakonom o vladinim, ministarskim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine i Zakonom o vladinim, ministarskim i drugim imenovanjima Republike Srpske.

Raznolikost mandata Institucije, ograničenost njenih resursa, ali prije svega stanje ljudskih prava u Bosni i Hercegovini, kao i obveze koje proistječu iz Pariških načela kojima se određuje djelovanje nacionalnih institucija ljudskih prava, usvojenih Rezolucijom Generalne skupštine Ujedinjenih naroda 48/134, nametnuli su potrebu donošenja akta o sveobuhvatnom strateškom djelovanju Ombudsmana. Tako su u veljači 2016. godine Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine usvojili Strategiju djelovanja Institucije ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine za razdoblje od 2016. do 2021. godine (u daljnjem tekstu: Strategija). Ovaj dokument je rezultat širokih konzultacija koje su Ombudsmani obavili s drugim institucijama, nevladinim organizacijama, predstavnicima medija i međunarodnim organizacijama. Strategijom su definirani ciljevi i prioriteti koje je potrebno ostvariti kako bi se unaprijedilo stanje ljudskih prava i temeljnih sloboda u Bosni i Hercegovini kroz djelovanje Ombudsmana, a koji uključuju: jačanje kapaciteta Institucije ombudsmana, efikasnu zaštitu i promociju ljudskih prava, suradnju s institucijama i tijelima svih razina vlasti u Bosni i Hercegovini, međunarodnu i institucionalnu suradnju, suradnju s nevladinim organizacijama i građanima, suradnju s medijima i suradnju s akademskom zajednicom. Izvršenje ciljeva utvrđenih Strategijom moguće je pratiti kroz ostvarivanja rezultata aktivnosti Ombudsmana, a što je značajno s obzirom na to da su Ombudsmani obvezni svake godine dostaviti Godišnje izvješće o rezultatima aktivnosti Institucije: Predsjedništvu Bosne i Hercegovine, Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine i Narodnoj skupštini Republike Srpske. Sam naziv Izvješća upravo fokus stavlja na aktivnosti Institucije ombudsmana i njene rezultate, što je i logično s obzirom na to da je mandat Ombudsmana da štite i promoviraju ljudska prava u Bosni i Hercegovini.

U okviru svog mandata, Ombudsmani djeluju reaktivno tako da postupaju prema žalbama građana ili po službenoj dužnosti, u slučajevima kršenja ljudskih prava, ali i proaktivno kroz zagovaranje primjene međunarodnih standarda ljudskih prava, prvenstveno onih kojima je Bosna i Hercegovina ratifikacijom pristupila. Reaktivno djelovanje zahtijeva strukturiranje Institucije tako da je njeno djelovanje vidljivo, da je dostupna građanima i da je postupanje učinkovito. Kada se govori o učinkovitosti postupanja, važno je napraviti distinkciju između učinkovitosti postupanja Institucije po samoj žalbi, od učinkovitosti u ostvarivanju prava građana, u slučaju kada su Ombudsmani utvrdili povredu prava i uputili preporuku nadležnom tijelu da kršenje prava otkloni. U prvom slučaju učinkovitost zahtijeva maksimalnu otvorenost Institucije prema građanima, djelovanje u što kraćem razdoblju, mogućnost podnošenja žalbi pismenim,

elektroničkim putem ili izravnim kontaktima s građanima, a što je moguće ostvariti kroz djelovanje na terenu. Zakon o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine definirao je da je sjedište Institucije u Banjoj Luci, a da funkcioniraju i područni uredi u Sarajevu, Mostaru i Brčkom. Prepoznavši važnost svog djelovanja na terenu, Ombudsmani su otvorili i Terenski ured u Livnu, te uspostavili uredovne dane, uz podršku lokalne zajednice u Tuzli, a uz podršku Misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: OSCE) i u Glamoču, Drvaru i Grahovu. Tijekom 2016. godine uredovni dani su, uz podršku gradonačelnika Bijeljine i OSCE-a, uspostavljeni i u Bijeljini. Namjera Ombudsmana je da se ovakva praksa djelovanja i približavanja Institucije građanima uspostavi i u Bihaću i Doboju, ali zbog ograničenosti resursa, ova aktivnost je prolongirana.

Reaktivno postupanje Ombudsmana je, prije svega, postupanje po obraćanjima građana ili pokretanje istraga po službenoj dužnosti. U 2016. godini registrirano je 11 981 obraćanje građana Ombudsmanima putem izravnih kontakata, telefonskih poziva, elektroničke pošte i žalbi. U proteklih nekoliko godina postoji određena konstanta u odnosu na broj registriranih žalbi u Instituciji, tako da je 2016. godine zaprimljeno 2977 žalbi, a u 2015. godini 2966. Najveći broj žalbi odnosi se na povrede građanskih i političkih prava (1718 ili 57,7%); kršenje ekonomskih, socijalnih i kulturnih prava (738), prava pritvorenika i zatvorenika (168), diskriminaciju (152), kršenja prava djece (139), povrede prava osoba s invaliditetom (53) i povrede prava nacionalnih i vjerskih manjina (9). Žalbe koje ukazuju na povredu građanskih i političkih prava odnose se na pravo na život, slobodu vjeroispovijesti, slobodu govora, slobodu okupljanja, izborna prava i pravo na pravično suđenje, efikasnost postupanja uprave, tužiteljstvo, policiju itd. Analizom žalbi zaprimljenih u Instituciji može se zaključiti da se građani obraćaju zbog neprimjerene duljine trajanja sudskih postupaka pred sudovima (144), nedjelotvornog provođenja sudskih odluka (58) i žalbe na rad sudaca zbog povreda odredbi procesnih zakona (27). Ukupno 340 žalbi odnosi se na ostale povrede prava vezanih za postupanje sudova (povrede načela nepristranosti, nedonošenje sudskih odluka na zakonom propisan način i u roku, neujednačenost sudske prakse). Primjetno je povećanje broja obraćanja građana gdje je kao odgovorna strana navedeno tužiteljstvo (57), a u pet slučajeva je izdana i preporuka. Žalbe se odnose na nepoduzimanje aktivnosti u vezi s podnesenim kaznenim prijavama i na duljinu trajanja postupka do donošenja tužiteljske odluke, te neobavješćavanje osumnjičenog, ali i oštećenog o tužiteljskoj odluci.

Tijekom 2016. godine Ombudsmani su zaprimili 358 žalbi na rad uprave, a izdana je 31 preporuka. U najvećem broju žalbi građani ukazuju na povredu načela upravnog postupka propisanih Zakonom o upravnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine i Zakonom o općem upravnom postupku Republike Srpske, čija primjena je obvezna od strane nadležnih tijela uprave prilikom postupanja i odlučivanja o upravnim stvarima. Najčešće je u pitanju povreda sljedećih načela: zakonitosti, zaštite prava stranaka, saslušanja stranaka, efikasnosti i ekonomičnosti postupka, istine i pružanja pomoći neukoj stranci. Žalbe koje su se odnosile na ostvarivanje prava u upravnom postupku i upravnom sporu u najvećem broju su se odnosile na duljinu trajanja prvostupanjskog upravnog postupka, zatim postupak odlučivanja po žalbi, nekorištenje zakonske mogućnosti drugostupanjskog tijela za odlučivanje u meritumu o predmetnoj upravnoj stvari već stalno vraćanje prvostupanjskom tijelu na ponovni postupak i odlučivanje (ping-pong loptica) i šutnju administracije.

Inspekcijski nadzor, kao oblik nadzora, ima izuzetnu važnost pri provođenju zakona i jamac je osiguranja prava fizičkih i pravnih osoba. Kroz inspekcijski nadzor tijela vlasti nadziru provođenje propisa, otklanjaju eventualna kršenja i sankcioniraju odgovorne osobe. Navodi žalbi u odnosu na inspekcijska tijela odnose se na nepostupanje istih po prijavama građana, neblagovremeno vršenje inspekcijskog nadzora, nepoduzimanje zakonskih radnji, izostanak pravovaljanog djelovanja zbog manjka kadrova, itd. Ombudsmani Bosne i Hercegovine ukazuju, da ako vlasti nisu u stanju osigurati nadzor nad provođenjem propisa, samo reguliranje bilo koje oblasti je suštinski bez efekta.

Tijekom 2016. godine u Instituciji ombudsmana registrirano je 738 žalbi koje se odnose na kršenja ekonomskih, socijalnih i kulturnih prava i u odnosu na 2015. godinu došlo je do povećanja broja obraćanja građana po ovoj osnovi za 5,73%. Najveći broj obraćanja je zbog povrede prava iz radnog odnosa (328 žalbi) i veći je za 13,89% u odnosu na 2015. godinu. Razlozi obraćanja su natječajne procedure, posebno u obrazovanju, nepoštivanje radnog vremena, mobing, neprijavlivanje radnika na zavode/fondove za mirovinsko i invalidsko osiguranje, uključujući i neuplaćivanje doprinosa za mirovinsko, socijalno, zdravstveno osiguranje i osiguranje za slučaj nezaposlenosti. Upravo potreba da se pitanje zapošljavanja u institucijama koje se financiraju iz proračuna uredi tako da je obvezno raspisivanje natječaja bila je razlog da su Ombudsmani još 2014. godine uputili Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine inicijativu za detaljnije uređivanje ovog pitanja. Pitanje diskriminacije u oblasti zapošljavanja je osnova za žalbe, no nedostatak statističkih pokazatelja, neuspostavljanje registra zaposlenika, posebno u institucijama koje se financiraju iz javnih sredstava otežava utvrđivanje diskriminacije po nacionalnoj ili spolnoj osnovi.

Vezano za pravo na mirovinu građani se žale na duljinu postupaka nakon podnošenja zahtjeva za ostvarivanje prava na mirovinu, postupanje drugostupanjskog tijela, odnosno neodlučivanje u rokovima o žalbama na rješenja prvostupanjskog tijela, kao i na nepravilnosti prilikom obračuna visine mirovine, kao i poteškoće prilikom utvrđivanja staža ostvarenog u drugim državama. S obzirom na to da je obiteljskim zakonima izvanbračna zajednica izjednačena s bračnom, Ombudsmani ukazuju na nejednak tretman bračnih i izvanbračnih partnera kad je u pitanju ostvarivanje prava na obiteljsku mirovinu u skladu s odredbama Zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju Federacije Bosne i Hercegovine i Zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju Republike Srpske, zbog čega su nadležnim tijelima podnijeli inicijativu za izmjene i dopune navedenih zakona.

Tijekom 2016. godine registrirane su 44 žalbe koje se tiču kršenja prava na zdravstvenu zaštitu, te 86 žalbi na povredu socijalnih prava. Zaprimiteljne žalbe odnosile su se na ostvarivanje prava na zdravstvenu zaštitu djece, osoba s mentalnim poteškoćama, plaćanje participacije, listu lijekova i kvalitetu ostvarivanja zdravstvene zaštite, uopće. Ombudsmani posebno naglašavaju da sve radnje nadležnih institucija poduzetih s ciljem zaštite integriteta osoba, uključujući i smještaj u ustanove, moraju biti poduzete isključivo uz uvjet da su iste u skladu s procedurama propisanim zakonima. Nepoštivanje procedura može učiniti upitnim ostvarenje cilja koji se samom mjerom želio postići.

Žalbe u odnosu na prava djece odnosile su se na položaj djece u konfliktnim razvodima, zdravstvenu zaštitu djece, ostvarivanje socijalnih prava, vršnjačko nasilje, zlouporabu djece

putem interneta, obrazovanje, korištenje materinskog jezika i dobivanje diploma u kojima je naveden materinski jezik prema određenju djeteta itd.

U odnosu na povratnike, Ombudsmani konstatiraju da je i danas, dvadeset godina nakon završetka rata, još uvijek aktualno pitanje provođenja Aneksa VII Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini kojim je propisano da sve izbjeglice i raseljene osobe imaju pravo slobodno se vratiti svojim kućama, pravo na povrat imovine koja im je oduzeta tijekom neprijateljstava od 1991. godine, kao i nadoknadu imovine koja im se ne može vratiti. Odredbe Aneksa VII tijesno se vezuju s pitanjem zaštite privatnog vlasništva na način na koji to predviđa Europska konvencija za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, ali i ostvarivanja reparativnih prava.

Ombudsmani su u 2016. godini, registrirali 150 predmeta diskriminacije od kojih je značajan broj riješen tijekom istrage i prije izdavanja preporuke, posredovanjem, poticanjem prijateljskog rješenja ili poduzimanjem medijacije između strana u sporu, bilo na način da odgovorno javno tijelo samo korigira svoje postupanje nakon prvog obraćanja Institucije ombudsmana. U razdoblju izvještavanja izdano je 27 preporuka, najčešće u slučajevima mobinga, diskriminacije na osnovu pripadnosti nacionalnoj manjini, na osnovu obrazovanja kao i po ostalim osnovama. Slučajevi diskriminacije ukazuju na postojanje niza faktora koji dovode do sustavnog kršenja prava od naziva ulica, škola, nemogućnosti korištenja materinskog jezika, izdavanja dokumenata na jezicima i pismima jamčenim Ustavom itd. Po zahtjevu Zajedničkog povjerenstva za ljudska prava Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine Ombudsmani planiraju u 2017. godini uraditi specijalno izvješće o državnim, odnosno službenim simbolima u uporabi u Bosni i Hercegovini koji dovode do diskriminacije građana.

U slučaju kada Ombudsmani utvrde povredu prava građana upućuju preporuku nadležnom tijelu. Efikasnost ostvarivanja prava građanina ovisi o spremnosti tijela da surađuje s Ombudsmanima. Statistika pokazuje da je i dalje prisutna nespremnost označenih tijela za suradnju s Ombudsmanima, čak i u postupku istrage, zbog čega Ombudsmani u ovakvim slučajevima izdaju preporuku da tijelo uspostavi suradnju, a o nesuradnji obavještavaju neposredno više tijelo. Ovakav vid ponašanja odgovornih tijela indikator je odnosa vlasti prema ljudskim pravima, vladavini prava, ali prije svega, prema građanima. Drugi vid nesuradnje postoji kada Ombudsmani utvrde povredu prava, te preporukom nalože nadležnom tijelu da poduzme mjere s ciljem otklanjanja utvrđene povrede prava. U 2016. godini Ombudsmani su izdali ukupno 267 preporuka. Određen broj tijela ispoštovao je preporuku u cijelosti (84), djelomično (14), ili je ostvarena suradnja s Ombudsmanima (48), dok jedan dio tijela uopće nije uspostavio komunikaciju s Ombudsmanima vezano za izdanu preporuku (59) ili je odgovorio da preporuku neće ispoštovati (62). Znatno broj preporuka izdan je zbog nesuradnje tijela s Ombudsmanima.

Ovakvo ponašanje tijela ukazuje na nisku razinu demokratičnosti institucija kojima su preporuke upućene i predstavlja izazov, ne samo za Ombudsmane, već za društvo u cjelini, a posebno za vlade entiteta, kantona i Distrikta Brčko koje su i najodgovornije za postupanje institucija, da kroz dijalog pronađu rješenje za efikasniju implementaciju preporuka Ombudsmana, uključujući i uspostavu mehanizma odgovornosti za pojedince u institucijama koji propuštaju postupiti prema preporukama Ombudsmana. Upravo 2017. godina bi trebala biti godina dijaloga

Ombudsmana i navedenih vlada, posebno na iznalaženju modaliteta efikasnijeg zajedničkog djelovanja na otklanjanju i preveniranju kršenja ljudskih prava.

Proaktivno djelovanje zahtijeva uspostavljanje kontinuirane, dugoročne suradnje s ključnim partnerima, prije svega, zakonodavnim tijelima, resornim ministarstvima, nevladinim organizacijama (u daljnjem tekstu: NVO), medijima i akademskom zajednicom. Tijekom 2016. godine Ombudsmani su obavili niz sastanaka s predstavnicima resornih ministarstava, posebno u oblasti ekonomsko-socijalnih prava, jer se njihovo djelovanje najviše reflektira na prava građana, a obavljani su i redoviti posjeti ustanovama za: smještaj osoba s intelektualnim teškoćama, izvršenje kaznenih sankcija, izvršenje mjera prema maloljetnicima, centrima za socijalni rad, te je monitoriran određen broj postupaka pred sudovima.

Suradnji s nevladinim organizacijama, Ombudsmani posvećuju posebnu pozornost jer ovaj oblik društvenog organiziranja predstavlja izraz građanskog djelovanja, a nevladine organizacije Ombudsmani smatraju važnim izvorom informacija o stanju ljudskih prava. Zajedničke aktivnosti s NVO-ima odvijaju se u skladu s Platformom za suradnju Institucije ombudsmana za ljudska prava s nevladinim organizacijama, te Smjernicama i kriterijima za suradnju s Institucijom ombudsmana. Zajedničko djelovanje odvija se na načelu održavanja redovitih konzultativnih sastanaka s NVO-ima, ali i sudjelovanjem u svim aktivnostima koje realiziraju NVO. Posebno je izražena suradnja s NVO-ima i međunarodnim organizacijama koje se bave pitanjem transparentnosti, slobodom pristupa informacijama, pravima osoba s invaliditetom, pravima žena, djece i manjina. U 2016. godini, realiziran je i određeni broj aktivnosti koje su izravni rezultat inicijativa NVO, među kojima su svakako najvažnije izrada Specijalnog izvješća o pristupačnosti radnih prostora zakonodavnih tijela u Bosni i Hercegovini osobama s invaliditetom, Specijalnog izvješća o pravima LGBTI osoba u Bosni i Hercegovini, te inicijative za izmjene zakona glede izjednačavanja bračnih i izvanbračnih partnera u ostvarivanju prava na mirovinu i inicijative za osiguranje korištenja povlastice kod upravljanja motornim vozilom u slučaju kada se radi o djeci s invaliditetom i dr.

Smatrajući suradnju s akademskom zajednicom ključnom za strateško jačanje ljudskih kapaciteta, osposobljenih da odgovore izazovima zaštite i promocije ljudskih prava, Ombudsmani su u 2016. godini potpisali Memorandum o suradnji sa svim javnim i privatnim sveučilištima u Bosni i Hercegovini. Ovaj dokument predstavlja temelj za rad na zajedničkim projektima od interesa za društvo, obavljanje studentske prakse i istraživanja u Instituciji ombudsmana, organiziranje zajedničkih tematskih skupova i konferencija i dr.

Mediji se globalno smatraju prirodnim partnerom nacionalnih institucija ljudskih prava zato što građani, putem medija, iznose svoje probleme koji zahtijevaju reakciju Ombudsmana. Istovremeno i Ombudsmani promociju ljudskih prava obavljaju putem medija. U 2016. godini Ombudsmani su odgovorili na 140 zahtjeva medija, što je 12 zahtjeva više nego 2015. godine. Najviše interesiranja medija bilo je za aktivnosti i pitanja iz opće nadležnosti Institucije, točnije saznanja do kojih su Ombudsmani došli postupajući prema žalbama građana i mjera koje su poduzeli na otklanjanju utvrđenih kršenja njihovih prava, te oblast zaštite prava djeteta (27), oblasti građanskih i političkih prava (21), od kojih se najveći broj odnosio na funkcioniranje pravosuđa i slobodu pristupa informacijama, ekonomsko-socijalna prava građana (17) itd. Promatrano prema vrsti medija, Ombudsmani i njihovi pomoćnici najviše izjava dali su za elektroničke medije, prije svega televiziju (60), dok je duplo manje izjava realizirano po

zahtjevima printanih medija (31), portali (20), radiostanice (18), te novinske agencije (11). Od medijskih kuća, najveći interes za rad Ombudsmana pokazao je BHRT, a zapažena gostovanja Ombudsmana ostvarena su i u programu RTV Federacije Bosne i Hercegovine i RTRS-a. Interes za rad Ombudsmana pokazale su i televizije Al Jazeera, N1, TV1, kao i „Glas Srpske“, Radio Slobodna Europa i brojne druge medijske kuće. Ombudsmani u sve većem broju odgovaraju i na zahtjeve portala, kao što su Diskriminacija.ba, portal Buka i dr. Značajan doprinos u informiranju javnosti u lokalnim zajednicama o stanju ljudskih prava i djelovanju Ombudsmana dali su RTVUSK, Semberske novine, TV City i dr.

Informiranje javnosti o ljudskim pravima Ombudsmani obavljaju i putem svoje web stranice na kojoj je u 2016. godini objavljeno 176 pojedinačnih informacija, a stranica je posjećena 39.418 puta i ukupno je pogledano 121.394 stranice sa sadržajima. Te posjete ostvarilo je 24.717 različitih posjetitelja iz Bosne i Hercegovine, Srbije i Hrvatske, a značajan broj posjeta zabilježen je iz Rusije, SAD-a, Njemačke, Velike Britanije, Kenije, Južne Afrike, itd.

Zbog sve češćih napada na novinare, a postupajući prema preporuci Vijeća ministara usvojenoj zaključkom na 43. sjednici, održanoj dana 26.1.2016. godine, a u okviru Akcijskog plana za realizaciju prioriteta iz Izvješća Europskog povjerenstva o Bosni i Hercegovini za 2015. godinu, Ombudsmani pripremaju Specijalno izvješće o položaju novinara i slučajevima prijetnji novinarima koji će biti dostavljeni nadležnim tijelima na daljnje postupanje.

Imajući u vidu da Ombudsmani predstavljaju kanal komunikacije između građana i vlasti, ali i između građana, vlasti i međunarodnih tijela, značajno je ukazati na to da su tijekom 2016. godine, Ombudsmani posebnu pozornost posvetili suradnji s međunarodnim i regionalnim tijelima ljudskih prava, ali i suradnji s međunarodnim organizacijama u zemlji, prije svega, OSCE, Vijeće Europe, UN agencije, Save the Children, te veleposlanstvima Sjedinjenih Američkih Država, Velike Britanije, Švicarske i dr.

Konačno, nakon višegodišnjih pregovora, Ombudsmani su 2016. godine primljeni u punopravno članstvo Europske mreže tijela za ravnopravnost, EQUINET, sa sjedištem u Bruxellesu, što otvara velike mogućnosti za obuku i stručno usavršavanje osoblja Institucije, kao i razmjenu iskustava i financijsku podršku od strane Europskog povjerenstva.

U 2016. godini Ombudsmani su obilježili 20. godišnjicu djelovanja Institucije ombudsmana. To je bila prilika da se sagleda efikasnost ovog mehanizma u zaštiti i promociji ljudskih prava, posebno s obzirom na činjenicu da je Ombudsman Bosne i Hercegovine uspostavljen tri godine nakon usvajanja Pariskih načela, a koji predstavljaju opće standarde za sve nacionalne institucije ljudskih prava. Dodatna dimenzija u djelovanju Ombudsmana Bosne i Hercegovine je u činjenici da se radi o instituciji uspostavljenoj mirovnim sporazumom i to kroz zaseban aneks sporazuma, koja je svoje djelovanje započela u postkonfliktnom i tranzicijskom društvu. Koliki je značaj ovog pitanja pokazuje i činjenica da je Europska skupina nacionalnih institucija ljudskih prava, uz podršku Europskog povjerenstva odlučila posebno istražiti pitanje uloge nacionalnih institucija ljudskih prava u postkonfliktnim društvima, a s ciljem kreiranja dobrih praksi.

Tijekom cijele godine nizom aktivnosti obilježavana je 20. godišnjica Institucije, a uz podršku Misije OSCE-a organizirana su i dva posebna događaja. Kako Ombudsmani poseban značaj daju

regionalnoj suradnji i podržavaju zajedničko djelovanje srodnih institucija iz regije, cijeneći da to predstavlja dobru osnovu za daljnju promociju EU integracija u zemljama Zapadnog Balkana, te slijedeći Izjavu o suradnji potpisanoj u svibnju 2010. godine u Sarajevu organizirana je Regionalna konferencija Ombudsmana i tijela za jednakost (Hrvatske, Srbije, Crne Gore, Albanije, Slovenije i Makedonije) o postupanjima u slučajevima diskriminacije. Cilj ove konferencije bio je kreiranje prostora za razmjenu iskustava između tijela za jednakost i Ombudsmana o postupanju u slučajevima diskriminacije, te mogućnostima budućeg zajedničkog djelovanja, s obzirom na to da je primjena antidiskriminacijskog zakonodavstva otvorila niz pitanja pred praktičare. Drugi događaj bila je Međunarodna konferencija pod nazivom „Jednaki u različitosti.“ Ovoj konferenciji nazočili su predstavnici zakonodavne i izvršne vlasti u Bosni i Hercegovini, predstavnici diplomatskog kora, Europske unije u Bosni i Hercegovini i međunarodnih organizacija, predstavnici tijela za zaštitu ljudskih prava i ravnopravnosti iz država regije, kao i prethodni Ombudsmani Bosne i Hercegovine, uključujući i prvu imenovanu Ombudsmanku, Gret Haller iz Švicarske. Konferencija je bila prilika da se sagleda, kroz primjer Ombudsmana Bosne i Hercegovine, važnost nacionalnih institucija za ljudska prava u ostvarivanju vladavine prava, mira, sigurnosti i tolerancije, gdje je posebno naglašena uloga u zaštiti ranjivih kategorija društva, kao što su djeca, osobe s invaliditetom, stare osobe, povratnici, manjine (Romi, LGBT). Zaključci Konferencije predstavljaju i vodilju kako dalje, kroz unaprjeđenje djelovanja Ombudsmana, unaprijediti i ljudska prava.

U 2016. godini, Ombudsmani su Pododboru za akreditaciju Generalne alijanse nacionalnih institucija ljudskih prava (GANHRI), ranije Međunarodni koordinacijski odbor (ICC) podnijeli zahtjev za reakreditaciju Institucije, koja je 2010. godine odlukom ovog tijela akreditirana u statusu „A“, uz obvezu, da se do sljedećeg akreditacijskog ciklusa (2015.) izvrši nekoliko preporuka koje se odnose na osiguranje financijske neovisnosti, suradnje s civilnim društvom i izbora Ombudsmana. Akreditiranje u statusu „A“ pokazatelj je da Institucija u potpunosti djeluje u skladu s Pariškim načelima, a koji se koriste kao osnova u procesu akreditacije. Kako je 2015. godina bila tranzicijska godina, zbog neimenovanja Ombudsmana, podnesen je zahtjev da se proces reakreditacije prolongira, a istovremeno je Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine podnesena inicijativa za izmjenu i dopunu Zakona o ombudsmanu za ljudska prava, koja je zadužila Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice, (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) da pripremi izmjene i dopune navedenog zakona. Ministarstvo je slijedeći preporuke ICC, te UN-ovog tijela za ljudska prava pripremlilo Nacrt Zakona o ombudsmanu za ljudska prava i uputilo ga u parlamentarnu proceduru u kojoj predloženi tekst zakona nije dobio podršku Doma naroda, o čemu je izviješten Pododbor GANHRI-a, koji je na svom zasjedanju održanom u studenom 2016. godine odgodio razmatranje reakreditacije Ombudsmana Bosne i Hercegovine i zatražio od vlasti poduzimanje aktivnosti s ciljem izvršenja ranije izdanih preporuka. Neusvajanje predloženog Zakona o ombudsmanu negativno se odrazilo i na izvršavanje međunarodne obveze koja se odnosi na uspostavu preventivnog mehanizma (PM). Bez obzira na značaj uspostave preventivnog mehanizma i činjenicu da su tijela u Bosni i Hercegovini u zadnjih šest godina poduzimala određene mjere i aktivnosti radi njegovog formiranja, on do danas nije uspostavljen čime nije izvršena obveza utvrđena opcijskim protokolom uz Konvenciju protiv torture i drugih surovih, neljudskih ili ponižavajućih kazni i postupaka.

Pitanje reakreditacije Ombudsmana značajno je i u kontekstu pridruživanja Bosne i Hercegovine Europskoj uniji (EU), s obzirom na to da je 2016. godine od strane Bosne i Hercegovine

podnesena aplikacija za članstvo u EU, nakon čega je Bosni i Hercegovini dostavljen upitnik za pripremu mišljenja o zahtjevu za članstvo. Upitnik sadrži detaljnu listu pitanja koja svojom strukturom prati strukturu kriterija za članstvo u EU, a cilj je da se kroz odgovore napravi sveobuhvatan uvid u politički, pravni, društveni, ekonomski i administrativni sustav države koja je podnijela zahtjev za članstvo u EU, te ocijeni njegova kompatibilnost sa sustavom i vrijednostima koje egzistiraju u EU i državama članicama EU. Upitnik sadrži značajan broj pitanja koja se odnose na stupanj zaštite ljudskih prava u Bosni i Hercegovini, gdje je ključna uloga u procjeni stanja i sačinjavanju odgovora povjerena Ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine. Istovremeno, u Izvješću Europskog povjerenstva o napretku Bosne i Hercegovine za 2016. godinu konstatirano je: *„Ured ombudsmana i dalje nema adekvatne kadrovske kapacitete i suočava se s ozbiljnim finansijskim ograničenjima, koja negativno utječu na rezultate rada u cjelini. Ovo otežava obavljanje funkcija, uključujući provedbu propisa o zabrani diskriminacije. Sustavna suradnja između Ureda ombudsmana i civilnog sektora i dalje je ograničena. U studenom su imenovani novi Ombudsmani nakon transparentnog i pravičnog procesa parlamentarnog izbora u koji su bili uključeni predstavnici civilnog društva i koji je bio u skladu s europskim standardima i Pariškim načelima.“*

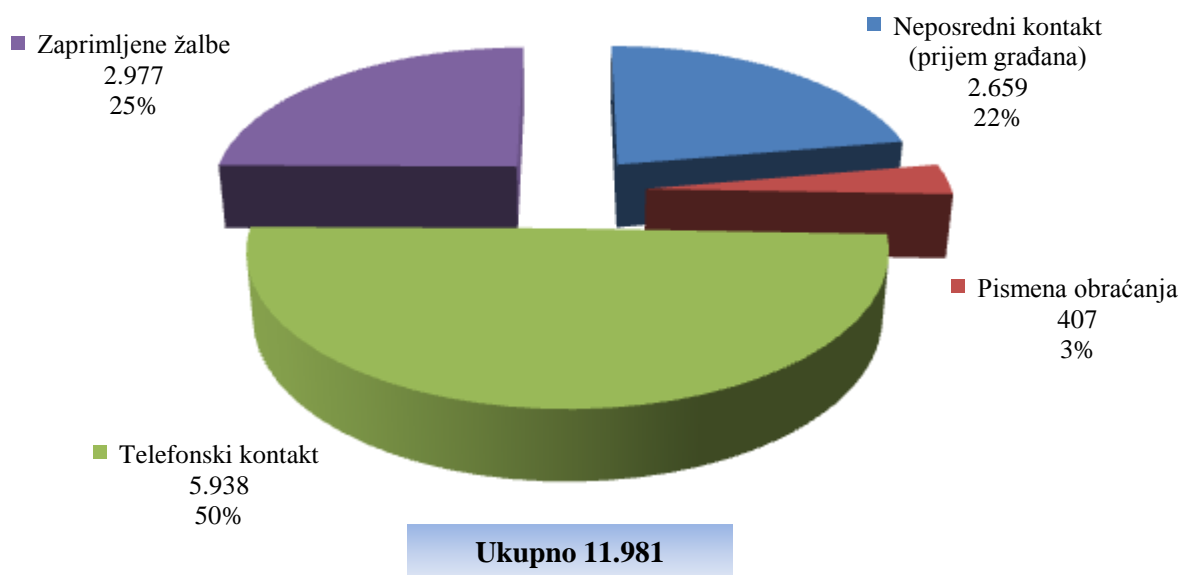
Da bi Ombudsmani Bosne i Hercegovine mogli odgovoriti svim zadacima koji se pred Instituciju postavljaju, s fokusom na zaštiti svakog obespravljeneog pojedinca pod nadležnošću tijela svih razina vlasti ove države, što je ambiciozan i veoma zahtjevan cilj, neophodno je dati mu potrebnu snagu, kapacitete i podršku. Vođeno istom idejom, Europsko povjerenstvo za borbu protiv rasizma i netolerancije (ECRI) sa sjedištem u Strasbourgu, uputilo je prioritetnu preporuku da se osnaži Institucija ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine u domenu borbe protiv diskriminacije, koju bi naša zemlja trebala provesti u iduće dvije godine.

Iz svega navedenog, evidentno je da je stupanj ostvarivanja ljudskih prava i djelotvornost Ombudsmana za ljudska prava od suštinskog značaja za uspješno okončanje procesa europskih integracija, ali prije svega za ostvarivanje prava građana, te dostizanje vladavine prava u stupnju kojim se jamči jednakost svih građana.

III PODACI O POSTUPANJU INSTITUCIJE OMBUDSMANA ZA LJUDSKA PRAVA BOSNE I HERCEGOVINE U 2016. GODINI

Tijekom 2016. godine Institucija je zaprimila ukupno 2.977 žalbi. U poređenju s 2015. godinom registrirano je 11 žalbi više. Tijekom izvještajnog razdoblja Instituciji ombudsmana obratilo se ukupno 11.981 građanin (izravni kontakti, telefonski pozivi, elektronička pošta i pismene žalbe).

Zajedno s predmetima prenesenim iz prethodnih godina, u radu je evidentirano ukupno 4.611 žalbi. U 2016. godini okončano je 2.816 predmeta. Najveći broj žalbi odnosio se na povrede građanskih i političkih prava i iznosi 1.718 predmeta. Zatim slijede žalbe koje su se odnosile na: kršenje ekonomskih, socijalnih i kulturnih prava (738), prava pritvorenika i zatvorenika (168), sve oblike diskriminacije (152), kršenja prava djece (139), povrede prava osoba s invaliditetom (53) i povrede prava nacionalnih i vjerskih manjina (9).



Grafikon 1

U izvještajnom razdoblju Ombudsmani su izdali 250 preporuka u 267 predmeta. Stupanj realizacije preporuka prikazan je u tablici 1.

Način realizacije preporuka u predmetima	Broj predmeta s izdanom preporukom
Realizirana	84
Ostvarena suradnja	48
Djelomično realizirana	14
Nema odgovora	59
Nije realizirana	62
Ukupan broj predmeta s izdanom preporukom	267

Tablica 1

U izvještajnom razdoblju Ombudsmeni su sačinili:

- Specijalno izvješće pod nazivom: Pristupačnost radnih prostora zakonodavnih tijela u Bosni i Hercegovini osobama s invaliditetom¹;
- Specijalno izvješće o (ne)poštovanju ljudskih prava i prava iz oblasti rada u Kompaniji „Boksit“ Milići²;
- Ex-officio specijalno izvješće - sudske pristojbe³;
- Specijalno izvješće o pravima LGBT osoba u Bosni i Hercegovini⁴;
- Specijalno izvješće o kršenju ljudskih prava osuđenih osoba u Kazneno-popravnom zavodu zatvorenog tipa Zenica⁵ i
- Ex-officio Specijalno izvješće/Preporuka u vezi s diskriminacijom djece dijabetičara u Bosni i Hercegovini⁶.

Sačinjena je i „Analiza stanja u ustanovama u kojima su smješteni maloljetnici u sukobu sa zakonom u Bosni i Hercegovini“⁷.

Osim naprijed navedenog upućene su inicijative za izmjenu sljedećih zakonskih propisa:

- Ex officio – inicijativa/prijedlog za usklađivanje pristojbi za stjecanje državljanstva⁸;
- Inicijativa za izmjene i dopune Zakona o izvršenju kaznenih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine⁹ i Zakona o izvršenju kaznenih sankcija Republike Srpske¹⁰;
- Ex-officio – inicijativa za izmjene Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju Tuzlanskog kantona¹¹;
- Ex-officio – inicijativa za izmjene Zakona o nasljeđivanju Republike Srpske¹²;
- Ex-officio – inicijativa za izmjene i dopune Zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju Republike Srpske¹³.

¹Ž-BL-02-620/15, P-12/16, vidi http://www.ombudsmen.gov.ba/documents/obudsmen_doc2016.021011073606bos.pdf

²Ž-BL-06-711/15,800/15 I 761/15, P-18/16, vidi

http://www.ombudsmen.gov.ba/documents/obudsmen_doc2016.030415144708bos.pdf

³Ž-SA-05-324/16, P-60/16

⁴Ž-SA-06-337/16, P-197/16, vidi http://www.ombudsmen.gov.ba/documents/obudsmen_doc2016.110413333704bos.pdf

⁵Ž-SA-07-513/16

⁶Ž-MO-04-35/16, P-109/16, vidi http://www.ombudsmen.gov.ba/documents/obudsmen_doc2016.062712004500bos.pdf

⁷Ž-BL-01-589/16, vidi http://www.ombudsmen.gov.ba/documents/obudsmen_doc2016.100610154998bos.pdf

⁸Ž-SA-05-761/16)

⁹“Službene novine Federacije BiH”, broj: 44/98, 42/99, 12/09 i 42/11

¹⁰Ž-SA-07-107/16

¹¹Ž-BL-05-622/16

¹²Ž-BL-05-697/16

¹³Ž-BL-04-761/16

IV GRAĐANSKA I POLITIČKA PRAVA

Međunarodni pakt o građanskim i političkim pravima¹⁴ obvezuje Bosnu i Hercegovinu da poštuje građanska i politička prava pojedinaca, uključujući pravo na život, slobodu vjeroispovijesti, slobodu govora, slobodu okupljanja, izborna prava i pravo na pravično suđenje.

Od ukupnog broja žalbi zaprimljenih u Instituciji ombudsmana Bosne i Hercegovine u 2016. godini, najveći broj se odnosi upravo na povredu građanskih i političkih prava što ukupno iznosi 1.718 ili 57,7%.

Ombudsmeni ukazuju na široko polje djelovanja prilikom postupanja po žalbama građana zbog povrede građanskih i političkih prava, što se može vidjeti i iz tablice 2.

Povrede	Broj povreda u 2016. godini
Sudovi	569
Uprava	358
Pristup informacijama	291
Imovinsko-pravni odnosi	178
Policija	138
Tužiteljstva	57
Vladina i ministarska imenovanja	47
Javne isprave	23
Ostalo	58
Ukupno	1.718

Tablica 2

4.1. Pravosudni sistem i pravna pomoć

4.1.1. Sudovi

Međunarodni standardi ljudskih prava u postupcima utvrđivanja građanskih prava i obveza ili osnovanosti bilo kakve kaznene optužbe jamče pravo na pravično suđenje i javnu raspravu u razumnom roku pred neovisnim i nepristranim, zakonom ustanovljenim sudom.

U izvještajnom razdoblju 569 žalbi izjavljeno je na rad sudova.

Analizom žalbi zaprimljenih u Instituciji ombudsmana Bosne i Hercegovine može se zaključiti da se građani obraćaju upravo zbog povrede ovih zajamčenih prava, odnosno zbog neprimjerene duljine trajanja sudskih postupaka pred sudovima (144), nedjelotvornog provođenja sudskih odluka (58), žalbe na rad sudaca zbog povreda odredbi procesnih zakona (27) i 340 žalbi koje se odnose na ostale povrede prava vezanih za postupanje sudova (povrede načela nepristranosti, nedonošenje sudskih odluka na zakonom propisan način i u roku, neujednačenost sudske prakse).

¹⁴ Međunarodni pakt o građanskim i političkim pravima je multilateralni sporazum koji je 16. prosinca 1966. godine usvojila Generalna skupština UN-a, a stupio na snagu 23. ožujka 1976. godine.

Najviše žalbi zaprimljeno je na rad sljedećih sudova: Općinski sud Livno (odjeljenje Drvar 1 i Tomislavgrad 12 (86), Kantonalni sud Livno (58), Općinski sud Sarajevo (51), Osnovni sud Banja Luka (48), Kantonalni sud Sarajevu (36), Vrhovni sud Federacije Bosne i Hercegovine (25), Općinski sud Tuzla (25), Kantonalni sud Tuzla (20), Okružni sud Banja Luka (17), Vrhovni sud Republike Srpske (15), Općinski sud Mostar (15), Ustavni sud Bosne i Hercegovine (15) i Kantonalni sud Mostar (15). Na postupanje ostalih sudova u Bosni i Hercegovini zaprimljen je manji broj žalbi u odnosu na navedene podatke, a cjelovit pregled dan je u dijelu Izvješća koji sadržava statističke pokazatelje.

Prvostupanjski sudovi u najvećem broju slučajeva nakon obraćanja Ombudsmana poduzimaju zakonom propisane procesne radnje, međutim, drugostupanjski sudovi i dalje dostavljaju tipske odgovore kojima potvrđuju da rad po konkretnoj žalbi nije okončan i da se predmeti rješavaju prema Planu rješavanja predmeta za tekuću godinu, po starosti podnesenog inicijalnog akta, a prema Naputku Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine.

Pravilnikom o orijentacijskim mjerilima za rad sudaca i stručnih suradnika u sudovima u Bosni i Hercegovini¹⁵ propisuju se orijentacijska mjerila za praćenje i mjerenje rada i radnih rezultata sudaca, stručnih suradnika, predsjednika sudova, predsjednika sudskih odjeljenja, predsjednika vijeća, općinskih/osnovnih sudova, kantonalnih/okružnih sudova, okružnih gospodarskih sudova, vrhovnih sudova entiteta, Osnovnog suda Brčko distrikta, Apelacijskog suda Brčko distrikta, Višeg gospodarskog suda u Banjoj Luci i Suda Bosne i Hercegovine, kao i druga pitanja od značaja za praćenje i mjerenje rada sudova u Bosni i Hercegovini. Ova mjerila određena su načelima rada sudova u Bosni i Hercegovini, vrstama sudskih predmeta i načinom završetka sudskog predmeta, u okviru određene vrste predmeta, pri čemu se polazi od zakonitog, pravilnog i blagovremenog rješavanja predmeta tijekom jedne kalendarske godine.

Evidentno je da čak i postupanje u skladu s propisanim mjerilima ne osigurava apsolutnu ažurnost u radu zbog čega Ombudsmani imaju veliki broj predmeta koji se odnose na duljinu trajanja postupka pred sudovima.

Primjer: Žaliteljica M.T. u svojstvu ovlaštenog opunomoćenika obratila se Ombudsmanima ukazujući na veliki broj predmeta Općinskog suda u Lukavcu u kojima određeno razdoblje nisu poduzete potrebne procesne radnje, posebno naglašavajući da su neki od njih sporovi iz radnog odnosa. U odgovoru Suda¹⁶ se navodi: *“Dostavljamo Vam izvješće o fazama rada u navedenim predmetima kako slijedi:*

1. 126 0 P 117563 12 P- neuredna adresa tužene- dostava tužbe na odgovor nije izvršena, sud tražio uređenje adrese, pa nakon dostave 20.5.2016. godine dostava pokušana na navedenu adresu.
2. 126 0 112289 12 P- parnica teče, spis presigniran od postupajuće sutkinje E.O. dana 23.5.2016. godine, te će se nastaviti postupak sukladno odredbama ZPP-a.

¹⁵Pravilniko o orijentacijskim mjerilima za rad sudaca i stručnih suradnika u sudovima u Bosni i Hercegovini, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 43/12, 38/13 i 2/14.

¹⁶ Akt Općinskog suda u Lukavcu, broj: 126-0-Su-16-000 266 od 19.8.2016. godine.

3. 126 0 P 147359 12 P- započeta parnica tužba dostavljena na odgovor, dostavljen odgovor dana 3.12.2012. godine, predmet će se staviti u rad sukladno inicijalnom aktu.
4. 126 0 Rs 145668 12 Rs- započeta parnica tužba dostavljena na odgovor, dostavljen odgovor dana 17.12.2012. godine, predmet će se staviti u rad sukladno inicijalnom aktu.
5. 126 0 Rs 145670 12 Rs- započeta parnica tužba dostavljena na odgovor, dostavljen odgovor dana 7.5.2013. godine, predmet će se staviti u rad sukladno inicijalnom aktu.
6. 126 0 Rs 145671 12 Rs- započeta parnica tužba dostavljena na odgovor, dostavljen odgovor dana 9.5.2013. godine, predmet će se staviti u rad sukladno inicijalnom aktu.
7. 126 0 P 148425 13 P- započeta parnica tužba dostavljena na odgovor- 8.2.2013. godine- dostavljen odgovor dana 12.3.2013. godine.
8. 126 0 P 109465 12 P- otežano dostavljanje tužbe na odgovor, a o čemu je obaviješten punomoćnik- predmet će se staviti u rad sukladno inicijalnom aktu.
9. 126 0 P 111193 12 P- započeta parnica tužba dostavljena na odgovor, podnesen odgovor dana 15.2.2012. godine, predmet će se staviti u rad sukladno inicijalnom aktu.

...

Predmetni sudac će predmetne spise staviti u rad sukladno inicijalnom aktu, a sukladno i činjenici da niti jedan od P predmeta nije predmet hitne prirode koji bi imali prednost u stavljanju u rad, dok u Rs predmetima sud će poduzeti radnje sukladno redoslijedu kako su zaprimljeni u sudu i mogućnosti u skladu s kriterijima Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća za ocjenu rada sudaca sukladno planu rješavanja starih predmeta.”¹⁷

Iz navedenog primjera može se vidjeti sva suština ove problematike: nepostupanje u skladu s odredbama procesnog zakona, odnosno neprimjerena duljina trajanja sudskog postupka što predstavlja poseban problem kada su u pitanju sporovi iz radnog odnosa.

Uz pozivanje na odredbe članka 6. Europske konvencije, uvažavajući kriterije utvrđene praksom Europskog suda za ljudska prava¹⁸, Ombudsmani su svjesni činjenice da se razumnost trajanja postupaka može cjelovito i pravilno sagledati ukoliko su uzete u obzir sveukupne karakteristike konkretnih predmeta: složenost problematike, posebno ponašanje strana u postupku, odnos suda i svakako značaj oštećenog da spor, za koji je životno zainteresiran, bude okončan na učinkovit i zakonit način.

Ombudsmani već niz godina ukazuju na obvezu države da sudski sustav organizira tako što će omogućiti da se odgovori navedenim standardima. Prema praksi Europskog suda za ljudska prava¹⁹, usprkos određenim teškoćama u vođenju postupka, sudski postupak nije svrha sam za sebe nego je proceduralno jamstvo za ostvarivanje niza prava građana.

¹⁷ Ž-BR-05-18/16

¹⁸ Europski sud za ljudska prava, Vernillo protiv Francuske, presuda od 20.2.1981. godine, serija A br.198.

¹⁹ Presuda od 7.10.2004. godine u predmetu Baumann protiv Austrije, B 45.

Kao i u ranijim godinama neizvršenje sudskih odluka i dalje predstavlja razlog obraćanja građana Instituciji naročito zbog:

- nemogućnosti izvršenja presuda kada je izvršenik općina, kanton ili entitet. Naime, izvršenje je moguće provesti samo na sredstvima predviđenim za tu namjenu, a ista su podložna zakonskim umanjenjima;
- žalbe građana koji su, u sudskom postupku, ostvarili pravo na isplatu novčanog potraživanja, protiv Republike Srpske i Federacije Bosne i Hercegovine, a način isplate obveza reguliran je Zakonom o utvrđivanju i načinu izmirenja unutarnjih obveza Federacije Bosne i Hercegovine i Zakonom o utvrđivanju i načinu izmirenja unutarnjeg duga Republike Srpske;
- sprovođenje izvršenja nakon prava utvrđenih tijekom radnog spora, u situaciji kada je izvršenik nelikvidni gospodarski subjekt.

Neizvršenje sudskih odluka, također, rezultira kršenjem članka 6 Europske konvencije o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda, kojim se pojedincima jamči pravo na pravično suđenje, a takav stav je zauzeo i Europski sud za ljudska prava u svojoj odluci: „*Bilo bi iluzorno ako bi domaći pravni sustav države potpisnice dopuštao da konačna i obvezujuća odluka ostane neprovedena na štetu stranke.*”²⁰

Primjer: Podnositeljica žalbe²¹ nije naplatila potraživanja utvrđena rješenjem o izvršenju Općinskog suda u Bosanskoj Krupi, kojim je određeno izvršenje protiv izvršenika JU Mješovita srednja škola „Safet Krupić“ Bosanska Krupa, u iznosu od 53.907,04 KM sa zakonskom zateznom kamatom od dana donošenja presude do konačne isplate. Ombudsmani su uputili preporuku vladi Unsko-sanskog kantona da odmah po primitku preporuke poduzme sve mjere kako bi se razmotrila mogućnost izmjene ekonomskog koda, odnosno povećanja novčanog potraživanja predviđenog za isplate sredstava po osnovi sudskih izvršenja za 2016. godinu. Preporuka je ispoštovana.

Primjer: Navodi žalbe se odnose²² na postupanje Općinskog suda u Bihaću zbog neprovođenja rješenja o izvršenju navedenog suda donesenog 2010. godine. Ombudsmani su istaknuli da je trajanje izvršnog postupka šest godina, koji još nije okončan, a za čije nepostupanje Općinski sud nema nikakvo opravdanje, nedopustivo i ukazali na stav Ustavnog suda Bosne i Hercegovine²³ da se „razdoblje odlučivanja u izvršnom postupku, koji traje duže od četiri godine, ne može smatrati razumnim u smislu članka 6 stavak 1 Europske konvencije.“ Sudu je upućena preporuka da odmah poduzme sve mjere iz svoje nadležnosti kako bi se okončao predmetni postupak, na što je zaprimljen odgovor da je postupajući sudac poduzeo potrebne procesne radnje.

Primjer: Zaprimljena je žalba²⁴ Centra za zaštitu životne sredine u kojoj je navedeno da bi prijedlog za izmjenu Zakona o sudskim pristojbama s ciljem oslobađanja od plaćanja sudske pristojbe u upravnom sporu za udruge na svim razinama unutar Bosne i Hercegovine pogodio zaštitu prava i sloboda svih građana Bosne i Hercegovine. Ombudsmani su uputili preporuku

²⁰ Europski sud za ljudska prava, Jeličić protiv Bosne i Hercegovine, §38, (2006.)

²¹ Ž-BL-05-206/16, preporuka broj: P-64/16

²² Ž-BL-05-127/16, preporuka broj: P-223/16 od 28.11.2016. godine.

²³ Presuda Ustavnog suda Bosne i Hercegovine AP- 2473/07

²⁴ Ž-BL-05-193/16, preporuka broj: P-78/16 od 26.4.2016. godine.

Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine da poduzme sve mjere iz svoje nadležnosti radi razmatranja navedene inicijative, tako da se inicijativa uputi na razmatranje kako bi se izvršile navedene izmjene u svih 14 zakona o sudskim pristojbama koji se primjenjuju u Bosni i Hercegovini. Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine²⁵ je dana 9.6.2016. godine dostavilo odgovor u kojem se navodi da je preporuka Ombudsmana Bosne i Hercegovine: “...*prosljeđena svim nadležnim ministarstvima na razmatranje te je predloženo da svaka institucija odredi predstavnika koji će sudjelovati na sastanku, koji će organizirati ovo ministarstvo, radi usuglašavanja i iznalaženja rješenja za realizaciju dane preporuke.*“

4.1.2. Specijalno izvješće o sudskim pristojbama u Bosni i Hercegovini

U Izvještajnom razdoblju Ombudsmani su sačinili Specijalno izvješće o sudskim pristojbama u Bosni i Hercegovini.

Na važnost ove problematike ukazivali su mediji na teritoriju Bosne i Hercegovine, nevladine organizacije i mreža centara besplatne pravne pomoći, te su isticali da je Bosna i Hercegovina država s najvećim pristojbama u regiji, da građani često nisu u mogućnosti platiti sudske pristojbe, na koji način su uskraćeni u ostvarivanju svojih prava pred sudovima.

Imajući u vidu činjenicu da je znatan dio radno sposobne populacije građana Bosne i Hercegovine nezaposlen, a da zaposleni, u pojedinim slučajevima ne ostvaruju zaradu, dovoljnu za minimum životnih potreba, postavlja se pitanje prilagodljivosti visine sudskih pristojbi stvarnom standardu građana. S obzirom na navedeno, Ombudsmani su proveli istražni postupak, s ciljem sveobuhvatnog sagledavanja domaćeg relevantnog zakonodavstva kojim je uređena oblast sudskih pristojbi i tarifa, njegove usuglašenosti s međunarodnim standardima i realnom, stvarnom standardu građana Bosne i Hercegovine.

Ombudsmani su zauzeli stav da ekonomski pokazatelji u vezi s visinom primanja (plaće, mirovine, nezaposleni), dostavljeni prilikom provođenja istražnog postupka od strane nadležnih institucija, predočavaju stvarnu sliku standarda građana Bosne i Hercegovine. Zaključili su da se građani Bosne i Hercegovine nalaze u približno jednakoj ekonomsko-socijalnoj situaciji, da visina sudskih pristojbi i tarifa na teritoriju Bosne i Hercegovine nije ujednačena, kao i da postoji različitost u propisanim visinama sudskih pristojbi i tarifa.

U Specijalnom izvješću upućene su preporuke:

- Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine i Ministarstvima pravde u Bosni i Hercegovini da u skladu s člankom 6 Europske konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, ujednače visinu sudskih pristojbi i tarifa na teritoriju Bosne i Hercegovine imajući u vidu činjenice iznesene u ovom Specijalnom izvješću;
- Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine da osigura da svi sudovi na području Bosne i Hercegovine na javan i transparentan način objave vodič

²⁵ Akt Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine od 3.6.2016. godine, pod brojem 06-07-14-5392/16

za primjenu Zakona o sudskim pristojbama i tarifama (npr. Zeničko-dobojski kanton Općinski sud u Zenici).

U tijeku je praćenje implementacije izdanih preporuka.

4.1.3. Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće

Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine je neovisna institucija Bosne i Hercegovine, osnovana Zakonom o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine²⁶ (u daljnjem tekstu: Vijeće) čiji je osnovni mandat uspostavljanje i očuvanje neovisnog, efikasnog i odgovornog pravosuđa u Bosni i Hercegovini.

Zakonom su propisane sljedeće nadležnosti Vijeća: imenovanje sudaca, tužitelja i stručnih suradnika, disciplinska odgovornost, pravosudna uprava i statistika, proračuni pravosudnih institucija, nadzor nad stručnim usavršavanjem, uvođenje IKT-a, kao i vodeća uloga u provođenju i koordiniranju reformskih aktivnosti u pravosudnom sektoru Bosne i Hercegovine.

Dana 5.4.2016. godine Ombudsmani Bosne i Hercegovine održali su radni sastanak s predsjednikom Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine²⁷. Tema sastanka bila su pitanja koja se odnose na rad pravosudnih institucija Bosne i Hercegovine, prije svega razgovarano je o duljini trajanja sudskih postupaka pred sudovima u Bosni i Hercegovini, nedjelotvornom provođenju sudskih odluka, posebno u svjetlu donesenih odluka Europskog suda za ljudska prava kojima se potvrđuje da je neizvršenje sudskih odluka kršenje ljudskih prava. Posebna pozornost posvećena je razgovoru na temu tretiranja predmeta diskriminacije, kao i neophodnost provođenja hitnih postupaka u predmetima radnih odnosa, obiteljskog prava i diskriminacije.

Tijekom sastanka razmijenjena su mišljenja o različitim pitanjima iz oblasti funkcioniranja pravosuđa te su dogovoreni daljnji modaliteti suradnje između Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine i Institucije ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine.

4.1.4. Ustavni sud Bosne i Hercegovine

Ustavni sud Bosne i Hercegovine utemeljen je člankom IV Ustava Bosne i Hercegovine kao neovisni čuvar Ustava Bosne i Hercegovine i institucionalno jamstvo za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda ustanovljenih Ustavom Bosne i Hercegovine i instrumentima Aneksa I i, kao takav, nije dio redovnog sudskog sustava, sukladno tome niti predmet preispitivanja

²⁶ Integralni tekst sadrži tekst Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 25/04), koji je stupio na snagu 1.6.2004. godine, Zakona o izmjenama Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 93/05), koji je stupio na snagu 7.1.2006. godine i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 15/08) proglašenog Odlukom Visokog predstavnika od 15.6.2007. godine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 48/07), koji je stupio na snagu 3.7.2007. godine.

Integralni tekst se koristi samo za internu uporabu i na isti se prilikom službene uporabe ne može pozivati.

²⁷ Sastanku su nazočili Ombudsmani Bosne i Hercegovine: dr. Jasminka Džumhur, gđa. Nives Jukić i dr. Ljubinko Mitrović, predsjednik Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine g. Milan Tegeltija, zamjenik šefa Kabineta Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine, Admir Katica, i šefica Odjela za pravna pitanja pri Tajništvu Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća, Tatjana Petrović-Jovanović.

Ombudsmana po pritužbama građana na njegov rad, iako je tijekom 2016. godine zaprimljeno 15 žalbi u kojima je označen kao odgovorna strana.

Međutim, suradnja između ovih dviju institucija u procesu zaštite ljudskih prava i sloboda je neophodan uvjet za zaštitu ljudskih prava svakog pojedinca u Bosni i Hercegovini.

Odredbom članka 6 Zakona o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine propisano je da Ombudsman može proslijediti predmete o navodnim povredama ljudskih prava najvišim sudskim tijelima Bosne i Hercegovine koja su nadležni za pitanja ljudskih prava, u skladu s pravilima koja reguliraju ulaganje žalbe tim tijelima, kad god ustanovi da je to neophodno za efikasno provođenje svojih dužnosti.

*Pariška načela*²⁸ u vezi sa statusom nacionalnih/državnih institucija za promociju i zaštitu ljudskih prava (u daljnjem tekstu: *Pariška načela*), koje je 1993. godine usvojila Generalna skupština Ujedinjenih naroda, predstavljaju minimalne međunarodne standarde za uspostavljanje državnih institucija za ljudska prava. Oni zahtijevaju da institucije za ljudska prava imaju „što je moguće širi mandat“, koji treba biti „utvrđen u ustavnom ili zakonskom tekstu“ i osigurati „kako promociju, tako i zaštitu ljudskih prava“, uz navođenje specifičnih odgovornosti koje Institucija treba imati.

Sukladno članku 16 Pravila Ustavnog suda Bosne i Hercegovine²⁹

(1) Sudionici u postupku su:

a) pokretači sporova iz članka VI/3.a) Ustava i Amandmana I i donositelji akata koji su predmet spora;

b) stranke u postupku u kojem je donesena odluka koja se osporava apelacijom i sud, odnosno tijelo čija je presuda, odnosno odluka, predmet apelacije, članak VI/3.b) Ustava;

c) predsjedatelj Doma naroda, kada je pokrenut spor iz članka IV/3.f) Ustava;

d) sud koji je proslijedio pitanje Ustavnom sudu i donositelj zakona o čijem važenju ovisi odluka suda, članak VI/3.c) Ustava.

(2) Ustavni sud može u konkretnom predmetu odrediti druge sudionike u postupku na koje će se primjenjivati načelo kontradiktornosti.

(3) Ustavni sud, odnosno sudac izvjestitelj, može zatražiti i od drugih tijela i organizacija stručno pisano mišljenje, a registrar može zatražiti druge podatke bitne za odluku Ustavnog suda u konkretnom predmetu.

Ombudsman za ljudska prava Bosne i Hercegovine kao središnja institucija za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda u Bosni i Hercegovini nema mogućnost podnijeti apelaciju Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine ukoliko to Ombudsmani Bosne i Hercegovine smatraju neophodnim.

U ovom Izvješću iznijet ćemo i neke suprotne stavove. Tako je Europsko povjerenstvo za demokraciju putem prava, odnosno Venecijansko povjerenstvo (koje predstavlja savjetodavno

²⁸ Pariska načela sekcija A.1 i A.2., te A.3, http://www.ombudsmen.gov.ba/documents/ombudsmen_doc_2014012212054704bos.pdf preuzeto dana 11.1.2017. godine.

²⁹ Pravila Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, <http://www.ccbh.ba/osnovni-akti/pravila-suda/uvod/?title=uvod&second=true>, preuzeto dana 3.2.2017. godine.

tijelo Vijeća Europe za ustavna pitanja³⁰), u nekoliko navrata razmatralo pitanje funkcioniranja nacionalnih institucija za ljudska prava, te je donijelo i određeni broj preporuka. S obzirom na prepoznati značaj ovih institucija u zaštiti i promociji ljudskih prava, Venecijansko povjerenstvo je uradilo Kompilaciju svojih preporuka vezanih za nacionalne institucije za zaštitu ljudskih prava. Preporuke Venecijanskog povjerenstva ukazuju na potrebu davanja ovlasti institucijama za zaštitu ljudskih prava da iniciraju apstraktnu ocjenu ustavnosti zakona i drugih propisa onda kada oni pokreću pitanja koja se tiču ljudskih prava i temeljnih sloboda³¹. Stav Venecijanskog povjerenstva je da Ombudsmanu treba biti pružena mogućnost pokretanja ocjene ustavnosti na vlastitu inicijativu ili u odgovoru na pojedinačnu žalbu podnesenu Instituciji ombudsmana.

Tijekom postupanja po žalbi³² Ombudsmani su zaprimili akt Ustavnog suda³³ sljedećeg sadržaja:

„Povodom obraćanja Institucije ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine sa zahtjevima za izjašnjenje o pojedinim predmetima, što pokreće pitanje odnosa Ustavnog suda i Institucije ombudsmana, tj. nadležnosti Institucije ombudsmana da od Ustavnog suda zahtijeva izjašnjenje u vezi s postupanjem u određenom predmetu, odnosno obveze Ustavnog suda da se izjasni o navodima iz priziva, Ustavni sud je ovo pitanje razmotrio na sjednici održanoj 10. travnja 2013. godine.

Ustavni sud je ovo pitanje razmotrio u vezi s relevantnim odredbama članaka II i VI Ustava Bosne i Hercegovine, odredbama Aneksa VI Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovine, te u vezi sa svojim stavom iz Odluke broj U 7/98 od 26. veljače 1999. godine u kojoj je razmatran odnos Ustavnog suda i Doma za ljudska prava za Bosnu i Hercegovinu.

Naime, u ovoj odluci Ustavni sud je zaključio:

„Vrlo je važno imati na umu određene odredbe Ustava Bosne i Hercegovine i Sporazuma o ljudskim pravima koje reguliraju pravne efekte odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine i Doma za ljudska prava za Bosnu i Hercegovinu. U skladu s člankom Vi/4 Ustava Bosne i Hercegovine, odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine bit će konačne i obvezujuće. Kako su ove dvije odluke bile prihvaćene istovremeno, ispravno tumačenje mora biti da autori nisu namjeravali dati nijednoj od ovih institucija ovlast revidiranja odluke one druge već, štoviše smatraju da glede pitanja ljudskih prava Ustavni sud Bosne i Hercegovine i Dom za ljudska prava za Bosnu i Hercegovinu trebaju funkcionirati kao paralelne institucije, te da nijedna od njih nije mjerodavna miješati se u rad one druge, a da je u pojedinim slučajevima ostavljeno na raspolaganje podnositeljima zahtjeva da naprave izbor između alternativnih pravnih lijekova.“

S obzirom na to da je Institucija ombudsmana navedena u Aneksu VI, dok su Ustavom Bosne i Hercegovine utvrđeni položaj i nadležnosti Ustavnog suda, te da Ustav Bosne i Hercegovine ne sadrži odredbe o Instituciji ombudsmana, Ustavni sud je zaključio da stav iz navedene odluke treba primijeniti i na odnos Ustavnog suda i Institucije ombudsmana.

Dakle, Ustavni sud je zaključio da nije mjerodavan niti obvezan dostaviti izjašnjenje koje od njega zatraži Institucija ombudsmana u smislu članka 4 Zakona o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, jer Ustavni sud i Institucija ombudsmana trebaju funkcionirati kao paralelne institucije, te nijedna od njih nije mjerodavna miješati se u rad one druge, a u

³⁰ Kompilacija preporuka UN tijela izdanih Bosni i Hercegovini, UN-ov Ured rezidentnog koordinatora u Bosni i Hercegovini, juni 2007. godine;

³¹ CDL-AD(2010)039rev – Study on individual access to constitutional justice adopted by the Venice Commission at its 85th Plenary Session (Venice, 17-18 December 2010), par. 64.

³² Ž-SA-05-707/16

³³ Akt Ustavnog suda broj: AP-4553/15 od 26. 7. 2016. godine;

pojedininim slučajevima ostavljeno je na raspolaganje podnositeljima zahtjeva da naprave izbor između alternativnih pravnih lijekova.

Ovo ne isključuje razmjenu informacija među ovim dvjema institucijama kada je to u interesu zaštite ljudskih prava i sloboda.“

Ovom prilikom ukazujemo da bi bilo izuzetno značajno Ombudsmanima Bosne i Hercegovine dati ovlasti za podnošenje zahtjeva za ocjenu ustavnosti pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine, a u skladu s mišljenjem Venecijanskog povjerenstva i stavom iz Pariških načela da institucije za zaštitu ljudskih prava trebaju imati što šire ovlasti.

4.1.5. Tužiteljstva

Tužiteljstva su samostalna državna tijela koja u okviru propisanih nadležnosti poduzimaju zakonom određene mjere glede istražnih radnji i gonjenja osoba za koje se sumnja da su počinile kaznena djela, te vrši druge poslove određene zakonom. U pravnom sustavu Bosne i Hercegovine organizirana su za razinu Bosne i Hercegovine Zakonom o tužiteljstvu Bosne i Hercegovine, te na razini entiteta i Brčko distrikta entitetskim zakonima, odnosno Zakonom o tužiteljstvu u Brčko distriktu.

U izvještajnom razdoblju na rad tužiteljstva izneseno je 57 žalbi, a izdano je ukupno pet preporuka. Žalbe se kao i u prethodnim godinama odnose na nepoduzimanje aktivnosti u vezi s podnesenim kaznenim prijavama i na duljinu trajanja postupka do donošenja tužiteljske odluke.

Ombudsmani smatraju da nepropisivanjem roka u kojem tužitelj mora postupiti po kaznenoj prijavi dovodi građane u pravnu neizvjesnost zbog čega podnose žalbe.

U najvećem broju slučajeva nakon intervencije Ombudsmana, tužiteljstva donose zakonom predviđenu tužiteljsku odluku.

Primjer: Žaliteljica³⁴ se obratila Ombudsmanima navodeći da se pred Kantonalnim tužiteljstvom Kantona Sarajevo protiv nje vodi postupak po kaznenoj prijavi podnesenoj dana 22.3.2010. godine po kojoj konačna tužiteljska odluka nije donesena. Ombudsmani su uputili Kantonalnom tužiteljstvu Kantona Sarajevo preporuku da u skladu s pozitivnim zakonskim propisima poduzme radnje s ciljem donošenja tužiteljske odluke u predmetu žaliteljice. Preporuka je ispoštovana.

4.1.6. Žalbe na rad odvjetnika/odvjetničke komore

U izvještajnom razdoblju zaprimljene su žalbe koje se odnose na rad i postupanje odvjetnika, kako onih koje građani angažiraju po vlastitom izboru, tako i onih koji su građanima dodijeljeni po službenoj dužnosti, ali i odvjetnika besplatne pravne pomoći. U žalbama građani izražavaju nezadovoljstvo načinom zastupanja, zalaganjem tijekom postupka pred nadležnim tijelima, ističu lošu komunikaciju u smislu nedovoljne informiranosti o radnjama poduzetim u postupku, kao i propuštanjem rokova za poduzimanje pravnih radnji u postupcima.

³⁴Ž-SA-05-113/15, Preporuka broj P-139/16.

Žalbeni navodi odnose se i na rad odvjetničkih komora. Evidentirana su obraćanja građana zato što predmetna komora nije niti pokrenula postupak po prijavama na odvjetnike. Osim navedenog, žalitelji smatraju da upućivanje pritužbi istima ne rezultira provođenjem objektivnog i nepristranog postupka nego prije svega zadovoljenjem propisane forme.

Uzevši u obzir široko polje nadležnosti odvjetničkih komora, pravnu regulaciju i utemeljenost istih, a poštujući visok stupanj neovisnosti i autonomije ove strukovne udruge, Ombudsmeni iskazuju zabrinutost zbog sve izražajnijeg nezadovoljstva građana i smatraju neophodnim preispitivanje načina rada i profesionalne etike članova i tijela odvjetničkih komora.

Primjer: Žaliteljica³⁵ je dana 20.10.2015. godine Regionalnoj advokatskoj/odvjetničkoj komori Mostar podnijela prijavu za pokretanje disciplinskog postupka protiv odvjetnika iz Mostara, po kojoj do dana obraćanja Ombudsmanima nije zaprimila povratnu informaciju. Tijekom istražnog postupka zaprimljeno je izjašnjenje Regionalne odvjetničke/advokatske komore Mostar³⁶ i rješenje³⁷ kojim se odbacuje prijava za pokretanje disciplinskog postupka i obustava disciplinskog postupka protiv odvjetnika. Navedeno rješenje dostavljeno je Advokatskoj/odvjetničkoj komori Federacije Bosne i Hercegovine. Ombudsmeni su zatražili pismeno očitovanje Federalne advokatske/odvjetničke komore je li u skladu s Pravilnikom o disciplinskoj odgovornosti, članak 8, federalni tužitelj nakon dostavljanja predmetnog rješenja razmatrao predmet žaliteljice. Kako nije zaprimljen odgovor, Ombudsmeni su izdali Preporuku³⁸ Advokatskoj/regionalnoj komori Federacije Bosne i Hercegovine da uspostavi suradnju s Institucijom ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine i dostavi traženo izjašnjenje na način propisan Zakonom o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine. Preporuka nije ispoštovana.

4.1.7. Besplatna pravna pomoć

Sustav pravne pomoći u Bosni i Hercegovini organiziran je na sljedeći način: u Federaciji Bosne i Hercegovine zavodi za besplatnu pravnu pomoć uspostavljeni su u osam kantona (Kanton 10 i Srednjobosanski kanton nemaju uspostavljene zavode), dok u Republici Srpskoj usluge besplatne pravne pomoći osigurava Centar za pružanje besplatne pravne pomoći, sa sjedištem u Banjoj Luci, i uredima u Doboju, Bijeljini, Trebinju i Istočnom Sarajevu. U Brčko distriktu Bosne i Hercegovine djeluje Ured za pravnu pomoć Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine dana 27.10.2016. godine usvojio je Zakon o pružanju besplatne pravne pomoći³⁹, koji je sačinilo i predložilo Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine. Usvajanje Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći od velikog je značaja za građane Bosne i Hercegovine jer je na ovaj način omogućen jednak pristup pravdi pred Sudom Bosne i Hercegovine, tijelima uprave i drugim tijelima Bosne i Hercegovine, svim građanima, bez obzira na njihovo imovinsko stanje.

³⁵ Ž-MO-05-179/15, P-4/16

³⁶ Akt Regionalne odvjetničke/advokatske komore Mostar broj 56/15 od 20.10.2015. godine.

³⁷ Rješenje Regionalne odvjetničke/advokatske komore Mostar 37/14 od 30. 9. 2015. godine.

³⁸ P-4/16 od 28.12.2015. godine.

³⁹ Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći Bosne i Hercegovine, „Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 83/16.

Usluge koje građanima pružaju zavodi i centri za besplatnu pravnu pomoć ogledaju se u popunjavanju obrazaca, pisanju podnesaka (tužbe, žalbe), te u zastupanju pred sudovima.

4.2. Sloboda izražavanja, okupljanja i udruživanja

4.2.1. Pravo na pristup informacijama

Sloboda pristupa informacijama predstavlja dio prava na slobodno izražavanje utvrđeno člankom 10 Europske konvencije o ljudskim pravima i temeljnim slobodama.

Pitanje slobode pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini uređeno je zakonima usvojenim na državnoj i entitetskoj razini⁴⁰.

Sukladno odredbama zakona svaka fizička i pravna osoba ima pravo pristupa informacijama koje su pod kontrolom javnog tijela, a svako javno tijelo ima odgovarajuću obvezu da te informacije saopći. Pravo pristupa informacijama može biti ograničeno samo na način i pod uvjetima utvrđenim zakonom.

Ombudsmeni su u 2016. godini zaprimili 291 žalbu što u odnosu na prethodnu godinu predstavlja povećanje za 30,49% .

Analiza zaprimljenih žalbi ukazuje na to da su prilikom primjene Zakona o slobodi pristupa informacija od strane javnih tijela i dalje prisutne slabosti na koje su Ombudsmeni i ranije ukazivali, a riječ je o odugovlačenju postupka donošenja odluke u prvostupanjskom i drugostupanjskom postupku, donošenju rješenja koja ne sadržavaju sve zakonom propisane elemente (obrazloženje, pouka o pravnom lijeku), formalnom udovoljavanju zahtjevu uz izostanak suštinskog pristupa informaciji, kao i sve prisutnijoj praksi javnih tijela, koji uz pozivanje na zaštitu osobnih podataka, odnosno komercijalnih interesa trećih strana, odbijaju zahtjeve bez provođenja testa javnog interesa.

Ombudsmeni sa zabrinutošću konstatiraju da nadležna javna tijela rješenjima odbijaju zahtjeve uz obrazloženje da isti sadrže povjerljive komercijalne interese trećih strana, a da se iz obrazloženja rješenja ne može utvrditi da je postupljeno u skladu s odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama koje propisuju da, kada nadležno javno tijelo osnovano utvrdi da zahtjev za pristup informaciji uključuje povjerljive komercijalne interese treće strane, dužno je, bez odlaganja, pismeno obavijestiti treću stranu o pojedinostima zahtjeva ili upozoriti je da će se tražena informacija saopćiti, ako u roku od 15 dana od dana primitka obavijesti pismeno ne odgovori da smatra da je informacija povjerljiva i navede razloge zbog kojih bi njenim saopćavanjem mogla nastupiti šteta.

⁴⁰ Zakon o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini „Sl. glasnik Bosne i Hercegovine“, br: 28/00, 45/06, 102/09, 62/11 i 100/13; Zakon o slobodi pristupa informacijama Federacije Bosne i Hercegovine, „Sl. novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br: 32/01 i 48/11, Zakon o slobodi pristupa informacijama Republike Srpske, „Sl. glasnik Republike Srpske“, broj:20/2001, Naputak za provođenje Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine, „Sl. glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine broj 36/04

Primjer: Žalitelj⁴¹ navodi da se obratio Ministarstvu prostornog uređenja, građevinarstva i ekologije Republike Srpske sa zahtjevom za pristup informacijama kojim je tražio dostavu građevinske i uporabne dozvole za poslovni objekt u Banjoj Luci. S obzirom na to da mu nije dostavljena tražena informacija, podnio je novi zahtjev za pristup informacijama. Postupajući po ponovljenom zahtjevu Ministarstvo prostornog uređenja, građevinarstva i ekologije Republike Srpske dostavilo je žalitelju odgovor⁴² u kojem se navodi: „*Postupak izdavanja građevinskih i uporabnih dozvola vrši se u skladu sa Zakonom o uređenju prostora i građenju („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 40/13) i Zakonom o općem upravnom postupku. Odredbama navedenih propisa jasno je utvrđeno tko ima svojstvo stranke u postupku, a tko svojstvo zainteresirane osobe koja može sudjelovati u određenim fazama postupka. Kada ovo ministarstvo odlučuje o zahtjevu stranke za izdavanje građevinske dozvole u svojstvu prvostupanjskog tijela, strogo vodi računa da u ovaj postupak budu uključene sve osobe koje na to imaju pravo u skladu s iznesenim propisima...*“ Ombudsmani su uputili preporuku Ministarstvu da odmah postupi po zahtjevu žalitelja u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama Republike Srpske. Preporuka nije ispoštovana.

Primjer: Žalitelj⁴³ navodi da se obratio Općini Novi Grad Sarajevo sa zahtjevom za pristup informacijama, kojim je zatražen uvid u spis i dokumentaciju na temelju koje je izdana urbanistička suglasnost za određene lokacije u Sarajevu. Postupajući po zahtjevu doneseno je rješenje od 11.1.2016. godine kojim je odbijen pristup informacijama. U obrazloženju Rješenja navedeno je sljedeće: „...*Služba za urbanizam, imovinsko-pravne, geodetske poslove i katastar nekretnina u čijoj nadležnosti je predmetni spis dostavila je informaciju/izjašnjenje po predmetnom zahtjevu kojom je utvrđeno da je iz zahtjeva za pristup nemoguće utvrditi o kojim predmetima i spisima je riječ, s obzirom na to da Služba.....evidenciju vodi po broju predmeta i nazivu odnosno podnosiocu zahtjeva. Također je utvrđeno da tražena informacija sadrži povjerljive komercijalne interese treće strane, te je kao takvu valja smatrati izuzetom u skladu s člankom 7 Zakona o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine.*“ Na spomenuto rješenje uložen je prigovor koji je načelnik Općine Novi Grad Sarajevo Rješenjem odbio kao neutemeljen, te su Ombudsmani uputili preporuku da se poništi Rješenje od 18.1.2016. godine i donese novo u skladu s odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama Federacije Bosne i Hercegovine, a imajući u vidu činjenicu da se iz prvostupanjskog rješenja, koje je potvrđeno odlukom drugostupanjskog tijela nije moglo utvrditi u čemu se ogledaju povjerljivi komercijalni interesi treće strane, niti je prilikom donošenja rješenja proveden test javnog interesa. Zaprimljen je odgovor⁴⁴ Općine Novi Grad Sarajevo u kojem je navedeno: „...*postupajući po zahtjevu Kantonalnog suda u Sarajevu ovo tijelo je prosljedilo spis predmeta navedenom sudu...iz kog razloga nismo u mogućnosti postupiti u skladu s preporukom...*“ Preporuka nije ispoštovana.

Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine otvorilo je proces javnih konzultacija o novom Zakonu o slobodi pristupa informacijama Bosne i Hercegovine⁴⁵.

⁴¹ Ž-BL-05-140/16, Preporuka broj P-3/16 od 26.4.2016. godine.

⁴² Akt Ministarstva prostornog uređenja, građevinarstva i ekologije Republike Srpske, broj 15.3-053-649/15 od 5.8.2015. godine.

⁴³ Ž-SA-05-130/16, Preporuka broj P-89/16 od 13.5.2016. godine.

⁴⁴ Akt Općine Novi Grad Sarajevo broj 02/05-13-13367/16 od 30.5.2016. godine.

⁴⁵ <http://www.mpr.gov.ba/aktuelnosti/vijesti/default.aspx?id=5605&langTag=bs-BA>

Proces javnih konzultacija bio je otvoren u razdoblju od 24.11. do 12.12.2016. godine, a u skladu s Pravilima za konzultacije u izradi pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine. Početkom 2017. godine Ombudsmeni su zaprimili poziv na sudjelovanje u dodatnim konzultacijama vezanim za ovaj Zakon.⁴⁶

Ombudsmeni su utvrdili da se predloženim zakonom stavlja izvan snage dosadašnji Zakon o slobodi pristupa informacijama donesen 2000. godine sa svim izmjenama, sačinjen uz sudjelovanje pravnih eksperata međunarodne zajednice i iz Bosne i Hercegovine, i u koji su ugrađeni međunarodni standardi vezani za uživanje temeljnih prava i sloboda, slobodu izražavanja, pristup informacijama i pristup službenim dokumentima. Važeći Zakon sadržava odredbe zasnovane na najvišem međunarodnom standardu "testu javnog interesa", a koji je sredstvo za utvrđivanje proporcionalnosti između javnog interesa u odnosu na štetu po zaštićene interese. Taj test je predloženim Zakonom izostavljen, što je potencijalna opasnost za moguće zlouporabe i uskraćivanje objavljivanja informacija u javnom interesu. Nadalje, u istom nema niti naznake da je pristup informacijama zajamčeno ljudsko pravo, zaštićeno nizom međunarodnih dokumenata, počevši od Europske konvencije o ljudskim pravima, koja sukladno Ustavu Bosne i Hercegovine, ima izravnu primjenu, a izostavljen je i dio nadležnosti Institucije ombudsmana.

Potrebno je napomenuti da su Ombudsmeni u Godišnjem izvješću o rezultatima aktivnosti za 2015. godinu uputili preporuku nadležnim tijelima da zajedničkim djelovanjem urede pitanje o dva stupnja odlučivanja u postupku ostvarivanja prava na pristup informacijama. Predloženim Zakonom o slobodi pristupa informacijama Bosne i Hercegovine predviđeno je da je za postupanje po zahtjevu za pristup informaciji u prvostupanjskom postupku nadležno javno tijelo u čijem posjedu se nalazi tražena informacija, dok značajnu izmjenu predstavlja odredba da protiv rješenja javnog tijela donesenog u prvostupanjskom postupku po zahtjevu za pristup informaciji, podnositelj zahtjeva može izjaviti žalbu Žalbenom vijeću pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, u roku od 15 dana od dana primitka rješenja.

Izmjenama i dopunama entitetskih zakona tijekom prošle godine nije se pristupalo. Neophodno je ukazati na nedostatke ovih zakona, a prije svega na nepostojanje kaznenih odredbi. Nadalje, Zakon o slobodi pristupa informacijama Republike Srpske ne propisuje obvezu javnog tijela da o zahtjevu za pristup informacijama odlučuje rješenjem, već se stranka obavještava dopisom koji nema karakter upravnog akta. Ombudsmeni su još tijekom 2011. godine uputili Inicijativu za izmjenu Zakona o slobodi pristupa informacijama Republike Srpske⁴⁷ tako da se propiše obveza nadležnog javnog tijela da o zahtjevu za pristup informacijama odlučuje rješenjem, a ne dopisom, kako je propisano važećim Zakonom. Inicijativa nije uvažena, ali primjetna je praksa javnih tijela u Republici Srpskoj da prilikom postupanja po zahtjevima za pristup informacijama, uz pozivanje na Zakon o općem upravnom postupku Republike Srpske, odlučuju u formi rješenja, no riječ je o izoliranim slučajevima.

⁴⁶ Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine, Poziv na sudjelovanje u dodatnim konzultacijama za Zakon o slobodi pristupa informacijama Bosne i Hercegovine od 9.2.2017. godine.

⁴⁷ Ž-BL-03-196/11

Primjer: U predmetu⁴⁸ koji je vođen pred Ombudsmanima zaprimljen je akt Agencije za bankarstvo Republike Srpske⁴⁹: „U skladu s Vašom preporukom, broj P-152/16, od 23.8.2016. godine obavještavamo Vas da smo po istoj postupili, te je "odgovor na žalbu" broj 03-101-6/15, od 30.9.2015. godine upućen Fondu zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta Bosne i Hercegovine od strane Agencije za bankarstvo Republike Srpske, u dijelu koji se odnosi na pouku o pravnom lijeku izmijenili, i istog dana 19.9.2016. godine prosljedili Fondu zdravstvenog osiguranja. Izmijenjeni dio koji se odnosi na pouku o pravnom lijeku sada glasi: Na temelju članka 12 stavak 4 Zakona o općem upravnom postupku („Službeni glasnik Republike Srpske“ br. 13/02, 17/07 i 50/10), ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv istog nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Okružnog suda u Banjoj Luci, Ulica Petra I Karađorđevića broj 12, 78 000 Banja Luka, u roku od 30 dana od dana dostavljanja ovog akta. Troškovi podnošenja tužbe propisani su Zakonom o sudskim pristojbama.“

Sve naprijed navedeno ukazuje na potrebu za izmjenom Zakona o slobodi pristupa informacijama Republike Srpske, a s ciljem osiguranja pravne sigurnosti i osiguranja jednakih prava svim građanima Bosne i Hercegovine, bez obzira gdje se isti nalaze.

Preporuka: Narodnoj skupštini Republike Srpske

- **da razmotri mogućnost izmjene Zakona o slobodi pristupa informacijama Republike Srpske u dijelu odredbi koje se odnose na obavještavanje stranke o odobravanju/odbijanju pristupa informacijama, tako da se propiše obveza javnih tijela da o zahtjevu za pristup informacijama odlučuju rješenjem, a ne dopisom.**

4.2.2. Sloboda izražavanja

U izvještajnom razdoblju Ombudsmanima su se obraćali građani sa žalbama na istupe javnih osoba u medijima, uz isticanje da isti imaju elemente govora mržnje, diskriminacije, kao i da se spomenutim izjavama određenim kategorijama građana nanosi duševna bol.

Ombudsmani naglašavaju da je pravo na slobodu izražavanja zajamčeno člankom II stavak 3, točka h) Ustava Bosne i Hercegovine, te člankom 10 Europske konvencije o ljudskim pravima i temeljnim slobodama, i predstavlja temelj za razvoj demokratskog društva.

Pravo na slobodu izražavanja nije aposlutno, te može podlijegati ograničenjima koja su potrebna zbog: poštivanja prava ili ugleda drugih osoba, zaštite državne sigurnosti, javnog reda, javnog zdravlja i morala. Pravo na slobodu izražavanja, također, može biti ograničeno ukoliko ugrožava neko od prava i sloboda zajamčenih Europskom konvencijom o ljudskim pravima i temeljnim slobodama, a to su: pravo na život, zabrana mučenja, nečovječnog i ponižavajućeg postupanja, zabrana ropstva i prinudnog rada, pravo na slobodu i sigurnost, pravo na pravično suđenje, kažnjavanje samo na temelju zakona, pravo na poštivanje privatnog i obiteljskog života, sloboda misli, savjesti i vjeroispovijesti, sloboda izražavanja, sloboda okupljanja i udruživanja, pravo na sklapanje braka, pravo na djelotvorni pravni lijek, zabrana diskriminacije, te u slučaju kršenja

⁴⁸ Ž-BR-05-214/15, Preporuka broj P-152/16 od 23.8.2016. godine.

⁴⁹ Akt Agencije za bankarstvo Republike Srpske, broj: 03-1538-4/15 od 20.9.2016. godine.

članka 17 Europske konvencije o ljudskim pravima i temeljnim slobodama⁵⁰, odnosno zlouporabe prava na zaštitu, te ne smije biti opravdanje za bilo koji oblik diskriminacije ili govora mržnje.

U ovom dijelu Izvješća Ombudsmeni će se osvrnuti na govor mržnje, kao jedan od oblika kršenja ljudskih prava.

Pod terminom “govor mržnje” podrazumijevaju se: “... svi oblici izražavanja, koji šire, potiču, promoviraju ili opravdavaju rasnu mržnju, ksenofobiju, antisemitizam i druge oblike mržnje na temelju netolerancije, uključujući: netoleranciju izraženog agresivnog nacionalizma i etnocentrizma, diskriminaciju i neprijateljstvo prema manjinama, migrantima i ljudima imigrantskog podrijetla⁵¹”.

Prilikom govora mržnje izražavanje ideja, stavova i mišljenja mora biti uvijek javno, u negativnom kontekstu i podrazumijeva izazivanje i širenje mržnje i nasilja prema određenoj skupini bazirano na nekim stvarima ili pretpostavljenim osobnim karakteristikama skupine ili pojedinca na koje se odnosi (rasa, boja kože, jezik, vjera, etnička pripadnost, invalidnost, starosna dob, nacionalno ili socijalno podrijetlo, veze s nacionalnom manjinom, političko ili drugo uvjerenje, imovno stanje, članstvo u sindikatu ili drugoj udruzi, obrazovanje, društveni položaj i spol, seksualna orijentacija, rodni identitet, spolne karakteristike, kao i svaka druga okolnost), a kojeg se osoba ne može, odnosno ne želi odreći.

Primjeri: Podnositelji žalbi u dva predmeta⁵² po kojima je postupano zahtijevaju od nositelja izvršne vlasti javnu ispriku zbog izjava na konferenciji za tisak kojom prilikom je rečeno: „Voljeli bi da igara na sreću nema nikako, usprkos tome zapošljavaju više od 4.000 radnika. Mislimo da je to šteta za jedno društvo. Po broju kladionica najveći smo u Europi. A kladionice su pošast isto kao droga i prostitucija.“ Zahtjev za javnom isprikom upućen je istog dana odgovornoj osobi, navodeći kako spomenuta izjava degradira, vrijeđa, kleveće i nanosi duševnu bol za više od 850 zaposlenih u poslovnom subjektu, ima elemente govora mržnje i krši pravo na rad. Iz žalbenih navoda, kako s aspekta zaštite od diskriminacije, tako i s aspekta zabrane širenja govora mržnje, Ombudsmeni su utvrdili da nedostaje preduvjet za postojanje diskriminacije i govora mržnje, a to je osobno svojstvo osobe ili skupine koja je bila izložena diskriminaciji, ili na koje se odnosio govor mržnje. U konkretnom slučaju činjenica, da se određena pravna osoba bavi određenom djelatnošću ne može se smatrati njegovim/njenim osobnim svojstvom, jer se potencijalno odnosi na sve fizičke i pravne osobe u određenoj situaciji. Iz tog razloga Ombudsmeni nisu utvrdili da spomenuta izjava ima elemente diskriminacije i govora mržnje zbog čega su predmeti zatvoreni, ali je odgovornoj strani skrenuta pozornost da se prilikom javnih istupa suzdržava od korištenja izraza koji mogu biti uvredljivi za bilo koju osobu ili skupinu osoba u Bosni i Hercegovini.

⁵⁰ Član 17 Europske konvencije o ljudskim pravima i temeljnim slobodama glasi: “Ništa u ovoj konvenciji ne može se tumačiti tako da podrazumijeva pravo bilo koje države, skupine ili osoba da se upuste u neku djelatnost ili izvrše neki čin koji je usmjeren na poništavanje bilo kog od navedenih prava i sloboda ili na njihovo ograničavanje u većoj mjeri od one koja je predviđena Konvencijom.”

⁵¹ Odbor ministara Vijeća Europske unije, Preporuka 97/20.

⁵² Ž-SA-05-920/16, Ž-SA-06-1045/16

Primjer: Žalitelj⁵³, novinar, obratio se Ombudsmanima ističući da mu je predstavnik političke stranke uputio verbalne prijetnje i kazao kako će objaviti kompromitirajuće fotografije o uredništvu medijske kuće u kojoj je zaposlen. Dva dana ranije, tijekom uzimanja izjave za prilog, novinaru je *poručio* da zna „*gdje stanuje i s kim se druži.*“ S obzirom na to da su Ombudsmani cijenili prijetnje u svjetlu odredbi kaznenog zakonodavstva, žalitelj je upućen da se za eventualnu zaštitu svojih prava obrati nadležnom tužiteljstvu.

Ombudsmani podvlače da nositelji javnih funkcija prilikom javnih istupa utječu na formiranje mišljenja javnosti o svim bitnim društvenim pitanjima. Potpuno uvažavajući slobodu izražavanja i opredjeljenja glede iznošenja osobnih stavova o pojedinim društvenim pojavama, Ombudsmani su stava da je potrebno poduzeti sve mjere kojima će se odgovorne osobe nadležnih institucija u najvećoj mogućoj mjeri suzdržati od korištenja izraza u javnoj komunikaciji, koji mogu biti uvredljivi za bilo koju osobu ili skupinu osoba u Bosni i Hercegovini, ili mogu prerasti u govor mržnje.

Ombudsmani su u više navrata tijekom 2016. godine osudili verbalne napade na novinare izdavanjem saopćenja za javnost kojima je ukazivano na štetnost ograničavanja slobode tiska kao stuba demokratskog i pluralističkog društva⁵⁴. Zbog činjenice da etiketiranje novinara može otežati njihov zadatak informiranja javnosti i zbog sve učestalijih incidenata ove vrste Ombudsmani pripremaju Specijalno izvješće o položaju novinara i slučajevima prijetnji novinarima, koje će biti finalizirano tijekom 2017. godine.

Preporuka nositeljima javnih funkcija

- **da u svojim istupima koriste primjereniji jezik, jer njihove izjave imaju daleko veći efekt kada su iznesene putem sredstava javnog informiranja.**

4.3. Pravo na imovinu

Pravo na imovinu zajamčeno je Europskom konvencijom o ljudskim pravima, odnosno člankom 1 Protokola 1 koji glasi: „*Svaka fizička i pravna osoba ima pravo na neometano uživanje svoga posjeda. Nitko ne može biti lišen svoga posjeda osim u javnom interesu i pod uvjetima predviđenim zakonom i općim načelima međunarodnog prava.*” Prema mišljenju Europskog suda za ljudska prava, koje je izneseno u predmetu *Sporrong i Lönnroth protiv Švedske*⁵⁵, članak 1 sadrži tri odvojena pravila. Prvo pravilo, opće je prirode i sadrži načelo mirnog uživanja imovine. Drugo pravilo, odnosi se na oduzimanje imovine i postavlja izvjesne uvjete za oduzimanje iste dok treće, priznaje državama ugovornicama pravo da, između ostalog, kontroliraju uporabu imovine u skladu s općim interesom. Drugo i treće pravilo, koja se odnose na određene prilike miješanja u pravo na mirno uživanje imovine, moraju biti tumačeni u svjetlu općeg načela predstavljenog u prvom pravilu.⁵⁶

⁵³ Ž-SA-05-1264/16

⁵⁴ Posljednje saopćenje za javnost objavljeno je 3.1.2017. godine.

⁵⁵ *Sporrong and Lönnroth v. Sweden* (23. rujna 1982.) Serija A broj 52

⁵⁶ *S.A. Dangeville v. France* (16. kolovoz 2002.)

Miješanje države mora postići pravednu ravnotežu između potreba generalnog interesa društva i potrebe za zaštitom individualnih fundamentalnih prava. Interes ostvarivanja ove ravnoteže je reflektiran u strukturi članka 1 kao cjelini, uključujući i drugi stav stoga mora postojati razumna veza proporcionalnosti između poduzetih mjera i cilja koji se ostvaruje.⁵⁷ Ombudsmeni napominju da je miješanje u pravo na mirno uživanje imovine dozvoljeno samo ako je propisano zakonom, u javnom interesu i neophodno u demokratskom društvu. U izvještajnom razdoblju Ombudsmeni su zaprimili 178 žalbi zbog povrede imovinskih prava građana.

Primjer: Žalitelj⁵⁸ navodi da je njegova tetka vlasnica stana u Sarajevu, 2006. godine doživjela moždani udar, nakon čega ju je na njezin zahtjev Služba socijalne zaštite Općine Novi Grad smjestila u Javnu ustanovu „Gerontološki centar“ Sarajevo počevši s 18.12.2006. godine. Troškove smještaja snosila je svojom mirovinom i ustupanjem stana na korištenje o čemu je sklopljen ugovor sa Službom socijalne zaštite Općine Novi Grad. Preminula je 2014. godine, a rješenjem Općinskog suda u Sarajevu zakonskim nasljednikom drugog nasljednog reda proglašen je žalitelj. Služba socijalne zaštite Općine Novi Grad duže razdoblje nije mu predala ključeve nekretnine koju je naslijedio jer je u stanu boravila njihova štićenica, a nakon predaje stana u posjed, utvrđeno je da su ostali neizmireni režijski troškovi grijanja, struje, vode i ostalih komunalija i to u iznosu cca 4.000,00 KM. Žalitelj je smatrao opravdanim da nastala dugovanja izmiri Služba socijalne zaštite Općine Novi Grad jer je stan bio dan njima na raspolaganje, ali isto nije učinjeno. Ombudsmeni su, po provedenom istražnom postupku uputili preporuku Javnoj ustanovi “Kantonalni centar za socijalni rad” Sarajevo, Službi socijalne zaštite Općine Novi Grad da otkloni štetu nastalu na imovini žalitelja, za vrijeme trajanja ugovora o zakupu stana u Sarajevu, a koji je sklopila u svojstvu staratelja štićenice preminule. Odgovor na preporuku nije zaprimljen do dana izrade ovog Izvješća.

Ombudsmeni smatraju posebno bitnim naglasiti da postupci koje građani pokreću u svrhu ostvarivanja zaštite svojih imovinskih prava moraju biti provedeni u skladu s relevantnim zakonodavstvom i međunarodnim standardima zaštite prava na imovinu.

Primjer: Žalitelj⁵⁹ je pokrenuo postupak otkupa stana. Tijekom postupka istraživanja Ombudsmeni su utvrdili, da je *Općina Centar Sarajevo, Služba za upravu za stambene poslove* povrijedila odredbe Zakona o upravnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine kada donošenjem Obavijesti broj: 03-23-2703/11 od 11.5.2015. godine žalitelju kao stranci u postupku nije omogućila pravo žalbe na prvostupanjsku odluku ili eventualno korištenje pravnih lijekova. Na ovaj način nedvosmisleno je povrijeđeno pravo na dva stupnja odlučivanja u upravnim postupcima što implicira pravnu nesigurnost i onemogućavanje žalitelju korištenja pravnih lijekova, s obzirom na to da se u navedenom zahtjevu radi o imovinsko-pravnim odnosima. Prema preporuci Vijeća Europe, dobra uprava podrazumijeva vršenje diskrecijskih ovlasti od strane upravnih tijela s ciljem postizanja rezultata koji ispunjavaju potrebe građana, imajući u vidu da institucije odgovaraju onima kojima su te mjere ili odluke namijenjene.⁶⁰ Ombudsmeni su izdali preporuku Općini Centar Sarajevo Službi za upravu za stambene poslove da u skladu sa Zakonom o upravnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine žalitelju dostavi rješenje o ishodu postupka pred ovim tijelom s poukom o pravnom lijeku. Preporuka nije ispoštovana.

⁵⁷ Gasus Dossier und Fördertechnik GmbH v. The Netherlands (23. veljače 1995.) Serija A broj 306-B; stav 62

⁵⁸ Ž-SA-05-478/16, P-239/16

⁵⁹ Ž-BR-05-148/16, Preporuka broj P-250/16 od 17.10.2016. godine.

⁶⁰ Preporuka Odbora ministara Vijeća Europe br. R(80)2 od 11. ožujka 1980. godine.

4.4. Uprava

Ombudsmeni smatraju neophodnim unaprjeđenje usluga vlasti posredstvom reformiranja javne uprave, kako bi ista u većoj mjeri postala efikasna, pristupačna i transparentna u svom radu.

Još 2006. godine donesena je Strategija reforme javne uprave i Akcijski plan 1 za njenu provedbu koji su usvojile Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Republike Srpske i Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine te Vijeće ministara Bosne i Hercegovine. Vlade su usvojile i Zajedničku platformu o načelima i načinu implementacije Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini, a koja je trebala osigurati politički i pravni okvir te osnovu za suradnju tijela uprave svih razina vlasti i rad njihovih predstavnika u zajedničkim radnim tijelima za nadzor i implementaciju Akcijskog plana 1.

Tijekom 2016. godine u Instituciji ombudsmana zaprimljeno je 358 žalbi na rad uprave, a izdana je 31 preporuka. Kao i ranijih godina u najvećem broju žalbi iz ove oblasti građani su ukazivali na povredu načela upravnog postupka propisanih Zakonom o upravnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine⁶¹ i Zakonom o općem upravnom postupku Republike Srpske⁶², čija primjena je obvezna od strane nadležnih upravnih tijela prilikom postupanja i odlučivanja o upravnim stvarima. Najčešće je u pitanju povreda sljedećih načela: zakonitosti, zaštite prava stranaka, saslušanja stranaka, efikasnosti i ekonomičnosti postupka, istine i pružanja pomoći nekoj stranci.

U vezi s tim, žalbe koje su registrirane u Instituciji glede ostvarivanja prava u upravnom postupku i upravnom sporu u najvećem broju odnosile su se na duljinu trajanja prvostupanjskog upravnog postupka, zatim trajanja postupka odlučivanja po žalbi, nekorištenja zakonske mogućnosti drugostupanjskog tijela za odlučivanje u meritumu o predmetnoj upravnoj stvari već stalno vraćanje prvostupanjskom tijelu na ponovni postupak i odlučivanje (ping-pong loptica) i šutnju administracije. Također, i ove godine je potvrđena ustaljena praksa postupanja sudova u upravnim sporovima koji, istina, uvažavaju tužbeni zahtjev građanina, poništavaju upravni akt i predmet vraćaju tijelu na ponovno odlučivanje. U takvim situacijama tijelo najčešće ne postupi po odluci suda, već donese upravni akt suprotno pravnom shvaćanju i primjedbama iz presude suda, pa građani zaštitu svojih prava mogu ostvariti isključivo i jedino ponovnim pokretanjem upravnog spora što za posljedicu ima da niz godina čekaju na konačno rješenje predmetne upravne stvari. Primjetno je da takvo neefikasno i neekonomično postupanje nadležnih tijela i sudova, stalnim prebacivanjem odgovornosti i konačnim neodlučivanjem već vraćanjem predmeta na ponovni postupak, dovodi do toga da je pravna sigurnost i zaštita prava građana svedena na najnižu razinu. Samim tim nije ni čudo što građani i dalje u žalbama upućenim Instituciji navode da tijela uprave u svom radu nisu dovoljno efikasna već svojim radom uzrokuju povrede ili uskraćivanja njihovih prava, odnosno dovode do stalnog ponavljanja istih ili sličnih predmeta u radu. Iz tog razloga Ombudsmeni su u predmetu broj Ž-BL-05-213/16 od 13.10.2016. godine⁶³ izdali preporuku Okružnom sudu u Banjoj Luci *tražeći da ovaj sud odluči o*

⁶¹ Zakon o upravnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine, Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, br. 2/98 i 48/99

⁶² Zakon o općem upravnom postupku Republike Srpske, Službeni glasnik Republike Srpske, br. 13/02, 50/10 i 87/07

⁶³ Ž-BL-05-2013/16 Preporuka broj P- 182/16 od 13. 10. 2016. godine.

meritumu i u predmetnoj upravnoj stvari i donese presudu bez vraćanja predmeta na ponovno odlučivanje upravnom tijelu. Preporuka je ispoštovana.

Analiza izjavljenih žalbi pokazuje da, u značajnom broju predmeta, nadležno tijelo upravni postupak okončava tek nakon intervencije Ombudsmana. Ponekad je potrebno uputiti i veći broj pismenih urgencija označenim odgovornim tijelima kako bi donijeli odluku u skladu sa svojim zakonskim ovlastima. Upravo takvo postupanje navodi nas na razmišljanje koliko bi ti postupci još vremenski trajali da građani nisu tražili pomoć i intervenciju Ombudsmana. U tim predmetima se, također, postavlja pitanje odgovornosti zaposlenih i ovlaštenih osoba, koji vrlo često svojim pasivnim stavom prouzrokuju donošenje nezakonitih i nepravilnih odluka, odnosno postupaju na štetu građana, a za to ne snose nikakvu odgovornost niti posljedice, što je naročito vidljivo u postupcima pokrenutim po zahtjevima građana za legalizaciju bespravno izgrađenih objekata.

Primjer: Žalba⁶⁴ se odnosila na ostvarivanje zaštite imovinskih prava i duljinu trajanja postupka legalizacije objekta koji se vodio kod Odjeljenja za prostorno uređenje Grada Banje Luke. Postupak za legalizaciju objekta pokrenut je još 2013. godine. Nakon intervencije Ombudsmana, točnije tek nakon treće urgencije upućene tijelu postupak je okončan i odlučeno je o zahtjevu za legalizaciju objekta.

Nažalost, znatan broj registriranih predmeta⁶⁵ pokazuje da u nekim slučajevima nije dovoljna ni intervencija Ombudsmana da bi postupak bio okončan. Naime, pojedina tijela uprave izražavaju upornost u nepoštivanju ljudskih prava i kršenju ljudskih prava tako da po zahtjevima građana ne odlučuju ni nakon većeg broja intervencija Ombudsmana, odnosno ni nakon izdane preporuke Ombudsmana, a takvo postupanje predstavlja kršenje odredbi Zakona o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine.

Primjer: Općina Velika Kladuša nije okončala upravni postupak i donijela upravni akt, iako je postupak pokrenut 2006. godine⁶⁶. S obzirom na to da ni nakon intervencije Ombudsmana to nije učinjeno, izdana je preporuka kojom se odgovornoj strani nalaže da po prijemu preporuke bez odlaganja, iz okvira svoje nadležnosti i ovlasti, odluči u predmetnoj upravnoj stvari, donese odgovarajući upravni akt i da po ponovno podnesenom prijedlogu za obnovu postupka, isti okonča u zakonom propisanim rokovima. Na preporuku nije dostavljen odgovor.

Primjer: Podnositelj žalbe⁶⁷ obratio se Ombudsmanu, tražeći zaštitu identiteta u postupku, a u vezi netransparentnog načina raspodjele novčanih sredstava pomoći iz Fonda solidarnosti za obnovu Republike Srpske gospodarskim subjektima u Gradu Doboju. Kao odgovorne strane označeni su Fond solidarnosti Republike Srpske i Grad Doboje. Tijekom postupka istraživanja, Ombudsmani su uputili preporuku kojom se Fondu, kao odgovornoj strani, nalaže da bez odlaganja, sa sadržajem preporuke upozna članove Upravnog odbora Fonda kako bi se na odgovarajući način izvršila procjena štete koju su pretrpjeli gospodarski subjekti s područja

⁶⁴ Ž-BL-04-308/16.

⁶⁵ Ž-BL-05-290/15, Ž-BL-05-545/15.

⁶⁶ Ž-BL-05-290/15, Preporuka broj P-284/15 od 31.12.2015. godine.

⁶⁷ Ž-BL-05-545/15, Preporuka broj: P-249/15 od 9. 11. 2015. godine.

Grada Doboja i da prilikom raspodjele sredstava u svim budućim slučajevima svakako uvaži nalaz i mišljenje Ombudsmana. Na preporuku nije dostavljen odgovor.

4.5. Inspekcije

Inspeksijski nadzor ima izuzetnu važnost pri provođenju cijelog niza propisa na kojima se zasniva zaštita prava fizičkih i pravnih osoba. Kroz inspeksijski nadzor tijela vlasti nadziru provođenje propisa, otklanjaju eventualna kršenja i sankcioniraju odgovorne osobe. Bez inspeksijskog nadzora ne postoji ni sigurnost poštovanja propisa, a u tom slučaju je nemoguće govoriti o dobroj upravi, vladavini prava i zaštiti prava pojedinca. Stoga je izuzetno važno da postupanje inspeksijskih službi bude efikasno, blagovremeno i u skladu s pozitivnim zakonskim propisima.

U izvještajnom razdoblju Ombudsmani su zaprimili 56 žalbi koje su se odnosile na nepostupanje inspeksijskih tijela po prijavama građana, neblagovremeno vršenje inspeksijskog nadzora, nepoduzimanje zakonskih radnji, izostanak pravovaljanog djelovanja zbog manjka kadrova itd.

Ombudsmani ukazuju na to da ukoliko vlasti nisu u stanju osigurati nadzor nad provođenjem propisa, samo reguliranje bilo koje oblasti je suštinski bez efekta. Bez obzira na eventualni ishod inspeksijskog postupka po prijavi, odnosno činjenicu hoće li se nakon provedenog inspeksijskog nadzora utvrditi kršenje propisa, sama činjenica da se inspeksijski nadzor ne vrši, predstavlja kršenje prava i neizvršavanje pozitivnih obveza koje za vlasti proizilaze kako na temelju zakona i ustava, tako i na temelju niza međunarodnih dokumenata.

Primjer: Žalitelj⁶⁸ se Općini Gračanica obraćao vezano za bespravno ukopavanje umrlih od strane fizičke osobe H.E. na privatnoj parceli. Od Službe za poduzetništvo, lokalni razvoj i financije Općine Gračanica dobio je odgovor⁶⁹ u kojem se navodi da: „*Općina Gračanica već duže razdoblje nema Sanitarnog inspektora.... Obratit ćemo se zahtjevom općinama koje imaju sanitarnog inspektora ako su u mogućnosti da nam dozvole izlazak nadležnog inspektora kako bi riješili slučaj.*“ Ombudsmani su uputili preporuku Općini Gračanica da u roku od 30 dana od dana primitka ove preporuke pokrene postupak popunjavanja radnog mjesta sanitarnog inspektora. Do dana sačinjavanja ovog izvješća odgovor na preporuku nije zaprimljen.

Razmatrajući izjašnjenja odgovornih osoba Ombudsmani su došli do zaključka da bi bilo potrebno sačiniti sveobuhvatnu analizu stanja u oblasti inspeksijskog nadzora, preispitati kadrovsku osposobljenost inspeksijskih tijela te organizirati dodatne edukacije istih s ciljem zakonitog i efikasnog djelovanja.

Primjer: Žaliteljica⁷⁰ navodi da je Kantonalnoj upravi za inspeksijske poslove Tuzla podnijela prijavu protiv gospodarskog subjekta koji se bavi prijevozom putnika i zaprimila je odgovor⁷¹ u kojem navode da nisu tijelo nadležno za postupanje po prijavi, ali ne daju napatuk o nadležnom

⁶⁸ Ž-BR-05-40/16, P-204/16 od 8.11.2016. godine.

⁶⁹ Akt Službe za poduzetništvo, lokalni razvoj i financije Općine Gradačac broj 05-27-03281/15 od 6.11.2015. godine.

⁷⁰ Ž-BR-05-271/15, P-249/16 od 20.12.2016. godine.

⁷¹ Akt Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Tuzla br. 17/4-III-27-003514/15.

tijelu niti donose odluku o ustupanju predmeta istom. Ombudsmeni su ukazali da je sukladno pozitivnim zakonskim propisima kantonalni inspektor dužan surađivati s drugim državnim tijelima, pravnim osobama, udrugama, sredstvima javnog informiranja, građanima i drugim subjektima u pitanjima od značaja za efikasno provođenje propisa nad kojima vrše inspekcijski nadzor, kao i radi sprječavanja i otklanjanja štetnih posljedica te obavijestiti nadležno tijelo ukoliko prilikom vršenja inspekcijskog nadzora uoči određene nejasnoće i nedostatke u primjeni kantonalnih zakona i drugih propisa. Upućena je preporuka Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove Tuzla da osigura postupanje kantonalnih inspektora u skladu s odredbama Zakona o inspekcijama Tuzlanskog kantona⁷² i po potrebi poduzme dodatne mjere edukacije istih s ciljem zakonitog i efikasnog djelovanja. Do dana sačinjavanja ovog Izvješća nije zaprimljen odgovor na preporuku.

Ombudsmeni upozoravaju da neblagovremeno i nedjelotvorno postupanje inspekcijskih tijela može proizvesti nesagledive posljedice ne samo u smislu povrede prava na pravnu zaštitu nego i povredu imovinskih prava građana. Takav je slučaj kod nepostupanja po prijavama zbog nelegalne gradnje stambenih i poslovnih objekata. Istekom vremena u kojem nisu poduzete zakonite radnje okončavaju se izvođački radovi na objektima, njihovi vlasnici pokreću postupke legalizacije istih, koji mogu trajati i više godina zbog slabosti administrativnog aparata, no bez obzira na ishod, načelo zakonitosti i efikasnosti u radu tijela uprave dovedeno je u pitanje.

Primjer: Žaliteljica⁷³ iskazuje nezadovoljstvo radom Službe za inspekcijske poslove Grada Tuzle radi nedjelotvornog postupanja po njenoj prijavi zbog bespravne gradnje stambeno-poslovnog objekta u neposrednoj blizini njene obiteljske kuće. Imenovana navodi da je bespravna gradnja nastavljena, iako je zahtjev za legalizaciju spornog objekta odbijen od strane nadležne službe. Služba za inspekcijske poslove Grada Tuzle o tom pitanju nije poduzela odgovarajuće mjere zbog čega je u Instituciji ombudsmana poduzeta istraga.

4.6. Statusna pitanja građana

Identitet predstavlja individualnu karakteristiku i osobinu po kojoj je građanin kao subjekt prava u pravnom sustavu prepoznatljiv. Upravo zbog tog razloga pitanje ostvarivanja i osiguranja zaštite identiteta građana je od posebnog značaja.

Skup osobnih podataka (ime, prezime, jedinstveni matični broj, itd.) jednog građanina određuje njegov identitet. U Bosni i Hercegovini zakonskim propisima definirana su opća pravila za obradu i zaštitu osobnih podataka kojih su se dužni pridržavati svi subjekti prava. Samim tim zaštita osobnih podataka dobiva na značaju, ali sada ne samo kao pravo pojedinca već i kao javni interes.

⁷² Članak 190 Zakona o inspekcijama Tuzlanskog kantona (Službene novine TK, br. 10/12, 13/15 i 09/16) glasi: *Kantonalne inspekcije dužne su surađivati s drugim državnim tijelima, pravnim osobama, udrugama, sredstvima javnog informiranja, građanima i drugim subjektima u pitanjima od značaja za efikasno sprovođenje propisa nad kojima vrše inspekcijski nadzor, kao i radi sprječavanja i otklanjanja štetnih posljedica. Kantonalni inspektor dužan je obavijestiti nadležno tijelo ukoliko prilikom vršenja inspekcijskog nadzora uoči određene nejasnoće i nedostatke u primjeni kantonalnih zakona i drugih propisa.*

⁷³ Ž-BR-05-287/16.

Ombudsmani napominju da su moguće različite zlouporabe osobnih podataka i da su se i u svom radu susretali s tim na način da jedan građanin u ime drugog, a bez njegovog znanja i suglasnosti izjavi žalbu tražeći pomoć i intervenciju Institucije.

Također, Ombudsmani skreću pozornost da Zakon o zaštiti osobnih podataka⁷⁴ ima za cilj da svim osobama na teritoriju Bosne i Hercegovine osigura zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, a naročito prava na zaštitu obrade osobnih podataka koji se na njih odnose. Člankom 6 Zakona propisano je da kontrolor (obrađivač podataka) može obrađivati podatke, bez suglasnosti nositelja podataka, *uz postojanje određenih uvjeta*. Kada nositelj podataka ustanovi ili posumnja da su kontrolor ili obrađivač podataka povrijedili njegovo pravo ili da postoji izravna opasnost za povredu prava, može podnijeti prigovor Agenciji radi zaštite svojih prava, koja je samostalna upravna organizacija uspostavljena s ciljem zaštite osobnih podataka. Agencija donosi rješenje koje se dostavlja podnositelju prigovora i kontroloru. Sukladno odredbama Zakona o zaštiti osobnih podataka, Agencija za zaštitu osobnih podataka dužna je osigurati nadgledanje provođenja zakona o obradi osobnih podataka i postupati po podnesenim prigovorima nositelja podataka.

Primjer: Od Ombudsmana je zatraženo⁷⁵, da utječu na inspeksijsko tijelo da obavi nadzor u što kraćem roku. Nakon prijema i registracije žalbe, podnositelj žalbe telefonski je kontaktirao Instituciju navodeći, da on nije uputio žalbu, da ne zna tko je to učinio i da iz tog razloga ne želi da Ombudsmani dalje postupaju po žalbi. U skladu s traženim, rad na predmetu je okončan.

I ove godine, kao i ranijih, Ombudsmani su postupali po žalbama u vezi sa statusnim pitanjima građana koja se najčešće odnose na probleme prilikom upisa osobnih stanja građana u odgovarajuće matične knjige, a vezano za činjenice o rođenju, državljanstvu, sklapanju braka, smrti, itd.

Primjer: Ombudsmani su upoznati s problemom⁷⁶ upisa činjenica rođenja i smrti u matične knjige, a u vezi s rješavanjem pitanja negativnog sukoba nadležnosti. U aktu Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine⁷⁷ navodi se „... da je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim knjigama Federacije Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, broj 80/14), propisano između ostalog, da se činjenice upisa rođenja djeteta vrše po mjestu upisa prebivališta, odnosno boravišta majke, a da se upis činjenica smrti vrši po mjestu prebivališta odnosno boravišta umrle osobe, umjesto da se upisi činjenica umrlog vrše prema mjestu gdje su se činjenice dogodile.“ Dalje, Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine ističe „...da do sada imaju pet slučajeva negativnog sukoba nadležnosti za pet osoba, s prebivalištem na području Brčko distrikta Bosne i Hercegovine koje su umrle u Tuzli, a koje se ne mogu upisati u matičnu knjigu umrlih Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, s obzirom na to da je Zakonom o matičnim knjigama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisano da se upis činjenica vrši prema mjestu gdje je smrt nastala.“ U žalbi Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine ističe se, da se ovakvo zakonsko rješenje na području Federacije Bosne i Hercegovine, moralo ograničiti samo na osobe s prebivalištem na području Federacije Bosne i

⁷⁴ Zakon o zaštiti osobnih podataka, „Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, br. 49/06 i 76/11.

⁷⁵ Ž-BL-05-277/16

⁷⁶ Ž-SA-05-1136/14

⁷⁷ Akt Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine broj predmeta: 12-017119/14, broj: 10-1084SM-004/13 od 24.10.2014. godine.

Hercegovine, a da se trebala ostaviti zakonska mogućnost upisa činjenice smrti za osobe koje su umrle na području Federacije Bosne i Hercegovine, koje se prema zakonskim rješenjima ne mogu upisati na području Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i Republike Srpske. Prema navodima podnositelja žalbe, Federacija Bosne i Hercegovine na ovaj način izravno zadire u zakonska rješenja Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. Postupajući po navedenoj žalbi Ombudsmani su poduzeli niz aktivnosti i uputili veći broj akata nadležnim tijelima ukazujući na navedenu problematiku i potrebu rješavanja iste. U svibnju 2016. godine Ombudsmanima je od Odjeljenja-Odjela za javni registar Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine dostavljen akt broj: 10-0211MI-008/16, broj predmeta 12-017119/14, u kojem se navodi: „...obavještavamo Vas da je problem negativnog pitanja nadležnosti prevaziđen tako što je Tuzla počela upisivati u matične knjige umrlih osobe koje umru u Tuzli, a imaju prebivalište na području Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.“ Predmet je uspješno okončan.

Ombudsmani napominju da su postupajuća tijela u svom radu dužna da, u skladu s pozitivnim zakonskim propisima, poduzmu sve neophodne mjere kako bi građani mogli, ne samo ostvariti zajamčeno pravo nego i ispoštovati dužnost posjedovanja osobnih dokumenata.

Ukoliko građani ne ispunjavaju uvjete propisane pozitivnim zakonodavstvom Bosne i Hercegovine za ostvarivanje nekog prava odnosno dobivanje javne isprave potrebno je, da ih ovlaštena službena osoba adekvatno i pravilno upute, mogu li i na koji način pojedino pravo ostvariti. O upućenom zahtjevu građana obvezno je da donesu odluku u pisanom obliku u zakonom propisanim rokovima kako bi ukoliko su nezadovoljni ovom odlukom građani imali mogućnost korištenja pravnih lijekova kroz zakonite postupke.

Primjer: Ombudsmani⁷⁸ su utvrdili da je povrijeđeno pravo podnositelja žalbe na posjedovanje osobnih dokumenata (osobne iskaznice i putne isprave). Iako je posjedovao isprave izdane od strane nadležnih tijela u Bosni i Hercegovini i očigledno se nalazi u evidenciji nadležnih službi, onemogućeno mu je izdavanje novih važećih isprava. Ombudsmani su izdali preporuku u kojoj su podsjetili da teret nedostataka koordinacije unutar nadležnih tijela i administrativnih službi ne može i ne treba snositi podnositelj žalbe, odnosno drugi građani koji imaju istovjetan problem kod izdavanja osobnih dokumenata. Preporuka je upućena Ministarstvu civilnih poslova Bosne i Hercegovine – Sektor za državljanstvo i putne isprave, Federalnom ministarstvu unutarnjih poslova Tuzlanskog kantona, Ministarstvu unutarnjih poslova Republike Srpske, Policijskoj stanici Zvornik, Općini Zvornik, Administrativnoj službi, Odjelu za opću upravu; Gradu Tuzli, Službi za opću upravu i zajedničke poslove da bez odlaganja, u skladu s pozitivnim zakonskim propisima, u koordiniranoj suradnji poduzmu efektivne mjere s ciljem ostvarivanja prava na osobne dokumente podnositelja žalbe. Preporuka je tijekom 2016. godine realizirana u cijelosti. Ombudsmani naglašavaju da je obveza svih tijela koja vode različite evidencije na temelju kojih građanima izdaju javne isprave (uvjerenja i izvatke), da iste izdaju s točnim i potpunim podacima, kako bi ih građani kao subjekti prava mogli koristiti u pravnom sustavu. U slučaju da javne isprave sadrže bilo kakve greške potrebno je, da iste otklone samoinicijativno, efikasno, ažurno i bez nametanja dodatnih novčanih troškova. Naime, postupanja po žalbama pokazuju da se u određenom broju predmeta ove greške otklanjaju tek nakon obraćanja građana Instituciji i intervencije Ombudsmana.

⁷⁸ Ž-BR-05-9/14, Preporuka broj: P-93/165 od 26.4.2016. godine.

Primjer: Majka djeteta se obratila⁷⁹ zbog kršenja prava djeteta na osobno ime od strane srednje škole koju pohađa. Suština žalbe odnosi se na činjenicu da ime djeteta sadrži slovo „x“, a da škola koju dijete pohađa isključivo svjedodžbu izdaje na ćiriličnom pismu i samoinicijativno mijenja ime djeteta na način da umjesto „x“ stavlja slovo „h“, s obzirom na to da ćirilično pismo ne poznaje slovo „x“. Nakon postupka istraživanja, Ombudsmeni su školi preporučili da uvažava zahtjev djeteta, odnosno njegove majke, kao zakonske zastupnice i da izvrše upis djeteta u srednju školu u potpunosti u skladu s podacima (o imenu) iz izvotka iz matične knjige rođenih i iz svjedodžbe iz osnovne škole. Nadalje je preporučeno, da u budućnosti izdaju i svjedodžbe i/ili druga uvjerenja o ocjenama na latiničnom pismu i to na način da u imenu djeteta bude slovo/slovni znak x. Preporuka je ispoštovana.

4.7. Policija

Policija je tijelo vlasti u Bosni i Hercegovini koje treba biti jamstvo javne sigurnosti. Brojne su zadaće koje u tom smislu policija ima: zaštita ljudi i imovine, osiguranje poštivanja važećih zakona i propisa, zaštita i poštivanje temeljnih prava i sloboda građana, sprječavanje i borba protiv kriminala, održavanje javnog reda i mira te pružanje pomoći i usluga građanima.

Postupanje policijskih službenika utemeljeno je prvenstveno na odredbama Zakona o graničnoj policiji Bosne i Hercegovine, Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine, zakonima o unutarnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine (i zakonima o unutarnjim poslovima kantona) i Republike Srpske, Zakonom o policiji Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, zakonima o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, te kantonalnim zakonima o policijskim službenicima.

Tijekom 2016. godine zaprimljeno je 138 žalbi na rad policije, a izdano je pet preporuka koje ukazuju na to da pripadnici policije izlaze iz okvira zakonskih ovlasti, da sustav unutarnje kontrole postupanja policijskih službenika najčešće ima formalnu ulogu, te da ne postoji adekvatan i neovisan mehanizam kontrole rada policijskih tijela.

Međutim, zaprimljen je i značajan broj žalbi u kojima su policijski službenici žalitelji i oni se Instituciji ombudsmana obraćaju zbog povrede prava iz radnog odnosa, neosnovanog vođenja disciplinskih postupaka⁸⁰, oduzimanja čina⁸¹, diskriminacije, odnosno, mobinga, načina obračunavanja posebnog staža, korištenja neplaćenog dopusta itd.

Tijekom izvještajnog razdoblja zaprimljeno je više žalbi policijskih službenika zbog mobinga.⁸²

Primjer: U žalbi⁸³ se navodi da su policijski službenici Jedinice prometne policije nejednako tretirani za razliku od ostalih pripadnika Policije Brčko distrikta jer su u službenim vozilima Jedinice prometne policije postavljeni aparati za audio i videonadzor, te su izloženi stalnim

⁷⁹ Ž-BL-01-754/15, Preporuka broj P-74/16 od 28.4.2016. godine.

⁸⁰ Ž-BR-04-60/16

⁸¹ Ž-BR-04-61/16

⁸² Ž-BL-06-69/16, Ž-BL-06-79/16 i Ž-BR-06-42/16

⁸³ Ž-BR-06-42/16

snimanjima u obavljanju svojih dužnosti. Od strane Jedinice za profesionalne standarde, također, su izloženi stalnim preispitivanjima zbog navodno loše snimljenog *tona, nesnimljenog materijala ili vozila*. U vozilima ostalih organizacijskih jedinica Policije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine ne nalaze se instalirani sustavi audio i videonadzora, iako obavljaju iste ili slične poslove kao i službenici Jedinice prometne policije. Nakon analize navoda žalbe, dokumentacije u spisu, primjenom međunarodnih mehanizama zaštite ljudskih prava i odredbi domaćeg zakonodavstva, Ombudsmani su ocijenili da su navodi žalbe kojima se žalitelj poziva na diskriminaciju i nejednako postupanje u odnosu na druge policijske službenike Policije Brčko distrikta, neutemeljeni. Ukazali su da su razlozi zbog kojih se vrši audio i videonadzor u vozilima Policije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine: *osiguranje zakonitosti, pravilnosti, profesionalnosti, sigurnosti, olakšanog rada policijskih službenika pri dokumentovanju službenih radnji i smanjenja mogućnosti koruptivnog djelovanja* i da imaju zakonito i objektivno opravdanje, kao i da su u interesu društvene zajednice. Najzad, nadzorne kamere su zbog sigurnosti postavljene u većini prodajnih centara, javnih i obrazovnih ustanova i institucija. Osnovni i Apelacijski sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine tehnički su opremljeni i koriste sustav audio i videosnimanja u svojim sudnicama s ciljem osiguranja transparentnosti i zakonitosti postupaka. Sjednice Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine kao i državnog, entitetskih i kantonalnih skupštinskih zasjedanja se izravno, nerijetko cjelodnevno prenose putem radio-televizijskih i elektroničkih medija. Stoga su navodi o negativnom utjecaju sustava audio i videonadzora na zdravlje policijskih službenika ocijenjeni neprihvatljivim.

Organizacijske jedinice/uredi/službe pri ministarstvima unutarnjih poslova⁸⁴ prate i vrše kontrolu zakonitosti u radu pripadnika policije u vezi sa zlouporabama službenog položaja, prate prekoračenja službenih ovlasti i eventualnu umiješanost pripadnika policije u kriminalne aktivnosti, provode istrage i unutarnje postupke radi sprječavanja i otkrivanja počinitelja nezakonitih radnji, predlažu mjere i radnje kao rezultate provedenih unutarnjih postupaka i ispitivanja točnosti navoda iz predstavi i žalbi građana u vezi s postupanjem pripadnika policije, brinu se o postupanju policijskih službenika u skladu s relevantnim propisima, a u interesu zakonitog i profesionalnog postupanja, jačanja povjerenja i suradnje policije i društvene zajednice.

U obraćanjima građana iskazano je nepovjerenje u ove mehanizme unutarnje kontrole koji se odnose na postupanja policijskih službenika. Provedene postupke građani smatraju neobjektivnim i neučinkovitim. U najvećem broju slučajeva pritužbe su ocijenjene neutemeljenima, a podnositelji su obaviješteni o provedenoj unutarnjoj istrazi aktom na koji nije moguće uložiti pravni lijek.

Primjer odgovora zaprimljenog tijekom postupka po žalbi⁸⁵:

„Obavještavamo vas da je Jedinica za profesionalne standarde, Odjel za unutarnju kontrolu Ministarstva unutarnjih poslova Kantona Sarajevo provelo unutarnju istragu po navodima iz predstave ... kojom prilikom se nisu mogli sa sigurnošću potvrditi navodi iz predmetne predstave, nakon čega je unutarnja istraga u skladu s člankom 35 Pravilnika o radu Jedinice za

⁸⁴ Jedinica za profesionalne standarde pri kantonalnim ministarstvima unutarnjih poslova; Jedinica za profesionalne standarde pri Federalnom ministarstvu unutarnjih poslova; Ured za pritužbe javnosti pri Federalnoj upravi policije; Služba za zaštitu integriteta i zakonitosti u radu Ministarstva unutarnjih poslova Republike Srpske.

⁸⁵ Ž-SA-06-1072/16

profesionalne standarde Ministarstva unutarnjih poslova Kantona Sarajevo, zaključena ocjenom - Bez dovoljno dokaza⁸⁶.“

Preporuka Ministarstvu unutarnjih poslova Federacije Bosne i Hercegovine, Ministarstvu unutarnjih poslova Republike Srpske, Policiji Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i ministarstvima unutarnjih poslova kantona da:

- porade i unaprijede stvarnu neovisnost unutarnje kontrole rada policijskih službenika, te preispitaju postojanje stvarne neovisnosti tijela kontrole policijskih službenika;
- osiguraju dva stupnja u postupcima vodenim po pritužbama građana na postupanje policijskih službenika;
- osiguraju sustavnu i kontinuiranu edukaciju policijskih službenika o ljudskim pravima.

4.8. Vladina i ministarska imenovanja

Ombudsmani imaju ovlasti za preispitivanje procesa imenovanja koja se provode sukladno odredbama Zakona o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine, Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine i Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Republike Srpske.

U izvještajnom razdoblju Ombudsmani su zaprimili 47 žalbi radi povrede odredbi navedenih zakona, a izdano je 19 preporuka. Žalbeni navodi odnose se na povredu osnovnih načela prilikom provođenja postupaka imenovanja i razrješenja članova upravnih i nadzornih odbora u gospodarskim društvima i javnim poduzećima⁸⁷.

Primjer: Žalitelj⁸⁸ se obratio Ombudsmanima žaleći se na proceduru izbora i imenovanja direktora JU Narodno kazalište Sarajevo, a po Javnom natječaju objavljenom u Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine, broj 43/16 od 03.06.2016. godine, osporavajući stav Upravnog odbora JU Narodno kazalište Sarajevo da imenovana kandidatkinja ispunjava sve uvjete za izbor i imenovanje na poziciju. Ombudsmani Bosne i Hercegovine postupajući po žalbi aktom od 20.7.2016. godine, od Upravnog odbora JU Narodno kazalište Sarajevo, zatražili su izjašnjenje povodom žalbenih navoda, propise na temelju kojih je imenovanje direktora JU Narodno kazalište Sarajevo izvršeno i relevantnu dokumentaciju vezanu za postupak imenovanja. Odgovor nije zaprimljen, te je upućena preporuka Upravnom odboru JU Narodno kazalište Sarajevo da odmah uspostavi suradnju s Ombudsmanima. Postupajući po preporuci predsjednica Upravnog odbora JU Narodno kazalište Sarajevo dostavila je izjašnjenje od 2.11.2016. godine, u kojem ističe da je Upravni odbor, od strane Vlade Kantona Sarajevo, imenovan dana 20.10.2016. godine, zbog čega izjašnjenje na žalbene navode nije moglo biti

⁸⁶ Akt Ministarstva unutarnjih poslova Kantona Sarajevo, Uprava policije, Jedinica za profesionalne standarde broj 02/4-1-99/16 od 3.2.2017. godine.

⁸⁷ Ž-MO-05-10/15, Preporuka broj P-29/16 od 18.2.2016. godine, Ž-LI-05-3/16, Preporuka broj P-50/16 od 26.2.2016. godine.

⁸⁸ Ž-SA-05-733/16, Preporuka broj P-187/16 od 5.10.2016. godine.

dostavljeno ranije. Po uvidu u dostavljenu dokumentaciju Ombudsmani su utvrdili da su navodi podnositelja žalbe neutemeljeni, te da imenovana kandidatkinja ispunjava sve tražene uvjete.

Primjer: Žalitelj⁸⁹ je podnio prigovor koji se odnosio na konačno imenovanje predsjednika i člana Upravnog odbora iz reda osnivača Javne ustanove „Centar za socijalni rad“ Tuzla. Tijekom istrage utvrđeno je da je u javnom oglasu objavljenom u Dnevnom listu “Oslobođenje” i Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine, broj 20/16 od 16.3.2016. godine, pod točkom IV navedeno da će se: *„Prilikom procjene kvalifikacija i iskustva svih kandidata u obzir uzeti sljedeći kriteriji: 1. Radno iskustvo u oblasti djelatnosti društva, 2. Usavršavanje u struci u oblasti djelatnosti društva, 3. Ostvareni rezultati rada tijekom poslovne karijere, 4. Minimum znanja o organizaciji i djelatnosti društva i 5. Sposobnost savjesnog i odgovornog obavljanja poslova i zadataka upražnjene pozicije i naklonjenost timskom radu.“* Tijekom izbornog postupka ni na koji način kandidatima za predmetni Upravni odbor nije utvrđeno, odnosno ocijenjeno, radno iskustvo u oblasti djelatnosti društva i usavršavanje u struci u oblasti djelatnosti društva. Ombudsmani su uputili nalaz, zaključak i preporuku Gradu Tuzla, Gradskom vijeću i Službi za ekonomski razvoj i društvene djelatnosti da poništi rješenje o imenovanju predsjednika i članova Upravnog odbora JU „Centar za socijalni rad“ Tuzla i poduzme sve neophodne mjere kako bi se osiguralo imenovanje predsjednika i članova Upravnog odbora Javne ustanove „Centar za socijalni rad“ Tuzla, uz puno poštivanje postupka i načela utvrđenih Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine. Predsjedatelj Gradskog vijeća Grada Tuzla dostavio je odgovor⁹⁰: *„...kao predsjedatelj Gradskog vijeća Tuzla uputio sam inicijativu, zahtjev gradonačelniku Grada Tuzle, da poduzme sve potrebne mjere da se ispoštuje citirana preporuka Institucije ombudsmana broj P-192/16, odnosno da tijelo koje je donijelo rješenje o konačnom imenovanju navedeno rješenje poništi, te da se Gradskom vijeću dostave prijedlozi akata o obnavljanju procedure i time osigura imenovanje predsjednika i članova upravnog odbora Centra za socijalni rad Tuzla, sve u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine...“*

Ombudsmani skreću pozornost da ispunjavanje općih i posebnih uvjeta svakog javnog natječaja predstavlja kako pristupni tako i eliminacijski faktor prilikom izbornih postupaka. Uvjeti se i utvrđuju upravo zato da bi se prilikom ocjene, selekcije i izbora za određenu poziciju na objektivna način utvrdila kvalificiranost prijavljenih kandidata. Odstupanje od propisanih uvjeta predstavlja povredu izbornog postupka i prava kandidata na zakonit, nepristran i transparentan izbor.

⁸⁹ Ž-BR-05-138/16, Nalaz, zaključak i preporuka broj P-192 /16 od 17.10.2016.

⁹⁰ Akt Predsjedatelj Gradskog vijeća Grada Tuzla akt broj 01-0-8073-2016./MN od 30.11.2016. godine.

V EKONOMSKO-SOCIJALNA PRAVA

Postupajući po žalbama zbog kršenja ekonomsko-socijalnih prava građana, Ombudsmani su se kretali u okvirima pozitivnog zakonodavstva, standarda zaštite ljudskih prava sadržanih u Međunarodnom paktu o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima⁹¹ i Revidiranoj Europskoj socijalnoj povelji⁹².

Ombudsmani imaju široko polje djelovanja s ciljem zaštite prava koja spadaju u ovu kategoriju: pravo na rad, pravo djece i mladih na zaštitu, pravo zaposlenih žena na porodijsku zaštitu, pravo na zdravstvenu zaštitu, pravo na socijalnu zaštitu, pravo na socijalnu i medicinsku pomoć, pravo na korištenje usluga službi socijalne zaštite, pravo osoba s onesposobljenjima na neovisnost, socijalnu integraciju i sudjelovanje u životu zajednice, pravo starih osoba na socijalnu zaštitu, pravo na zaštitu u slučaju prestanka radnog odnosa, pravo na stanovanje...

Tijekom 2016. godine u Instituciji je registrirano 738 žalbi koje se odnose na kršenja ekonomskih, te prava iz domena socijalne i kulturne zaštite. Ako ovaj podatak usporedimo s 2015. godinom, kada je zaprimljeno 698 žalbi, evidentno je da je povećan broj obraćanja građana zbog povrede ovih prava za 5,73%.

5.1. Pravo na rad

U 2016. godini zaprimljeno je 328 žalbi zbog povreda prava iz radnog odnosa. Ukoliko ovaj broj usporedimo s brojem žalbi iz 2015. godine, evidentno je da se broj obraćanja povećao za 13,89%.

Najčešći razlozi obraćanja građana Ombudsmanima u 2016. godini su: nepravilnosti prilikom provođenja natječajne procedure⁹³, neprijavlivanje radnika na zavode/fondove za mirovinsko i invalidsko osiguranje, uključujući i neuplaćivanje doprinosa za mirovinsko, socijalno, zdravstveno osiguranje i osiguranje za slučaj nezaposlenosti⁹⁴.

Pravo na rad je u izravnoj vezi s ljudskim dostojanstvom i potrebom pojedinca da putem rada sudjeluje u društvenom životu, ali bitno je naglasiti da pravna formulacija „prava na rad“ ne podrazumijeva i jamstvo prava na rad. Nezaposlenost je pojava s kojom se u manjoj ili većoj mjeri susreće svaka država pa tako i Bosna i Hercegovina, i gotovo je nemoguće postići apsolutnu zaposlenost na teritoriju jedne države. Samim tim pravo na rad podrazumijeva pravo na jednak pristup radu, a obveza države je da poduzme konkretne korake kako bi građanima omogućila ostvarivanje ovog prava.

Ombudsmani podsjećaju na definiciju diskriminacije iz Konvencije Međunarodne organizacije rada br. 111 koja se odnosi na diskriminaciju glede zapošljavanja i zanimanja: „*izraz "diskriminacija" obuhvaća svako pravljenje razlike, isključenje ili davanje prvenstva na temelju*

⁹¹ Međunarodni pakt o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima, od 1976. godine.

⁹² Europska socijalna povelja (revidirana) koju je Bosna i Hercegovina potpisala dana 11.5.2004., a ratificirala je 7.11.2008. godine, Bosna i Hercegovina ne smatra se obvezanom po 12 članaka (članci 3., 10., 15., 18., 19., 24., 25., 26., 27., 29. i 31.)

⁹³ Ž-BL-04-17/16, Ž-BL-04-43/16, Ž-BL-04-57/16, Ž-BL-04-88/16, Ž-SA-04-123/16 (P-85/16)

⁹⁴ Ž-BL-04-45/15

rase, boje kože, spola, vjere, političkog uvjerenja, nacionalnog ili socijalnog podrijetla, koje ima za posljedicu ukidanje ili narušavanje jednakosti mogućnosti ili tretmana u zaposlenju ili zanimanju; svako drugo pravljenje razlike, isključenje ili davanje prvenstva koje ima za posljedicu ukidanje ili narušavanje jednakosti mogućnosti ili tretmana u zaposlenju i zanimanju koje utvrdi zainteresirana članica nakon savjetovanja s reprezentativnim organizacijama poslodavaca i radnika, ako one postoje, i drugih odgovarajućih tijela...”.

Primjeri: Žalitelj⁹⁵ se obratio Ombudsmanima vezano za prijem uposlenika s visokom stručnom spremom u Javno komunalno poduzeće Komunalno d.d. Živinice bez raspisanog natječaja, pri čemu nije poštovana proporcionalna nacionalna struktura zaposlenih. Postupajući po žalbi, Ombudsmani su uputili Javnom komunalnom poduzeću „Komunalno“ d.d. Živinice preporuku da prilikom *prijema uposlenika u radni odnos vodi računa o transparentnosti postupka kao i nacionalnoj zastupljenosti uposlenih*. Odgovor na preporuku nije zaprimljen.

Ombudsmani ističu da je jedno od obilježja propisa koji uređuju radne odnose njihova fleksibilnost na temelju koje gospodarski subjekti mogu vršiti prijem osoba u radni odnos, bez javnog oglašavanja upražnjenog radnog mjesta. U takvoj situaciji dolazi do davanja prednosti osobama koje su primljene u radni odnos bez javnog oglasa, u odnosu na one osobe koje nisu imale mogućnost niti da apliciraju na ta radna mjesta. Na taj način, prilikom popune radnih mjesta nije uspostavljena prihvatljiva proporcionalnost između korištenih sredstava (načina prijema zaposlenika) i cilja koji se pokušava realizirati (popune upražnjenih radnih mjesta). Prema mišljenju Ombudsmana javno oglašavanje upražnjenih radnih mjesta omogućit će većem broju zainteresiranih kandidata da ravnopravno sudjeluju u izboru, te osigurati popunu radnih mjesta objektivno najboljim kandidatima.

Ombudsmani su još 2014. godine uputili Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine inicijativu⁹⁶ za izmjenu i dopunu Zakona o radu Federacije Bosne i Hercegovine i Zakona o javnim poduzećima Federacije Bosne i Hercegovine, a radi detaljnijeg uređivanja prijema u radni odnos uz reguliranje obveze za tijela i poduzeća u kojima je vlasnik ili osnivač država. Predmetna inicijativna nije uzeta u obzir prilikom donošenja novog Zakona o radu Federacije Bosne i Hercegovine.

Ombudsmani ponovno ističu neophodnost izmjene entitetskih zakona o radu, u smislu obveze propisivanja načina prijema zaposlenika u radni odnos u poduzećima u kojima je osnivač entitet, kanton, grad i općina, a s ciljem eliminiranja korupcije i nepotizma prilikom zapošljavanja, te omogućavanja zapošljavanja najkvalitetnijih kadrova.

⁹⁵ Ž-BR-04-288/15, Preporuka broj P-227/16 od 2.12.2016. godine.

⁹⁶ Inicijativa u predmetu Ž-SA-05-269/14

Preporuke:

- 1. Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine**
 - **da pristupi izmjenama i dopunama Zakona o javnim poduzećima Federacije Bosne i Hercegovine tako da se propiše obveza javnog oglašavanja upražnjenih radnih mjesta.**
- 2. Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine i Narodnoj skupštini Republike Srpske**
 - **da pristupe izmjenama i dopunama Zakona o radu, tako da se propiše obveza javnog oglašavanja upražnjenih radnih mjesta u tijelima ili poduzećima u kojima je osnivač država, entitet, kanton, općina ili grad.**

Ombudsmeni skreću pozornost na zahtjev Odbora za ekonomska, socijalna i kulturna prava kojim se od države traži *da uključi ažurirane statističke podatke, razvrstane po dobi, etničkoj skupini, socijalnom i drugom relevantnom statusu, o zastupljenosti žena u društvenom i privatnom sektoru zapošljavanja, kao i o plaćama koje žene primaju u usporedbi s muškarcima za isti rad*⁹⁷, dok je Odbor za eliminaciju rasne diskriminacije predložio državi *da nastavi s nastojanjima u prikupljanju neprikupljenih statističkih podataka u vezi s etničkim sastavom stanovništva*, te da uspostavi odgovarajuće mehanizme monitoringa (praćenja) etnički motivirane diskriminacije i nasilja među različitim etničkim skupinama⁹⁸.

Nepostojanje ovakvog vida evidencija predstavlja otežavajuću okolnost prilikom utvrđivanja postojanja diskriminacije po spolnoj, etničkoj, ili nekoj drugoj pripadnosti prilikom zapošljavanja.

U izvještajnom razdoblju Ombudsmanima su se obraćali građani⁹⁹ ukazujući na povredu prava iz radnog odnosa, i konkretnije prava na plaću.

Primjer: Žalitelji¹⁰⁰ navode da su zaposlenici J.P. „Mostar Parking“ d.o.o Mostar i da su se dana 5.5.2016. godine obratili gradonačelniku Grada Mostara sa zahtjevom za pomoć u iznalaženju načina isplate plaća. Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine je blokirala transakcijski račun poduzeća „Mostar Parking“ d.o.o. Mostar dana 18. 1. 2016. godine, zbog dugovanja za poreze i doprinose. Knjigovodstvena agencija, također, je otkazala daljnju suradnju s poduzećem, te nema tko obračunavati plaće. J.P. „Mostar Parking“ d.o.o. Mostar zaposlenicima nije isplatio plaće od 12. mjeseca 2015. godine. Podnositelji žalbe ističu da, s obzirom na to da se nalaze u bezizlaznim situacijama i mjesecima bez plaće, odlučili su prikupljeni novac iz Parking aparata podijeliti ravnomjerno na sve zaposlenike. Za navedene radnje potrebna im je Odluka koju direktor društva J.P. „Mostar Parking“ d.o.o. Mostar odbija potpisati bez suglasnosti gradonačelnika. S ciljem provjere žalbenih navoda Ombudsmeni su uputili akt gradonačelniku Grada Mostara kojim su zatražili izjašnjenje na žalbene navode. Odgovor nije zaprimljen, te je dana 19.10.2016. godine gradonačelniku Grada Mostara upućena preporuka da odmah uspostavi suradnju s Institucijom ombudsmana. U vezi s tim zaprimljeno je izjašnjenje tajništva Grada

⁹⁷E/C.12/BIH/CO/1, Zaključne napomene Odbora o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima točka 33.

⁹⁸CERD/C/BIH/CO/6, Zaključna razmatranja Odbora o eliminaciji rasne diskriminacije, točka 8.

⁹⁹Ž-MO-04-63/16,

¹⁰⁰Ž-MO-04-63/16, Preporuka broj P-194/16 od 30.11.2016. godine.

Mostara¹⁰¹ u kojem se navodi: *“...dana 24.5.2016. godine gradonačelnik Grada Mostara, Ljubo Bešlić uputio je dopis Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je zatražena privremena deblokada transakcijskih računa J.P. „Mostar Parking“ d.o.o. Mostar i predložio zaključivanje sporazumne nagodbe s mogućnošću obročne otplate duga. Dana 6.6.2016. godine zaključen je Sporazum o odgođenom plaćaju dužnih javnih prihoda između Kantonalnog poreznog ureda Mostar i J.P. „Mostar Parking“ d.o.o. Mostar. U svrhu financijske pomoći zaposlenicima J.P. „Mostar Parking“ d.o.o. Mostar Gradska uprava Grada Mostara zaključila je Ugovore o djelu s navedenim zaposlenicima, temeljem kojih se istim isplaćuje određeni novčani iznos...”*

Primjer: Žaliteljica¹⁰² navodi da je od 13.10.2010. godine do dana 23.2.2016. godine bila uposlenik JZU Dom zdravlja “Ozren” Petrovo, kao doktor medicine rada u stalnom radnom odnosu. Dana 24.2.2016. godine je od direktora tražila sporazumni raskid ugovora o radu. U vezi s navedenim obratila se direktoru pismenim zahtjevom, te navodi da joj je pojašnjeno da će njen zahtjev biti odobren ukoliko se pismenim putem obveže da neće tužiti ustanovu za umanjivanje plaća i neispлаćivanje ostalih naknada propisanih Zakonom o radu i ugovorom o radu. Dana 26.4.2016. godine Ombudsmani su uputili akt Republičkoj upravi za inspeksijske poslove Republike Srpske. Zaprimljen je akt Republičke uprave za inspeksijske poslove¹⁰³, odnosno Sektora inspekcije rada i zaštite na radu – Odjela Doboj u kojem se navodi: *“... da je dana 3.5.2016. godine izvršen izvanredan inspeksijski nadzor u navedenoj ustanovi. Rješenjem od 4.5.2016. godine, naloženo je ustanovi da u roku od 8 (osam) dana radnici izda svu traženu dokumentaciju.”*

Ombudsmani su otvorili istragu po službenoj dužnosti¹⁰⁴ nakon stupanja na snagu *Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine*¹⁰⁵, a u vezi s primjenom članka 37 stavak 1 *Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine*¹⁰⁶. Naime, članak 37 stavak 1 *Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine* u relevantnom dijelu glasi: *“1) Rukovoditelj tijela državne službe može zatražiti od Agencije da provede proceduru javnog natječaja za prijem pripravnika u državnu službu.”* Navedenim člankom stavljena je izvan snage zakonska odredba koja je glasila: *“1) Rukovoditelj tijela državne službe može zatražiti od Agencije da u državnu službu primi pripravnika koji se zapošljava na temelju javnog natječaja kojeg objavljuje Agencija.”*

Nakon izmjene navedenog članka ostalo je upitno vrši li se zapošljavanje i dalje putem javnog natječaja, a stupanjem na snagu navedene izmjene Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine prestala je primjena Pravilnika o jedinstvenim kriterijima i postupku izbora i prijema pripravnika s visokom stručnom spremom u tijela državne službe Federacije Bosne i Hercegovine¹⁰⁷ čime su se prestali primjenjivati kriteriji, kao što je trajanje nezaposlenosti nakon

¹⁰¹ Akt Tajništva Grada Mostara broj 02-05-7307/16 od 19.12.2016. godine.

¹⁰² Ž-SA-04-470/16

¹⁰³ Akt Republičke uprave za inspeksijske poslove Republike Srpske broj 24.100/173-196-38-5/16 od 5.5.2016. godine.

¹⁰⁴ Ž-SA-04-9/16

¹⁰⁵ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, broj 99/15).

¹⁰⁶ Zakon o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12 i 99/15).

¹⁰⁷ Pravilnik o jedinstvenim kriterijima i postupku izbora i prijema pripravnika s visokom stručnom spremom u tijela državne službe Federacije Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, broj 4/13).

stjecanja diplome visoke stručne spreme i invalidnosti. Činjenica je da zakonska odredba koja je stupila na snagu eksplicitno ne zabranjuje prijem pripravnika bez javnog natječaja u tijela državne službe, a što može dovesti do zlouporabe i dovođenja u neravnopravni položaj drugih osoba kojima će biti uskraćena mogućnost da apliciraju na mjesta pripravnika u tijela državne službe. Također, navedena zakonska odredba nije jasno precizirala kojim kriterijima će se rukovoditelji tijela državne službe voditi prilikom prijema pripravnika u državnu službu, na koji način će se vršiti evidencija i prikupljanje podataka o proporcionalnoj zastupljenosti konstitutivnih naroda i ostalih, uzimati u obzir prosjek ocjena završenog studija, trajanje nezaposlenosti i kriterij invalidnosti.

Uzimajući u obzir navedeno, dana 29.2.2016. godine Vladi Federacije Bosne i Hercegovine upućena je preporuka broj P-24/16 u kojoj je pozvana da preciznije uredi postupak prijema pripravnika u tijela državne službe putem javnog natječaja. Ombudsmeni su zaprimili akt Vlade Federacije Bosne i Hercegovine¹⁰⁸ u kojem je navedeno da je preporuka dostavljena Federalnom ministarstvu pravde na nadležno postupanje.

Primjer: Žalitelj¹⁰⁹ je naveo da je povodom natječaja na poziciju stručnog suradnika u pravosudnim tijelima Republike Srpske od svih kandidata traženo da dostave liječničko uvjerenje o zdravstvenoj sposobnosti, bez napomene da je isto dužan dostaviti samo izabrani kandidat i to prilikom prijema na javni natječaj. Ombudsmeni podsjećaju da je ova praksa u suprotnosti s preporukom Ombudsmana P-66/12 iz 2012. godine kojom je utvrđeno da podaci o zdravstvenom stanju spadaju u posebnu kategoriju osobnih podataka i da traženje predmetne dokumentacije predstavlja nepotrebno administrativno opterećenje građana. U vezi s tim Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine upućena je preporuka da izda napatuk svim pravosudnim institucijama u Bosni i Hercegovini da prilikom bilo kojeg javnog natječaja, liječničko uvjerenje zahtijevaju samo od izabranog kandidata i to prilikom prijema u radni odnos. Na preporuku nije dostavljen odgovor.

5.2. Pitanje otpremnina u Republici Srpskoj, odnosno Federaciji Bosne i Hercegovine

Ombudsmanima se i dalje obraćaju osobe¹¹⁰ koje ispunjavaju uvjete iz članka 143 Zakona o radu Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno članka 152 Zakona o radu Republike Srpske, u vezi s člankom 182 Pročišćenog teksta Zakona o radu Republike Srpske¹¹¹ koje su se dana 31.12.1991. godine zatekla u radnom odnosu, a koje su se u zakonskom roku obratile poslodavcu radi uspostavljanja radnopravnog statusa, jer u međuvremenu nisu zasnovale radni odnos kod drugog poslodavca. Rješenjima nadležnih povjerenstava za primjenu članka 143 Zakona o radu Federacije Bosne i Hercegovine i članka 152 Zakona o radu Republike Srpske, odnosno članka 182 Pročišćenog teksta Zakona o radu Republike Srpske, ovim osobama je priznat status zaposlenika na čekanju. Pored neutemeljeno dugog trajanja postupaka odlučivanja o zahtjevima za otpremninu ovih osoba, Ombudsmeni zaprimaju i veliki broj žalbi koje se odnose na problem

¹⁰⁸ Akt Vlade Federacije Bosne i Hercegovine pod brojem: 03-02-60-1/2016. od dana 3.3.2016. godine.

¹⁰⁹ Ž-BL-06-7/16, P-119/16 od 16.6.2016. godine

¹¹⁰ Ž-BL-04-132/15, Ž-BL-05-74/16.

¹¹¹ Zakon o radu Republike Srpske, Službeni glasnik Republike Srpske, broj 55/07.

isplate priznatih otpremnina, uz obrazloženje da će se otpremnina isplatiti kada se osiguraju sredstva za te namjene.

Posebno napominjemo da se Ombudsmani već duže vrijeme bave problemima građana koji se obraćaju entitetskim povjerenstvima (koja su formirane u skladu sa zakonima o radu u Republici Srpskoj i Federaciji Bosne i Hercegovine). Tako je između ostalog donesena Rezolucija¹¹² kojom je ukazano na neprihvatljivu duljinu trajanja postupka pred ovim povjerenstvima, zatim slijede dva specijalna izvješća¹¹³ u vezi s primjenom članka 182, odnosno 143 Zakona o radu u Republici Srpskoj i Federaciji Bosne i Hercegovine, kojima je, između ostalog, preporučeno da se poduzmu neophodne mjere na poboljšanju organizacijskih i finansijskih potencijala povjerenstava, a sve kako bi se ubrzalo odlučivanje po zahtjevima građana.

Primjer: Žaliteljica¹¹⁴ se obratila Ombudsmanima zbog neisplate otpremnine priznate Rješenjem od 10.6.2011. godine. Na zahtjev Institucije ombudsmana, Ministarstvo za rad i boračko-invalidsku zaštitu Republike Srpske, dostavilo je izjašnjenje¹¹⁵ u kojem se navodi: „...*Isplata otpremnina po rješenjima Povjerenstva za implementaciju članka 152 Zakona o radu, vrši se prema redoslijedu donošenja rješenja, o čemu su podnosioci zahtjeva upoznati. S tim u vezi navodimo, da se u proračunu Republike Srpske redovito (svake godine) osiguravaju sredstva za isplatu predmetnih otpremnina, a ovo ministarstvo vrši isplatu prema redoslijedu donošenja rješenja. Zbog velikog broja prispjelih zahtjeva (cca 60.000) i iznosa sredstava koji se na godišnjoj razini osiguravaju u proračunu Republike Srpske, ovo ministarstvo nije u mogućnosti da sve zahtjeve riješi i isplati odmah po donošenju rješenja, zbog čega se u rješenju navodi da će otpremnina biti isplaćena po osiguravanju sredstava za te namjene. Imenovana je uvrštena na popis ovog ministarstva za isplatu otpremnine iz prosinca mjeseca 2015. godine koji, nažalost, zbog nedostatka novčanih sredstava, još nije realiziran, i čija se realizacija očekuje...*“

Primjer: Žaliteljica¹¹⁶ se obratila Ombudsmanima navodeći da nije izvršeno Rješenje od 19.9.2005. godine Povjerenstva za implementaciju članka 143 Zakona o radu Federacije Bosne i Hercegovine kojom joj je priznato pravo na otpremninu i naloženo poslodavcu da regulira radno-pravni status. Federalno ministarstvo rada i socijalne politike dostavilo je odgovor¹¹⁷ u kojem navodi: „...*obavještavamo Vas da Federalno povjerenstvo za implementaciju članka 143 Zakona o radu nema podataka o izvršenju pojedinačnih rješenja koje ovo povjerenstvo donosi u postupku po žalbama protiv rješenja kantonalnih povjerenstava za implementaciju članka 143 Zakona o radu. Naime, odlukama kantonalnih i Federalnog povjerenstva za implementaciju članka 143 Zakona o radu ne nastaju bilo kakva prava ili obveze ovog povjerenstva, već se radi o postupku u kojem se rješava i pravima radnika, gdje se ovisno od utvrđenog činjeničnog i pravnog stanja, na temelju donesenih odluka mogu utvrditi prava radnika, odnosno mogu nastati obveze poslodavaca za čije su izvršenje nadležni isključivo poslodavci. Ovo je važno zato što je odredbom članka 174 stavak 2 Zakona o radu (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine,*

¹¹² Rezolucija broj 6/03

¹¹³ Specijalno izvješće broj SP-01/04 i Specijalno izvješće broj SP-09/07

¹¹⁴ Ž-SA-04-352/16

¹¹⁵ Akt Ministarstva za rad i boračko-invalidsku zaštitu Republike Srpske broj: 16-126-59/16 od 22.4.2016. godine.

¹¹⁶ Ž-BL-05-74/16

¹¹⁷ Akt Federalnog ministarstva rada i socijalne politike broj 03-34/11-1596/16 od dana 15.3.2016. godine.

broj 26/16) propisano da pravomoćna rješenja federalnog, odnosno kantonalnih povjerenstava za implementaciju članka 143 Zakona o radu imaju snagu izvršenog naslova.“

5.3. Komunalne usluge

Ombudsmani ukazuju da je Zakonom o zaštiti potrošača u Bosni i Hercegovini¹¹⁸ utemeljena Institucija ombudsmana za zaštitu prava potrošača, koja djeluje kao samostalno i neovisno tijelo, s ciljem promocije dobrog i efikasnog provođenja politike zaštite potrošača u Bosni i Hercegovini. Uzevši u obzir tu činjenicu, znatan dio žalbi iz ove oblasti zaprimljen u Instituciji ombudsmana upućuje se istima na nadležno postupanje¹¹⁹.

U izvještajnom razdoblju u Instituciji ombudsmana zaprimljena je 91 žalba na komunalne usluge i djelatnosti, što je za 24,66% više nego u prethodnoj godini.

Žalbe koje su razmatrane od strane Ombudsmana odnosile su se na nepružanje i uskraćivanje usluga od strane komunalnih poduzeća, nemogućnost ostvarivanja prava na obračun usluge na temelju stvarnih isporuka očitanih na brojilima, nepravilnosti prilikom obračunavanja pruženih usluga, utuživanje za račune za koje je nastupila zastara i sl.

Ombudsmani nalaze posebno zabrinjavajućom praksu pružatelja usluga da paušalno obračunavaju potrošnju vode po broju osoba u domaćinstvu, te preferiraju zajedničke vodomjere u objektima s više stanova ili većeg broja potrošača, a što je suprotno odredbama Zakona o zaštiti potrošača u Bosni i Hercegovini koje propisuju: *“Prodaju energije (električna energija, grijanje, plin i sl.) i vode potrošačima treba obračunati na temelju stvarnih isporuka očitanih na brojilu potrošača.”* Na ovaj način se stvara pravna nesigurnost za građane koji o formiranju zbirnog vodomjernog mjesta često nisu upoznati niti od predstavnika etažnih vlasnika, niti od upravitelja.

Primjeri: Žalitelji¹²⁰ ističu da računi za utrošenu vodu i odvođenje otpadnih voda koje ispostavlja KJKP “Vodovod i kanalizacija” d.o.o. Sarajevo od prosinca 2015. godine nisu realni, iznose preko stotinu KM i ne odgovaraju stvarnim isporukama, odnosno potrošnji vode njihovog domaćinstva koja je u prethodnom razdoblju iznosila od 31,00 do 36,00 KM mjesečno. Ombudsmani su KJKP “Vodovod i kanalizacija” d.o.o. Sarajevo, uputili preporuku da podnositeljima žalbe ispostavi račune na temelju potrošnje vode izmjerene na vodomjeru preko kojeg se snabdijevaju vodom, te ih u roku od 30 dana obavijesti o poduzetim mjerama. Preporuka nije ispoštovana.

Primjeri: Žalitelj¹²¹ navodi da je od KJKP “Vodovod i kanalizacija” d.o.o. Sarajevo obaviješten o neizmirenim obvezama po ispostavljenim računima za utrošenu vodu i odvođenje otpadnih voda u iznosu od 156,35 KM. Iako je u svom pismenom odgovoru ukazao da se radi o dugovanju za koje je nastupila zastara, žalitelju se aktom KJKP “Vodovod i kanalizacija” d.o.o. Sarajevo od

¹¹⁸Zakon o zaštiti potrošača u Bosni i Hercegovini, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj 25/06.

¹¹⁹ Ž-SA-05-1178/16, Ž-SA-04-850/16, Ž-SA-05-436/16, Ž-SA-04-203/16

¹²⁰ Ž-SA-04-/16; P - 97/16

¹²¹ Ž-SA-04-176/16

14.1.2016. godine dostavlja Upozorenje o planiranoj obustavi isporuke komunalne usluge. Nakon nekoliko upita upućenih KJKP „Vodovod i kanalizacija” d.o.o. Sarajevo, Ombudsmeni su aktom direktora ovog Javnog poduzeća od 2.8.2016. godine, obaviješteni da je Povjerenstvo za korekciju računa odlučilo umanjiti dugovanje žalitelja po ispostavljenim računima, na koji način je ostvarena zaštita njegovih prava.

Primjer: Žalitelj¹²² se obratio Ombudsmanima žalbom na postupanje ZEDP „Elektro-Bijeljina“ ad Bijeljina, RJ „Elektrodistribucija“, Vlasenica, navodeći da od početka ožujka 2016. godine ne dobiva električnu energiju. Ombudsmeni su od označenog poduzeća zatražili, da u što kraćem roku postupi po napatku iz obavijesti ZEDP „Elektro-Bijeljina” ad Bijeljina od 10.3.2016. godine i osigura uredno snabdijevanje i isporuku električne energije u domaćinstvu podnositelja žalbe. Tek nakon urgencije dostavljen je odgovor u kojem je između ostalog navedeno: *„Nakon dobivanja suglasnosti od općine Šekovići, kao vlasnik VP Šekovići – Bišina, kvarovi na tom elektroenergetskom objektu su otklonjeni, te je kupac električne energije priključen na elektrodistributivnu mrežu 16. 4. 2016. godine i od tada konstantno ima kvalitetnu električnu energiju u svom domaćinstvu.“*

Ombudsmeni su u izvještajnom razdoblju zaprimili određeni broj žalbi¹²³ u kojima su građani ukazivali da im je postupanjima tijela uprave i komunalnih poduzeća uskraćeno pravo na pristup pitkoj vodi.

Primjer: Žalitelj¹²⁴ se obratio Ombudsmanima ističući da je nezadovoljan radom JKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Sanski Most, jer stambeni objekt u kojem živi još uvijek nije priključen na vodovodnu mrežu. Nekoliko puta usmeno se obraćao nadležnom poduzeću. Također, u žalbi ističe da je sam izgradio prilazni put, a potom iskopao kanal te postavio cijevi za dovod vode, i da je spreman platiti sva zakonita dugovanja. Nadležno poduzeće obavijestilo je Ombudsmane¹²⁵ da podnositelj žalbe nije podnosio pismeni zahtjev za priključenje na vodovodnu mrežu, a istaknuto je i sljedeće: *„Kako saznajemo, imenovani je nastanjen u naselju Kamičak, Općina Ključ, koje se nalazi u blizini mjesta Vrhpolje, Općina Sanski Most.“* Žalitelj se potom pismenim putem obraća JKP „Vodovod i kanalizacija“ Sanski Most, kako bi se detaljno razmotrio njegov zahtjev za priključenje na vodovodnu mrežu. JKP „Vodovod i kanalizacija“ Sanski Most dostavlja izjašnjenje, odnosno odgovor na molbu za privremeno priključenje na vodovodnu mrežu¹²⁶, u kojem se, između ostalog, navodi sljedeće: *„Kako saznajemo, Vi ste nastanjeni u naselju Kamičak Općina Ključ, koje se nalazi u blizini mjesta Vrhpolje, Općina Sanski Most.“* Zbog navedene okolnosti ne može se izvršiti priključenje na vodovodnu mrežu, jer *„JKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Sanski Most vrši vodosnabdijevanje stanovništva samo na području Općine Sanski Most u skladu s odlukama Općinskog vijeća Općine Sanski Most.“* JKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o Sanski Most upućena je preporuka *da poduzme sve radnje kako bi se utvrdile relevantne činjenice s ciljem ponovnog odlučivanja o zahtjevu podnositelja žalbe.* Praćenje realizacije preporuke je u tijeku.

¹²² Ž-BL-04-199/16

¹²³ Ž-SA-04-240/16; Ž-SA-04-156/16; Ž-SA-04-131/16

¹²⁴ Ž-BL-04-469/16, preporuka broj 234/16 od 15.12.2016. godine.

¹²⁵ Akt broj 02-1803/16 od 20.09.2016. godine.

¹²⁶ Akt broj: 02-2056/16 od 25.10.2016. godine.

Primjeri: Žaliteljica¹²⁷ se obratila Ombudsmanima navodeći da je za vrijeme elementarne nepogode-poplava došlo do pomjeranja tla, što je prouzrokovalo i pomjeranje cijevi njenog bunara, te je ista ostala bez mogućnosti korištenja jedinog pristupa vodi, s obzirom na to da nije priključena na sustav gradskog vodosnabdijevanja. U svibnju 2015. godine obratila se Općini Gračanica, ali odgovor nije zaprimljen. Ombudsmani su uputili preporuku Javnom poduzeću „Vodovod i kanalizacija“ Gračanica da poduzmu potrebne mjere i radnje kako bi se osiguralo priključivanje domaćinstva žaliteljice na distributivnu mrežu gradskog vodosnabdijevanja, te da utvrde mogućnost priključka domaćinstvima kojima nije omogućeno korištenje gradskog vodovoda.

5.4. Pravo na mirovinu

Žalbe građana zaprimljene 2016. godine odnosile su se na duljinu postupaka nakon podnošenja zahtjeva za ostvarivanje prava na mirovinu, postupanje drugostupanjskog tijela, odnosno neodlučivanje u rokovima o žalbama na rješenja prvostupanjskog tijela, na nepravilnosti prilikom obračuna visine mirovine, kao i poteškoće prilikom utvrđivanja staža ostvarenog u drugim državama.¹²⁸

Kao i prethodnih godina problem predstavljaju i spore procedure uvođenja u pravo ukoliko je žalitelj radni staž ostvario u drugim državama.¹²⁹ Riječ je o određivanju srazmjernog dijela mirovine, koji pada na teret različitih nositelja osiguranja, u skladu sa sporazumima o socijalnom osiguranju, koje je Bosna i Hercegovina potpisala s drugim državama. Iako postoji obveza službene suradnje fondova/zavoda za mirovinsko i invalidsko osiguranje, postupci mogu duže trajati ovisno o složenosti prikupljanja dokumentacije na temelju koje se utvrđuje radni staž i na temelju koje su uplaćeni doprinosi.

U 2015. godini Ombudsmani su uputili Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike i Federalnom zavodu za mirovinsko i invalidsko osiguranje Inicijativu¹³⁰ za dopunu članka 6 Zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju Federacije Bosne i Hercegovine, a s ciljem izjednačavanja bračnih i izvanbračnih partnera o pitanju ostvarivanja prava na obiteljsku mirovinu, a koja inicijativa nije usvojena.

Ombudsmani su uputili¹³¹ i Inicijativu za izmjene i dopune Zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju Republike Srpske¹³² tako da se u članku 70 točka a) Zakona iza riječi „bračni supružnik“ doda „i izvanbračni supružnik“, te da se u točki b) riječi „ili izvanbračni supružnik“ brišu.

Sukladno odredbama obiteljskih zakona i zakona o nasljeđivanju Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske, bračni i izvanbračni partneri imaju jednaka prava, a što je

¹²⁷ Ž-BR-05-154/16, preporuka broj P:247/16 od 19.12.2016. godine.

¹²⁸ Ž-SA-04-327/16, Ž-SA-04-490/16, Ž-SA-04-331/16, Ž-BR-04-54/16, Ž-BL-04-330/16

¹²⁹ Ž-BL-05-424/16

¹³⁰ P-134/15 od 29.6.2015.

¹³¹ Ž-BL-04-761/16 od 26.12.2016. godine.

¹³² “Službeni glasnik Republike Srpske” br: 134/11, 82/13 i 103/15

rezultat usuglašavanja predmetnih zakona s međunarodnim standardima i Zakonom o ravnopravnosti spolova Bosne i Hercegovine.

Zakon o mirovinskom i invalidskom osiguranju Federacije Bosne i Hercegovine¹³³ i Zakon o mirovinskom i invalidskom osiguranju Republike Srpske¹³⁴ trebali bi pratiti tijekove društvenog razvoja i napretka i osigurati pravo na ostvarivanje prava na obiteljsku mirovinu za izvanbračnog druga. Ombudsmani su svjesni da je u određenim pravnim situacijama postupak dokazivanja izvanbračne zajednice kompliciran i zahtjevan, ali ako stranke dokažu kontinuitet trajanja zajednice koja je u stvari faktička, a ne formalna, pretpostavka za ostvarivanje prava na obiteljsku mirovinu ne treba biti upitna.

Primjer: Žaliteljica¹³⁵ se obratila Ombudsmanima navodeći da je Vrhovnom sudu Republike Srpske podnijela zahtjev za izvanredno preispitivanje presude Okružnog suda Banja Luka od 28.5.2014. godine o kojem nije odlučeno. Iz dostavljene žalbe proizilazi da je rješenjem Fonda za mirovinsko i invalidsko osiguranje Republike Srpske, Filijala Banja Luka odbijen zahtjev imenovane za ostvarivanje prava na obiteljsku mirovinu. Na navedeni akt izjavljena je žalba, koja je rješenjem Fonda za mirovinsko i invalidsko osiguranje Republike Srpske, Odjel za rješavanje o pravima u drugom stupnju odbijena. Protiv navedenog rješenja uložena je tužba koja je presudom Okružnog suda u Banjoj Luci od 28.5.2014. godine, također, odbijena kao neutemeljena. Na presudu Okružnog suda dana 26.6.2014. godine Vrhovnom sudu Republike Srpske podnesen je zahtjev za izvanredno preispitivanje presude. Iz spomenute presude proizilazi da je žaliteljica pokrenula postupak za ostvarivanje prava na obiteljsku mirovinu iza umrlog izvanbračnog supruga s kojim ima zajedničko dijete. Iz stanja spisa proizilazi da je umrli na dan smrti imao navršene 33 godine života, da je ostvario ukupan mirovinski staž od 11 godina, 1 mjesec i 15 dana, te da bi ispunjavao uvjete za ostvarivanje prava na invalidsku mirovinu sukladno odredbama članka 60 Zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju - Pročišćen tekst¹³⁶, ali tužiteljica ne ispunjava uvjete za ostvarivanje prava na obiteljsku mirovinu, propisane odredbama članaka od 69.-78. ovog Zakona, jer nema presudu po kojoj je određeno pravo na izdržavanje. Ističe da je odredbama Obiteljskog zakona Republike Srpske bračna i izvanbračna zajednica u potpunosti izjednačena, te smatra da je Okružni sud na cijelu ovu stvar gledao strogo formalno kada je odbio njenu tužbu. Dalje, navodi da je njena izvanbračna zajednica s umrlim imala sve odlike bračne zajednice samo što nije bila registrirana pred nadležnim matičarem. Žaliteljica nije imala potrebe za bilo kakvim zahtijevanjem izdržavanja, niti za pokretanjem formalnog sudskog postupka za izdržavanjem jer je njezina izvanbračna zajednica imala sve odlike bračne. Ombudsmani su, ukazujući na stav Ustavnog suda, uputili preporuku Vrhovnom sudu Republike Srpske da poduzme neophodne radnje kako bi se utvrdile relevantne činjenice s ciljem ponovnog odlučivanja o zahtjevu podnositelja žalbe uvažavajući mišljenje Ombudsmana. Odgovor na preporuku nije zaprimljen.

¹³³ Zakon o mirovinskom i invalidskom osiguranju Federacije Bosne i Hercegovine, Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, br. 29/98, 49/00, 32/01, 29/03, 73/05, 59/06 i 4/09.

¹³⁴ Zakon o mirovinskom i invalidskom osiguranju Republike Srpske, Službeni glasnik Republike Srpske, br. 134/11, 82/13 i 103/15.

¹³⁵ Z-BL-05-563/16, Preporuka broj P-225/16 od 12.12.2016. godine.

¹³⁶ Zakon o mirovinskom i invalidskom osiguranju - Pročišćen tekst, „Službeni glasnik Republike Srpske”, broj 134/11.

Ombudsmeni ukazuju na stav Ustavnog suda Bosne i Hercegovine¹³⁷ koji glasi:

„...Ustavni sud smatra da apelant ne može snositi štetne posljedice toga što relevantni zakoni nisu ranije harmonizirani kako bi se provelo dosljedno opredjeljenje zakonodavca da otkloni diskriminaciju u tretmanu izvanbračnih i bračnih partnera u nasljednim odnosima. Ustavni sud smatra da primjena Zakona o nasljeđivanju na način kako su to uradili sudovi u osporenim odlukama nije imala razumno i objektivno opravdanje. Zbog toga je apelant na diskriminirajući način lišen mogućnosti stjecanja statusa zakonskog nasljednika prvog nasljednog reda i sudjelovanja u ostavinskom postupku iza ostaviteljice. Ustavni sud zaključuje da su sudovi primjenom Zakona o nasljeđivanju bez uvažavanja opredjeljenja iz Obiteljskog zakona Federacije Bosne i Hercegovine o dosljednom izjednačavanju izvanbračne zajednice, koja traje preko tri godine, s bračnom zajednicom u svim pravima i obvezama, uključujući i imovinska prava i odbijanjem apelantovog zahtjeva da mu se prizna pravo da kao nasljednik prvog nasljednog reda sudjeluje u ostavinskom postupku, prekršili zabranu diskriminacije.“

Preporuka: Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike, Federalnom zavodu za mirovinsko i invalidsko osiguranje, Narodnoj skupštini Republike Srpske, Ministarstvu rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske, Fondu za mirovinsko-invalidsko osiguranje Republike Srpske, Skupštini i Vladi Brčko distrikta Bosne i Hercegovine da:

- **pristupe dopunama pozitivnih zakonskih propisa koji će izvanbračnim partnerima osigurati jednaka prava po osnovi mirovinsko-invalidske zaštite, kao što je to učinjeno za bračne partnere.**

Primjer: Žalitelj¹³⁸ se obratio Ombudsmanima žalbom na rad Federalnog zavoda za mirovinsko i invalidsko osiguranje, Kantonalna administrativna služba Tuzla, a u vezi s ostvarivanjem prava na starosnu mirovinu. Navodi da je dana 26.2.2016. godine Republički fond za mirovinsko i invalidsko osiguranje, Filijala Čuprija, Služba Filijale Jagodina, uputio Federalnom zavodu za mirovinsko i invalidsko osiguranje, Kantonalnoj administrativnoj službi Tuzla akt pod nazivom – *Predmet: S.C.– veza Vaš broj 109-74650-39 starosna mirovina*, u čijem prilogu je dostavljena popunjena izjava imenovanog, sve s ciljem priznavanja prava na starosnu mirovinu, ali do dana podnošenja žalbe Ombudsmanima nije ostvario pravo na starosnu mirovinu. Nakon provedenog istražnog postupka Ombudsmeni su zaprimili izjašnjenje Federalnog zavoda za mirovinsko i invalidsko osiguranje¹³⁹ u kojem je navedeno: *“...izvještavamo Vas da je KAS Tuzla donijela rješenje broj 109 74650 39 od 24.5.2016. godine...”*, a kojim je žalitelju priznato pravo na mirovinu.

Primjer: Ombudsmeni su zaprimili žalbu¹⁴⁰ bivših branitelja Republike Srpske i bivših profesionalnih vojnih osoba Vojske Republike Srpske, sada Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, a koji su od 1.9.2010. godine dobili status umirovljenih vojnih osoba, koji već duže od četiri godine nisu ostvarili stečena prava, zajamčena zakonom. Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine donijela je Zakon o dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne

¹³⁷ Odluka o dopustivosti i meritumu broj AP 4207/13 od 30.9.2016. godine.

¹³⁸ Ž-SA-04-330/16

¹³⁹ Akt Federalnog zavoda za mirovinsko i invalidsko osiguranje broj FR6/2-49-4-3254-2/16 od 3.6.2016. godine.

¹⁴⁰ Ž-BL-04-257/16 Preporuka broj P-104/16 od 16.5.2016.

i Hercegovine¹⁴¹ i regulirala stjecanje prava na prijevremenu starosnu mirovinu. Člankom 3 Zakona predviđeno je da se razlika sredstava za ostvarivanje prava osoba koje ispunjavaju uvjete osigura iz proračuna institucija Bosne i Hercegovine i refundira entitetskim fondovima mirovinsko-invalidskog osiguranja. Odredbe Zakona provedene su u Federaciji Bosne i Hercegovine, međutim u *Republici Srpskoj od ove kategorije građana Fond PIO Republike Srpske zahtijevao je da potpišu izjave da od Fonda PIO neće zahtijevati priznanje prava po navedenom zakonu Bosne i Hercegovine, a dobiveni iznos sredstava od Fonda PIO predstavljat će izmirenje obveza za prijevremenu starosnu mirovinu*. Svi branitelji koji nisu potpisali ponuđene izjave u upravnim sporovima pred okružnim sudovima u Republici Srpskoj¹⁴² dobili su presude kojima su njihove tužbe uvažene, a osporeni akt poništen. S obzirom na to da Fond PIO Republike Srpske nije proveo zakonske odredbe temeljem kojih bi pripadnici Oružanih snaga Republike Srpske ostvarili pravo na mirovinu, niti uvažio presude okružnih sudova Republike Srpske, to su Ombudsmeni uputili preporuku Vladi Republike Srpske i Fondu mirovinskog i invalidskog osiguranja Republike Srpske da bez uvjetovanja profesionalnih osoba, demobiliranih branitelja omogući ostvarivanje stečenih prava koja im pripadaju i da sprovede zakonske odredbe i odluke okružnih sudova u Republici Srpskoj. Preporuka nije realizirana.

5.5. Pravo na zdravstvenu i socijalnu zaštitu

Europskom socijalnom poveljom (revidiranom) utvrđeno je pravo na zdravstvenu zaštitu¹⁴³. Pitanje zdravstvene zaštite u Bosni i Hercegovini regulirano je na izuzetno složen način, na razini entiteta Federacije Bosne i Hercegovine¹⁴⁴, odnosno kantona, Republike Srpske¹⁴⁵ i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine¹⁴⁶, što zbog funkcionalne i zakonske neusklađenosti u velikoj mjeri usložnjava ostvarivanje prava građana iz oblasti zdravstvene zaštite.

Tijekom 2016. godine registrirane su 44 žalbe koje se tiču kršenja prava na zdravstvenu zaštitu, te 86 žalbi na povredu socijalnih prava. Zaprimitljene žalbe odnosile su se na (ne)ostvarivanje prava na zdravstvenu zaštitu djece, zdravstvenu zaštitu osoba s mentalnim poteškoćama, plaćanje participacije, utvrđivanje liste lijekova i uopće kvalitete ostvarivanja zdravstvene zaštite.

Primjer: Navodi žalbe¹⁴⁷ upućuju da je osoba s mentalnim poteškoćama moguća žrtva torture i nehumanog postupanja od strane policijskih tijela i zdravstvenih ustanova, koje se ogleda u primjeni sile od strane policije i prisilnom smještanju na psihijatrijski odjel bolnice Sveti apostol

¹⁴¹ Zakon o dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj 74/10.

¹⁴² Okružni sud Banja Luka, presuda broj 11 0 U 009916 12 U od 3.12.2013. godine, Okružni sud Doboj presuda broj 13 0 U 003300 14 U od 27.2.2015. godine, presuda broj 13 0 U 002786 13 U od 29.4.2014. godine.

¹⁴³ Europska socijalna povelja, članak 11 „S ciljem osiguranja djelotvornog korištenja prava na zaštitu zdravlja, zemlje potpisnice preuzimaju obvezu da, bilo izravno ili u suradnji s javnim ili privatnim organizacijama, poduzmu odgovarajuće mjere predviđene da, između ostalog: u najvećoj mjeri uklone slučajeve lošeg zdravlja, predvide savjetodavne ili obrazovne mogućnosti za promoviranje zdravlja i poticanja individualne odgovornosti u pitanjima zdravlja, spriječe, u najvećoj mogućoj mjeri, epidemije, endemične i druge bolesti, kao i nezgode.“

¹⁴⁴ Zakon o zdravstvenoj zaštiti, Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, broj 46/10, Zakon o zdravstvenom osiguranju, Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, br. 30/97, 7/02, 70/08 i 48/11.

¹⁴⁵ Zakon o zdravstvenoj zaštiti, Službeni glasnik Republike Srpske, broj 106/09, Zakon o zdravstvenom osiguranju, Službeni glasnik Republike Srpske, br. 18/99, 70/01, 51/01, 17/08, 1/09 i 106/09.

¹⁴⁶ Zakon o zdravstvenoj zaštiti, Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj 38/11, Zakon o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, br. 1/02, 7/02, 19/07, 2/08 i 34/08.

¹⁴⁷ Ž-SA-05-161/16, Preporuka broj P-231/16 od 24.3.2016. godine.

Luka u Doboju, bez obavještanja članova obitelji. Nakon provedenog postupka istrage, Ombudsmani su uputili preporuku nadležnoj zdravstvenoj ustanovi da se u cilju zaštite i unaprjeđivanja zdravlja, žrtvi omogućí odgovarajuća dijagnostička obrada, liječenje i rehabilitacija, da se imenovanom liječenju organizira tako da se u najmanjoj mogućoj mjeri ograničava njegova sloboda i prava, te prouzrokuju fizičke i psihičke neugodnosti, da se tijekom liječenja redovito provjerava i revidira ako se procijeni da je to potrebno, te da se, ukoliko se utvrdi da je njegovo sadašnje duševno stanje i dijagnoza takva da mu je neophodno dodijeliti staratelja, eventualno pokrenu aktivnosti u tom pravcu.

Ombudsmani Bosne i Hercegovine naglašavaju da su upravo osobe s mentalnim poteškoćama jedna od najranjivijih skupina građana, značajno izloženije mogućim kršenjima ljudskih prava bile one u bolnici ili izvan nje. Radi se o društvenoj skupini koja je vrlo često neinformirana o svojim pravima i mogućnostima zaštite prava zbog čega postoji bojazan da se upravo ta prava krše. Ombudsmani ističu da se postupak smještaja u psihijatrijsku bolnicu, bilo dobrovoljno ili prisilno, treba pažljivo pratiti i biti u središtu pozornosti svih službi koji te postupke provode.

Ombudsmani su imali potrebu intervenirati i povodom odluka nadležnih zdravstvenih ustanova koje pogađaju rad pravnih osoba u privatnom vlasništvu.

Primjer: Na temelju provedenog postupka istrage¹⁴⁸, utvrđeno je da je Zavod zdravstvenog osiguranja Unsko-sanskog kantona obvezao liječnike na području Unsko-sanskog kantona da u njihovo ime od svih osiguranika naplaćuju „radnu pristojbu“ u iznosu od 1,00 KM za svaki recept, da je takva odredba izvršena u Ugovor s pozivom na odluku Upravnog odbora Zavoda¹⁴⁹, s kojom nisu upoznati osiguranici, Vlada Unsko-sanskog kantona, nadležno ministarstvo zdravstva i socijalne politike, Skupština Unsko-sanskog kantona, da ta odluka nije objavljena na službenoj stranici Zavoda, u Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona niti u sredstvima javnog informiranja. Ombudsmani su zaključili da je uvođenjem novčanih opterećenja za osiguranike, mimo relevantnih zakona iz oblasti zdravstva, Zavod ugrozio puno ostvarivanje zdravstvene zaštite za mnoge ugrožene kategorije kao što su djeca, osobe s invaliditetom ili socijalni slučajevi koji su oslobođeni plaćanja participacije, zbog čega je upućena preporuka Upravnom odboru Zavoda zdravstvenog osiguranja Unsko-sanskog kantona da stavi izvan snage spornu odluku. Direktor Zavoda obavijestio¹⁵⁰ je Ombudsmane Bosne i Hercegovine da će preporuka biti uzeta u obzir kod planiranja proračuna za 2017. godinu, s obzirom na to da su sredstva za 2016. godinu već planirana u proračunu te da bi smanjenje prihoda dovelo do nemogućnosti ostvarivanja zdravstvene zaštite za sve osigurane osobe.

Primjer: Žaliteljica¹⁵¹ navodi da je tijekom mjeseci rujna i listopada na Sveučilišnom kliničkom centru Sarajevo trebala raditi dijagnostičke pretrage s ciljem utvrđivanja hormonalnog statusa, međutim, informirana je da za određene hormone, nema reagensa i da pretrage nije moguće obaviti. Kontaktirala je Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo s ciljem informiranja o proceduri eventualnog refundiranja troškova ukoliko određene pretrage nije moguće obaviti u javnim zdravstvenim ustanovama. Informirana je da je to moguće, ali je uz zahtjev za

¹⁴⁸ Ž-BL-04-253/16, Preporuka broj P-176/16 od dana 21.10.2016. godine.

¹⁴⁹ Broj 01-37-1773/16 od 16.02.2016. godine.

¹⁵⁰ Akt direktora Zavoda zdravstvenog osiguranja Unsko-sanskog kantona broj 01-49-9585/16 od 12.11.2016. godine.

¹⁵¹ Ž-SA-04-1100/16

refundaciju potrebno priložiti potvrdu da zdravstvena ustanova u razdoblju kada se trebao uraditi nalaz nema reagensa, da je nalaz moguće uraditi u privatnoj ustanovi nakon čega se dostavlja originalni fiskalni račun kao i originalna uputnica postupajućeg liječnika. Žaliteljica je UKC Sarajevo uputila zahtjev za izdavanje potvrde da nije bilo potrebnih reagensa, uz zahtjev je priložila kopiju fiskalnog računa iz privatne zdravstvene ustanove i uputnicu doktora opće prakse, no zahtjev je prvobitno odbijen. Tijekom istražnog postupka pred Ombudsmanima zaprimljen je odgovor¹⁵² u kojem se navodi: “...podnositeljici žalbe upućena je obavijest da se dana 26.9.2016. god. i dana 21.10.2016. god. nisu mogle uraditi predmetne analize zbog nedostatka reagensa za izvedbu istih. Na temelju naprijed navedenog akta podnositeljica žalbe može podnijeti zahtjev za refundaciju troškova na nadležno postupanje ZZO Kantona Sarajevo čiji je osiguranik.”

Ombudsmani su zaprimili i žalbe građana koje su se odnosile na postupanje Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo.

Primjer: Žaliteljica¹⁵³ navodi da je po preporuci zdravstvene ustanove u kojoj se liječi kupila lijek “Immunorhon 300 micro amp. 1 amp” dana 12.10.2015. godine, kojom prilikom je upućena da ima pravo izvršiti refundaciju novca za kupovinu tog lijeka, radi čega se zahtjevom obratila Zavodu zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo. Dana 28.1.2016. godine primila je dopis¹⁵⁴ Zavoda kojim je njen zahtjev za refundaciju troškova nabave lijeka “Immunorhon 300 micro amp 1 amp” vraćen, s obzirom na to da je *Odluka o listi lijekova Kantona Sarajevo*¹⁵⁵ stavljena izvan snage dana 16.10.2015. godine donošenjem nove *Odluke o pozitivnoj, bolničkoj i magistralnoj listi lijekova Kantona Sarajevo*¹⁵⁶. Žaliteljica smatra da je zbog objektivne činjenice da je lijek kupila dana 12.10.2015. godine, imala pravo na refundaciju sredstava u iznosu od 114,05 KM na temelju tada važećih propisa. Tijekom intervencije Ombudsmana zaprimljen je odgovor¹⁵⁷ Zavoda u kome se navodi: “Upravni odbor Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo je u postupku po žalbi između ostalih, razmatrao i predmet imenovane, te na sjednici održanoj 22.2.2016. godine donio odluku broj: UO/04-3678-6/16 kojom je usvojen žalbeni navod i odobrena isplata traženih sredstava.”

Kao što se iz navedenih primjera vidi evidentno je da postoji više zabrinjavajućih problema s kojima se građani suočavaju. Prvo, zdravstvene ustanove nemaju neophodna sredstva za vršenje dijagnostičkih pretraga, niti sve lijekove koji su u određenim situacijama prijeko potrebni. Drugo, građani su prinuđeni lijekove i određeni medicinski materijal nabavljati vlastitim sredstvima, dok istovremeno Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo nije spreman izići u susret prilikom podnošenja zahtjeva za refundaciju utrošenih sredstava, a ključna je činjenica da se radi o građanima koji su zdravstveno osigurani i čija su prava zajamčena Zakonom o zdravstvenom osiguranju¹⁵⁸ i Zakonom o zdravstvenoj zaštiti¹⁵⁹.

¹⁵² Akt Sveučilišnog kliničkog centra Sarajevo broj: 0203-53919 od 15.2.2016. godine.

¹⁵³ Ž-SA-04-240/16

¹⁵⁴ Odgovor Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo broj: 05-19586/15 od 19.1.2016. godine.

¹⁵⁵ Odluka o listi lijekova Kantona Sarajevo, Službene novine KS, br. 36/13, 50/13 i 51/13

¹⁵⁶ Odluka o pozitivnoj, bolničkoj i magistralnoj listi lijekova Kantona Sarajevo, Službene novine KS, broj 39/15.

¹⁵⁷ Odgovor Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo, broj: 03-02-I-L.B. 6075/16 od 14.4.2016. godine.

¹⁵⁸ Zakon o zdravstvenom osiguranju, Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, br. 30/97, 7/02, 70/08 i 48/11.

¹⁵⁹ Zakon o zdravstvenoj zaštiti, Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, broj 46/10.

Primjer pozitivnog rješavanja predmeta¹⁶⁰ tijekom intervencije Ombudsmana vezan je za liječenje trogodišnjeg djeteta koje je rođeno s višestrukim i teškim oboljenjima, te pripada kategoriji djece s posebnim potrebama. S obzirom na to da djevojčica nema urođen refleks gutanja, način njene ishrane mora biti prilagođen bolesti, te zahtijeva ugradnju PEG-a sonde na želudac, kao dijela njene buduće ishrane i života. Rješenjem Fonda zdravstvenog osiguranja, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine prvobitno je odbijen zahtjev žalitelja za besplatnu nabavu lijeka Febrini energy drink trideset (30) bočica kao neutemeljen, iako je potreban djetetu. Nakon više obraćanja Ombudsmana, Fond zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta Bosne i Hercegovine donio je odluku da uvrsti lijek Febrini energy drink na listu lijekova od početka 2017. godine.

Primjer: Udruga dijaliziranih i transplantiranih bolesnika Federacije Bosne i Hercegovine¹⁶¹ izjavila je žalbu na postupanje Doma zdravlja Čitluk vezano za neorganiziranje prijevoza za pet dijaliznih pacijenata iz Općine Čitluk na dijalizu u Mostar. Nakon poduzetih aktivnosti Ombudsmana zaprimljen je akt Udruge¹⁶² dijaliziranih i transplantiranih bolesnika Federacije Bosne i Hercegovine u kojem se navodi:

“...ovi pacijenti sada imaju prijevoz od svojih domova na dijalizu u Mostar i povratak s dijalize do kućnog praga što je sasvim normalno i na šta imaju pravo po svim zakonima i propisima, kao i ostalih, blizu 2000 dijaliziranih pacijenata u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Ovim putem, u ime pacijenata i u ime UDiTB Federacije Bosne i Hercegovine, želim da Vam iskažem VELIKU zahvalnost za Vaš trud i angažman oko rješavanja ovog problema s kojim su se čitlučki pacijenti borili više od pola godine.

Smatramo da je angažman Vas kao Institucije bio presudan u ovom slučaju.”

¹⁶⁰ Ž-BR-01-199/16

¹⁶¹ Ž-MO-04-158/16

¹⁶² Akt Udruge dijaliziranih i transplantiranih bolesnika Federacije Bosne i Hercegovine od 12.1.2017. godine.

VI POJAM TORTURE I USPOSTAVLJANJE PREVENTIVNOG MEHANIZMA U BOSNI I HERCEGOVINI

Bosna i Hercegovina je još u listopadu 2008. godine ratificirala Opcijski protokol uz Konvenciju protiv torture i drugih surovih, neljudskih ili ponižavajućih kazni i postupaka, donesen od Generalne skupštine Ujedinjenih naroda od 2002. godine kojim je predviđena obveza za sve države potpisnice da uspostave ili odrede jedno ili više tijela na nacionalnoj razini tj. uspostave preventivne mehanizme koji će vršiti posjete ustanovama u kojima se nalaze osobe lišene slobode, a s ciljem prevencije torture i drugih surovih, neljudskih ili ponižavajućih kazni i postupaka¹⁶³. Opcijskim protokolom uspostavljen je Pododbor za prevenciju torture i drugih surovih, neljudskih ili ponižavajućih kazni i postupaka¹⁶⁴, koji je ovlašten da obilazi sva mjesta predviđena za zadržavanje osoba i da daje preporuke državama članicama u vezi sa zaštitom osoba lišenih slobode.

Opcijskim protokolom države članice potvrdile su da je tortura, neljudsko, ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje zabranjeno i da predstavlja ozbiljno kršenje ljudskih prava.¹⁶⁵ Također su se sporazumjele da uspostave sustav redovitih posjeta od strane međunarodnih i domaćih tijela mjestima gdje se nalaze osobe lišene slobode (npr. zatvori, policijske stanice, psihijatrijske bolnice, psihijatrijski odjei u općim bolnicama, kliničnim centrima, ustanove socijalne zaštite, centri za azil).

Naime, upravo cilj djelovanja preventivnog mehanizma je da kontinuiranim posjetima u ustanovama za zadržavanje osoba lišenih slobode djeluje preventivno i spriječi torturu, redovito provjerava tretman osoba lišenih slobode, daje preporuke nadležnim tijelima s ciljem poboljšanja tretmana i položaja osoba lišenih slobode i da se spriječe tortura, surovi, neljudski ili ponižavajući postupci i kažnjavanje, uzimajući u obzir relevantne norme Ujedinjenih naroda, te podnosi prijedloge i daje mišljenja u vezi s važećim ili predloženim zakonima.¹⁶⁶

Bez obzira na značaj uspostave preventivnog mehanizma i činjenicu da su tijela vlasti u Bosni i Hercegovini u posljednjih šest godina poduzimala određene mjere i aktivnosti radi njegovog formiranja, on do danas nije uspostavljen. Naime, ni u 2016. godini nije usvojen novi Zakon o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine koji bi predviđao uspostavu preventivnog mehanizma u okviru Institucije ombudsmana.

6.1. Praćenje prava zatvorenika/pritvorenika

Sustav izvršenja izrečenih kaznenih sankcija posebno je složen u Bosni i Hercegovini, jer je pozitivno zakonodavstvo koje uređuje ovu oblast, sukladno ustavnoj strukturi Bosne i Hercegovine, raspoređeno na tri razine vlasti. Naime, nadležnost glede izvršenja kaznenih sankcija podijeljena je između Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, Ministarstva pravde Federacije Bosne i Hercegovine, Ministarstva pravde Republike Srpske i Pravosudnog

¹⁶³ Opcijski protokol, članak 3.

¹⁶⁴ Opcijski protokol, članak 2 stavak 1.

¹⁶⁵ Opcijski protokol, preambula.

¹⁶⁶ Opcijski protokol, članak 19.

povjerenstva Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. Upravo ovakav sustav u kojem postoje četiri zakona o izvršenju kaznenih sankcija¹⁶⁷, u krajnjoj liniji ima za posljedicu postojanje različitih pravnih normi koje uređuju istu oblast (ili pitanje) na različit način, što opet dovodi do nejednake primjene istih. Ovakvo stanje neminovno dovodi do nejednakog tretmana osuđenih osoba, a ovisi od toga u kojem dijelu Bosne i Hercegovine su osuđeni na kaznu zatvora ili drugu kaznu, odnosno u kojoj ustanovi i u kojem entitetu izdržavaju kaznu zatvora. Ombudsmani, također, zapažaju da nejednakom tretmanu zatvorenika/pritvorenika doprinosi i činjenica na se na osuđene osobe koje izdržavaju kaznu lišenja slobode primjenjuju različita pravila sadržana u pravilnicima i drugim podzakonskim aktima koji se primjenjuju, ovisno od toga koji je sud izrekao kaznu zatvora npr. jesu li u pitanju sudovi entiteta ili Sud Bosne i Hercegovine.

Tijekom 2016. godine Institucija ombudsmana zaprimila je 166 žalbi osuđenih osoba, a što u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje predstavlja povećanje od 58,10%. Povećan broj žalbi svakako je i rezultat pojačanih aktivnosti Odjela za praćenje prava zatvorenika/pritvorenika u prošloj godini manifestiran i kroz posjete zaposlenih u Odjelu skoro svim kazneno-popravnim ustanovama u Bosni i Hercegovini. Tako, u sklopu redovitih aktivnosti Odjela za zaštitu prava pritvorenika/zatvorenika, a na temelju žalbi osuđenih osoba, Ombudsmani su u ovoj godini posjetili sljedeće ustanove: KPZ Zenica (tri puta), KPZ Foča, KPZ Trebinje, KPZ Bijeljina, KPZ-Sarajevo, KPZ Doboje i KPZ Banja Luka. Ovi posjeti su rezultirali i izradom dva izvješća¹⁶⁸ o čemu će u nastavku biti više riječi.

Uvidom u strukturu žalbi, odnosno žalbene osnove nesporno je da se i dalje znatan broj obraćanja osuđenih osoba (kao i prethodnih godina) odnosio na njihove žalbe glede sadržaja pravomoćnih sudskih odluka kojima se oglašavaju krivim, što nikako ne može biti predmet postupanja niti preispitivanja Ombudsmana, o čemu se osuđene osobe pismenim ili usmenim putem obavještavaju.

Ombudsmani su suglasni da postoji potreba da ponovno posjete sve ustanove za izvršenje kaznenih sankcija u Bosni i Hercegovini (kao što je to učinjeno 2009. i 2012. godine kada su izdana Specijalna izvješća o stanju ljudskih prava u ustanovama za izvršavanje kaznenih sankcija), a nakon toga izvrše analizu stanja ljudskih prava u istim i zatečeno stanje usporede u odnosu na utvrđeno stanje iz 2012. godine. S tim u vezi, Ombudsmani konstatiraju da zbog ograničenih kapaciteta i činjenice da u Odjelu za zaštitu prava pritvorenika/zatvorenika trenutno rade samo dva pravnik nisu bili u mogućnosti da ovu aktivnost realiziraju u 2016. godini.

Predstavnici Institucije su s ciljem promocije i zaštite prava osoba lišenih slobode i tijekom 2016. godine zajedno s predstavnicima ostalih tijela vlasti i zatvorskih ustanova sudjelovali na brojnim konferencijama i okruglim stolovima¹⁶⁹ na kojima su razmatrana pitanja iz ove oblasti. Ove aktivnosti spadaju u posebne aktivnosti Odjela, a od značaja su zbog toga što se na istim

¹⁶⁷ Zakon Bosne i Hercegovine o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj 22/16, Zakon o izvršenju kaznenih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Federacije Bosne i Hercegovine, br. 44/98, 42/99, 12/09 i 42/11, Zakon o izvršenju kaznenih sankcija u Republici Srpskoj, Službeni glasnik Republike Srpske, br. 2/10, 98/13 i 44/16 i Zakon o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj 31/11.

¹⁶⁸ Izvješće o posjetu Ombudsmana Kazneno-popravnog zavodu poluotvorenog tipa Sarajevo i Specijalno izvješće o kršenju ljudskih prava osuđenih osoba u KPZ-u Zenica.

¹⁶⁹ 11 i 12. 2. 2016. godine organiziran je drugi okrugli stol za širu stručnu zajednicu s ciljem promocije tretmana za ranjive kategorije zatvorenika; 29 i 30. 11. 2016. godine. Konferencija nacionalnih preventivnih mehanizama Jugoistočne Europe, itd.

analizira trenutno stanje i stupanj ostvarivanja ljudskih prava u ustanovama za izvršavanje kaznenih sankcija te razmjenjuju informacije od značaja za rad i postupanje u pojedinačnim predmetima zaštite prava pritvorenika/zatvorenika.

6.1.1. Zdravstvena zaštita

Ombudsmeni su u 2016. godini razmatrali žalbe osuđenih osoba koje su se odnosile na pitanje ostvarivanja njihove zdravstvene zaštite. Najveći broj ovih žalbi odnosio se na kvalitetu zdravstvene zaštite u kazneno-popravnim ustanovama, a u određenoj mjeri i na njenu dostupnost. Pored primarne zdravstvene zaštite od posebnog je značaja omogućavanje specijalističkih pregleda osuđenim osobama.

S obzirom na podatke s kojima Ombudsmeni raspolažu ni u 2016. godini sustav zdravstvene zaštite u ustanovama za izvršavanje kaznenih sankcija u Bosni i Hercegovini nije uspostavljen u punom kapacitetu na način kako je to propisano Europskim zatvorskim pravilima u Dijelu III koji uređuje pitanje zdravstva. Naime, ovo se posebno odnosi na činjenicu da sve kazneno-popravne ustanove još uvijek nemaju najmanje jednog stalno zaposlenog liječnika opće prakse kako je to propisano točkom 41.1 Europskih zatvorskih pravila¹⁷⁰, već koriste mogućnost koja je utvrđena točkom 41.3 ovih Pravila¹⁷¹, odnosno honorarno angažiranje liječnika opće prakse. Ovaj liječnik je u takvim situacijama najčešće zaposlen na temelju ugovora o djelu i njegova obveza je da bude dostupan i da redovito dolazi u ustanovu. Osim navedenog, zdravstvena služba ustanove trebala bi imati dovoljan broj zaposlenog medicinskog osoblja obučenog za pružanje adekvatne zdravstvene zaštite.

Prema podacima Ministarstva pravde Republike Srpske stalno zaposlenog liječnika imaju sljedeće kazneno-popravne ustanove: KPZ Banja Luka, KPZ Foča i KPZ Istočno Sarajevo a nemaju: KPZ Dobož, KPZ Trebinje i KPZ Bijeljina.

Federalno ministarstvo pravde informiralo je Ombudsmane da stalno zaposlenog liječnika imaju samo KPZ Zenica i KPZ Tuzla, dok ostale Kazneno-popravne ustanove u ovom entitetu nemaju.

Prilikom ispitivanja žalbenih navoda koji se odnose na zdravstvenu zaštitu osuđenih osoba, Ombudsmeni inzistiraju na dostavljanju brojčanih pokazatelja koji iskazuju broj potrebnih i obavljenih redovitih pregleda, zatim specijalističkih pregleda i liječničke dokumentacije koja to potvrđuje. Analizom ovih podataka Ombudsmeni mogu cijiniti i je li zdravstvena usluga dovoljno dostupna ovoj kategoriji osoba, mada su svjesni da ovi brojčani podaci ne predstavljaju uvijek mjerilo kvalitete pružene zdravstvene zaštite.

Stoga, Ombudsmeni smatraju da postoji snažna potreba za izradom sveobuhvatne analize stanja u oblasti zdravstvene zaštite u ustanovama za izvršavanje kaznenih sankcija u Bosni i Hercegovini.

¹⁷⁰ Europska zatvorska pravila u dijelu III koji uređuje pitanje zdravstva, točka 41.1 predviđaju da „u svakom zatvoru postojat će najmanje jedan kvalificirani liječnik opće prakse.“

¹⁷¹ Europska zatvorska pravila u dijelu III koji uređuje pitanje zdravstva, točka 41.3 predviđaju: „U slučaju kada zatvori nemaju stalno zaposlenog liječnika, honorarno će se angažirati liječnik da redovito vrši posjete.“

Primjer: Žalitelj¹⁷² navodi da nema adekvatnu zdravstvenu zaštitu u Pritvorskoj jedinici Kazneno-popravnog zavoda Tuzla u kojoj se trenutno nalazi. Postupajući po žalbi, Ombudsmani su zatražili pismeno izjašnjenje na navode iz žalbe. Iz odgovora, između ostalog, proizilazi da se imenovani od trenutka dolaska u pritvorsku jedinicu javio na liječnički pregled 22 puta. Navodi se i da je pored toga šest puta od zavodskog liječnika bio upućen na pregled zavodskom psihijatru. Iako su i nakon toga poduzimali određene istražne radnje, Ombudsmani nisu mogli utvrditi kršenje prava, posebno uvažavajući nalaz i mišljenje ordinirajućeg liječnika, specijaliste urgentne medicine.

Preporuka Ministarstvima pravde Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske da se:

- u skladu s Europskim zatvorskim pravilima utvrdi zdravstvena politika u ustanovama za izdržavanje kaznenih sankcija i osiguraju materijalno-tehničke mogućnosti za njeno provođenje;
- organiziraju edukativni programi radi upoznavanja osoba lišenih slobode s opasnostima od oboljenja i načinima prenošenja zaraznih bolesti s ciljem preventivnog djelovanja.

6.1.2. Korištenje izvanzavodskih pogodnosti

Ombudsmani su i u 2016. godini postupali po žalbama osuđenih osoba koje su se odnosile na njihovo nezadovoljstvo prilikom odobravanja i korištenja izvanzavodskih pogodnosti. Pri tome, treba imati u vidu da je odobravanje pogodnosti mogućnost koju osuđena osoba može zaslužiti isključivo svojim dobrim ponašanjem i vladanjem, a ne pravo osuđenika, odnosno obveza koju uprava mora ispoštovati.

Najveći broj žalbi odnosio se na rješenje u praksi prema kojem je korištenje izvanzavodskih pogodnosti uvjetovano mišljenjem nadležne policijske stanice i tijela socijalne zaštite, pa osuđene osobe u žalbama upućenim Instituciji navode kako policijski službenici koji vrše ove provjere ne utvrđuju pravo stanje na terenu, jer nisu dovoljno objektivni već po automatizmu pišu negativno mišljenje. S druge strane, od rezultata policijskih provjera u najvećoj mjeri ovisi hoće li im od strane Uprave biti odobrene pogodnosti.

Primjer: Osuđena osoba u žalbi¹⁷³ ističe da je PU Živinice, nakon provjera na terenu, poslala pozitivno mišljenje u vezi s korištenjem pogodnosti, dok vaspitač u KPZ-u Zenica tvrdi da je dostavljeno negativno mišljenje. Ističe da nikada nije imao uvid u dostavljeno mišljenje te policijske uprave niti su mu jasni razlozi zbog kojih ne može koristiti izvanzavodske pogodnosti. Nakon provedenog postupka istraživanja žalba je ocijenjena neutemeljenom.

Primjer: Osuđena osoba u žalbi¹⁷⁴ navodi da je smještena u paviljon V-1 i radno angažiran. Žalba se odnosi na upravu ustanove, s obzirom na to da je prema njegovim navodima dobio pozitivne papire u vezi s policijskim provjerama od Policijske stanice Vitez. Usprkos tome njegovi papiri su upućeni i na provjere u Policijsku stanicu Travnik, od koje je dobio djelomično

¹⁷² Ž-BL-07-471/16

¹⁷³ Ž-SA-07-95/16

¹⁷⁴ Ž-SA-07-96/16

pozitivno mišljenje, tako da može izaći iz ustanove, ali ne i doći u Novi Travnik. Nezadovoljan je postupanjem uprave, jer, kako navodi, prema mišljenju načelnika Policijske stanice Novi Travnik, nije bilo potrebno tražiti provjere i od njih, s obzirom na to da su svoje mišljenje odnosno provjere uputili nadležni iz Policijske stanice Vitez, a u pitanju je isti kanton. U vezi s tim traži da Uprava ustanove u što kraćem roku odluči o njegovom pravu na korištenje izvanzavodskih pogodnosti. S ciljem provjere navoda podnositelja žalbe, Institucija ombudsmana zatražila je izjašnjenje Kazneno-popravnog zavoda Zenica. Dostavljen je odgovor¹⁷⁵ Sektora odgoja-tretmana Kazneno-popravnog zavoda Zenica od dana 23.3.2016. godine u kojem je detaljno obrazloženo postupanje Uprave zavoda.

6.1.3. Uvjeti smještaja

Ombudsmani ističu da se, na temelju informacija¹⁷⁶ s kojima raspolažu, pitanje nedostatka smještajnih kapaciteta u 2016. godini odnosilo samo na ustanove za izvršavanje kaznenih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine, dok su u Republici Srpskoj postojeći kapaciteti dovoljni da se smjeste sve osuđene osobe. Zbog popunjenosti i prenatrpanosti ustanova u Federaciji Bosne i Hercegovini određeni broj osuđenih osoba čekao je da bude upućen na izdržavanje kazne zatvora. Ombudsmani napominju da, iako i dalje postoji problem prenatrpanosti ustanova, on nije u tolikoj mjeri izražen kao ranijih godina jer je evidentno da su nadležna tijela u Federaciji Bosne i Hercegovine nastojala dijelom da ga ublaže tako da su sudovi u većoj mjeri izricali alternativne kazne¹⁷⁷ umjesto kazne zatvora.

Radi prikupljanja točnih podataka o popunjenosti smještajnih kapaciteta u ustanovama za izvršavanje kaznenih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine i Republici Srpskoj Ombudsmani su aktom¹⁷⁸ zatražili sljedeće informacije:

1. *„Statističke podatke koji pokazuju broj raspoloživih i popunjenih smještajnih kapaciteta u ustanovama za izvršenje kaznenih sankcija u Republici Srpskoj i Federaciji Bosne i Hercegovine na dan 1. 12. 2016. godine. Informaciju, jesu li postojeći kapaciteti dovoljni da se smjeste sve osuđene osobe i ukoliko nisu, koliko osuđenih osoba trenutno čeka upućivanje na izdržavanje kazne zatvora.“ i*

¹⁷⁵ U odgovoru Sektora odgoja-tretmana Kazneno-popravnog zavoda Zenica od 23. 3. 2016. godine navedeno je sljedeće „...U konkretnom slučaju, B.B: je izdržao više od pola kazne zatvora. Kako je primjeren osuđenik, traženo je mišljenje od nadležnih policijskih stanica i Centra za socijalni rad u Novom Travniku (gdje je osuđeni počinio kazneno djelo i gdje živi oštećena strana) i u Vitezu (osuđeni je tijekom izdržavanje kazne zatvora promijenio mjesto prebivališta). Osuđeni je dobio pozitivne papire iz PS Vitez. Međutim, imajući u vidu da se osuđenim osobama šalju papiri i u mjesto gdje je počinio kazneno djelo (imajući u vidu žrtvu i oštećenu stranu kaznenog djela) tako se tražilo i mišljenje nadležne policijske stanice u Novom Travniku. Također, uzimala se u obzir i blizina između trenutnog prebivališta osuđenog i ranijeg prebivališta (odnosno mjesta gdje je osuđeni počinio kazneno djelo). Policijska stanica Novi Travnik je, u dva navrata, poslala negativne podatke s terena odnosno podatke u kojima nas obavještava da su obavili razgovor s obiteljima oštećene strane te da se spomenuti protive da osuđeni B. koristi izvanzavodske pogodnosti, da osjećaju veliki strah i da se boje da bi osuđeni mogao ponovno učiniti slično. S obzirom na to da još uvijek nemamo pozitivno mišljenje PS Novi Travnik, te će se za osuđenog razmatrati do daljnjeg za korištenje izvanzavodskih pogodnosti jer je to limitirajući faktor. Osuđenom je omogućeno korištenje zavodskih pogodnosti, te raznih drugih beneficija, uključujući savjetodavnu podršku i sve vidove druge pomoći od ove ustanove. Informiramo vas da je ova ustanova, 18.12.2015. godine, tražila po treći put mišljenje PS Novi Travnik, ali da nismo dobili odgovor.“

¹⁷⁶ Izvješće s drugog okruglog stola koji je održan s ciljem promocije, Priručnik za obuku o dodatnim sposobnostima zatvorskih službenika.

¹⁷⁷ Ž-SA-07-407/15 - Primjer u predmetu gdje je podnositelju žalbe od strane Općinskog suda u Sarajevu izrečena mjera rada za opće dobro na slobodi u trajanju od 50 radnih dana.

¹⁷⁸ Akt Ombudsmana broj: Oi-K-BL-500/16, datum: 30. 11. 2016. godine.

2. „Informaciju, je li, u kojim ustanovama za izvršenje kaznenih sankcija i koliko novčanih sredstava izdvojeno za adaptaciju, odnosno poboljšanje uvjeta u 2016. godini i koji radovi su urađeni?“

U odgovoru Ministarstva pravde Republike Srpske¹⁷⁹ navedeno je sljedeće:

„Postojeći kapaciteti u potpunosti zadovoljavaju potrebe izvršenja kazne zatvora, kazne maloljetničkog zatvora, odgojne mjere upućivanja u odgojno-popravni dom, kao i potrebe za izvršenje mjere pritvora.

Nemamo podatak koliko osuđenih osoba čeka upućivanje na izdržavanje kazne, ali zasigurno da u Republici Srpskoj nikada nije bilo slučajeva da se neka osuđena osoba ne može uputiti na izdržavanje kazne zatvora zbog popunjenosti kapaciteta. Razina popunjenosti smještajnih kapaciteta kazneno-popravnih ustanova na dan 31.12.2015. godine iznosila su: Prosječna popunjenost svih kapaciteta na dan 31.12.2015. godine, iznosila je 51,55%, od čega je popunjenost kapaciteta za osuđene osobe iznosila 56,33%, a za pritvorena 32,15 %. Najveća popunjenost smještajnih osuđeničkih kapaciteta tijekom godine, kao i u prethodnim godinama evidentirana je u KPZ Banja Luka, Foča i Bijeljina.“

Iz sredstava proračuna kazneno-popravnih ustanova, za rekonstrukciju i adaptaciju zgrada i objekata kao i za nabavu opreme u 2016. godini izdvojeno je: KPZ Banja Luka 250.000,00 KM, KPZ Foča 80.000,00 KM, KPZ Bijeljina 1.460,00 KM, KPZ Istočno Sarajevo 1.600,00 KM i KPZ Doboj 1.200.286,68 KM (1.188.000,68 KM iz sredstava Svjetske banke za obnovu poplavljenih područja +12.286,00 KM iz proračuna KPZ Doboj).“

S obzirom na to da dobiveni podaci pokazuju da su uložena značajna novčana sredstva s ciljem poboljšanja uvjeta, a u što su se i predstavnici Institucije uvjerali posjetom KPZ Banja Luka, Foča i Doboj, Ombudsmani ukazuju na važnost proaktivnog djelovanja Ministarstva pravde Republike Srpske u 2016. godini, jer je nesporno da su dodatnim ulaganjem poboljšani uvjeti izdržavanja kazne zatvora u kazneno-popravnim ustanovama ovog entiteta. Također, pozivaju nadležne da nastave s aktivnostima koje se odnose na izgradnju novog objekta u kojem će biti smješten Kazneno-popravni zavod Bijeljina, kako je to i planirano.

U odgovoru Federalnog ministarstva pravde Sarajevo, broj: 04-49-5186/16 od 15. 12. 2016. godine dostavljen je tablični prikaz ukupnog kapaciteta KPZ u Federaciji Bosne i Hercegovine te razina popunjenosti Zavoda. U vezi s tim u odgovoru je navedeno sljedeće:

„Prema podacima općinskih sudova u Federaciji Bosne i Hercegovine na dan 31. 12. 2015. godine bilo je 196 osoba koje su čekale na izdržavanje kazne. Novi podaci bit će prikupljeni za 2016. godinu, ali već imamo obavijest od strane Općinskog suda u Sarajevu (najveći sud u Federaciji Bosne i Hercegovine) da više nemaju listu čekanja u vezi s upućivanjem na izdržavanje kazne zatvora. Iz gore navedenih podataka evidentno je da postoji prekobrojnost u KPZ Sarajevo i to glede smještaja pritvorenika, a ne osuđenih osoba i KPZ Busovača gdje ima 19 osuđenih osoba iznad predviđenih kapaciteta.

U KPZ Bihać predviđeno je izdvajanje od 27.000 KM za projekt rekonstrukcije objekta (rekonstrukcija nadstrešnice, ugradnja konstrukcije plafona, rekonstrukcija pritvorske jedinice), a u KPZ Busovača predviđeno je 20.000 KM za kapitalna ulaganja u Zavod tijekom 2016.

¹⁷⁹ Odgovor Ministarstva pravde Republike Srpske¹⁷⁹ broj: 08. 030/052-8507/16 od 6. 12. 2016. godine.

godine (rekonstrukcija sustava ventilacije, postavljanje rasvjete duž zavodske ograde, nabava plastenika). Za nabavu opreme u Zavodima je predviđeno ukupno 270.000 KM (KPZ Zenica 70.000, KPZ Sarajevo 22.000 KM, KPZ Tuzla 33.000 KM, KPZ Mostar 60.000 KM, KPZ Bihać 30.000 KM, KPZ Orašje 25.000 KM i KPZ Busovača 30.000 KM). Navodimo da je od 1. 10. 2016. godine stavljen u funkciju novi Odgojno-popravni dom u Orašju. U KPZ Busovača je završen objekt za smještaj 60 osuđenih osoba, ali zbog trenutnog nedostatka osoblja službe osiguranja i tretmana još nije stavljen u funkciju.“

Podaci iz ovog odgovora potvrđuju ranije iznesenu konstataciju Ombudsmana da problem prenatrpanosti više nije toliko izražen ni u svim kazneno-popravnim ustanovama u Federaciji Bosne i Hercegovine. Također, pohvalno je da je i nadležno ministarstvo ovog entiteta izdvojilo određena novčana sredstva s ciljem poboljšanja materijalno-tehničkih uvjeta u kazneno-popravnim ustanovama ovog entiteta.

Ombudsmani podsjećaju da su u svom Specijalnom izvješću o stanju ljudskih prava u ustanovama za izvršenje kaznenih sankcija u Bosni i Hercegovini¹⁸⁰, kao i u Preporuci¹⁸¹ upozoravali na izuzetno loše uvjete u kojima borave pritvorenici/zatvorenici u Kazneno-popravnom zavodu Sarajevo. Ombudsmani su, također, i u svom Specijalnom izvješću o stanju ljudskih prava u ustanovama za izvršenje kaznenih sankcija ukazali da je u cjelokupnom sustavu izvršavanja kaznenih sankcija¹⁸² najlošije stanje unutar KPZ Sarajevo, i da resorno ministarstvo nije pratilo stvarne potrebe, s obzirom na gustoću naseljenosti stanovništva na području koje gravitira ovoj ustanovi. Nažalost, Ombudsmani konstatiraju da ovo stanje nije još uvijek promijenjeno što dokazuje i posjet Ombudsmana koji je izvršen dana 11. 2. 2016. godine na zahtjev pomoćnika direktora Kazneno-popravnog zavoda Sarajevo koji je Instituciji uputio obavijest u kojoj je ukazao na prenatrpanost smještajnih kapaciteta u ovoj ustanovi, tražeći hitnu reakciju nadležnih i pomoć Ombudsmana. Utvrđeno je, da je na dan posjeta predstavnika Institucije stanje u Odjelu pritvora bilo sljedeće: ukupno 135 osoba od toga 126 muškaraca, šest žena i tri pritvorenika koji se nalaze u zdravstvenom odjelu Ustanove. Ovi podaci su alarmantni s obzirom na to da je kapacitet ove ustanove 88 mjesta. Nakon izvršenog posjeta koji je obuhvaćao razgovor s Upravom ustanove, zatim obilazak prostorija pritvora, vršenje uvida u službene evidencije, razgovor s pritvorenim osobama koje su mogle dati podatke relevantne za predmet posjeta, odnosno koji su zatečeni prilikom obilaska (u sobama i u šetnji), sačinjeno je Izvješće o posjetu Ombudsmana Kazneno-popravnom zavodu poluotvorenog tipa Sarajevo i upućene su preporuke¹⁸³ Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnom ministru pravde i direktoru

¹⁸⁰ Objavljen u rujnu 2009. godine.

¹⁸¹ Preporuka u predmetu Ž-SA-07-1381/11, broj: P-209/11

¹⁸² Objavljen u kolovozu 2012. godine.

¹⁸³ U Izvješću o posjetu Ombudsmana Kazneno-popravnom zavodu poluotvorenog tipa Sarajevo Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnom ministru pravde i direktoru Kazneno-popravnog zavoda Sarajevo upućene su sljedeće preporuke:

- da bez odlaganja poduzmu sve potrebne mjere s ciljem poboljšanja kvalitete života pritvorenika što prije svega znači osiguravanje dovoljno životnog prostora po pritvoreniku, osiguravanje osvjjetljenja, grijanja, provjetravanja, pristupa pitkoj vodi, kao i održavanje ovih prostorija u zadovoljavajućem stanju i ispunjavanje zahtjeva zatvorske higijene;
- da poduzmu mjere na izmještanju osuđeničkog dijela ustanove na lokacije Igman ili Ustikolina;
- da nadležnim sudovima ukažu na potrebu da se do stvaranja naprijed navedenih uvjeta suzdrže od izdavanja uputnih akata za izdržavanje mjere pritvora u KPZ-u Sarajevo, te da pritvorene osobe upućuju u druge ustanove;
- da bez daljnjeg odlaganja riješe ili ublaže problem nedovoljnog broja zaposlenika koji rade s osobama lišenim slobode;
- da odmah omoguće pritvorenim osobama boravak na svježem zraku u trajanju od dva sata;
- da u suradnji s Federalnim Ministarstvom zdravstva riješe problem scabiesa (šuge) od koje je oboljela nekolicina pritvorenika u ustanovi;

Kazneno-popravnog zavoda Sarajevo. Nažalost, Ombudsmani konstatiraju da nadležno Ministarstvo nije dostavilo odgovor na izdanu preporuku i informaciju je li se preporučeno ispoštovalo. Ombudsmani zaključuju da je rješavanje pitanja prenatrpanosti ove ustanove od posebnog značaja jer povlači i niz drugih okolnosti koje otežavaju funkcioniranje ove ustanove. Naime, brojne su dodatne poteškoće s kojima se onda u svom radu, organiziranju i funkcioniranju susreće ta ustanova npr. glede organizacije i odgovarajućeg upravljanja ustanovom, pitanja sigurnosti osuđenih osoba i zaposlenih, osiguranje adekvatnih higijenskih uvjeta, zdravstvene zaštite, kao i postojanje većeg rizika od prijetnji, nasilja i pobuna.

Ombudsmani smatraju da će rješavanju ovog problema značajno doprinijeti i puštanje u rad državnog zatvora¹⁸⁴ koji je smješten u Vojkovićima, Općina Istočna Ilidža. Konstrukcija svih objekata ovog Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine, u potpunosti je završena, a u pitanju je ukupno deset objekata od čega su objekti A, B, C i D namijenjeni smještaju osuđenika i pritvorenika. Prema dostupnim podacima sa službene web stranice Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, izgradnja državnog zatvora završava se prema planiranim rokovima pa se početak rada državnog zatvora očekuje 2017. godine.

6.1.4. Radni angažman

Glede radnog angažmana osuđenika, Ombudsmani i dalje ukazuju svim kazneno-popravnim ustanovama u Bosni i Hercegovini da trebaju poduzeti dodatne napore i unaprijediti radni angažman osoba koje se nalaze na izdržavanju kazne zatvora, jer takvim postupanjem ispunjavaju obveze koje su propisane Europskim zatvorskim pravilima u Dijelu VII - radni angažman¹⁸⁵, ali i doprinose ostvarivanju punog programa tretmana i resocijalizacije ovih osoba. Naime u brojnim neposrednim kontaktima koja su osuđene osobe prošle godina ostvarile s Ombudsmanima, oni su isticali značaj svog radnog angažmana navodeći da im isti omogućava dobivanje plaće, upotpunjava im vrijeme i pozitivno utječe na njihov proces resocijalizacije.

Ombudsmani napominju da su svjesni činjenice da teška materijalna situacija i veliki broj nezaposlenih građana u Bosni i Hercegovini dodatno otežava ispunjavanje ove obveze, međutim, to ne može biti opravdanje za neadekvatnu reakciju nadležnih u ovom segmentu zaštite i ostvarivanja prava osuđenih osoba.

Preporuka: Svim kazneno-popravnim zavodima u Bosni i Hercegovini da u skladu s objektivnim mogućnostima, unaprijede radni angažman osoba koje se nalaze na izdržavanju kazne zatvora.

- da u suradnji s Ministarstvom unutarnjih poslova, Upravom policije, riješe problem asistencije policije prilikom izvođenja iz ustanove visoko rizičnih pritvorenih osoba po osnovi ukazivanja liječničke pomoći.

¹⁸⁴ Prema podacima preuzetim sa službene internet stranice Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, ukupna površina državnog zatvora iznositi će 24.000 kvadratnih metara, a svaka ćelija u kojoj će biti smješten po jedan zatvorenik, bit će površine 12 kvadratnih metara. Izgradnja i funkcioniranje budućeg državnog zatvora u potpunosti je usklađena s Europskim zatvorskim pravilima i standardima. Realizacijom planiranog projekta Bosna i Hercegovina će dobiti zatvorske kapacitete maksimalne sigurnosti, kapaciteta 348 mjesta, od čega 298 za zatvorenike i 50 za pritvorenike. Ovim će se značajno rasteretiti kapaciteti entitetskih zatvorskih kapaciteta i riješiti problem njihove prebukiranosti, ali i doprinijeti boljoj resocijalizaciji počinitelja „lakših“ kaznenih dijela. Unutar smještajnih objekata nalaziti će se i medicinski blok (primarna medicinska zaštita), dok je poseban objekt namijenjen za edukativne aktivnosti. U tijeku su radovi na instalacijama i unutrašnjosti svih deset objekata zatvorskog kompleksa, uključujući postavljanje stolarije, podova i slično, a intenzivno se radi i na ugradnji opreme unutar zatvora Planirano je zapošljavanje 250 osoba (policajci, tehničko osoblje, administracija...).

¹⁸⁵ Europskim zatvorskim pravilima, Dio VII- radni angažman, 105.10 „Sustavnim programom rada teži se doprinošenju ispunjenju svrhe režima za zatvorenike.“

6.1.5. Pitanje premještaja

Pitanje premještaja osuđenih osoba u Bosni i Hercegovini je od posebnog značaja i odnosi se na premještaj osuđenika iz jednog u drugi kolektiv unutar iste ustanove, iz jedne ustanove u drugu u okviru istog entiteta i iz ustanove jednog entiteta u ustanovu drugog entiteta.

Primjer: Podnositelj žalbe¹⁸⁶ je tražio premještaj unutar ustanove. U žalbi navodi i da trenutno boravi u IV. paviljonu, ali da mu je obećan prelazak u I. paviljon, jer pripada "A" grupi već sedam mjeseci. Direktor KPZ-a Zenica je dostavio izjašnjenje u kojem je navedeno da razlozi zbog kojih je ova osuđena osoba bila smještena u IV. paviljonu više nisu aktualni i da je u međuvremenu premješten u I. paviljon.

Ombudsmani napominju da u Bosni i Hercegovini premještaj osuđenih osoba predstavlja kompleksan problem, posebno zato što zakonodavstvo u ovoj oblasti nije usklađeno, odnosno što nije na jednakim osnovama propisana ova mogućnost, posebno u dijelu koji se odnosi na premještaj osuđenih osoba iz ustanove jednog entiteta u ustanovu drugog entiteta. Naime, Zakon o izvršenju kaznenih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine uopće ne propisuje mogućnost premještaja osuđenih osoba na izdržavanje kazne zatvora u drugi entitet. S druge strane, Zakon o izvršenju kaznenih sankcija Republike Srpske, do njegovih izmjena od svibnja 2016. godine propisivao je mogućnost premještaja iz ustanove jednog u ustanovu drugog entiteta, ali samo kada to zahtijevaju sigurnosni razlozi, a što je po mišljenju Ombudsmana, samo jedan od kriterija za premještaj. Nepostojanje odredbe u Zakonu o izvršenju kaznenih sankcija Federacije Bosne i Hercegovine vezane za premještaj osuđenih osoba iz ustanove za izvršenje kazne zatvora jednog entiteta u ustanovu za izvršenje kazne zatvora drugog entiteta, stvorilo je situaciju da ne postoji primjer da je i odredba utvrđena u Zakonu o izvršenju kaznenih sankcija Republike Srpske primijenjena u praksi.

Ombudsmani su mišljenja da su pravnim prazninama i nedorečenostima glede mogućnosti premještaja iz kazneno-popravne ustanove jednog u kazneno-popravnu ustanovu drugog entiteta najviše oštećene osuđene osobe koje imaju prebivalište, odnosno boravište u drugom entitetu, jer praktično gube kvalitetan kontakt s obitelji, a što je značajno imajući u vidu složenu i tešku ekonomsko-socijalnu situaciju, što u konačnici rezultira otežanom rehabilitacijom koja ne ide u željenom pravcu. Upravo zbog svega navedenog, Ombudsmani su s ciljem osiguravanja jasnoće i dosljednosti primjene zakona u ovoj oblasti u predmetu¹⁸⁷, dana 7.3.2016. godine uputili Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnom ministarstvu pravde i Ministarstvu pravde Republike Srpske, Inicijativu za izmjene i dopune Zakona o izvršenju kaznenih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine¹⁸⁸ i Zakona o izvršenju kaznenih sankcija Republike Srpske¹⁸⁹.

Uzimajući u obzir činjenicu da Ombudsmanima nije dostavljen odgovor na upućenu Inicijativu aktom¹⁹⁰ od Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, zatražili su informaciju, je li ovo zakonodavno tijelo zaprimilo prijedlog Izmjena i dopuna Zakona o izvršenju kaznenih sankcija Federacije Bosne i Hercegovine i ukoliko jeste, hoće li i kada biti razmatran. Istim aktom, od

¹⁸⁶ Ž-SA-07-823/16

¹⁸⁷ Ž-BL-07-107/16

¹⁸⁸ Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, br. 44/98, 42/99, 12/09 i 42/11.

¹⁸⁹ Službeni glasnik Republike Srpske, br. 12/10, 117/11 i 98/13.

¹⁹⁰ Akt Ombudsmana broj: 0i-k-bl-514/16 od 20. 12. 2016. godine.

Federalnog ministarstva pravde zatražena je informacija, koje mjere i radnje je nadležno tijelo poduzelo s ciljem postupanja po upućenoj Inicijativi. U odgovoru¹⁹¹ Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine navedeno je sljedeće: *„Izvještavamo Vas da je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine podnijela u parlamentarnu proceduru Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju kaznenih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine. Nacrt zakona je razmatran na 11. sjednici Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, dana 18. 5. 2016. godine, nakon čega je donesen zaključak kojim se utvrđuje da se prihvća Nacrt zakona i da isti može biti osnova za izradu prijedloga.“*

U odgovoru¹⁹² Federalnog ministarstva pravde navedeno je: *„da je pripremljen Prednacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju kaznenih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine, a koji je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila u formi nacrtu dana 22.4.2016. godine uputila u parlamentarnu proceduru. Nakon što su Zastupnički dom i Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine prihvatili nacrt kao temelj za izradu prijedloga zakona, koji treba finalizirati Federalno ministarstvo pravde. U tekstu budućeg prijedloga zakona već je ugrađena odredba o premještaju osuđene osobe u drugi entitet u kojem osuđena osoba ima prebivalište, odnosno boravište.“*

S druge strane, Narodna skupština Republike Srpske je na sjednici održanoj u svibnju 2016. godine donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju kaznenih sankcija Republike Srpske¹⁹³ koji u odredbi članka 122a predviđa: *„(1) Rukovoditelj Ustanove, uz pismenu suglasnost osuđene osobe, zbog sigurnosti ili zbog organizacije izvršenja kazne zatvora, može ministru podnijeti prijedlog za premještaj na izdržavanje kazne zatvora u drugi entitet u kojem osuđeni ima prebivalište, odnosno boravište.(2) Sigurnosni razlozi ili razlozi organizacije izvršenja kazne zatvora iz stavka 1 ovog članka moraju biti jasno obrazloženi i dokazani. (3) Rješenje o premještaju iz stavka 1 ovog članka donosi ministar nakon pribavljene suglasnosti ministra pravde entiteta u koji se osuđeni premješta.(4) Protiv rješenja iz stavka 3 ovog članka nije dozvoljena žalba niti se može pokrenuti upravni spor.(5) Ako je prijedlog rukovoditelja Ustanove odbijen, novi prijedlog može biti podnesen nakon šest mjeseci od dana primitka rješenja.(6) Troškove premještaja iz stavka 1 ovog članka snosi Ustanova iz koje se vrši premještaj.“*

6.1.6. Sigurnost osoba lišenih slobode

Ombudsmani izražavaju zabrinutost glede pitanja sigurnosti osuđenih osoba jer se i dalje gotovo sve kazneno-popravne ustanove suočavaju s manjim brojem zaposlenih od potrebnog i predviđenog sistematizacijom radnih mjesta. Ovo se posebno odnosi na službe osiguranja i tretmana kao najznačajnije službe u procesu resocijalizacije osuđenih osoba. Nedostatak osoblja u službi osiguranja u odnosu na broj osuđenika u velikoj mjeri dovodi do toga da Uprava ustanove ne može osigurati adekvatnu zaštitu ovih osoba, dok nedostatak stručnog osoblja iz dijela prevaspitne službe negativno se odražava na kvalitetu procesa resocijalizacije, što dovodi u pitanje postizanje cilja koji se želi ostvariti izvršenjem izrečene kaznene sankcije.

¹⁹¹ Akt Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine broj: 01-02-1098/16 od 27. 12. 2016. godine.

¹⁹² Akt Federalnog ministarstva pravde, broj 04-4-5545/16 od 8.1.2017. godine.

¹⁹³ Službeni glasnik Republike Srpske, broj 44/16.

Nadležni moraju postupati u skladu s Europskim zatvorskim pravilima koja u Dijelu IV - *bezbjednost i sigurnost* jasno definiraju koje mjere i radnje treba poduzeti radi osiguranja sigurnosti osuđenih osoba. Najčešći vid ugrožavanja sigurnosti osuđenih osoba od strane drugih osuđenika manifestira se vršenjem različitih radnji npr. ucjena, nepoštovanja, fizičkog i psihičkog maltretiranja, provokacije na nacionalnoj i vjerskoj osnovi itd.

Primjer koji pokazuje opisano jeste incident koji se dogodio za pravoslavni Uskrs u Kazneno-popravnog zavodu Zenica, kada su fizički napadnuti osuđenici srpske nacionalnosti od strane osuđenika bošnjačke nacionalnosti. Nakon toga, Ombudsmani su obavili poseban posjet Kazneno-popravnog zavodu u Zenici dana 1.5.2016. godine, a radi utvrđivanja svih činjenica vezanih za predmetni događaj. Nakon toga sačinjeno je Specijalno izvješće o kršenju ljudskih prava osuđenih osoba u Kazneno-popravnog zavodu Zenica, kojim su upućene preporuke¹⁹⁴ Federalnom ministru pravde i direktoru Kazneno-popravnog zavoda Zenica. U odgovoru¹⁹⁵ na upućeno Specijalno izvješće direktor Kazneno-popravnog zavoda Zenica navodi sljedeće: „... ističem da sam već pokrenuo disciplinsku proceduru za kažnjavanje odgovorne osobe koja je propustila da na vrijeme obavijesti prvog čovjeka Zavoda o spornom incidentu....ističem da ću kao direktor Zavoda i dalje inzistirati na rješavanju problema nedovoljnog broja zaposlenika u ovom Zavodu, a naročito zatvorskih policajaca - stražara i odgajatelja....obvezujem se da ću zajedno sa svojim suradnicima unaprjeđivati postojeće procedure kako bi osigurao bolju sigurnost osuđenim osobama, a koje će smanjiti rizik od nasilja između istih, ali ističem da su neadekvatni objekti, manjak osoblja i opreme ozbiljno „usko grlo“ u navedenim aktivnostima....o poduzimanju svih neophodnih mjera i aktivnosti na pružanju sigurnosti i ravnopravnosti tretmana osuđenim osobama odnosno prevencije psihičkog i fizičkog zlostavljanja zajedno sa svojim suradnicima nastojat ću da dam adekvatan doprinos kako bi se ovakvi slučajevi u najvećoj mjeri preduprijedili, prevenirali ili spriječili.“

Uvažavajući navedeno Ombudsmani zaključuju da su svjesni da se Uprava Kazneno-popravnog zavoda Zenica u svom radu suočava s problemima glede osiguranja sigurnosti osoba koje su smještene u ovu ustanovu, kako zbog velikog broja osuđenih osoba, neadekvatnih prostorija objekta koje ne zadovoljavaju potrebe tolikog broja osuđenih osoba, tako i zbog nedostatka stručnog osoblja, ali to svakako ne može biti opravdanje za pojavu da osuđenici trpe nasilje. S tim u vezi, Ombudsmani pozdravljaju činjenicu da je Uprava svjesna problema pa samim tim i pohvaljuju nabrojane aktivnosti direktora koje su usmjerene na prevazilazak i rješavanje istih, a kako je to i navedeno u dostavljenom odgovoru. Iz tog razloga još jednom pozivaju nadležno Ministarstvo da se aktivno uključi i pomogne Upravi navedene ustanove u prevazilasku poteškoća s kojima se trenutno suočava u radu.

¹⁹⁴ Preporuke Ombudsmana upućene su: 1. Federalnom ministru pravde - da poduzme neophodne mjere i radnje na potpunom rasvjetljavanju ovog događaja, te da poduzme adekvatne aktivnosti na sankcioniranju svih odgovornih osoba zaposlenih u ovom Zavodu za ovaj težak događaj; 2. direktoru Kazneno-popravnog zavoda zatvorenog tipa Zenica - da poduzme potrebne aktivnosti na sankcioniranju svih odgovornih osoba zaposlenih u ovom Zavodu za ovaj događaj; 3. Federalnom ministru pravde i direktoru Kazneno-popravnog zavoda zatvorenog tipa Zenica - da bez odlaganja riješe problem nedovoljnog broja zaposlenika u ovom Zavodu, posebno zatvorskih policajaca – stražara; 4. direktoru Kazneno-popravnog zavoda zatvorenog tipa Zenica - da uspostavi procedure koje će osigurati potpunu sigurnost osuđenim osobama odnosno procedure koje će na minimum smanjiti rizik od nasilja i drugih događaja koji mogu biti prijetnja sigurnosti osuđenih osoba, posebno osuđenika srpske nacionalnosti; 5. direktoru Kazneno-popravnog zavoda zatvorenog tipa Zenica - da poduzme sve neophodne mjere i aktivnosti kojima se na efikasan način pruža sigurnost i ravnopravan tretman osuđenim osobama, odnosno predupreduju slučajevi fizičkog i psihičkog zlostavljanja između osuđenika, posebno između osuđenika različitih nacionalnosti.

¹⁹⁵ Akt direktora Kazneno-popravnog zavoda Zenica broj: 01-12-3431/16 od 10. 6. 2016. godine.

6.1.7. Komunikacija s vanjskim svijetom

Ombudsmani napominju da komunikacija osuđenih osoba pismena, usmena ili telefonska s Institucijom ombudsmana ne smije podlijegati nikakvim ograničenjima niti nadzoru. Europska zatvorska pravila¹⁹⁶, propisuju: „*osuđene osobe imaju pravo da komuniciraju bez ograničenja, pismima, telefonom ili na drugi način, sa svojom obitelji, drugim osobama ili predstavnicima vanjskih organizacija i da primaju njihove posjete.*“

Ombudsmani u ovom izvješću ponovno sa zabrinutošću konstatiraju da nije ispoštovana preporuka koja je upućena u Godišnjim izvješćima za 2013. 2014. i 2015. godinu da se osigura tajnost pismenih pošiljki koje osuđene osobe šalju iz kazneno-popravnih ustanova Republike Srpske na daljnje postupanje Instituciji ombudsmana. Dostavljanje pismenih pošiljki u otvorenim kovertama i s popratnim pismom ustanove koje sadrži već određene podatke osuđenog (osobne i glede djela koje je učinio) očit je primjer upornog ignoriranja preporuka Ombudsmana i kršenja prava osuđenih osoba.

Primjer: Podnositeljica žalbe¹⁹⁷ ističe da je njen suprug priveden 5.8.2016. godine i da se trenutno nalazi u pritvoru KPZ-a Doboj. Prema informacijama kojima raspolaže, od strane suda su mu odobreni telefonski pozivi prema supruzi, međutim, iz nepoznatih razloga do dana podnošenja žalbe nije bilo moguće ostvariti taj vid komunikacije. Predmet je uspješno okončan jer je 19.8.2016. godine podnositeljica žalbe obavijestila Ombudsmane da joj se suprug javio telefonom iz KPZ-a Doboj.

Ombudsmani i ove godine ponovno pohvaljuju pozitivnu praksu iz Kazneno-popravnog zavoda Doboj, koja je nastavljena i tijekom 2016. godine. Odgajatelji ove ustanove, na zahtjev osuđenih osoba, a ukoliko procijene da postoji potreba, omogućavaju izravan telefonski kontakt s Institucijom ombudsmana. Na ovaj način osuđene osobe u kratkom roku dobiju potreban pravni savjet, a ukoliko ima elemenata i za postupanje, Ombudsmani mogu poduzeti te radnje bez odlaganja¹⁹⁸. Sa žaljenjem konstatiraju da pozitivna praksa ovakvog postupanja nije preuzeta od strane drugih kazneno-popravnih ustanova u Bosni i Hercegovini, iako je to bila jedna od upućenih preporuka u Godišnjem izvješću iz 2015. godine.

Preporuka: Ministarstvu pravde Republike Srpske i kazneno-popravnim ustanovama u Republici Srpskoj da:

- u skladu s Europskim zatvorskim pravilima, osiguraju tajnost pismenih pošiljki koje osobe lišene slobode upućuju Instituciji ombudsmana;
- preispitaju mogućnost preuzimanja pozitivne prakse Kazneno-popravnog zavoda Doboj.

¹⁹⁶ Europska zatvorska pravila, dio II komunikacija s vanjskim svijetom.

¹⁹⁷ Ž-SA-07-837/16

¹⁹⁸ Ž-BL-07-364/16

6.2. Stanje u ustanovama za smještaj osoba s intelektualnim poteškoćama

Institucija ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine je još 2009. godine objavila *Specijalno izvješće o stanju u ustanovama za zbrinjavanje mentalno invalidnih osoba u Bosni i Hercegovini* kojim su upućene konkretne preporuke svim razinama vlasti u Bosni i Hercegovini usmjerene na povećanje kvaliteta zbrinjavanja i brige o korisnicima u ustanovama te povećavanje svijesti nadležnih o stanju ljudskih prava u ovoj oblasti.

Pitanje rada ovih ustanova ponovno je aktualizirano donošenjem odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine i Europskog suda za ljudska prava u Strasbourgu u predmetu Hadžimejlić i drugi protiv Bosne i Hercegovine¹⁹⁹. Europski sud je u ovom predmetu utvrdio povredu članka 5 (pravo na slobodu i sigurnost) Europske konvencije o ljudskim pravima, te naložio da se aplikantima isplati pravična novčana naknada temeljem nematerijalne štete, i to 21.250 eura za gđu Hadžimejlić, 27.500 eura za g. Crepulju i 32.500 eura za g. Busovaču na ime nematerijalne štete.

Ombudsmeni su prepoznali potrebu da se ove ustanove ponovno obiđu radi poređenja stanja u odnosu na 2009. godinu, a posebno uvažavajući činjenicu, da preventivni mehanizam u Bosni i Hercegovini, koji bi imao obvezu da to učini, još uvijek nije uspostavljen. Ombudsmeni su, iako ograničeni materijalnim i financijskim kapacitetima u 2016. godini, započeli aktivnost ponovnog obilaska, u sklopu koje su dosad obišli sljedeće ustanove: Zavod za zaštitu omladine „Pazarić“, Zavod za zbrinjavanje mentalno invalidnih osoba „Bakovići“, Zavod za zbrinjavanje mentalno invalidnih osoba u Fojnici „Drin“, Javnu zdravstvenu ustanovu Psihijatrijska bolnica „Sokolac“²⁰⁰, Dom za socijalno i zdravstveno zbrinjavanje osoba s invaliditetom i drugih osoba „Stolac“, JU Psihijatrijska bolnica Kantona Sarajevo Jagomir, JU Zavod za specijalno obrazovanje i odgoj djece Mjedenica i Sveučilišni klinički centar Republike Srpske, Klinika za psihijatriju. Osim toga, planirano je da još posjete Zavod za liječenje, rehabilitaciju i socijalnu zaštitu kroničnih duševnih bolesnika „Jakeš“ Modriča, Zavod za zaštitu ženske djece i omladine „Višegrad“, Dom za djecu i omladinu ometenu u razvoju „Priedor“ i Centar za prihvata starih i iznemoglih osoba i beskućnika Duje Općine Doboj Istok. Nakon okončanja svih posjeta i analize utvrđenog stanja na terenu, detaljno stanje u ustanovama gdje su smještene osobe s intelektualnim poteškoćama, bit će prikazano u specijalnom izvješću.

¹⁹⁹ Podnositelji aplikacija: Zuhra Hadžimejlić, Marcel Crepulja i Esad Busovača, aplikacije broj br. 3427/13, 74569/13, i 7157/14. Aplikanti su bili liječeni zbog šizofrenije, oduzeta im je poslovna sposobnost i stavljeni su pod starateljstvo, bilo srodnika, bilo predstavnika centra za socijalni rad, i to prije ili nakon njihovog smještanja u Dom za socijalno zbrinjavanje Drin. gđa Hadžimejlić i g. Crepulja su u odvojenim postupcima podnijeli apelaciju Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine osporavajući zakonitost njihovog zadržavanja u domu socijalnog zbrinjavanja. Ustavni sud Bosne i Hercegovine utvrdio je u oba slučaja, u mjesecu travnju, odnosno lipnju 2013. godine, da je lišenje slobode aplikanta bilo nezakonito, budući da su bili držani na psihijatrijskom odjelu bez odluke nadležnog suda, te da su njihova prava povrijeđena zbog nepostojanja sudskog preispitivanja zakonitosti njihovog zatvaranja u dom.

²⁰⁰ Iz predmeta Ž-BI-05-288/14 registriranog u Instituciji proizlazi sljedeće: „Aktom broj 07-15-1-3468/15 Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine obavještava Ombudsmane o aktivnostima Vijeća ministara prethodnih godina, a sve kako bi na području Bosne i Hercegovine radila jedna forenzična ustanova. Kako navode, imaju informaciju da je dana 4.11.2014. godine službeno otvoren Zavod za forenzičnu psihijatriju, Sokolac, kao specifična zdravstvena ustanova u sklopu zdravstvenog sustava Republike Srpske, pod izravnom ingerencijom Ministarstva zdravstva i socijalne zaštite Republike Srpske, odnosno Vlade Republike Srpske. Međutim, ne raspolažu s podacima o tome je li Zavod zaista počeo s radom i prijemom prvih forenzičnih bolesnika. Nakon toga, na traženje Ombudsmana, Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite Republike Srpske obavještava aktom broj 11/04-059-297-1/15 od 21.12.2015. godine da je Vlada Republike Srpske donijela Zaključak broj 04/1-012-2-2446/15 od 29.10.2015. godine, radi otklanjanja zastoja u otpočinjanju rada Zavoda za forenzičnu psihijatriju Sokolac. Ombudsmeni su tijekom ove, 2016. godine, posjetili Psihijatrijsku kliniku Sokolac, a u tijeku je izrada Specijalnog izvješća o stanju u ustanovama u kojima se nalaze osobe s intelektualnim poteškoćama. Dana 31.10.2016. godine kontaktirana je putem telefona direktorica Psihijatrijske klinike Sokolac. Prema njenim navodima, direktor Zavoda za forenzičnu psihijatriju Sokolac sutra (9. 11. 2016. godine) potpisuje ugovore o radu s izabranim radnim osobljem, a prve pacijente očekuju već 15.11.2016. godine.“

VII PRAVA DJECE

Djeca, kao ljudska bića, zauzimaju posebno mjesto u društvu pa je samim tim neophodno da država poduzme sve potrebne mjere i radnje s aspekta zaštite, brige i usmjeravanja ostvarivanja dječjih prava²⁰¹. Na ovaj način, posvećuje potrebnu pozornost rastu i razvoju djece i omogućava da postanu zaštićeni i ravnopravni članovi društva.

Ombudsmeni naglašavaju da Konvencija UN-a o pravima djeteta²⁰² postavlja standarde i ističe univerzalna načela i norme za zaštitu prava djece izdvajajući četiri osnovna načela. To su: najbolji interes djeteta treba da bude prioritet, zaštita djece od bilo kojeg oblika diskriminacije, pravo na opstanak, razvoj i participaciju djece i poštivanje njihovih stavova. Ombudsmeni, također, napominju da je UN-ova Konvencija o pravima djeteta dio Ustava Bosne i Hercegovine i samim tim predstavlja dokument koji u svom radu moraju primjenjivati svi građani (učitelji, nastavnici, profesori, socijalni radnici, doktori, itd.), a u najboljem interesu djeteta.

Statistički podaci u 2016. godini pokazuju da je u Odjelu za zaštitu prava djece zaprimljeno 138 žalbi, a izdano je 11 preporuka.

7.1. Najbolji interes djeteta

I ove godine najveći broj žalbi²⁰³ registriranih u Odjelu za praćenje prava djece odnosio se na zaštitu prava djece prilikom konfliktnih razvoda (nemogućnost ostvarivanja kontakta djeteta s oba roditelja, pravo na izdržavanje djeteta, itd.). U takvim situacijama, uloga centara za socijalni rad je od velikog značaja.

Svako dijete ima pravo da održava kontakt s oba roditelja jer je nesporno da je za pravilno odrastanje djeteta korisno da redovito i adekvatno ostvaruje kontakt i s roditeljem s kojim ne živi svakodnevno. U situacijama kada se roditelji ne mogu sporazumjeti oko kontakta, nadzor nad vršenjem roditeljskog prava preuzima Centar za socijalni rad. Upravo tada uloga Centra je od posebnog značaja i može biti dvostruka, preventivna (kada tijelo starateljstva svojim odlukama omogućava valjano obavljanje roditeljskog prava) i korektivna (kada tijelo starateljstva ispravlja odluke roditelja: upozorava na nedostatke, upućuje roditelje na razgovor kod stručnih ustanova

²⁰¹ Ombudsmeni su u predmetu Ž-BL-06-534/15, P-259/15 od 30.11.2015. godine razmatrali pitanje davanja prednosti prilikom zapošljavanja i ostvarivanja socijalnih prava za djecu poginulih branitelja na teritoriju cijele Bosne i Hercegovine. Propisi Republike Srpske omogućavaju ostvarivanje prava temeljem socijalnog statusa članovima obitelji poginulog branitelja Obrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske, ali ne i drugih vojnih formacija koje su sudjelovale u sukobu u Bosni i Hercegovini. S druge strane, na području Federacije Bosne i Hercegovine, važeći propisi isto tako predviđaju dopunska prava branitelja i članova njihovih obitelji, a ne obuhvaćaju branitelje koji su sudjelovali na svim stranama sukoba, odnosno njihove potomke. Sagledavajući situaciju u Bosni i Hercegovini kao cjelini, dolazi se, dakle, do zaključka da pojedine osobe, ne mogu ostvariti ova prava na teritoriju gdje su stalno nastanjeni ili gdje rade (npr. dijete poginulog branitelja Vojske Republike Srpske u Glamoču ili Drvaru, kao i dijete poginulog branitelja Armije Bosne i Hercegovine u Srebrenici ili Hrvatskog vijeća obrane u Derventi), zbog teritorijalnog ograničenja važenja spomenutih propisa. Radi se o osobama koje su u jednako teškoj situaciji, čiji je gubitak jednako bolan i imaju pravnu osnovu za stjecanje traženog statusa, a nisu u mogućnosti ostvariti svoja prava, i to ne svojom krivnjom. Ombudsmeni su uputili preporuku Ministarstvu civilnih poslova Bosne i Hercegovine, Ministarstvu prosvjete i kulture Republike Srpske i Federalnom ministarstvu obrazovanja i znanosti da poduzmu mjere na izmjeni pozitivnih propisa kako bi se djeci poginulih branitelja priznao socijalni status i druga pripadajuća prava na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine, bez obzira o kojim oružanim snagama se radi. Preporuka Ombudsmana je prihvaćena, a označena tijela su se obvezala na daljnje postupanje u provođenju konkretnih mjera na realizaciji preporuke.

²⁰² Usvojena na Generalnoj skupštini Ujedinjenih naroda 1989. godine.

²⁰³ Ž-BL-01-297/16, Ž-BL-01-604/15

itd.). U tom pravcu, Ombudsmeni uvijek nastoje podržati aktivnosti centra, a roditelje pozvati na suradnju i dogovor u najboljem interesu djeteta. Također, roditelje nastoje podsjetiti da imaju prava, dužnosti i obvezu da se staraju o podizanju i odgoju svog djeteta. Upravo zbog socijalne kontrole i društvene komponente roditeljskog prava, norme obiteljskog prava su imperativnog karaktera. Zakonodavac, odnosno država svakom imperativnom normom nastoji osigurati minimum blagostanja za dijete, roditelje i sklad u funkcioniranju obitelji.

Zbog svega navedenog Ombudsmeni pozivaju nadležne da ulože dodatne napore i izdvoje potrebna novčana sredstva kako bi se obim i kvaliteta usluga koje Centri za socijalni rad pružaju poboljšao. Zbog ograničenih materijalnih i finansijskih resursa Centri nisu uvijek u mogućnosti da u punom kapacitetu obavljaju svoj posao.

Primjer: Ombudsmanima se žalbom²⁰⁴ obratio otac djeteta zbog nemogućnosti ostvarivanja kontakta sa sinom. S predstavnicima Centra za socijalni rad Banja Luka obavljen je razgovor, a u međuvremenu je majka s djetetom promijenila prebivalište na područje općine Laktaši, te su u tom pravcu Ombudsmeni podržali inicijativu banjalučkog centra da s roditeljima održi zajednički sastanak u Laktašima. Nakon toga, Institucija ombudsmana je obaviještena da je dana 10.5.2016. godine održan sastanak s roditeljima maloljetnog djeteta i da je uočen napredak u ostvarivanju kontakta između oca i djeteta. Također se navodi da će Centar za socijalni rad Laktaši poduzeti sve radnje koje su u najboljem interesu djeteta, a koje se odnose na uspostavljanje što kvalitetnijeg odnosa između oca i djeteta. Dana, 13.7.2016. godine, obavljen je razgovor s podnositeljem žalbe. Tom prilikom je utvrđeno da se kontakti odvijaju redovito, da dijete boravi kod oca i više nego što je to predviđeno rješenjem Centra za socijalni rad Laktaši.

Ombudsmanima se i dalje obraćaju građani ukazujući na problem nekoordiniranog djelovanja centara za socijalni rad u situacijama određivanja i osiguranja kontakata roditelja i djece kada bivši bračni partneri žive u različitim entitetima, odnosno kantonima. Obiteljski zakon Republike Srpske²⁰⁵ propisuje da ukoliko dijete ne živi u zajednici s oba roditelja, roditelji će se sporazumjeti o načinu održavanja osobnih odnosa s djetetom. Ako do takvog sporazuma ne dođe, odluku o tome donosi tijelo starateljstva, a identično rješenje predviđeno je i odredbama Obiteljskog zakona Brčko distrikta Bosne i Hercegovine²⁰⁶. Obiteljski zakon Federacije Bosne i Hercegovine²⁰⁷ propisuje da su oba roditelja dužna održavati osobne odnose i neposredne kontakte s djetetom i poštovati veze djeteta s drugim roditeljem, ukoliko sud ne odredi drugačije.

Problem se javlja u praksi kada roditelji žive na području različitih entiteta, dakle s različitim zakonskom regulativom, ili na području različitih kantona, a nije uspostavljena suradnja nadležnih centara za socijalni rad što u krajnjem slučaju rezultira ugrožavanjem najboljeg interesa djeteta i nemogućnošću ostvarivanja kontakta s oba roditelja. Navedeno dokazuje i navod iz akta JU „Kantonalni centar za socijalni rad“ Sarajevo, Služba socijalne zaštite Općine Novo Sarajevo²⁰⁸ upućen Općinskom sudu u Sarajevu: „...zbog određenih pravnih nejasnoća koje su iziskivale duže razdoblje za rješavanje došlo do toga da je ugroženo i još uvijek se ugrožava kako djetetovo pravo tako i pravo roditelja da ima neposredne kontakte sa svojim djetetom, ali i da vrši druge sadržaje svog roditeljskog staranja koji mu sudskom odlukom nisu ograničeni.“

²⁰⁴ Ž-BL-01-538/15

²⁰⁵ Obiteljski zakon Republike Srpske, Službeni glasnik Republike Srpske, br. 54/02, 41/08 i 63/14.

²⁰⁶ Obiteljski zakon Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj 23/07.

²⁰⁷ Obiteljski zakon Federacije Bosne i Hercegovine, Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, br. 35/05 i 31/14.

²⁰⁸ Akt Centra za socijalni rad Općine Novo Sarajevo, broj 35/III-10-544-740/15 od 28.9.2015. godine.

Primjer: Žalitelj²⁰⁹ ističe da je 2010. godine Općinski sud u Sarajevu donio presudu kojom su određeni kontakti između njega i njegovog malodobnog sina. U trenutku donošenja presude majka i dijete su boravili na području Općine Novo Sarajevo, nakon čega je odselila na područje Općine Istočna Ilidža, čime se promijenila mjesna nadležnost Centra za socijalni rad. Zbog navedenog, žalitelj od dana donošenja presude pa do danas nije ostvario niti jedan neposredni kontakt s malodobnim sinom. Ombudsmani su uputili preporuku Centru za socijalni rad Istočna Ilidža da poduzme sve raspoložive mjere (osigura uvjete) koje će rezultirati odvijanjem neometanih kontakata žalitelja i malodobnog sina. Preporuka nije ispoštovana.

Ombudsmani su postupali i u predmetu²¹⁰ u kojem je podnositelj nezadovoljan radom nadležnog centra tražio od drugostupanjskog tijela, odnosno inspeksijskog tijela provođenje nadzora nad radom istog. I ovaj predmet dokazuje koliko je značajna uloga centara u zaštiti dječjih prava, ali i kontrolnih mehanizama koji nadziru rad centara. Naime, evidentno je da u određenom broju predmeta roditelji zanemaruju najbolji interes djeteta, jer na prvo mjesto stavljaju svoje želje i potrebe, zbog čega u takvim situacijama zaštita dječjih prava isključivo ovisi o adekvatnoj reakciji nadležnih.

Primjer: Žalitelj navodi da je u više navrata od Federalnog ministarstva rada i socijalne politike i nadležnog inspektora tražio provođenje inspeksijskog nadzora u JU Centar za socijalni rad Bosanski Petrovac u vezi „zlouporabe položaja zaposlenika i direktora“ ove Javne ustanove, te zaštite prava i interesa svog malodobnog sina. Navodi da je od strane inspektora obaviješten da je inspeksijski nadzor izvršen, ali po zahtjevu da mu se dostavi Rješenje izdano Centru za socijalni rad Bosanski Petrovac, nije dobio odgovor. Nadležni inspektor u predmetu poduzeo je mjere na zaštiti prava i interesa malodobnog djeteta. Naime, iz Upozorenja na propuste u staranju djeteta izdanog od strane Centra za socijalni rad Bosanski Petrovac po nalogu inspektora, proizilazi da podnositelj žalbe svojim djelovanjem negativno utječe na psihološki razvoj djeteta i na prvo mjesto stavlja svoju satisfakciju i spor s majkom djeteta, zbog čega u najvećoj mjeri ispašta dijete. Istim aktom Centar za socijalni rad predlaže procjenu mentalnog stanja oba roditelja i njihovih trenutnih partnera od strane ovlaštenog vještaka s ciljem boljeg funkcioniranja i brige o maloljetnom djetetu.

Preporuke:

1. Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, Vladi Republike Srpske, Vladi Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i vladama kantona da:

- ulože dodatne napore kako bi se ojačali materijalni i ljudski kapaciteti centara za socijalni rad;

2. Ministarstvu civilnih poslova Bosne i Hercegovine da zajedno s Ministarstvom zdravlja i socijalne zaštite Republike Srpske i Federalnim ministarstvom rada i socijalne politike da:

- razmotre mogućnost uspostavljanja mehanizma rješavanja sukoba nadležnosti između centara za socijalni rad s područja različitih entiteta/kantona;
- utvrde načine uspostavljanja suradnje u postupcima osiguravanja ostvarivanja kontakata između roditelja i djece.

²⁰⁹ Ž-SA-04-601/15, Preporuka broj P-1/16 od 19.1.2016. godine.

²¹⁰ Ž-SA-05-797/15

7.2. Zdravstvena zaštita i obrazovanje djece

UN Konvencija o pravima djeteta u dijelu zdravlja i zdravstvene zaštite djece propisuje: „*Dijete ima pravo na najviši mogući standard zdravlja i zdravstvene zaštite. Država će posvetiti posebnu pažnju primarnoj zdravstvenoj zaštiti i prevenciji, zdravstvenom prosvjeđivanju i smanjenju smrtnosti dojenčadi i djeci. U tom smislu država će se uključiti u međunarodnu suradnju i težiti da nijedno dijete ne bude lišeno mogućnosti efikasne zdravstvene zaštite.*“

Još 2012. godine Ombudsmani su u suradnji s organizacijom *Save the Children* proveli istraživanje u oblasti zdravstvene zaštite djece u Bosni i Hercegovini s posebnom pozornošću na jednak pristup i mogućnost ostvarivanja zdravstvene zaštite za svako dijete. Istraživanje Ombudsmana u okviru izrade Specijalnog izvješća „*Zdravstvena zaštita djece u Bosni i Hercegovini*“ pokazalo je da zdravstvena zaštita djece u Bosni i Hercegovini nije na zadovoljavajućoj razini, dok zakonodavstvo u ovoj oblasti nije u potpunosti usklađeno s Konvencijom UN-a o pravima djeteta, a upravo ovaj dokument predstavlja minimum prava i standarda koje bi država morala osigurati svakom djetetu u Bosni i Hercegovini. S tim u vezi Ombudsmani i u ovom, kao i u Godišnjem izvješću iz 2015. godine konstatiraju, da zakonski propisi u oblasti zdravstvene zaštite nisu usklađeni s Konvencijom UN-a o pravima djeteta glede definicije djeteta jer postoji konstantan problem u definiciji djeteta i problem ostvarivanja zdravstvene zaštite djece od 15 do 18 godina.

Primjer: Ombudsmani su utvrdili²¹¹, da postoji niz prepreka za ostvarivanje prava na pristup zdravstvenoj zaštiti, da se od djece zahtijeva ispunjavanje različitih administrativnih procedura, kao što su donošenje potvrda o pohađanju škole, o zdravstvenom osiguranju roditelja, i sl. Ombudsmani su konstatirali da je takav vid procedura u suprotnosti s odredbama UN-ove Konvencije, kojom se uređuje pitanje zdravstvene zaštite, a ta zaštita mora biti osigurana svakom djetetu do 18 godina. U označenom predmetu Ombudsmani su izdali preporuku²¹² Skupštini i Vladi Tuzlanskog kantona: da poduzmu adekvatne i efikasne mjere u cilju osiguranja bezuvjetne i besplatne zdravstvene zaštite za svu djecu na području Kantona i Zavodu zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona: da osigura da sva djeca na području Kantona budu oslobođena neposrednog osobnog sudjelovanja u vidu godišnje premije – markica. Preporuka nije realizirana.

Primjer: Ombudsmani su po službenoj dužnosti pokrenuli istragu²¹³ povodom saznanja iz novinskog članka o diskriminaciji djece dijabetičara u Bosni i Hercegovini jer svi nemaju pravo na besplatne inzulinske pumpe, što ovisi od toga u kojem entitetu, odnosno kantonu, žive. U skladu s navedenim, zatražili su od svih Zavoda zdravstvenog osiguranja u Bosni i Hercegovini i pismena izjašnjenja i na temelju dostavljenih odgovora utvrdili da postoje razlike u dostupnosti medicinskih pomagala. Inzulinska pumpa je medicinsko pomagalo koje omogućuje kontinuirano snabdijevanje organizma inzulinom u potrebnim dozama tijekom 24 sata. Na temelju dostavljenih izjašnjenja, utvrđeno je da postoje razlike u dostupnosti ovih pomagala. Unatoč činjenici da pojedini kantoni nisu imali pacijenata, odnosno djece dijabetičara kojima je bila potrebna inzulinska pumpa, Ombudsmani smatraju da je potrebno preventivno djelovanje i

²¹¹ Ž-BR-01-290/15

²¹² Preporuka, broj: P-53/16 od 4. 5. 2016. godine.

²¹³ Ž-MO-04-36/16

podzakonsko uređenje pitanja osiguranja inzulinskih pumpi. S tim u vezi nadležnima su uputili konkretne preporuke, i to Zavodu zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine i Zavodu zdravstvenog osiguranja Hercegovačko-neretvanskog kantona - da poduzmu mjere u cilju osiguranja kompletnih zdravstvenih usluga i svih potrebnih aparata za svu djecu dijabetičare u Federaciji Bosni i Hercegovini, bez obzira na njihovo osiguranje.

Ombudsmeni naglašavaju da obrazovanje ima značajnu funkciju u društvu posebno u odrastanju i razvoju djece, odnosno predstavlja funkcionalan element preko kojeg se ostvaruje identitet djece. Nesporno je da vlast usmjeravanjem sustava obrazovanja ima mogućnost mijenjanja strukture društva, jer upravo kroz obrazovanje utvrđuje društvene norme i vrijednosti.

Kroz obrazovni sustav djeca razvijaju osjećaj za vlastitu kulturu i pripadnost svojoj zajednici, odnosno društvenoj skupini, prihvaćajući norme i vrijednosti društva u kojem odrastaju²¹⁴.

Također, Konvencija UN-a o pravima djeteta navodi koji su ciljevi obrazovanja propisujući: *„Obrazovanje će imati za cilj razvoj djetetove osobnosti, talenta i mentalnih i fizičkih sposobnosti do njihovih krajnjih mogućnosti. Obrazovanje će pripremiti dijete za aktivan život u slobodnom društvu i njegovati kod njega poštovanje prema roditeljima, njegovom kulturnom podrijetlu, jeziku i vrijednosti kao i poštovanje prema kulturnom podrijetlu i vrijednosti drugih.“*

Primjer: Roditelji djeteta obratili su se žalbom²¹⁵ na rad profesora srednje škole. Tijekom postupka škola je dostavila izjašnjenje navodeći, da su i ranije stizale primjedbe od većine profesora da učenica/dijete „često na satu koristi mobilni telefon, jede na satu, šeta po učionici bez odobrenja profesora“ i sl., te da je škola uvažila zahtjev roditelja, da profesorica na koju se žalba odnosi ne zaključi ocjenu učenici i oformila Povjerenstvo za polaganje razrednog ispita. Također u prilogu spisa dostavljena je i kopija zapisnika prosvjetnog inspektora iz kojeg proizilazi, da je imenovanoj profesorici izjavljena disciplinska mjera pismenog upozorenja.

Pravo na obrazovanje je posebno značajno s aspekta osiguranja obrazovanja djece s posebnim potrebama i smetnjama u psihofizičkom razvoju. I ove godine Ombudsmeni su s posebnom pozornošću postupali u predmetima koji se odnose na ovu problematiku.

Ombudsmeni ukazuju na pozitivan primjer postupanja u slučaju²¹⁶ „učiteljice iz Sarajeva o kojoj su pisali svjetski mediji: *Svijetu objasnila suštinu inkluzije.*“ Naime, učiteljica Osnovne škole “Osman Nakaš” u Sarajevu, u prvom razredu u svom odjeljenju imala je dijete/učenika koje ne

²¹⁴ Na svu kompleksnost rada i postupanja Institucije ukazuje i žalba broj Ž-BL-06-718/15 kojom su se Ombudsmanima obratili građani Grada Prijedora povodom inicijative za izgradnju spomen obilježja za djecu stradalu u Prijedoru u razdoblju 1992.-1995. godine. Nakon provedenog postupka istrage Ombudsmeni su dana 29.3.2016. godine uputili preporuku broj P-40/16 predsjedniku Skupštine Grada Prijedora da poduzme mjere iz svoje nadležnosti kako bi spomenuta inicijativa bila uvrštena u dnevni red Skupštine. Dana 12.7.2016. godine, predsjednik Skupštine Grada obavijestio je Ombudsmane da je preporuka provedena na način da je inicijativa razmatrana dana 29.6.2016. godine, da je odbornici nisu podržali s obrazloženjem da je sporna lokacija na kojoj je zahtijevana izgradnja spomenika, da nije usvojena izmjena Regulacijskog plana centralne zone Prijedora, te da je usvojeni Zaključak u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju Republike Srpske, Odlukom o uređenju prostora i građevinskom zemljištu i Odlukom o uređenju centralnog područja Prijedora. Izdavanjem preporuke iscrpljene su mogućnosti koje Ombudsmeni imaju u postupanju po pojedinačnim žalbama građana. S druge strane, Ombudsmeni istovremeno ukazuju i na jedan širi problem, a to je nedostatak memorijalizacije kao dijela prava na reparaciju i segmenta tranzicijske pravde, kao i mogućnost postizanja kompromisa po ovom pitanju u što skorijem vremenskom razdoblju u svim gradovima, odnosno dijelovima Bosne i Hercegovine.

²¹⁵ Ž-BL-01-239/16

²¹⁶ Ž-BL-01-280/16

čuje od svog rođenja. Ima slušni aparat, ali zbog poteškoća sa sluhom, ima usporen govor, a svakako njegova potreba za komunikacijom nije ništa manja nego kod njegovih vršnjaka u razredu. Učiteljica je upoznala dijete prvog dana nastave, a prije toga je razgovarala s roditeljima djeteta. Svjesna problema, učiteljica je prihvatila izazov, dodatno je radila kod kuće, osmišljavala način rada i učila znakovni jezik. Sve vrijeme postojala je uspješna suradnja svih roditelja djece u razredu sa školom i s učiteljicom. Ova suradnja imala je za rezultat da su svi učenici naučili znakovni jezik. Predstavnici Institucije ombudsmana obavili su razgovor s učiteljicom koja je pokazala izuzetnu profesionalnu odgovornost i visok stupanj senzibiliteta, a tijekom trajanja Međunarodne nedjelje djeteta²¹⁷ održali su radionicu s učenicima ovog odjeljenja.

Ombudsmeni zaključuju da nadležna tijela moraju posvetiti neophodnu pozornost problemima, zahtjevima i izazovima koje nosi inkluzivno obrazovanje. Djeca ne mogu čekati, jer što više vremena prođe bez adekvatne reakcije, to će djeca trpjeti štetnije posljedice po svoj psihofizički razvoj.

Primjer: Majka djeteta se obratila²¹⁸ nadležnom Ministarstvu prosvjete i kulture Republike Srpske, uvažavajući naputke Osnovne škole „Vuk Stefanović Karadžić“ iz Banje Luke, kako bi se dobila suglasnost za izbor asistenta u nastavi za dijete. Naime iz dostavljene dokumentacije nalaza i mišljenja Kliničkog centra Banje Luke, Klinike za psihijatriju od 18. 4. 2016. godine proizilazi, da je u pitanju dijete koje registrira smetnje iz autističnog spektra i da se preporučuje upis u osnovnu školu uz asistenta u nastavi. Kako Ministarstvo nije odgovorilo na zahtjev, majka je zatražila pomoć Ombudsmana. Tijekom intervencije Ombudsmana, Ministarstvo je za dijete dalo suglasnost, što automatski podrazumijeva da će i snositi troškove asistenta u nastavi.

Primjer: Prema saznanjima Ombudsmana²¹⁹, osmogodišnjem dječaku, od strane nadležnih tijela Općine i Centra za socijalni rad Stolac nije omogućen prijevoz vozilom na relaciji Stolac-Mostar u školu Los Rosales i obrnuto kombijem koje je u vlasništvu Općine. Naime, riječ je o djetetu s posebnim potrebama koje zbog navodne diskriminacije ne može pohađati školu. Po službenoj dužnosti pokrenut je postupak istrage i od nadležnih tijela (Centra za socijalni rad i Općine), zatraženo je pismeno izjašnjenje, kao i od Ministarstva obrazovanja, znanosti i kulture Hercegovačko-neretvanskog kantona. Vladi Hercegovačko-neretvanskog kantona, odnosno Ministarstvu obrazovanja, znanosti, kulture i sporta upućena je preporuka da uspostave suradnju s Ombudsmanima na način propisan Zakonom o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, i dostave traženo izjašnjenje, te razmotre svaku mogućnost da djetetu osiguraju nesmetano pravo na obrazovanje, kako su to Ombudsmeni i zahtijevali svojim aktima. Preporuka nije ispoštovana.

²¹⁷ Međunarodna nedjelja djeteta koja je održana u razdoblju od 3. do 10.10.2016. godine.

²¹⁸ Ž-BL-01-525/16

²¹⁹ Ž-BL-01-348/16, P-185/16 od 19.10.2016. godine.

7.3. Participacija djece

Članak 12. Konvencije UN-a o pravima djeteta uvodi pravo djeteta da se njegovo mišljenje uzme u obzir u svim stvarima i postupcima koji ga se neposredno tiču.

Participacija djece/mladih je proces aktivnog uključivanja upravo djece i mladih u pitanja koja se njih tiču i u akcije u kojima su dorasli, bilo da su ih pokrenula sama djeca ili odrasli. Nije u pitanju neovisno djelovanje, već naprotiv, participacija predstavlja suradnju, razmjenu informacija, dijalog zasnovan na uzajamnom poštovanju i dijeljenju informacija. Odrasli i djeca u tom procesu rade zajedno mada svako ima svoju ulogu, a cilj je da se međusobno dopunjuju. Nije potrebno da se djeca u donošenje određenih odluka uključe po svaku cijenu, da bi se prosto povećalo njihovo sudjelovanje, već da se nađu mogućnosti za njihovo što smislenije uključivanje u pitanjima koja su djeci zaista bitna i gdje mogu da doprinesu.

Javnoj ustanovi Osnovna škola „Jala“ Tuzla, Ombudsmani su, u vezi s organiziranjem ekskurzije za učenike, ukazali²²⁰ na značaj i potrebu da škola u svom budućem radu u punom kapacitetu nastoji osigurati adekvatnu participaciju djece i njihovih roditelja prilikom donošenja odluka koje se tiču ostvarivanje prava i interesa djece.

Primjer: Ombudsmani su od Centra za socijalni rad Prijedor tražili²²¹ da prije donošenja rješenja o povjeravanju djeteta utvrdi sve odlučne činjenice i okolnosti koje su od značaja za donošenje rješenja i da strankama omogući da ostvare i zaštite svoja prava i pravne interese, s tim da je ukazano u konkretnom slučaju, da prvenstveno moraju voditi računa o interesu djeteta, a sve u skladu sa Zakonom o općem upravnom postupku Republike Srpske i Obiteljskim zakonom Republike Srpske. Ombudsmani su inzistirali i na provođenju posebnog ispitnog postupka jer je majci djeteta kojoj je povjereno vršenje roditeljskog prava izrečena mjera pojačanog nadzora nad vršenjem roditeljskog prava. U obrazloženju rješenja Centar iznosi i detaljno obrazlaže sve razloge za donošenje svoje odluke, a od izuzetnog je značaja što je u postupku uvažilo i mišljenje djeteta jer je stručni tim Centra prvenstveno imao u vidu prava i interese djeteta.

7.4. Vršnjačko nasilje

Pored uopćene podjele nasilja na fizičko, psihičko, seksualno i zanemarivanje, vršnjačko nasilje je specifičan oblik nasilja nad djecom. Postoje različite definicije vršnjačkog nasilja, ali općeprihvaćena je „*da je vršnjačko nasilje nasilno ponašanje (fizičko ili psihičko), usmjereno k djeci od strane njihovih vršnjaka s ciljem povrjeđivanja, s napomenom da se takvo ponašanje ponavlja po istom obrascu i da svakako podrazumijeva neravnotežan odnos snaga, skupina protiv pojedinca, jači protiv slabijih,*“ Vršnjačko nasilje nisu obične dječje svađe, kratkotrajni incidenti, već zaista postoji namjera, želja jednog djeteta da drugom nanese zlo.

Ombudsmani konstatiraju da je i dalje izražen problem vršnjačkog nasilja, a što je vidljivo iz predmeta registriranih u Instituciji ombudsmana. Vršnjačko nasilje se najčešće događa u školi i

²²⁰ Ž-BL-01-646/15

²²¹ Ž-BL-01-781/14

to u vrijeme odmora u učionici, na hodniku ili u dvorištu. Iako su djeca počinitelji, uloga odraslih odgovornih za ovu djecu je od ključnog značaja u svim pokušajima da se na odgovarajući način reagira i spriječi takvo nasilje, također vodeći računa da te mjere još više ne pogoršaju nasilje, zauzimanjem kaznenog stava i korištenjem nasilja protiv nasilja.

Situacije kada nastavnici, ostali zaposleni u školi i cjelokupno društvo ne reagira adekvatno na nasilno ponašanje učenika, izostajanje osude, odnosno propuštanje adekvatnog nadzora učenika koji su skloni nasilju, pogoduje stvaranju istog, pa je iz tog razloga potrebno da svi članovi društva njeguju atmosferu uvažavanja, razumijevanja i tolerancije. Moraju se osigurati efikasne procedure za preventivno djelovanje i sprječavanje nasilja, a u situacijama kada se i dogodi nasilje moraju se definirati brze i jasne procedure za postupanje. Prevencija mora biti usmjerena na razvijanje svijesti o problemu nasilja, a neophodno je dodatno o ovom pitanju senzibilizirati i educirati djecu, roditelje i širu javnost.

Ombudsmeni sa žaljenjem konstatiraju da, iako su imali namjeru da preispitaju problem vršnjačkog nasilja tijekom 2016. godine, na način da analiziraju zakonske propise, kao i dosadašnju praksu iz ove oblasti, ovu aktivnost nisu uspjeli realizirati zbog ograničenih materijalnih i financijskih resursa. Aktivnosti Ombudsmana tijekom 2016. godine u ovom dijelu zaštite prava djece odnosile su se isključivo na postupanje po pojedinačnim žalbama.

Primjer: Roditelj djeteta se obratio²²² zbog vršnjačkog nasilja, navodeći da je njegovo dijete pretrpjelo u osnovnoj školi vršnjačko nasilje, te da još uvijek trpi posljedice (u srednjoj školi). U postupku istraživanja Ombudsmeni su prije svega željeli ustanoviti na koji način pomoći djetetu. Također, utvrđeno je da dijete ima psihičkih problema, odnosno dijagnozu adolescentske krize. Ombudsmeni su od Centra za socijalni rad u Prijedoru zatražili da prate obitelj i da intenziviraju savjetodavni rad.

Primjer: Podnositelji žalbe su roditelji djeteta koji u žalbi²²³ navode, da je njihov sin učenik I. razreda Gimnazije Mostar, bez bilo kakvog povoda, fizički napadnut na satu tjelesnog i zdravstvenog odgoja od strane nazočne muške osobe, čiji su mu identitet i status nepoznati. Incident je odmah prijavio svom profesoru tjelesnog odgoja koji ga nije adekvatno zaštitio. Roditelji su izrazili nezadovoljstvo i zbog označenih događanja u obrazovnoj ustanovi uputili su prijavu zlostavljanja učenika, ministru i Prosvjetnoj inspekciji u Ministarstvu obrazovanja, znanosti, kulture i sporta HNK. Mada su zahtijevali hitnost postupanja, nadležna tijela nisu odmah reagirala u konkretnom slučaju. Nakon intervencije Ombudsmana, dostavljeni su traženi odgovori iz Gimnazije Mostar i Ministarstva obrazovanja, znanosti, kulture i sporta HNK. Iz istih jasno proizilazi, da su se poduzele radnje na otklanjanju uočenih nepravilnosti. Inspekcija je donijela rješenje kojim je naloženo pokretanje stegovnog postupka protiv volontera/nasilnika i njegovog mentora. Roditelji su informirali da su odgovornim osobama izrečene primjerene sankcije.

²²² Ž-BL-01-79/15

²²³ Ž-MO-04-50/16

7.5. Djeca i internet

Ombudsmeni naglašavaju da su im poznati problemi u vezi sa zlouporabom prava djece na internetu, kako zbog pojedinačnih slučajeva/predmeta registriranih u Instituciji ombudsmana, tako i zbog ocjene stanja dječjih prava u Bosni i Hercegovini uopće, kroz suradnju s domaćim i međunarodnim nevladinim organizacijama i rad u različitim regionalnim i međunarodnim mrežama Ombudsmana. Ombudsmeni inzistiraju da sva nadležna tijela u pružanju zaštite prava djece, prije svega, shvate zlouporabu djece na internetu, kao svaku drugu zlouporabu prava djece i naglašavaju da posebno moraju voditi računa o najgorem obliku ovakve vrste zlouporabe odnosno „vrbovanje djece posredstvom interneta radi seksualne eksploatacije.“

Primjer: Ombudsmeni su odlučili da pokrenu postupak istraživanja po službenoj dužnosti²²⁴ povodom pojedinih medijskih navoda da se na društvenim mrežama diljem Bosne i Hercegovine krše prava djece. Naime, tijekom 2016. godine, Ombudsmeni su posredstvom medija, posebno pisanih uočili da se mediji bave problemom postojanja brojnih „spornih“ fotografija djece na društvenim mrežama i postojanje tzv. facebook profila pod različitim nazivima (npr. *Najveće kurve Kotor-Varoši ili Najveće drolje osnovnih i srednjih škola i sl.*). Tijekom postupka istrage u okviru ovog predmeta, Ombudsmeni su se obratili svim nadležnim ministarstvima unutarnjih poslova u Bosni i Hercegovini s ciljem da, prije svega, dobiju relevantne informacije o samom slučaju, ukoliko takvi slučajevi postoje i ukoliko takve informacije posjeduju. Tražene informacije Ombudsmeni su zahtijevali isključivo cijeneći najbolji interes djeteta, kao i radi razmatranja svake mogućnosti, u okviru mandata i nadležnosti, da se unaprijedi zaštita prava djeteta. Zaprmljeni su odgovori ministarstava unutarnjih poslova²²⁵, koje su Ombudsmeni

²²⁴ Ž-BL-01-239/15

²²⁵ Ministarstvo unutarnjih poslova Bosansko – podrinskog kantona aktom broj 07-01-32-1847/15 od 14.5.2015. godine obavještava Ombudsmana da nije bilo registriranih događaja koji se odnose na kršenje prava djece kroz zlouporabe djece na internetu, a što je utvrđeno uvidom u raspoložive evidencije Sektora kriminalističke policije KMUP Goražde.

Ministarstvo unutarnjih poslova Hercegovačko-neretvanskog kantona se aktom broj 02-02/03-2-04-604/15 od 19.8.2015. godine izjašnjava da nemaju registrirane slučajeve u vezi sa zlouporabom djece putem interneta.

Ministarstvo unutarnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona aktom broj 08-04/6-3-04-2-2364-1/15 od 18.5.2015. godine, također, navodi da nisu imali registrirane slučajeve za bilo koji oblik zlouporabe prava djece na internetu, radi njihove seksualne eksploatacije.

Aktom broj 05-04/01-2-274/15 od 1.6.2015. godine Ministarstvo unutarnjih poslova Unsko-sanskog kantona navodi da ne raspolažu bilo kakvim informacijama u vezi s traženim informacijama.

Nadležno tijelo unutarnjih poslova Kantona Sarajevo, aktom broj 02/2-3-04-11-8596 od 3.6.2015. godine, nemaju prijavljene događaje u vezi sa spornim fotografijama djece na društvenim mrežama i postojanja facebook profila neprimjerenih naziva u 2015. godini.

Na području koje pokriva Ministarstvo unutarnjih poslova Zapadno-hercegovačkog kantona nije bilo registriranih slučajeva kršenja dječjih prava na društvenim mrežama Bosne i Hercegovine, kako proizilazi iz njihovog akta broj 02-2-3/4-910/15-6 od 11.6.2015. godine.

Nadležna tijela unutarnjih poslova Tuzlanskog kantona aktom broj 08-05/04.2-3-1450/15 od 18.6.2015. godine, navode da u 2015. godini (do dana izrade akta) nisu imali prijavljenih slučajeva zlouporabe djece putem interneta, posebno ne vrstu seksualne zlouporabe – tzv. *vrbovanje djece posredstvom interneta radi seksualne eksploatacije*.

Ministarstvo unutarnjih poslova Kantona 10, aktom broj 02-4/4-237/14 od 24.06.2015. godine, obavještava Ombudsmana da u proteklom razdoblju nisu imali evidentiranih slučajeva u vezi sa „spornim fotografijama djece ili da su vrbovana posredstvom interneta radi seksualne eksploatacije“ s područja svoje odgovornosti, ali su za razdoblje 2014. i 2015. godine, taksativno i kronološki naveli slučajeve koji su im prijavljeni zbog zlouporabe na društvenim mrežama, a pri tome su oštećena djeca.

Na području Posavskog kantona nije bilo nikakvih spornih događaja koji bi se mogli dovesti s traženim informacijama, kako to proizilazi iz akta broj 02-2/3-1-04-5-202/15 od 1.6.2015. godine.

Ministarstvo unutarnjih poslova Srednjobosanskog kantona aktom broj 02/3-3-04-2-395/15 od 13.5.2015. godine, obavještava Ombudsmana da su imali samo jedan slučaj – prijavu sličnog karaktera i da su kompletno izvješće prosljedili nadležnom tužiteljstvu (djelo je okvalificirano kao kazneno djelo neovlašteno optičko snimanje iz članka 189. stavak 3. KZ Federacije Bosne i Hercegovine, a izvršenjem kaznenog djela oštećena je maloljetna osoba).

Federalno ministarstvo unutarnjih poslova aktom broj 10-11/8-04-3-3065/15 od 25.5.2015. godine podrobno obavještava Ombudsmana o uočenim događanjima i problemima kroz svakodnevni rad, a tiče se zlouporabe djece na internetu. Svakako da, u onim slučajevima u kojima postoje obilježja kaznenih djela, o svemu obavještavaju nadležno tužiteljstvo. Kako ističu, evidentno

sumirali u svom aktu od 15. 12. 2016. godine, zaključujući da je svakako potrebno i neophodno da nadležna tijela i dalje rade na unaprjeđivanju zakonskog okvira i mehanizama za zaštitu prava djece u slučajevima kršenja njihovih prava putem interneta.

7.6. Maloljetnici u sukobu sa zakonom

U sklopu aktivnosti Odjela za zaštitu prava djece, Ombudsmani su u 2016. godini obišli sve ustanove u kojima maloljetnici izvršavaju sankcije institucionalnog karaktera na području Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske. Nakon završenih posjeta sačinjen je dokument pod nazivom „*Analiza stanja u ustanovama u kojima su smješteni maloljetnici u sukobu sa zakonom u Bosni i Hercegovini*“²²⁶, čija izrada potječe iz potrebe za boljom zaštitom djece u sukobu sa zakonom koja bi rezultirala njihovom resocijalizacijom i reintegracijom u lokalnu zajednicu, a ne njihovim isključenjem i stigmatizacijom.

Cilj sačinjene Analize bio je da se, pored promoviranja prava i sigurnosti maloljetnika u ustanovama u kojima se izvršavaju sankcije institucionalnog karaktera, pokušaju sagledati rezultati tretmana koji se postižu trenutnim rješenjima u sustavu izvršenja u Bosni i Hercegovini, ukaže na primjere dobre prakse u radu s maloljetnicima i utvrde faktori koji imaju negativan utjecaj na funkcioniranje ovog sustava kao što su nedostatak materijalnih sredstava, nedovoljno educirano osoblje angažirano u radu s maloljetnicima i dr. Naime, Ombudsmani su Analizom pokušali da pruže prikaz realnog stanja uvjeta smještaja u ustanovama i način sprovođenja tretmana djece u sukobu sa zakonom, s obzirom na njihove specifične obrazovne i društvene potrebe. Polazeći od najboljeg interesa djece, Ombudsmani su nastojali identificirati glavne nedostatke i probleme u sadašnjoj strukturi institucionalnog tretmana djece, koja izdržavaju sankcije ili mjere i u tom pravcu ponuditi rješenja i preporuke nadležnim tijelima koja bi na suštinski i pragmatičan način doprinijeli poboljšanju položaja maloljetnika u sukobu sa zakonom i pružili podršku za proces reforme njihovog institucionalnog tretmana.

Analiza je namijenjena svim tijelima državne vlasti, ustanovama koje se bave izvršavanjem sankcija izrečenih maloljetnicima u sukobu sa zakonom, te zdravstvenim, socijalnim, obrazovnim ustanovama, nevladinim organizacijama, ali i maloljetnicima, njihovim roditeljima i ostalim zainteresiranim građanima.

Nakon zbrajanja svih informacija i podataka koji su prikupljeni po obilasku ovih ustanova, Ombudsmani su nadležnim tijelima uputili konkretne i praktične preporuke²²⁷ (pojedinačne preporuke prema određenim ustanovama i generalne preporuke za sve ustanove), a ustanove su pozvane da u označenim rokovima dostave odgovore o načinima realizacije istih.

je da se na raznim facebook profilima nalaze fotografije mladih ženskih osoba i maloljetnica, ali da je takve fotografije teško okarakterizirati kao „dječiju pornografiju.“ Također, navode i svoje nedoumice koje imaju oko pojma „dječije pornografije.“

²²⁶ Analiza stanja u ustanovama u kojima su smješteni maloljetnici u sukobu sa zakonom u Bosni i Hercegovini, sačinjena je kao rezultat suradnje Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine i UNICEF-a u Bosni i Hercegovini, uspostavljena s ciljem pružanja konkretnog doprinosa u poboljšanju institucionalnog tretmana maloljetnika u sukobu sa zakonom.

²²⁷ http://www.ombudsmen.gov.ba/documents/ombudsmen_doc2016.100610154998bos.pdf

VIII POSEBNO UGROŽENE KATEGORIJE GRAĐANA

8.1. Osobe s invaliditetom

Bosna i Hercegovina je 12. ožujka 2010. godine ratificirala Konvenciju UN-a o pravima osoba s invaliditetom i Fakultativni protokol²²⁸. Ovi međunarodni dokumenti obvezuju Bosnu i Hercegovinu da uspostavi standarde i pravila za dostupnost javnih institucija i privatnih objekata namijenjenih za javnu uporabu, rokove i postepeni napredak k njihovom uklanjanju, a zatim i nadgledanje primjene ovih pravila te uvođenje sankcija za njihovo nepridržavanje. Tako je osigurana i njena neposredna primjena, što u praksi često nije ostvareno. Naime, donošenjem novih zakona, ali i podzakonskih akata mnoga pitanja različito se uređuju, jer su pretežno u nadležnosti entiteta i kantona i kao takva potencijalno predstavljaju temelj za diskriminaciju.

U izvještajnom razdoblju zaprimljene su 54 žalbe, a izdano je pet preporuka. Analizom žalbi utvrđeno je da se iste podnose zbog problema pristupačnosti, kašnjenja isplata naknada na temelju invaliditeta, duljine trajanja postupaka odlučivanja po žalbama pred drugostupanjskim tijelima, prava na socijalnu zaštitu, ostvarivanja prava na zdravstvenu zaštitu, zaštitu osoba s invaliditetom od svih vidova diskriminacije kao i drugih prava.

Ombudsmani ukazuju da i dalje postoji problem s prikupljanjem podataka koji se odnose na ostvarivanje prava osoba s invaliditetom. Naime, statistički podaci i posebne evidencije osoba s invaliditetom trebali su biti dostupni javnosti nakon popisa stanovništva iz 2013. godine. Međutim, rezultati popisa koji su objavljeni u srpnju 2016. godine nisu osigurali te podatke (problem postoji i glede prihvaćanja podataka iz popisa od strane jednog entiteta, naime Republika Srpska je donijela odluku da ne priznaje rezultate popisa, te je donijela svoj, poseban zakon o popisu na svom teritoriju), pa ne postoji ni mogućnost da se formiraju evidencije po spolu ili starosti (djeca, žene i starije osobe s invaliditetom), a koje bi mogle poslužiti kao dobar indikator za financijska izdvajanja društva, kako za osnovne, tako i za specifične potrebe ovih osoba, kao i praćenje poštovanja njihovih temeljnih ljudskih prava.

Preporuka: Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine i nadležnim entitetskim ministarstvima:

- **da poduzmu potrebne mjere za uspostavu sveobuhvatnih i jedinstvenih evidencija osoba s invaliditetom.**

Određeni broj žalbi upućenih Instituciji ombudsmana ukazuje da je promocija ljudskih prava i upoznavanje osoba s invaliditetom s istim prvi korak u njihovom ostvarivanju, što dokazuju i postupanja Ombudsmana u pojedinačnim predmetima²²⁹.

Uloga Ombudsmana u promociji prava osoba s invaliditetom od velikog je značaja posebno uvažavajući činjenicu, a što je kroz rad na žalbama potvrđeno, da je veliki broj osoba s invaliditetom tek nakon obraćanja Ombudsmanima, usmenim, pismenim ili telefonskim putem, informiran o načinima i procedurama ostvarivanja njihovih prava (npr. nabava lijekova za

²²⁸ „Službeni glasnik Bosne i Hercegovine – Međunarodni ugovori“, broj 11/09.

²²⁹ Ž-BL-02-766/15, Ž-BL-02-202/16, Ž-BL-02-595/16

oboljele od multiple skleroze, oslobađanje od plaćanja carine na uvoz vozila namijenjenih kao ortopedska pomagala osobama s invaliditetom i sl.).

Rad po pojedinačnim žalbama pokazuje da je prilikom donošenja propisa u Bosni i Hercegovini kojima se regulira ostvarivanje prava osoba s invaliditetom, od posebnog značaja omogućiti predstavnicima osoba s invaliditetom aktivno sudjelovanje u donošenju istih.

Ombudsmeni su mišljenja da konzultacije koje se obavljaju moraju biti i efikasne jer u suprotnom ne doprinose pravnoj sigurnosti građana, po kojoj je obvezno načelo javne rasprave.

Primjer: Savez udruga mentalno nedovoljno razvijenih Republike Srpske²³⁰ obratio se Ombudsmanima žalbom na rad Narodne skupštine Republike Srpske navodeći da ista nije uvažila nijedan njihov argument u procesu donošenja Zakona o izmjenama Zakona o socijalnoj zaštiti Republike Srpske. Narodna skupština Republike Srpske je tijekom postupka istrage obavijestila Instituciju ombudsmana da su predstavnici Saveza, kao akreditirani predstavnici u praćenju rada Narodne skupštine pozvani da upoznaju narodne zastupnike o svojim stavovima, jer su u vrijeme obraćanja Saveza, izmjene i dopune bile u fazi nacрта.

Primjer: Udruga paraplegičara Općine Doboj, izjavila je žalbu²³¹ na postupak donošenja Pravilnika o obilježavanju vozila kojim upravlja osoba s invaliditetom ili kojim se prevozi osoba s invaliditetom. Tijekom istrage pred Institucijom ombudsmana utvrđeno je da su izmjene koje su uvrštene u Pravilnik rezultat inicijative Vijeća za osobe s invaliditetom Bosne i Hercegovine.²³² S tim u vezi, Ombudsmeni su održali sastanak s Vijećem osoba s invaliditetom, na kojem je ukazano na potrebu veće konzultacije i koordinacije Udruge osoba s invaliditetom i Vijeća.

Problematiku sudjelovanja osoba s invaliditetom u procesu donošenja odluka koje se tiču njih, Ombudsmeni su obrađivali i u podnesku u okviru međunarodne suradnje koji je upućen Specijalnom izvjestitelju UN-a.²³³

Ombudsmeni su se i ove godine u okviru rada posebnog Odjela najviše bavili pitanjem pristupačnosti osoba s invaliditetom fizičkom okruženju, prijevoznim sredstvima, informacijama i komunikacijskim tehnologijama, ostalim objektima i uslugama. Pitanje pristupačnosti od posebnog je značaja i važnosti jer omogućava osobama s invaliditetom ostvarivanje niza drugih prava. U sklopu svojih aktivnosti tijekom 2016. godine, Ombudsmeni su utvrdili postojanje diskriminacijskih propisa koji se odnose na znak pristupačnosti za obitelji osoba s invaliditetom. Time se djeca s invaliditetom dovode u nepovoljan položaj, jer im se dobivanje oznake pristupačnosti uvjetuje posjedovanjem automobila, za razliku od punoljetnih osoba kojima se taj uvjet ne traži²³⁴. U vezi s tim, a u cilju izjednačavanja prava osoba s invaliditetom prema stupnju

²³⁰ Ž-BL- 02-289/16

²³¹ Ž-BL-02-778/15

²³² Vijeće za osobe s invaliditetom osnovano je od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, odlukom od 30.9.2003. godine, kako bi podržao praćenje i izvještavanje o UN-ove Konvencije o pravima OSI i koordinaciju među različitim razinama vlasti i nevladinim organizacijama. U Vijeću se nalazi 10 predstavnika nevladinih organizacija. Vijeće omogućava formalni dijalog između nevladinih organizacija koje se bave invaliditetom i državnih institucija.

²³³ Rujan 2015. godine.

²³⁴ P-117/16 od 16.6.2016. godine.

invaliditeta Ombudsmani su inicirali izmjenu *Pravilnika o obilježavanju vozila kojim upravlja osoba s invaliditetom ili kojim se prevozi osoba s invaliditetom*²³⁵.

Primjer: Ombudsmeni su izdali preporuku²³⁶ Ministarstvu komunikacija i transporta Bosne i Hercegovine, broj 117/16 od 13.6.2016. godine, da pokrene postupak izmjene ovog Pravilnika. Preporukom je utvrđeno da Pravilnik o obilježavanju vozila kojim upravlja osoba s invaliditetom ili kojim se prevozi osoba s invaliditetom, sadrži diskriminacijske odredbe glede uvjeta za stjecanje znaka pristupačnosti za maloljetne osobe s invaliditetom u odnosu na punoljetne osobe s invaliditetom. Odredbe važećeg Pravilnika predviđaju kao uvjet za stjecanje znaka pristupačnosti za punoljetne osobe utvrđeni stupanj invaliditeta, što u potpunosti odgovara svrsi koja se želi postići izdavanjem znaka pristupačnosti. Međutim, kod maloljetnih osoba osim stupnja invaliditeta zahtijeva se vlasništvo nad vozilom roditelja ili staratelja maloljetne osobe. Ovakvim pravnim rješenjem, po mišljenju Ombudsmana neutemeljeno se pravi razlika između punoljetnih i maloljetnih osoba kojima je utvrđen 100% invaliditet, i koje se isključivo prevoze vozilom. Ministarstvo prometa i komunikacija Bosne i Hercegovine, aktom od 7.10.2016. godine obavijestilo je Ombudsmane da će, uvažavajući navode iz Preporuke, kroz izmjene Pravilnika ujednačiti uvjete za stjecanje znaka pristupačnosti.

Nedosljednom primjenom zakonskih rješenja i podzakonskih akata, kao i nepostojanjem adekvatnih sankcija za prekršitelje propisanih normi onemogućena je potpuna fizička pristupačnost osoba s invaliditetom objektima javne namjene i drugim urbanističko-građevinskim objektima²³⁷ (npr. stambene zgrade – namjenski pravljene za obitelji poginulih branitelja i ratne vojne invalide u Zvorniku nemaju prilaz za osobe koje koriste invalidska kolica). U sustavu projektiranja, izgradnje i nadzora nedovoljno je razvijena svijest o značaju standarda pristupačnosti, pa se događa da se standardi pristupačnosti primjenjuju djelomično ili nikako.²³⁸ Upravo zbog svega navedenog i činjenice da zgrada u kojoj je od svibnja 2015. godine trajno smješteno sjedište Institucije ombudsmana za ljudska prava u Banjoj Luci nije imala prilagođen pristup osobama s invaliditetom (postojala je jedna stuba koja je onemogućavala osobama s tjelesnim invaliditetom da imaju nesmetan prilaz uredima), Ombudsmani su proveli istragu *ex officio*²³⁹ kako bi utvrdili postoje li „propusti“ prilikom izgradnje zgrade i tom prilikom podsjetili nadležne na obvezno poštivanje načela utvrđenih UN-ovom Konvencijom o pravima osoba s invaliditetom. Imajući u vidu dostavljenu dokumentaciju i izjašnjenja nadležnih, Ombudsmani su izdali preporuku Odjelu za prostorno uređenje Grada Banje Luke i Zavodu za izgradnju a.d. Banja Luka da, pri vršenju poslova iz svoje nadležnosti i djelokruga rada, ubuduće posvete dužnu pažnju postojanju uvjeta za neometano kretanje osoba s tjelesnim invaliditetom. Primjerak preporuke upućen je i izvođaču radova GP „Krajina“ a.d. Banja Luka. Dana 22. 4. 2016. godine radnici GP „Krajina“ a.d. Banja Luka otklonili su arhitektonske prepreke tako da je omogućen neometan prilaz zgradi sjedišta Institucije ombudsmana u Banjoj Luci osobama s tjelesnim invaliditetom.

²³⁵ Pravilnik o obilježavanju vozila kojim upravlja osoba s invaliditetom ili kojim se prevozi osoba s invaliditetom, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj 92/15).

²³⁶ Ž-BL-02-195/16, Preporuka broj P-117/16 od 13.6.2016. godine.

²³⁷ Ž-BL-02-733/15, Ž-BL-02-152/14

²³⁸ Specijalno izvješće o pristupačnosti radnih prostora zakonodavnih tijela u Bosni i Hercegovini ukazuje na činjenicu da su mnogi objekti samo prividno pristupačni, te da unutrašnjost objekata nije prilagođena osobama s invaliditetom.

²³⁹ Ž-BL-02-733/15

Također, nakon objavljivanja Specijalnog izvješća pod nazivom „*Pristupačnost radnih prostora zakonodavnih tijela u Bosni i Hercegovini osobama s invaliditetom*“²⁴⁰ od siječnja 2016. godine, a postupajući po Zaključku Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Ombudsmeni su donijeli odluku da provedu dodatne aktivnosti koje uključuju obilazak radnih prostorija u kojima su smještena zakonodavna tijela koja su obuhvaćena navedenim Specijalnim izvješćem, a radi utvrđivanja stvarnog stanja i poduzetih mjera s ciljem realizacije preporuka danih Specijalnim izvješćem. Značajno je naglasiti da je praćenje realizacije preporuka iz Specijalnog izvješća izvršeno tako da su pozvani predstavnici udruge paraplegičara koji su zajedno s predstavnicima Ombudsmana na licu mjesta utvrđivali postojanje arhitektonskih prepreka, te davali svoje prijedloge i komentare isključivo na temelju svojih potreba. Uspoređujući stanje u poslovnim prostorijama u kojima su smještena zakonodavna tijela u Bosni i Hercegovini dano u Specijalnom izvješću, sa stanjem koje je utvrđeno neposrednim uvidom, može se konstatirati da postoje jasni pokazatelji o poduzetim aktivnostima usmjerenim na integraciju osoba s invaliditetom, odnosno omogućavanje njihovog kretanja bez prepreka. Kroz praćenje realizacije preporuka danih Specijalnim izvješćem, Ombudsmeni ističu da je neophodno ukazati i na primjenu standarda koji su utvrđeni pozitivnim propisima, kako bi se pitanje pristupačnosti kvalitetno riješilo u skladu sa svrhom koja se želi postići.

Glede ostvarivanja prava osoba s invaliditetom Ombudsmeni su se u 2016. godini bavili i problematikom oslobađanja od obveze plaćanja RTV takse za slijepe i gluhe osobe²⁴¹. Ministarstvo komunikacija Bosne i Hercegovine u informaciji od 19.2.2016. godine obavijestilo je Instituciju ombudsmana da pripremi analizu Zakona o javnom radio-televizijskom sustavu Bosne i Hercegovine, a radi donošenja izmjena postojećeg zakona i uređivanja problematike u vezi oslobađanja plaćanja RTV pristojbe od strane invalidnih osoba. Iz informacije proizilazi „*da je formirana radna skupina sa zadatkom izrade izvješća o usklađenosti i poduzetim mjerama za postizanje usklađenosti javnog radio-televizijskog sustava Bosne i Hercegovine s pravnom stečevinom EU.*“ Otvoren je novi predmet radi traženja informacije o poduzetim aktivnostima na navedenom izvješću.

Također, Ombudsmeni su u skladu s člankom 32 Zakona o Ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, a s ciljem omogućavanja osobama s invaliditetom prava na pristup blagovremenim i potpunim informacijama u 2016. godini izdali preporuku²⁴², TV servisima da u okviru raspoloživih kapaciteta razmotre mogućnost angažiranja tumača znakovnog jezika radi prilagođavanja emisija informativnog karaktera osobama oštećenog sluha i da sve informativne emisije imaju ispisane najvažnije vijesti na dnu TV ekrana. Naime, nakon analize dostavljenih izjašnjenja TV servisa u postupku istrage, Ombudsmeni su iskazali zabrinutost da su osobe oštećenog sluha uskraćene za dostupnost informacijama uglavnom zbog nedostatka novčanih sredstava. Nažalost, registrirane žalbe pokazuju da se uslijed nedostatka novčanih sredstava bitno ograničavaju prava osoba s invaliditetom na jednaku mogućnost samostalnog življenja, i da se na sve potrebe osoba s invaliditetom „promatra” isključivo sa socijalnog aspekta. Navedena preporuka Ombudsmana upućena je TV servisima koji, ne samo da su obuhvaćeni Zakonom o javnom radio-televizijskom sustavu Bosne i Hercegovine, nego su organizirani kao javna

²⁴⁰ Pristupačnost radnih prostora zakonodavnih tijela u Bosni i Hercegovini osobama s invaliditetom, broj P-12/16 od siječnja 2016. godine.

²⁴¹ Ž-BL-02-242/15

²⁴² P-156/15

poduzeća u skladu s važećim zakonima i obavljaju djelatnost od općeg interesa, gdje jedinice lokalne samouprave imaju udio u vlasništvu, te u svom nazivu sadrže ime mjesta/grada u Bosni i Hercegovini. Odgovori na preporuku Ombudsmana pokazali su suradnju s Institucijom ombudsmana i opredijeljenost TV servisa na prilagođavanje programa osobama oštećenog sluha.

U izvršavanju aktivnosti iz mandata Institucije, Ombudsmani posebnu pozornost posvećuju primjeni članka 8 Konvencije UN-a o pravima osoba s invaliditetom (podizanje svijesti). U takvim predmetima²⁴³ prilikom odlučivanja o žalbama u upravnom postupku ili molbama vezanim za rješavanje statusa osoba s invaliditetom, Ombudsmani ukazuju nadležnim tijelima na potrebu donošenje odluka u najboljem interesu osoba s invaliditetom, posebno s ciljem podizanja svijesti o pravima osoba s invaliditetom. U primjerima koji slijede vidljivo je da su nakon intervencije Ombudsmana žalbe uvažene.

Primjer: Žalbeni navodi²⁴⁴ se odnose na neisplaćivanje naknade za tuđu njegu i pomoć od strane Općine Lopare. Žaliteljica navodi da devet mjeseci nije izvršena isplata novčanih sredstava za tuđu njegu i pomoć. S tim u vezi, a nakon utvrđivanja svih činjenica u predmetu dana 19.5.2016. godine Ombudsmani su izdali preporuku²⁴⁵, Općini Lopare, da bez odlaganja, u skladu s pozitivnim zakonskim propisima, osiguraju redovitu isplatu prava na dodatak za pomoć i njegu druge osobe. Dana 9. 8. 2016. godine zaprimljen je odgovor²⁴⁶ Općine Lopare, u kojem se navodi: *“...osobama koje su ostvarile pravo na isplatu sredstava na dodatak za pomoć i njegu druge osobe, sredstva za tu namjenu se isplaćuju redovito, odnosno svaki mjesec. Prema evidenciji s kojom raspolažemo, korisnicima je isplaćena uplata sredstava 7.7.2016. godine. Sva dugovanja iz ranijeg razdoblja su uredno evidentirana i bit će isplaćena korisnicima u skladu s priljevom sredstava u proračun Općine Lopare.”*

Obračanja građana Instituciji ombudsmana²⁴⁷ pokazuju da u slučajevima kada se vodi postupak oduzimanja poslovne sposobnosti, osobe s invaliditetom nisu informirane o tome da nakon oduzimanja poslovne sposobnosti neće biti u stanju da samostalno donose odluke, da neće imati mogućnost korištenja vlastitog novca, odlučivati o tome gdje će živjeti, s kim se mogu družiti i sl.

Trenutni propisi onemogućavaju osobu koja se lišava poslovne sposobnosti da bude uključena u postupak. Također, u pojedinim slučajevima, iako postoje uvjeti za vraćanje poslovne sposobnosti, to se ne čini zbog nedostatka novčanih sredstava²⁴⁸. Naime, u Republici Srpskoj ne postoji zakonska osnova za oslobađanje troškova plaćanja sudske pristojbe i troškova vještačenja u slučajevima pokretanja ovih postupaka po službenoj dužnosti. S druge strane, Bosna i Hercegovina nije poduzela mjere da osigura provođenje presude Europskog suda za ljudska prava²⁴⁹ glede osiguranja mjera obvezne revizije rješenja kojima je određenim osobama oduzeta poslovna sposobnost.

²⁴³ Ž-BL-02-688/16, Ž-BL-02-668/16

²⁴⁴ Ž-BR-04-4/16

²⁴⁵ Preporuka, broj: 100/16 od 19. 5. 2016. godine.

²⁴⁶ Općina Lopare, broj akta: 02/3-014-1/169 od 4.8.2016. godine.

²⁴⁷ Ž-SA-02-702/16

²⁴⁸ Ž-BL-04-429/15

²⁴⁹ Slučaj Hadžimejlić i drugi protiv Bosne i Hercegovine, presuda od 3.11.2015. godine.

Primjer: Podnositeljci žalbe²⁵⁰ je djelomično oduzeta poslovna sposobnost rješenjem Osnovnog suda u Modriči, a na temelju prijedloga Centra za socijalni rad Modriča. U žalbi navodi nezadovoljstvo radom Centra smatrajući da ne postupaju u njenom interesu. Tijekom postupka istraživanja, Centar je obavijestio Instituciju da su se stekli uvjeti da se podnese prijedlog za vraćanje poslovne sposobnosti, ali da nemaju na raspolaganju potrebna financijska sredstva da izmire troškove vještačenja. Nakon toga, izdana je preporuka²⁵¹ Centru za socijalni rad Modriča da pribave potrebna sredstva radi vještačenja imenovane i da se podnese prijedlog za vraćanje oduzete poslovne sposobnosti. Centar je obavijestio Instituciju da je prijedlog podnesen i da su osigurana sredstva za vještačenje. U tijeku je postavljanje staratelja za imenovanu u navedenom postupku.

Pružanje usluga osobama s invaliditetom koje su definirane kroz zakone o socijalnoj zaštiti i koje se uglavnom ostvaruju na lokalnoj/općinskoj razini kreira sustav socijalne zaštite u lokalnoj zajednici prema njihovim materijalnim mogućnostima. Dosadašnji rad na predmetima registriranim u Instituciji pokazuje da se na razini oba entiteta više pozornosti posvećuje osiguravanju novčanih prava za osobe s invaliditetom i njihovom institucionalnom zbrinjavanju nego ostalim vrstama usluga, posebno procjeni, njezi i pomoći u kući, personalnoj asistenciji itd. Još uvijek u organizacijama i institucijama socijalne zaštite nisu otklonjeni tradicionalni pristupi koji potenciraju i u prvi plan ističu materijalna davanja, a zanemaruju stručnu pomoć koja treba da dovede do samostalnosti i integriteta osoba s invaliditetom. Za drugačiji odnos, organizacije i institucije trebaju dodatnu obuku i učenje novih pristupa, ali i osobe s invaliditetom trebaju pomoć u drugačijem razumijevanju uloga organizacija i institucija u javnom i nevladinom sektoru.

Ombudsmani ponovno ukazuju na problem funkcioniranja Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja Federacije Bosne i Hercegovine, koji vrši procjenu i određuje postotak invaliditeta, te ističu potrebu revizije stanja u ovoj oblasti, u skladu s najboljim interesom osoba s invaliditetom.

Ombudsmani smatraju da su osobe s invaliditetom, zbog važećih zakonskih i podzakonskih propisa, te organizacije ustanova koje se bave ocjenom invalidnosti, izložene dodatnim troškovima, koje u najvećem broju slučajeva snose sami ili čak nisu u mogućnosti ni osigurati potrebna financijska sredstva da bi eventualno osigurali pristup institucijama. Uočeno je neblagovremeno postupanje po zahtjevu za medicinsko vještačenje, odnosno ocjenu radne sposobnosti građana zbog nedostatka financijskih sredstava nadležnih institucija.

Primjer: Žalitelj²⁵² navodi kako je 1.2.2016. godine Federalnom zavodu za penzijsko i mirovinsko osiguranje, Kantonalnoj administrativnoj službi Tuzla, podnio zahtjev za ocjenu radne sposobnosti, ali da do dana obraćanja Instituciji ombudsmana po njegovom zahtjevu nije postupljeno. Nakon intervencije Ombudsmana zaprimljen je odgovor²⁵³ u kojem se navodi: „ ... *izvještavamo Vas da će se zahtjev imenovanog uputiti na Institut za ocjenu radne sposobnosti u*

²⁵⁰ Ž-BL-04-429/15

²⁵¹ Preporuka broj-41/16, dana 23.3.2016. godine.

²⁵² Ž-BR-04-193/16

²⁵³ Akt Federalnog zavoda za mirovinsko i invalidsko osiguranje, Kantonalna administrativna služba Tuzla FZ6/2-49-4-5440-2/16 od 12.10.2016. godine.

prvom sljedećem kontingentu predmeta za koje dobijemo suglasnost i sredstva od strane FZ PIO Sarajevo za plaćanje usluga medicinskog vještačenja. FZ PIO/KAS Tuzla zbog ograničenih mogućnosti plaćanja usluga medicinskog vještačenja spis nije mogao prije poslati na ocjenu.“

Primjer: Žalitelj²⁵⁴ je dana 6.4.2016. godine uputio zahtjev za ocjenu radne sposobnosti s pratećom dokumentacijom Federalnom zavodu za penzijsko i mirovinsko osiguranje, Kantonalna administrativna služba Zenica, ali isti nije proslijeđen Institutu za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja Federacije Bosne i Hercegovine. Nakon intervencije Ombudsmana zaprimljen je odgovor Federalnog zavoda za mirovinsko i invalidsko osiguranje, Kantonalna administrativna služba Zenica²⁵⁵ u kojem se navodi: „*Ovom prilikom Vas obavještavamo da je zahtjev G. A. za ocjenu radne sposobnosti podnesen 6.4.2016. godine, nakon što je prošao proceduru plaćanja ovih usluga dana 29.9.2016. godine, upućen Institutu za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja Sarajevo, Odjel za prvostupanjski postupak Sarajevo.*“

Postupajući po žalbama koje se odnose na ovu problematiku, Ombudsmani primjećuju da nadležno tijelo nakon intervencije Ombudsmana poduzme neophodne radnje i žalitelji ulaze u postupak ocjene radne sposobnosti. Postavlja se pitanje, šta se događa sa zahtjevima građana koji ne koriste mehanizme zaštite svojih prava u vidu obraćanja Ombudsmanima i koliko dugo traju postupci po njihovim zahtjevima.

8.1.1. Profesionalna rehabilitacija osoba s invaliditetom

U postojećim entitetskim zakonima o profesionalnoj rehabilitaciji²⁵⁶ utvrđen je sustav kvota, kao mjera poticanja zapošljavanja osoba s invaliditetom na otvorenom tržištu rada. Međutim, podzakonskim aktima još nisu normirani najadekvatniji mehanizmi za implementaciju navedenih zakona. S druge strane, nisu formirani centri za radno osposobljavanje osoba s invaliditetom ni u jednom entitetu.

Federalno ministarstvo rada i socijalne politike²⁵⁷ obavijestilo je Ombudsmane o sljedećem: „*...na prostoru Federacije Bosne i Hercegovine još uvijek ne postoji do kraja izgrađen sustav profesionalne rehabilitacije i osposobljavanja osoba s umanjenom radnom sposobnošću, ali postoji zakonska i podzakonska regulativa i dio infrastrukture u vidu gospodarskih društava za profesionalnu rehabilitaciju OSI, udruga koje se bave tom djelatnošću, kao i obrazovnih ustanova. Također je osnovana i Ustanova za provođenje profesionalne rehabilitacije osoba s umanjanim intelektualnim sposobnostima PRO-REHA, koja već daje početne rezultate u oblasti rehabilitacije.*“

Iako su predviđene poticajne mjere za poslodavce koji zapošljavaju osobe s invaliditetom, nedovoljna promocija mogućnosti korištenja poticajnih mjera ima za posljedicu malu zainteresiranost poslodavaca za pokretanje poduzeća koja će zapošljavati takve osobe.

²⁵⁴ Ž-SA-02-794/16

²⁵⁵ Akt Federalnog zavoda za mirovinsko i invalidsko osiguranje, Kantonalna administrativna služba Zenica, broj FZ7/1-49-4-5965-2/16 od dana 31.10.2016. godine.

²⁵⁶ Službeni glasnik Republike Srpske, br. 37/12 i 82/15 i Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, broj 09/10.

²⁵⁷ Akt Federalnog ministarstva rada i socijalne politike broj05-35/16-99/17 od 24.1.2017. godine.

Rijetki su programi zapošljavanja osoba s invaliditetom, iako u takvim slučajevima poslodavci kao stimulativnu mjeru dobivaju sredstva za njihovo zapošljavanje, jer se u praksi događa da se ne zaposli osoba s invaliditetom, nego sasvim druga osoba²⁵⁸. U takvim slučajevima izostaje adekvatna reakcija institucija odgovornih za dodijeljena sredstva u projektima zapošljavanja i nema sankcija zbog izigravanja i nenamjenskog trošenja sredstava. Ovo ima za posljedicu da se osobe s invaliditetom ne zapošljavaju.

8.2. Prava manjina

Okvirna konvencija za zaštitu prava nacionalnih manjina²⁵⁹ utvrđuje da je zaštita nacionalnih manjina, njihovih prava i sloboda dio međunarodne zaštite ljudskih prava zbog čega se zemlje ugovornice obvezuju da pripadnicima nacionalnih manjina zajamče ravnopravnost pred zakonom. To znači da je zabranjena bilo kakva diskriminacija na temelju pripadnosti nacionalnoj manjini. Ova Konvencija nadalje zahtijeva usvajanje odgovarajućih mjera za unaprjeđenje efektivne ravnopravnosti između pripadnika nacionalne manjine i onih koji pripadaju većini, u svim oblastima ekonomskog, socijalnog, političkog i kulturnog života.

Tijekom izvještajnog razdoblja postupano je u devet predmeta u kojima su se žalitelji pozivali na povredu prava nacionalnih i vjerskih manjina. Žalbeni navodi su se odnosili na sudjelovanje predstavnika nacionalnih manjina u radu tijela vlasti²⁶⁰, na postupak konstituiranja Vijeća nacionalnih manjina Federacije Bosne i Hercegovine²⁶¹, a postavljeno je i pitanje²⁶² postoje li prepreke da se pripadnicima nacionalnih manjina prilikom glasovanja omogući korištenje materinskog jezika.

Ombudsmani su mišljenja da broj zaprimljenih žalbi ne oslikava stvarno stanje, odnosno stvarni položaj manjina u Bosni i Hercegovini, zbog čega je neophodno osigurati veću prisutnost Ombudsmana na terenu, odnosno u lokalnim zajednicama, a što je otežano zbog ograničenih ljudskih i materijalnih kapaciteta Institucije ombudsmana.

8.3. Povratnici

Ombudsmani konstatiraju da je i danas, dvadeset godina nakon završetka rata još uvijek aktualno pitanje provođenja Aneksa VII Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini kojim je propisano da sve izbjeglice i raseljene osobe imaju pravo da se slobodno vrate svojim kućama, zatim pravo na povrat imovine koja im je oduzeta tijekom neprijateljstava od 1991. godine, kao i pravo na nadoknadu imovine koja im se ne može vratiti. Odredbe Aneksa VII tijesno su povezane s pitanjem zaštite privatnog vlasništva na način na koji to predviđa Europska konvencija.

²⁵⁸ Ž-BL-02-713/14

²⁵⁹ Konvencija je potpisana i ratificirana 24.2.2000. godine.

²⁶⁰ Ž-BL-03-260/16, Ž-SA-03-538/16, Ž-BL-03-660/16,

²⁶¹ Ž-SA-03-614/16

²⁶² Ž-SA-03-1036/16

Primjer: Ombudsmeni su utvrdili²⁶³ povredu imovinskih prava od strane Općine Derventa, a u vezi s neostvarivanjem stanarskog prava. Naime, tijekom postupka istraživanja Ombudsmeni su utvrdili da je Ministarstvo za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju Republike Srpske prosljedilo Općini Derventa akt²⁶⁴ u kojem je navedeno sljedeće: „U cilju rješavanja stambenog pitanja osoba čiji su stanovi porušeni tijekom ratnih djelovanja donesena je Odluka o stanovima u vlasništvu Općine Derventa i Pravilnik o dodjeli u zakup stanova na kojima ne postoji stanarsko pravo, u kojem je propisano prvenstvo dodjele ovih stanova spomenutim osobama, što je u skladu s odredbama članka 14 Zakona o privatizaciji državnih stanova. Na temelju članka 6 naprijed navedenog Pravilnika imenovano je Stambeno povjerenstvo o davanju u zakup predmetnih stanova. U tijeku su pripreme za raspisivanje Natječaja za davanje u zakup stanova s kojima raspolaže Općina Derventa,“ dok iz akta²⁶⁵ Općine Derventa proizilazi da „Općina Derventa trenutno raspolaže s 46 slobodnih stanova od kojih je većina u neuseljivom, odnosno devastiranom i poludevastiranom stanju.“ Činjenica da je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o privatizaciji državnih stanova rok za ispunjavanje propisane obveze prolongiran do 30.6.2018. godine ne znači da obveza dodjele stanova dopijeva tek istekom predviđenog roka, a posebno što Općina Derventa raspolaže s određenim brojem stanova, Ombudsmeni su zauzeli stav da je potrebno da se procedura dodjele stanova izvrši u što kraćem roku. S tim u vezi, a u cilju ostvarivanja prava imenovane Ombudsmeni su načelniku Općine Derventa izdali Preporuku²⁶⁶ da uvažavajući mišljenje Ombudsmana u predmetnoj stvari u što kraćem roku provede proceduru za sklapanje ugovora o otkupu i zakupu stanova na kojima ne postoji stanarsko pravo. U tijeku je praćenje realizacije preporuke.

Ombudsmeni upozoravaju da pojedinac ne može i ne smije trpjeti posljedice radi nespremnosti lokalne zajednice da poduzme korake koji imaju za cilj rješavanje pojedinih njegovih životnih pitanja.

Neizvršavanjem obveza stvara se propust u radu jedinice lokalne samouprave koji za posljedicu ima stvaranje pravne nesigurnosti, otežavanje pravnog položaja građana i kršenje njihovih prava. Načela dobre uprave zahtijevaju od tijela javne vlasti da poštuju i ostvaruju opravdana očekivanja koja su kod građana stvorena postupcima i radnjama samih tijela. Standard dobre uprave ne dozvoljava nečinjenje i pasivnost već traži aktivan, odnosno angažiran stav tijela prema obavljanju poslova iz svog djelokruga i zakonito vršenje tih poslova radi ostvarivanja cilja zbog koga su tijelu dane javne ovlasti.

Primjer: U tijeku je postupanje Ombudsmana u predmetu²⁶⁷ iz kojeg je evidentno da je podnositeljica žalbe izvršila povrat stana u Općini Drvar, ali je zgrada u kojoj se stan nalazi devastirana i samim tim stan neuvjetan za život. Općina Drvar je u svom odgovoru²⁶⁸ istaknula da će u okviru svojih ovlasti i u skladu s raspoloživim sredstvima sudjelovati u rekonstrukciji stambenih zgrada oštećenih ratnim djelovanjima. S tim u vezi, Ombudsmeni su od Općine zatražili informaciju je li i kada je planirana rekonstrukcija stambene zgrade u kojoj se nalazi

²⁶³ Ž-BL-05-547/16

²⁶⁴ Odgovor Ministarstva za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju Republike Srpske broj: 02-372-64 od 29.9.2016. godine.

²⁶⁵ Akt Općine Derventa broj: 06-053-13 od 22.8.2016. godine.

²⁶⁶ Preporuka broj: P-211/16 od 28. 10. 2016. godine.

²⁶⁷ Ž-BL-04-621/16

²⁶⁸ Odgovor broj: 02.05-3713/16 od 22. 11. 2016. godine.

stan podnositeljice žalbe. Navedeno pokazuje da u određenim slučajevima građani formalno ostvare pravo na povrat imovine, ista im bude vraćena u vlasništvo, ali se ista ne može koristiti u punom obimu. Zbog toga se postavlja pitanje je li građanin i stvarno ostvario pravo na imovinu.

8.4. Prava žena

Nakon preporuka CEDAW Odbora upućenih institucijama Bosne i Hercegovine 2013. godine, Bosna i Hercegovina je učinila ograničene napore u pravcu unaprjeđenja i harmonizacije zakonodavnog okvira, javnih politika, kao i efikasnog provođenja specifičnih sustavnih rodno odgovornih afirmativnih mjera za efikasno poboljšanje položaja žena i zaštite njihovih temeljnih ljudskih prava.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je ratificiralo Konvenciju Vijeća Europe o sprječavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u obitelji (2013) bez rezervi i usvojilo Okvirnu strategiju za provođenje ove konvencije za razdoblje 2015.-2018. godine, te naglasilo prioritarnu opredijeljenost za njenu punu primjenu u svjetlu preuzimanja uloge predsjedavanja Odborom ministara Vijeća Europe (2015.), što ukazuje na pozitivne pomake u pravcu jačanja obavezanosti za primjenu međunarodnih instrumenata u zaštiti ženskih ljudskih prava u Bosni i Hercegovini.²⁶⁹

Entitetske vlade su usvojile strategije u kojima su detaljnije definirani ciljevi u planiranju i djelovanju u borbi protiv nasilja u obitelji: Strategija za prevenciju i borbu protiv nasilja u obitelji u Federaciji Bosne i Hercegovine 2013.-2017. godine²⁷⁰ i Strategija za suzbijanje nasilja u obitelji Republike Srpske 2014.-2019. godine²⁷¹.

Međutim, i pored ratifikacije najvažnijih međunarodnih akata vezanih za ostvarivanje izbornih prava žena, Bosna i Hercegovina je propustila da osigura stvarne mehanizme za njihovu primjenu i praćenje, bez kvalitativnih indikatora napretka, što pokazuju podaci predstavljeni Instituciji ombudsmana tijekom skupova održanih na ovu temu u razdoblju izvještavanja. Konkretnije, Bosna i Hercegovina je zadržala osnovni zakonodavni okvir koji djelomično osigurava zastupljenost žena u izbornom procesu, međutim, bez sustavno reguliranih afirmativnih mjera u slučaju kada zakonom zajamčeno sudjelovanje žena ne bude provedeno u praksi, što otvara mogućnost da žene i dalje budu marginalizirane u procesu upravljanja i rukovođenja institucijama vlasti na svim razinama.

U oblasti zapošljavanja, rada i zaštite socijalnih prava žena, u razdoblju koje pokriva ovo izvješće, nije ostvaren stvarni napredak u ostvarivanju stvarne ravnopravnosti muškaraca i žena na tržištu rada. Česti su slučajevi davanja otkaza trudnicama, a žene koje rade u „sivoj ekonomiji“ nisu integrirane u formalno tržište rada. Ima pokazatelja da žene nisu jednako

²⁶⁹ Alternativno CEDAW izvješće, Izvješće organizacija civilnog društva o primjeni zaključnih zapažanja i preporuka CEDAW odbora za Bosnu i Hercegovinu 2013.-2017, studeni 2016. godine.

²⁷⁰ Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, Strategija za prevenciju i borbu protiv nasilja u obitelji Federacije Bosne i Hercegovine 2013.-2017. godine.

²⁷¹ Vlada Republike Srpske, Strategija za suzbijanje nasilja u obitelji Republike Srpske 2014.-2019.

plaćene za isti rad, a na teritoriju Bosne i Hercegovine nije uspostavljen jednak sustav zaštite prava žena koje koriste porodiljni dopust što se odnosi i na naknade tijekom porodiljnog dopusta.

I pored napora javnih institucija da kroz propise, strategije i politike u oblasti prevencije i zaštite zdravlja posebnu pozornost usmjere na zabranu diskriminacije i promociju rodne ravnopravnosti, praksa pokazuje da su ove regulative u osnovi deklarativno formalističke prirode i da žene, naročito pripadnice marginaliziranih skupina kao što su žene s invaliditetom, žene na selu, žrtve rata ili Romkinje nemaju osiguran jednak i nediskriminatoran pristup zdravlju u svim dijelovima Bosne i Hercegovine. Ključni identificirani problemi uključuju nepostojanje zdravstvenih servisa prilagođenih potrebama žena i nesenzibiliran pristup zdravstvenih radnika i radnica pružanju usluga prevencije i zaštite zdravlja. Teme vezane za seksualno i reproduktivno zdravlje nisu dio obveznih nastavnih planova i programa i ograničene su na povremene edukacije za ograničen broj učenika i učenica, koje provode nevladine organizacije, bez sustavnog pristupa obukama nastavnog osoblja.

Žene povratnice u najvećem broju su zaposlene u poljoprivredi, u pravilu, bez reguliranog radno-pravnog statusa i mogućnosti ostvarivanja socijalnih i drugih prava, nemaju neometan pristup zdravstvenoj zaštiti, kao ni jednak pristup resursima pri zapošljavanju i samozapošljavanju, koji se dominantno dodjeljuju muškarcima.

Žene na selu osobito su pogođene siromaštvom, predominantno angažirane u neplaćenju ekonomiji brige, izuzetno ograničene mobilnosti, bez nesmetanog pristupa zdravstvenoj zaštiti i podršci u slučajevima nasilja u obitelji. Ne postoje službeni podaci o položaju višestruko marginaliziranih žena u ruralnim zajednicama, poput Romkinja, LBT žena, samostalnih majki, udovica, žena treće dobi, žena s invaliditetom i žena izloženim nasilju u obitelji. Podrška ženama u ruralnim zajednicama u pristupu i ostvarivanju prava ograničeno je dostupna kroz aktivnosti nevladinih organizacija i ovisna o međunarodnim fondovima, bez sustavnih i strateških opredjeljenja javnih institucija.

Žene s invaliditetom izrazito su izložene diskriminaciji, prijeti im veći rizik od nasilja i imaju ograničen pristup društvenim resursima, zapošljavanju i pozicijama donošenja odluka, kao i servisima podrške i pomoći koji su osigurani za žene bez invaliditeta. Problemi koji traže osobitu pozornost i hitnu akciju institucija na svim razinama u Bosni i Hercegovini, su osiguravanje široko dostupnog pristupa zdravstvenim uslugama prilagođenim ženama s invaliditetom uz obučenos medicinskog osoblja za pružanje takvih usluga, pokretanje programa zapošljavanja za žene s invaliditetom, kao i osiguravanje pristupa socijalnim uslugama i određivanje prava iz oblasti socijalne zaštite uzimajući u obzir stvarne potrebe žena s invaliditetom.

Romkinje u Bosni i Hercegovini i dalje su izložene višestrukim oblicima diskriminacije, pogođene siromaštvom i nedostatkom pristupa društvenim resursima. Nije zabilježen napredak u planiranju i provođenju sustavnih i ciljanih afirmativnih akcija institucija Bosne i Hercegovine na svim razinama u pravcu stvarnog unaprjeđenja položaja Romkinja i zaštite njihovih temeljnih ljudskih prava, a oblasti naročite ugroženosti ostaju nedostatak pristupa stambenom zbrinjavanju i zdravstvenoj zaštiti, kao i zaštiti od nasilja u obitelji, izloženost ranim brakovima, otežan pristup romskih djevojčica redovitom školovanju i vrtićima, kao i nepostojanje afirmativnih mjera usmjerenih na rješavanje pitanja nezaposlenosti Romkinja.

IX DISKRIMINACIJA

Diskriminacija je izuzetno negativna pojava s društvenog aspekta, jer dovodi do osjećaja nejednakosti među ljudima, a s pravnog aspekta jer je zabranjena osnovnim pravnim aktima koji su na snazi u Bosni i Hercegovini.

Zakon o zabrani diskriminacije Bosne i Hercegovine²⁷² uveo je novine u pravni sustav Bosne i Hercegovine jer su njime definirani oblici diskriminacije i uvedeni mehanizmi zaštite u čemu je središnja uloga povjerena Ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine.

Zakon o zabrani diskriminacije Bosne i Hercegovine povjerava Instituciji ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine status “središnje institucije nadležne za zaštitu od diskriminacije” i u tu svrhu predviđa osnivanje i rad posebnog odjela s isključivim zadatkom razmatranja predmeta navodne diskriminacije koju je počinila bilo koja pravna ili fizička osoba i u bilo kojoj oblasti života²⁷³.

Zakon predviđa široko polje nadležnosti Ombudsmana, koje sežu od promotivnih aktivnosti, istraživanja u oblasti diskriminacije, do postupanja po žalbama pojedinaca koji tvrde da su žrtve diskriminacije i preuzimanja aktivne uloge u prekršajnim postupcima za zaštitu od diskriminacije, i u velikoj mjeri, prate međunarodne standarde relevantne za rad tijela za zaštitu jednakosti.

No, za efikasnu borbu protiv diskriminacije nije dovoljno samo usvojiti zakonska rješenja usklađena s međunarodnim standardima. Ključno je osigurati efikasnu i pravilnu primjenu zakona (koja je u Bosni i Hercegovini trenutno ocijenjena slabom), prije svega kroz jačanje institucija koje mogu odgovoriti novom važnom zadatku antidiskriminacijske zaštite.

Usvajanjem izmjena i dopuna Zakona o zabrani diskriminacije Bosne i Hercegovine na sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine 14.7.2016. godine, unaprijeđen je zakonski okvir za zaštitu od diskriminacije. Kroz ove izmjene zakona seksualna orijentacija i rodni identitet terminološki su ispravno imenovane kao osnove na kojima je zabranjena diskriminacija. Pored toga, kao zabranjena osnova diskriminacije navedene su i “spolne karakteristike”, čime Bosna i Hercegovina postaje prva država u jugoistočnoj Europi koja kroz svoj sveobuhvatni Zakon o zabrani diskriminacije Bosne i Hercegovine predviđa i zaštitu interspolnih/interseks osoba od diskriminacije u svim oblastima života. Zakon konačno na pravi način regulira zaštitu lezbijki, gejeva, biseksualnih, trans i interspolnih (LGBTI) osoba od diskriminacije.

²⁷² Zakon o zabrani diskriminacije Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 59/09 i 66/16.

²⁷³ Odjel za eliminaciju svih oblika diskriminacije uspostavljen je u siječnju 2009. godine s osnovnim ciljem da osigura ujednačavanje pristupa u ostvarivanju i zaštiti prava građana na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine i poduzima efikasne mjere s ciljem sprječavanja bilo kojeg oblika diskriminacije. Radom na pojedinačnim žalbama ili u postupcima istraživanja po službenoj dužnosti, Ombudsmani nastoje ukazati na značaj što dosljednije primjene zabrane diskriminacije sadržane u međunarodnim konvencijama i domaćem zakonodavstvu, kao i na značaj usklađivanja domaćeg zakonodavstva s međunarodnim standardima ljudskih prava. U preporukama i ostalim odlukama ukazuje se odgovornim institucijama i službama na faktore koji onemogućavaju ravnopravan zakonski tretman prema svim građanima Bosne i Hercegovine i predlažu odgovarajuće mjere za efikasnu pravnu intervenciju usmjerenu na zaštitu prava građana.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije Bosne i Hercegovine donosi i druge novine:

- eksplicitno navođenje starosne dobi i invaliditeta kao osnova na kojima je zabranjena diskriminacija (članak 2),
- zabranu diskriminacije na temelju povezanosti s ugroženom skupinom (članak 2)²⁷⁴,
- poboljšanu definiciju uznemiravanja i seksualnog uznemiravanja (članak 4),
- definiranje težih oblika diskriminacije (članak 4)²⁷⁵.

Poboljšani su proceduralni aspekti zakona i to:

- glede odredbi o hitnosti postupka (članak 11)²⁷⁶,
- posebnim tužbama (članak 12)²⁷⁷,
- nadležnosti sudova i rokovima (članak 13)²⁷⁸,
- propisivanjem mjera osiguranja (članak 14)²⁷⁹,
- preraspodjele tereta dokazivanja (članak 15)²⁸⁰,
- sudjelovanje trećih osoba (članak 16)²⁸¹,
- mogućnost podnošenja kolektivnih tužbi (članak 17)²⁸².

²⁷⁴ Članak 2 stavak 1 glasi: “Diskriminacijom će se, u smislu ovog zakona, smatrati svako različito postupanje uključujući svako isključivanje, ograničavanje ili davanje prednosti utemeljeno na stvarnim ili pretpostavljenim osnovama prema bilo kojoj osobi ili skupini osoba i onima koji su s njima u rodbinskoj ili drugoj vezi na temelju njihove rase, boje kože, jezika, vjere, etničke pripadnosti, invaliditeta, starosne dobi, nacionalnog ili socijalnog podrijetla, veze s nacionalnom manjinom, političkog ili drugog uvjerenja, imovnog stanja, članstva u sindikatu ili drugoj udruzi, obrazovanja, društvenog položaja i spola, seksualne orijentacije, rodnog identiteta, spolnih karakteristika, kao i svake druge okolnosti koja ima za svrhu ili posljedicu da bilo kojoj osobi onemogućiti ili ugrožava priznavanje, uživanje ili ostvarivanje na ravnopravnoj osnovi, prava i sloboda u svim oblastima života.”

²⁷⁵ Članak 4 stavci 1 i 2 glasi: “Uznemiravanje je svako neželjeno ponašanje uzrokovano nekom od osnova iz članka 2 stavak (1) ovog zakona koje ima za cilj ili stvarno predstavlja povredu dostojanstva osobe i stvaranje zastrašujućeg, neprijateljskog, degradirajućeg, ponižavajućeg ili uvredljivog okruženja. Seksualno uznemiravanje je svaki oblik neželjenog verbalnog, neverbalnog ili fizičkog ponašanja spolne prirode čiji je cilj ili efekt povreda dostojanstva osoba, posebno kada se njime stvara zastrašujuće, neprijateljsko, degradirajuće, ponižavajuće ili uvredljivo okruženje. Stavak 6 glasi: “Težim oblikom diskriminacije smatrat će se diskriminacija počinjena prema određenoj osobi po više osnova iz članka 2 stavak (1) ovog zakona (višestruka diskriminacija), diskriminacija počinjena nekoliko puta (ponovljena diskriminacija) i diskriminacija koja postoji duže vrijeme (produžena diskriminacija).”

²⁷⁶ Članak 11 stavci 4 i 5 glasi: “Sud i druga tijela primjenjuju načelo hitnosti u svim postupcima u kojima se ispituju tvrdnje o počinjenoj diskriminaciji. U skladu s općim pravilima postupka sud i druga tijela dužni su poduzeti sve neophodne mjere kojima će se osigurati da se postupci u kojima se ispituju tvrdnje o počinjenoj diskriminaciji provedu hitno i okončaju u najkraćem mogućem roku.”

²⁷⁷ Članak 12 stavak 2 glasi: “Zahtjevi iz stavka (1) ovog članka mogu se istaknuti zajedno sa zahtjevima za zaštitu drugih prava o kojima se odlučuje u parničnom postupku ako su svi zahtjevi u međusobnoj vezi, bez obzira na to je li za te zahtjeve propisano rješavanje u redovitom ili u posebnom parničnom postupku, osim sporova o ometanju posjeda. U tom slučaju primjenjuju se mjerodavna pravila za vrstu spora o kojoj je riječ, ako ovim zakonom nije drugačije određeno.”

²⁷⁸ Članak 13 stavak 1 glasi: “Ako ovim zakonom nije drugačije propisano, a u skladu sa zakonima o sudovima oba entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, za sporove po tužbi iz članka 12 ovog Zakona nadležan je u prvom i drugom stupnju, osim suda opće mjesne nadležnosti, i sud na čijem području tužitelj ima prebivalište ili boravište, te sud u mjestu u kojem se dogodila šteta ili je počinjena radnja diskriminacije” i stavak 4 “Rok za podnošenje tužbe na temelju članka 12 ovog zakona je tri godine od dana saznanja o učinjenoj povredi prava, a najduže pet godina od dana učinjenja povrede. U slučaju kontinuirane diskriminacije, rok se računa od dana posljednje učinjene radnje. Rokovi se ne računaju u slučajevima sistemske diskriminacije. Rok za podnošenje zahtjeva za reviziju iznosi tri mjeseca od dana uručenja drugostupanjske presude.”

²⁷⁹ Članak 14 Zakona glasi: “Prije pokretanja i tijekom postupka povodom zahtjeva iz članka 12 stavak (1) sud može na prijedlog predlagača odrediti sudsku mjeru osiguranja, odnosno privremenu mjeru osiguranja, sukladno pravilima Zakona o parničnom postupku koji se primjenjuju u Bosni i Hercegovini...”

²⁸⁰ Članak 15 stavak 1 glasi: “Kada osoba ili skupina osoba u svim postupcima predviđenim ovim zakonom, na temelju njima raspoloživih dokaza, učine vjerojatnim da je došlo do diskriminacije, teret dokazivanja da nije došlo do diskriminacije leži na suprotnoj strani.”

²⁸¹ Članak 16 stavak 1 glasi: “U postupku koji se pokreće u skladu s člankom 12 ovog Zakona može se, u skladu s pravilima parničnog postupka, kao umještač na strani osobe ili skupine osoba koje tvrde da su žrtve diskriminacije pridružiti tijelo, organizacija, ustanova, udruga ili druga osoba koja se u okviru svoje djelatnosti bavi zaštitom od diskriminacije osobe ili skupine osoba o čijim se pravima odlučuje u postupku.”

²⁸² Članak 17 stavak 1 glasi: “Udruge ili druge organizacije osnovane u skladu sa zakonom, koje se bave zaštitom ljudskih prava, odnosno prava određene skupine osoba, mogu podnijeti tužbu protiv osobe koje je povrijedile pravo na jednako postupanje većeg broja osoba koje pretežno pripadaju skupini čija prava tužitelj štiti.”

Na temelju svega navedenog, Ombudsmani mogu konstatirati da je, između ostalog, i na temelju djelovanja Institucije ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine, Zakon o zabrani diskriminacije Bosne i Hercegovine unaprijeđen.

U idućem razdoblju neophodno je raditi na promociji i provođenju novih odredbi ovog Zakona, naročito kada govorimo o odredbama koje se odnose na zaštitu diskriminacije na temelju seksualne orijentacije, rodnog identiteta i spolnih karakteristika i zaštite LGBTI osoba od diskriminacije. Ombudsmani, također, ukazuju da bi bilo korisno sačiniti sveobuhvatni komentar zakona, te organizirati specijalističke obuke za državne službenike, suce i tužitelje.

9.1. Ocjena stanja po žalbama, izrada podzakonskih akata, specijalno izvješće

Postupak po pojedinačnim žalbama građana predstavlja najznačajniji vid zaštite ljudskih prava. U Instituciji ombudsmana u 2016. godini, registrirano je ukupno 150 predmeta diskriminacije. Ombudsmani ističu da su određeni predmeti riješeni pozitivno i prije izdavanja preporuke, bilo posredovanjem, poticanjem prijateljskog rješenja ili poduzimanjem medijacije između strana u sporu, bilo tako da odgovorno javno tijelo samo korigira svoje postupanje nakon prvog obraćanja Institucije ombudsmana, što će u sljedećim poglavljima biti ilustrirano konkretnim primjerima.

U razdoblju izvještavanja, Ombudsmani su izdali 27 preporuka, najčešće u slučajevima mobinga, diskriminacije na osnovu pripadnosti nacionalnoj manjini, na osnovu obrazovanja kao i po ostalim osnovama.

Nepoštivanje preporuka Ombudsmana koje se tiču povreda Zakona o zabrani diskriminacije povlači prekršajnu odgovornost fizičkih i pravnih osoba, kao i njihovo novčano kažnjavanje do 10.000 KM, izricanje mjere sigurnosti zabrane obavljanja djelatnosti, kao i druge sankcije predviđene člancima 19 i 20 spomenutog Zakona. Institucija ombudsmana pribjegava pokretanju sudskog postupka samo kao krajnjoj mjeri, jer postoje očekivanja da će preporuke u konačnici biti ispoštovane s obzirom na to da je takvo rješenje u interesu svih strana u postupku.

Tijekom 2016. godine nastavljene su promotivne aktivnosti i informativne kampanje koje su usmjerene prema nadležnim institucijama i javnosti. Ograničena sredstva i kapaciteti Institucije ombudsmana umanjile su mogućnost djelovanja Institucije u promociji, tako da je to djelovanje u 2016. godini kao i u prethodnim godinama uglavnom bilo u sklopu aktivnosti koje su bile organizirane od strane drugih organizacija i institucija. Detaljan kronološki pregled aktivnosti i promocija iz oblasti diskriminacije sadržan je u nastavku ovog Izvješća.

9.2. Pregled stanja – poređenje u odnosu na prethodno razdoblje

Najveći broj žalbi u izvještajnom razdoblju, odnosi se na mobing, kao poseban oblik diskriminacije na radnom mjestu (55), zatim slijede žalbe na diskriminaciju na osnovu etničke pripadnosti (7), na osnovu spolnog izražavanja ili orijentacije (7), diskriminaciju na osnovu nacionalnog ili socijalnog podrijetla (6), na osnovu društvenog položaja i spola (5), na osnovu vjere (2), segregacija (2), i po jedna žalba zbog uznemiravanja, diskriminacije po osnovu jezika,

veze s nacionalnom manjinom, političkog ili drugog uvjerenja, imovnog stanja i obrazovanja. Prema procjenama Ombudsmana, ovi podaci i dalje ne predstavljaju stvaran prikaz obima diskriminacije, jer i dalje postoje neprijavljeni slučajevi, zbog generalnog nepovjerenja u institucije, kao i zbog straha od eventualnih negativnih posljedica po status žrtava.

U tom smislu, Ombudsmeni primjećuju da je konstantno prisutan visok broj žalbi na mobing²⁸³, da se redovito pojavljuju žalbe na etničku diskriminaciju²⁸⁴ ali u blago opadajućem broju, ali i da se sve više predmeta otvara po navodima o diskriminaciji po osnovu seksualne orijentacije²⁸⁵ (LGBT populacije) ili predmetima vezanim za govor mržnje, iako je broj žalbi iz posljednje dvije kategorije gotovo zanemariv u odnosu na ukupan broj predmeta u Instituciji.

9.3. Specijalno izvješće o pravima LGBT osoba u Bosni i Hercegovini

Tijekom 2013. godine Sarajevski otvoreni centar (SOC), zajedno s nekoliko drugih organizacija koje se bave ljudskim pravima, uputio je prijedlog za izradu Specijalnog izvješća o stanju ljudskih prava LGBT osoba u Bosni i Hercegovini, te je u Strategiji Institucije za razdoblje od 2016.-2021. godine planirana izrada ovog izvješća. Također, Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava, Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je u lipnju 2015. godine usvojilo zaključak kojim je pozvalo Instituciju ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine da kreira Specijalno izvješće o pravima LGBT osoba u Bosni i Hercegovini. Kao rezultat jednogodišnjeg rada sačinjeno je Specijalno izvješće o pravima LGBT osoba u Bosni i Hercegovini, koje je prezentirano na 32. tematskoj sjednici Zajedničkog povjerenstva za ljudska prava Bosne i Hercegovine, održanoj 6.12.2016. godine u Sarajevu. Na prezentaciji je, između ostalog, rečeno da je cilj Specijalnog izvješća o pravima LGBT osoba u Bosni i Hercegovini utvrđivanje trenutnog stanja i stvarnog pristupa ljudskim pravima od strane pripadnika LGBT zajednice, ukazivanje nadležnim tijelima koje mjere je potrebno poduzeti radi unaprjeđenja položaja ove populacije, kao i podizanje svijesti građana Bosne i Hercegovine i informiranje javnosti o trenutnom stupnju ostvarivanja prava LGBT osoba.

Kako je navedeno u samom Izvješću, *izrada Specijalnog izvješća o stanju LGBT osoba u Bosni i Hercegovini predstavlja sveobuhvatno istraživanje statusa i prava LGBT osoba u Bosni i Hercegovini i sadrži podatke i informacije dobivene od javnih vlasti, nevladinih organizacija, akademskih stručnjaka, kao i primjere iz prakse Institucije ombudsmana.*

Za svaku demokratsku državu imperativ je osiguranje jednakog tretmana svake osobe, koja se nalazi pod njezinom jurisdikcijom, bez obzira na pripadnost. Izostajanje ovog načela vodi nejednakostima, isključenjima, marginalizaciji i netoleranciji, a što u konačnici rezultira društvenim podjelama.“

Posebno poglavlje Izvješća posvećeno je medijima i izvještavanju o LGBT zajednici. Kako je navedeno *stav javnosti o LGBT osobama kreiraju isti oni faktori koji utječu i na formiranje percepcije javnosti o bilo kojem drugom socijalnom pitanju. Dakle, na formiranje pozitivnih ili*

²⁸³ Ž-SA-06-315/15 (P-282/15), : Ž-BL-06-750/14(P-246/15), Ž-SA-06-1258/14

²⁸⁴ Ž-BR-06-18/14 (P-42/15), Ž-BL-05-83 i 84/15 (P-225/15)

²⁸⁵ Ž-BL-06-676/14 (P-60/15), Ž-BL-06-90/15 (P-227/15), Ž-SA-06-104/15

negativnih stavova utječu: način izvještavanja o LGBT temama u medijima, komentari vezani za iste, koji ponekad mogu prerasti u govor mržnje, izostanak javne osude takvih istupa, istupi javnih osoba i predstavnika političkih stranaka, kao i stavovi osoba iz obrazovne i akademske zajednice. U istom poglavlju dana je preporuka javnim servisima kao i svim medijskim kućama, tiskovnim i elektroničkim medijima u Bosni i Hercegovini da rade na podizanju svijesti i promociji prava LGBT osoba s ciljem senzibiliziranja javnosti i podizanja svijesti o njihovim pravima.

Kada je riječ o preporukama iz samog Izvješća treba izdvojiti i preporuke nositeljima javnih funkcija od kojih se traži da otvorenije istupaju u zaštiti LGBT populacije povodom pojedinačnih incidenata i generalno, te političkim strankama da u svoje programe uvrste teme zaštite od diskriminacije na osnovu seksualne orijentacije i rodnog identiteta.

Imajući na umu nedavni iskorak institucija vlasti u usvajanju pravnih rješenja, ali i javnih politika koje se tiču ili uključuju prava LGBTI osoba, izvješće sadrži i tri vrlo bitne preporuke koje bi trebalo što prije implementirati. Te preporuke se tiču rješavanja pitanja pokrivanja prilagodbe spola kroz zdravstvenu zaštitu za trans osobe, pitanja adekvatne zaštite prava na okupljanje LGBTI osoba, te pitanje pravnog priznavanja istospolnih zajednica života u Bosni i Hercegovini.

U reakcijama koje su uslijedile po objavljivanju navedeno je da je Institucija ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine prepoznala probleme LGBTI osoba u Bosni i Hercegovini i dala veoma jasne preporuke u mnogim oblastima.

U skladu sa zaključcima sa sjednice Zajedničkog povjerenstva za ljudska prava, Ombudsmani i ovom prilikom podvlače značaj predstavljanja Izvješća i u entitetskim parlamentima i Skupštini Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, upućivanje preporuka nadležnim tijelima, te izvještavanje Zajedničkog povjerenstva za ljudska prava od strane Institucije o realizaciji preporuka na šestomjesečnoj osnovi.

Sve poduzete i planirane aktivnosti imaju za cilj snažniji i sustavniji progres u oblasti ljudskih prava lezbijki, gej, biseksualnih i transrodnih osoba u cijeloj Bosni i Hercegovini, kao i generalno jačanje pozicije i utjecaja civilnog društva, što predstavlja jedan od temeljnih stubova demokratskog uređenja.

Ombudsmani izražavaju nadu da će Izvješće skrenuti pozornost na položaj LGBT osoba u bosanskohercegovačkom društvu jer *način na koji jedno društvo tretira LGBT osobe oslikava način na koji se društvo odnosi prema svemu što je različito, a upravo u različitostima se ogleda bogatstvo i progresivnost jednog društva.*

Preporuka:

- **otvorenije istupanje nositelja javnih funkcija, radi razbijanja predrasuda, preveniranja svih oblika nasilničkog ponašanja i govora mržnje u svrhu zaštite prava LGBT populacije.**

9.4. Priručnik za postupanje Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine u predmetima diskriminacije

U drugoj polovini 2015. odnosno tijekom 2016. godine, a nakon više od šest godina od stupanja na snagu Zakona o zabrani diskriminacije Bosne i Hercegovine, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine u suradnji s Misijom OSCE-a u Bosni i Hercegovini, na poseban način pristupili su procesu kritičkog sagledavanja dostignute razine standarda glede razmatranja i rješavanja predmeta diskriminacije, s jasnim zadatkom da na temelju izazova i naučenih lekcija iz prethodnog vremena dostignute standarde ocijene i značajno unaprijede. Kao rezultat navedenog procesa sačinjen je i u listopadu 2016. godine javno publikovan *Priručnik za postupanje Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine u predmetima diskriminacije*²⁸⁶. Ovim Priručnikom prezentirana je značajna praksa postupanja Ombudsmana u predmetima iz oblasti diskriminacije, te definirani standardi postupanja u svim predmetima diskriminacije. Ombudsmeni Bosne i Hercegovine smatraju da standardi koji su u ovoj Instituciji dostignuti mogu poslužiti i drugim mehanizmima zaštite u Bosni i Hercegovini, a koji su prema dostupnim saznanjima imali manji broj predmeta u odnosu na broj predmeta pred ovom Institucijom.

Razlog za donošenje Priručnika za postupanje Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine u predmetima diskriminacije leži u činjenici da postoji neujednačeno postupanje u predmetima diskriminacije, da niti jednim podzakonskim aktom nisu razrađene ili operacionalizirane pojedine odredbe Zakona, te da različita tijela ili odgovorne osobe postupaju po prijavama diskriminacije na neujednačen, ponekad kontradiktoran i za građane često neizvjestan način.

U sedmogodišnjoj praksi primjene Zakona, Ombudsmeni su na temelju kritičkog sagledavanja izazova u domenu antidiskriminacijske zaštite definirali standarde postupanja u predmetima diskriminacije koji su decidno i na slikovit način obrazloženi u ovom Priručniku.

U ovom procesu Ombudsmeni su važno uporište za modalitete svog postupanja pronašli i u praksi pravosudnih institucija, prvenstveno Europskog suda za ljudska prava, Europskog suda pravde i Ustavnog suda Bosne i Hercegovine. Budući da su pravosudne institucije u značajno drugačijem položaju u odnosu na Ombudsmane, sa svakako drugačijim mehanizmima ispitivanja predmeta i donošenja zaključaka, ova praksa je samo djelomično odgovorila potrebama Ombudsmana za ispitivanje predmeta, odnosno žalbi po osnovu diskriminacije. Stoga, standarde postupanja koji uzimaju u obzir osobenost Institucije kao neovisne institucije za zaštitu ljudskih prava i nadležnosti u skladu sa Zakonom o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, Institucija je samostalno razvijala.

²⁸⁶ Priručnik za postupanje Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine u predmetima diskriminacije, vidi http://ombudsmen.gov.ba/documents/obmudsmen_doc2016.101419280006bos.pdf

9.5. Pojedinačni primjeri od generalnog značaja

9.5.1. Utvrđivanje nacionalne pripadnosti kandidata na natječajima

Jedno od čestih pitanja s kojima se mnoge javne institucije u Bosni i Hercegovini susreću jeste pitanje utvrđivanja nacionalne pripadnosti kandidata u javnim natječajima, s obzirom na to da postoji sumnja u autentičnost nacionalnog opredjeljenja.

Instituciji ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine obratilo se između ostalih i Ministarstvo obrane Bosne i Hercegovine dana 17.2.2016. godine, s pitanjem oko utvrđivanja pripadnosti narodu za kandidate u natječajnoj proceduri za prijem u profesionalnu vojnu službu. Ombudsmeni su ovim povodom zauzeli sljedeći stav:

Članak II Ustava Bosne i Hercegovine propisuje da sve osobe na teritoriju Bosne i Hercegovine imaju pravo na slobodu misli, savjesti i vjere. Ustav, kao ni zakoni Bosne i Hercegovine, ne propisuju način na koji se utvrđuje nacionalna ili etnička pripadnost pojedinom narodu, ili nacionalnoj manjini. Entitetskim zakonima o matičnim knjigama predviđena je mogućnost da se pripadnost određenom narodu upisuje u matične knjige po rođenju od strane roditelja, vodeći računa o najboljem interesu djeteta, i da se može promijeniti prilikom stjecanja punoljetnosti, ali zakoni dozvoljavaju i mogućnost da ova rubrika ostane nepopunjena. Izborna pravila u Bosni i Hercegovini nameću obvezu istog nacionalnog izjašnjavanja u jednom izbornom ciklusu, a dosljedno poštovanje ove obveze prati Središnje izborni povjerenstvo Bosne i Hercegovine. S druge strane, manipulacije kandidata promjenom nacionalnog opredjeljenja predstavljaju zlouporabu prava i onemogućavaju konstitutivne narode u ostvarivanju svojih prava, a kandidati koji su sankcionirani zbog promjene pripadnosti narodu ne mogu se smatrati žrtvama diskriminacije²⁸⁷.

U skladu s navedenim, Ombudsmeni smatraju da svaka fizička osoba koja boravi na teritoriju Bosne i Hercegovine ima puno pravo na nacionalno izjašnjavanje, što podrazumijeva i promjenu nacionalne pripadnosti. S druge strane, ne postoji osnova da bilo koje tijelo utvrđuje validnost ovakvog opredjeljenja, ali se može govoriti o zlouporabi prava u slučaju postojanja jasnih pokazatelja o manipulaciji ovim pravom, (ali ne i sumnje), kao što je gore detaljnije obrazloženo.

9.5.2. Nazivi ulica i ustanova

U razdoblju izvještavanja Ombudsmeni su demonstrirali na zakonu utemeljenu mogućnost da anti-diskriminacijskom zaštitom obuhvate i pitanje naziva ulica, javnih ustanova i uopće korištenje uvredljivih simbola, imena i asocijacija u javnosti. Člankom 2 stavak 4 Ustava Bosne i Hercegovine propisano je da sve osobe u Bosni i Hercegovini uživaju prava i slobode predviđene Ustavom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim sporazumima bez diskriminacije po bilo kojoj osnovi.

²⁸⁷ U prilog stavu Ombudsmena je i mišljenje Ustavnog suda Bosne i Hercegovine u predmetu pod brojem AP-66/15.

Potpuno uvažavajući slobodu izražavanja i opredjeljenja glede evociranja pojedinih povijesnih događaja, Ombudsmeni za ljudska prava zauzeli su jedinstven stav da je potrebno poduzeti sve mjere kojima će se nadležne institucije i odgovorne osobe u najvećoj mogućoj mjeri suzdržati od davanja imena ulicama, javnim ustanovama ili uopće korištenje simbola u javnoj komunikaciji koji mogu biti uvredljivi za bilo koju etničku zajednicu ili skupinu u Bosni i Hercegovini. Isto tako, imajući u vidu kompleksnu etničku i političku strukturu Bosne i Hercegovine, Ombudsmeni pozivaju na veći stupanj korištenja neutralnih naziva, prihvatljivih za sve strane, kako se isti ne bi doživljavali kao provokacija, a s ciljem uspostavljanja većeg stupnja stabilnosti, uvažavanja i tolerancije.

9.5.3. Uporaba jezika u procesu obrazovanja

Ombudsmeni Bosne i Hercegovine su postupajući po više zaprimljenih žalbi, odnosno po službenoj dužnosti tijekom 2016. godine²⁸⁸ istraživali na koji način je upisivan naziv predmeta “Bosanski-Bošnjački jezik” u svjedodžbe i đачke knjižice učenika osnovnih škola u Republici Srpskoj.

Ombudsmeni Bosne i Hercegovine i ovom prilikom ističu da svako dijete mora imati jednako pravo pristupa i jednake mogućnosti sudjelovanja u odgovarajućem obrazovanju, koje mora biti u skladu s utvrđenim standardima koji će djetetu osigurati da na najbolji način razvije svoje potencijale, i što podrazumijeva osiguranje jednakih uvjeta i prilika za svu djecu.

Ombudsmeni Bosne i Hercegovine podsjećaju na svoje saopćenje²⁸⁹ za javnost kojim su nadležnim tijelima ukazali na dužnost poduzimanja mjera, s ciljem da se svakom djetetu u bilo kojem dijelu Bosne i Hercegovine omogući jednak pristup obrazovanju, a što se osobito odnosi na područja sa značajnom povratničkom populacijom, u oba entiteta, te ih podsjetili da svako nepostupanje u tom smislu, prema odredbama Zakona o zabrani diskriminacije u Bosni i Hercegovini, otvara pitanje prekršajne i građanske odgovornosti.

Cijenivši ozbiljnost navedene problematike²⁹⁰, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine u drugoj polovini 2016. godine pristupili su izradi Specijalnog izvješća o uporabi službenih jezika i pisama u Bosni i Hercegovini, odnosno u oba entiteta i u kantonima Federacije Bosne i Hercegovine, koji će biti prezentiran javnosti u prvom kvartalu 2017. godine.

9.5.4. Boksit Milići

Tijekom posljednjeg kvartala 2015. godine, Ombudsmeni su otvorili istragu po službenoj dužnosti, a u vezi s informacijama koje su ukazivale na kršenje prava radnika u kompaniji „Boksit“ a.d. Milići.²⁹¹ Nakon izjašnjenja svih relevantnih strana utvrđeno je da je došlo do ispoljavanja praksi i aktivnosti koje predstavljaju kršenja prava radnika i sadrže elemente nefizičkog uznemiravanja na radnom mjestu, poznatijeg pod nazivom mobing.

²⁸⁸ Ž-SA-06-854/15, Ž-SA-06-13/16, Ž-BL-06-359/16 Preporuka broj P-107/16 od 20.06.2016. godine, Ž-BR-06-225/16.

²⁸⁹ <http://ombudsmen.gov.ba/Novost.aspx?newsid=497&lang=HR> od 8.6.2016. godine.

²⁹⁰ I potpredsjednica Federacije Bosne i Hercegovine, svojim aktom broj 02-10-356-01/15 od 14.10.2015. godine zatražila je izradu Izvješća o uporabi službenih jezika u Bosni i Hercegovini, u entitetima i kantonima Federacije Bosne i Hercegovine.

²⁹¹ Ž-BL-711/15, Ž-BL-06-761/15, Ž-BL-06-800/15 - P-18/16 od 15.1.2016. godine.

Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine iskoristili su ovaj slučaj da istaknu protivljenje uporabi poligrafa u kontekstu rješavanja radno-pravnih odnosa i naglasili da se u konkretnom slučaju nije vodio kazneni postupak, niti kaznena istraga od strane ovlaštenih tijela, već je poligrafsko testiranje iskorišteno kao metoda discipliniranja radnika, mimo Zakona o radu i drugih općih propisa koji reguliraju oblast radnih odnosa, zbog čega se prisiljavanje radnika na poligrafsko testiranje doživljava kao mobing.

Ombudsmeni su, također, utvrdili da je na službenoj internet stranici Kompanije objavljena zabrana kretanja pojedinim osobama, da je na njoj zaključno s danom 8.1.2015. godine, navedeno 13 osoba, imenom i prezimenom, a kojima se zabranjuje ulazak i boravak u objektima i prostorima Kompanije „Boksit“ a.d. Milići, pružanje usluga bilo koje vrste, a da zabrana obuhvaća i ugostiteljske objekte, prijevozna sredstva (autobuse), Autobusku stanicu, Dom rudara itd., s obrazloženjem da su ti objekti privatna imovina, u vlasništvu akcionara Kompanije. Ombudsmeni ovakav vid postupanja smatraju neprihvatljivim, s obzirom na to da se radi o ograničavanju temeljnih ljudskih prava, da je riječ o javnim objektima, koji bez obzira na vlasničku strukturu, po svojoj prirodi moraju biti dostupni svim građanima, bez diskriminacije. Navedeni primjer ukazuje na aktivnu ulogu nedržavnih subjekata koji svojim ponašanjem dovode do kršenja ljudskih prava, a istovremeno državna tijela pokazuju ili nespремnost ili nemogućnost da reagiraju na ovakve pojave.

Nakon provedenog postupka istrage, Ombudsmeni su sačinili *Specijalno izvješće o (ne)poštovanju ljudskih prava i prava iz oblasti rada u Kompaniji „Boksit“ Milići*²⁹² koje sadrži preporuku Upravi ove Kompanije da poduzme sve neophodne mjere kako bi iz svoje poslovne prakse eliminirala sve one radnje koje dovode ili bi mogle imati za posljedicu uznemiravanje radnika ili izazivanje osjećaja nesigurnosti i straha.

Izvješće je u razdoblju izvještavanja dostavljeno i Zajedničkom povjerenstvu Zastupničkog doma i Doma naroda za ljudska prava Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, a njime su obuhvaćeni navodi o korištenju poligrafa i zabranama boravka u objektima i na lokacijama koje su u vlasništvu Kompanije. Jednoglasno usvojenim zaključkom Zajedničkog povjerenstva za ljudska prava, na sjednici od 7.3.2016. godine, predviđeno je da Specijalno izvješće bude upućeno Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, u daljnju proceduru, da bi ga Zastupnički dom usvojio s jednim od zaključaka da se predmet prosljedi tužiteljstvu na nadležno postupanje.

Ombudsmeni ponavljaju i podvlače da gospodarska društva ovakvog kapaciteta moraju s osobitim stupnjem odgovornosti tretirati prava zaposlenih, ali i drugih građana, jer se radi o ostvarivanju važnih egzistencijalnih prava, pri čemu Uprava kompanije ne bi smjela koristiti položaj nadređenosti i autoriteta. Eventualni animoziteti, netrpeljivosti ili nesporazumi moraju se prevazići na profesionalan način.

²⁹²<http://ombudsmen.gov.ba/Default.aspx?id=0&lang=SR>

9.5.5. Mobing

Jedan od najtežih slučajeva mobinga po kojem je tijekom 2016. godine postupano u Instituciji odnosio se na rad Uprave za indirektno/neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine, Regionalni centar Tuzla, gdje su podnositelji žalbe bili žrtve kontinuiranog mobinga i viktimizacije. Po preporuci Ombudsmana, podnositelji žalbe vraćeni su na rukovodeće pozicije, ali su i dalje izloženi disciplinskom postupku i povredama njihovih radnih prava. Radi zaštite svojih prava, podnositelji žalbe pokrenuli su postupak pred Sudom Bosne i Hercegovine u kojem Institucija ombudsmana vrši monitoring na zahtjev stranke.

Ombudsmani ovim putem skreću pozornost na odredbe Zakona o zabrani diskriminacije u Bosni i Hercegovini kojim je propisano da nijedna osoba koja je prijavila diskriminaciju ili sudjelovala u pravnom postupku za zaštitu od diskriminacije neće trpjeti nikakve posljedice zbog takvog prijavljivanja ili sudjelovanja. Odredbama istog Zakona propisano je da je viktimizacija poseban oblik diskriminacije, koji povlače veće novčane kazne i druge sankcije predviđene zakonom.

9.5.6. Korištenje neplaćenog dopusta radi odlaska u inozemstvo

Tijekom 2016. godine, u Instituciji ombudsmana za ljudska prava registrirano je nekoliko predmeta koji su se odnosili na odbijanje zahtjeva za neplaćeni dopust s radnog mjesta policijskog službenika Ministarstva unutarnjih poslova Republike Srpske²⁹³.

Ombudsmani generalno smatraju da traženje neplaćenog dopusta u trajanju od godinu dana, radi sudjelovanja u međunarodnoj misiji vezanoj za europsku sigurnost ne predstavlja dugoročniji angažman u inozemstvu, nego sasvim uobičajen vremenski okvir za koji većina javnih institucija ne samo odobrava, nego i stimulira dopust zaposlenih u svrhu stjecanja novih i korisnih iskustava. Ombudsmani, također, naglašavaju da odobravanje neplaćenog dopusta ne predstavlja financijski teret za matičnu instituciju, te da je često nejasno na temelju kojih kriterija se pojedincima odobrava ili odbija ovakav zahtjev.

²⁹³ Prema jednoj od žalbi odbijen je zahtjev podnositelja žalbe za neplaćeni dopust koji bi on koristio za angažman u Misiji OEBS-a u Ukrajini. Nakon provedenog postupka istrage, Ombudsmani su dana 23.3.2016. godine izdali preporuku broj: P-36/16 kojom se ministru unutarnjih poslova Republike Srpske preporučuje da u skladu sa svojim ovlastima podnositelju žalbe odobri angažman u razdoblju za koje je aplicirao, te da prilikom donošenja budućih rješenja koja se odnose na ovu problematiku svakako uvaži nalaz i mišljenje Ombudsmana Bosne i Hercegovine. Aktom broj: 06/2-127-86/16, od dana 22.7.2016. godine Ministarstvo je dostavilo odgovor na izdanu preporuku. U istom se navode razlozi uslijed kojih spomenuta preporuka ne može biti realizirana, zbog čega su Ombudsmani odlučili da vrše monitoring postupka pred sudom koji je pokrenut ovim povodom. Ovi slučajevi će poslužiti kao dobar primjer za djelotvornost preporuke Ombudsmana u sudskim postupcima, s obzirom na to, da su navodi iz tužbe djelomično zasnovani na nalazima iz preporuke.

X PREPORUKE OMBUDSMANA

Ombudsmeni u skladu s člankom 32 Zakona o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine nakon razmatranja žalbe, ili provedenog postupka po službenoj dužnosti, odgovornom tijelu mogu dati preporuke s ciljem otklanjanja uočenih povreda ljudskih prava. Tijela koja dobiju takve preporuke dužna su pismeno odgovoriti i obavijestiti Ombudsmane o učinku preporuka u roku koji su Ombudsmeni odredili.

Ukoliko odgovorno tijelo ne poduzme mjere iz preporuke, ili ako ne obavijesti Ombudsmane o razlozima njihovog nepoduzimanja, Ombudsmeni neposredno višem tijelu ukazuju na tijek predmeta i na dane preporuke. Za uspješno funkcioniranje Institucije posebno je značajna izgradnja dobrih odnosa između institucija u Bosni i Hercegovini i ombudsmana, a što podrazumijeva uspostavu suradnje s Institucijom na način propisan Zakonom o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine i provođenje preporuka bez ikakvog uvjetovanja.

Analizom izdanih preporuka i načina njihove realizacije može se konstatirati da odgovorna tijela nakon prijema preporuke postupaju na sljedeće načine: a) ispoštuju preporuku u cijelosti, b) djelomično realiziraju preporuku, c) uspostave određeni oblik suradnje s Institucijom, d) ne postupe po preporuci uz izričito navođenje razloga za nepostupanje, ili e) uopće ne dostave povratnu informaciju Instituciji. Znatan broj preporuka izdan je zbog nesuradnje tijela s Ombudsmanima.

Način realizacije	Broj predmeta
Djelomično realizirana	14
Nema odgovora	59
Nije realizirana	62
Ostvarena suradnja	48
Realizirana	84
Ukupno	267

XI SURADNJA S MEDIJIMA

Svjesni uloge koju mediji imaju u promociji ljudskih prava, informiranju šire javnosti o njihovom kršenju i mogućnostima zaštite, Ombudsmani Bosne i Hercegovine u svom radu posebnu pozornost posvećuju suradnji s medijima.

Suradnja Ombudsmana i medija odvija se s ciljem sistematičnog, kontinuiranog, pravovremenog i točnog informiranja javnosti, putem tiskanih i elektroničkih medija, o događajima i pitanjima od značaja za ostvarivanje ljudskih prava u Bosni i Hercegovini kroz rad i aktivnosti Institucije ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine.

S druge strane, izvještavanje medija o životnim situacijama građana, njihovim potrebama i interesima, najbolji su načini da se uoče povrede prava građana. Ova saznanja u određenom broju slučajeva služe kao osnova za otvaranje predmeta po službenoj dužnosti s ciljem ispitivanja točnosti navoda i poduzimanja aktivnosti u skladu s mandatom Institucije na otklanjanju eventualnih kršenja prava građana.

Institucija ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine primjenjuje standardne procedure u odnosima s medijima, što podrazumijeva davanje odgovora o aktivnostima i pitanjima iz nadležnosti Institucije, sudjelovanje predstavnika Institucije u medijima (intervjui, izjave, gostovanja u TV i radioemisijama), organizaciju konferencija za novinare, objavljivanje saopćenja za javnost, predstavljanje aktivnosti Institucije kroz distribuciju promotivnih materijala, te sudjelovanje u promotivnim kampanjama i sl.

Istovremeno, Ombudsmani Bosne i Hercegovine ocjenjuju da pravo građana na pravovremenu i točnu informaciju izravno ovisi o ambijentu u kojem novinari trebaju imati adekvatne i nesmetane uvjete za rad. S tim u vezi, Ombudsmani Bosne i Hercegovine smatraju nedopustivim i najoštrije osuđuju sve napade i nedolična, odnosno neprimjerena ponašanja prema novinarima i svim radnicima u medijima koji su se dogodili u posljednje vrijeme u Bosni i Hercegovini. Istovremeno pozivaju nadležna tijela da poduzmu sve mjere s ciljem istraživanja svih radnji koje za posljedicu imaju ugrožavanje sigurnosti novinara i ograničavanje medijskih sloboda.

Kroz svoj rad, novinari aktualiziraju pitanja i probleme s kojima se suočava jedno društvo, doprinose otvaranju debate, mogućnosti svih aktera da izraze svoj stav i s time upoznaju javnost doprinoseći razini demokratičnosti u jednom društvu, izgradnji društva koje tolerira i prihvaća druge stavove i uvjerenja, te teži k punoj ravnopravnosti svih pojedinaca i skupina.

Društvo u kojem su novinari na bilo koji i bilo kakav način spriječeni da to čine, suočeno je ne samo s ograničenjem stupnja slobode izražavanja, nego i ograničavanjem svih drugih ljudskih prava i sloboda.

Zbog sve učestalijih incidenata ove vrste Ombudsmani Bosne i Hercegovine pripremaju Specijalno izvješće o položaju novinara i slučajevima prijetnji novinarima, o čemu će javnost biti blagovremeno informirana.

U izvještajnoj godini intenzivirana je suradnja Ombudsmana Bosne i Hercegovine i medija, što svakako doprinosi jačanju povjerenja građana u Instituciju i otvara mogućnost aktualiziranja tema od značaja za ostvarivanje ljudskih prava.

Mediji su, kao i proteklih godina, sukladno svojoj uređivačkoj politici, sa značajnim interesiranjem pratili rad Ombudsmana Bosne i Hercegovine. Izvještavali su na temelju izjava Ombudsmana, njihovih pomoćnika i ostalih zaposlenih, zatim na temelju izvješća s događaja i konferencija za novinare, ali su isto tako prenosili i stavove i reagiranja Ombudsmana koje su oni iznosili preko saopćenja za javnost.

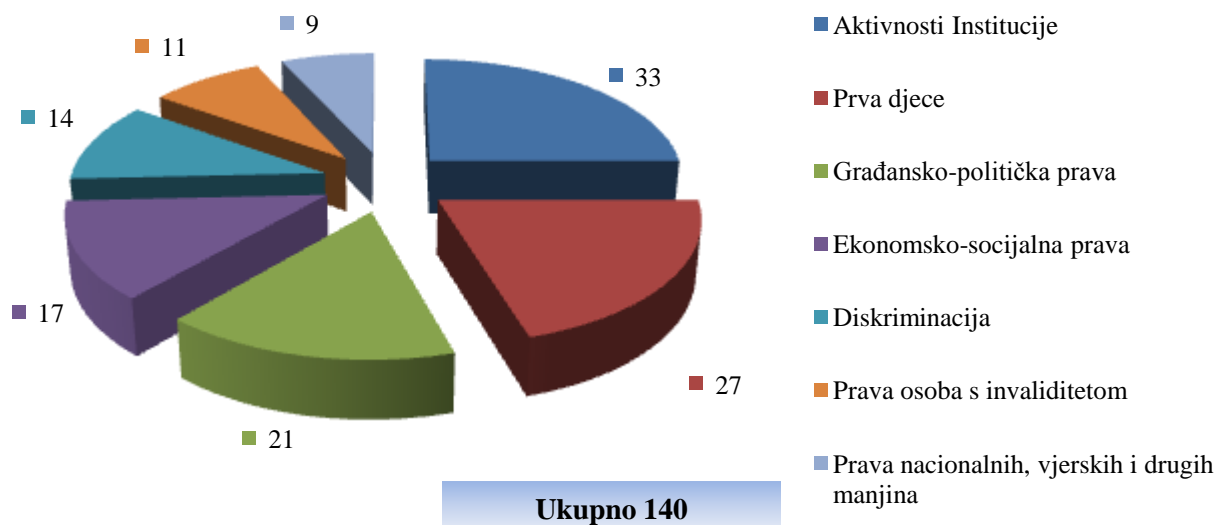
U 2016. godini Institucija ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine je odgovorila na ukupno 140 zahtjeva medija, što je 12 zahtjeva više nego 2015. godine.

Ove aktivnosti podrazumijevale su gostovanje Ombudsmana i njihovih pomoćnika u radio i televizijskim emisijama, intervju, izjave kao i dostavljanje odgovora u pisanom obliku za tiskane i elektroničke medije.

S obzirom na to da objavljeni novinski članci i emitirani televizijski prilozi lokalnih medija diljem Bosne i Hercegovine nisu obuhvaćeni obrađenom statistikom, potrebno je napomenuti da su ovi mediji dali značajan doprinos u informiranju građana o mogućnosti obraćanja Instituciji ombudsmana kao mehanizmu za zaštitu njihovih prava, a što je od posebnog značaja kod uspostavljanja uredovnih dana u Bijeljini.

U izvještajnom razdoblju Ombudsmani su izdali i 38 saopćenja za javnost u kojima su aktualna događanja u društvu i aktivnosti Institucije razmatrane s gledišta zaštite i unaprjeđenja ljudskih prava u Bosni i Hercegovini.

Na isti način Ombudsmani su nastojali da doprinesu afirmaciji prava, posebno ranjivih kategorija stanovništva povodom obilježavanja značajnih datuma iz oblasti ljudskih prava u Bosni i Hercegovini u 2016. godini.



Grafikon 1: Pregled zahtjeva medija po oblastima ljudskih prava

U prethodnoj godini mediji su se najviše interesirali za aktivnosti i pitanja iz opće nadležnosti Institucije, točnije saznanja do kojih su Ombudsmeni došli postupajući po žalbama građana i mjera koje su poduzeli na otklanjanju utvrđenih kršenja njihovih prava. U ovim izjavama, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine, također, su se osvrnuli na ostale pokazatelje kojima se ocjenjuje opće stanje ljudskih prava u Bosni i Hercegovini. Navedenu problematiku tretirala su 33 zahtjeva.

Promatrano po kategorijama povreda prava, iako s procentualno manjim udjelom u odnosu na prethodne godine, analiza zaprimljenih zahtjeva medija u 2016. godini pokazuje da se najveći broj ovih zahtjeva odnosio na oblast zaštite prava djeteta (27).

Ombudsmeni i njihovi pomoćnici davali su izjave za medije u vezi s pitanjima koja tretiraju prava djece u oblasti obrazovanja, ostvarivanja zdravstvene zaštite, ali isto tako i slučajeva vršnjačkog nasilja, eksploatacije djece i druge problematike u ostvarivanju prava djece u Bosni i Hercegovini.

U oblasti građanskih i političkih prava, Ombudsmeni su odgovorili na 21 zahtjev medija, od kojih se najveći broj odnosio na funkcioniranje pravosuđa i slobodu pristupa informacijama.

U nešto manjoj mjeri zahtjevi medija odnosili su se na ekonomsko-socijalna prava građana (17). U okviru ove oblasti tretirane su teme iz domena socijalne zaštite, kao i prava iz radnog odnosa itd.

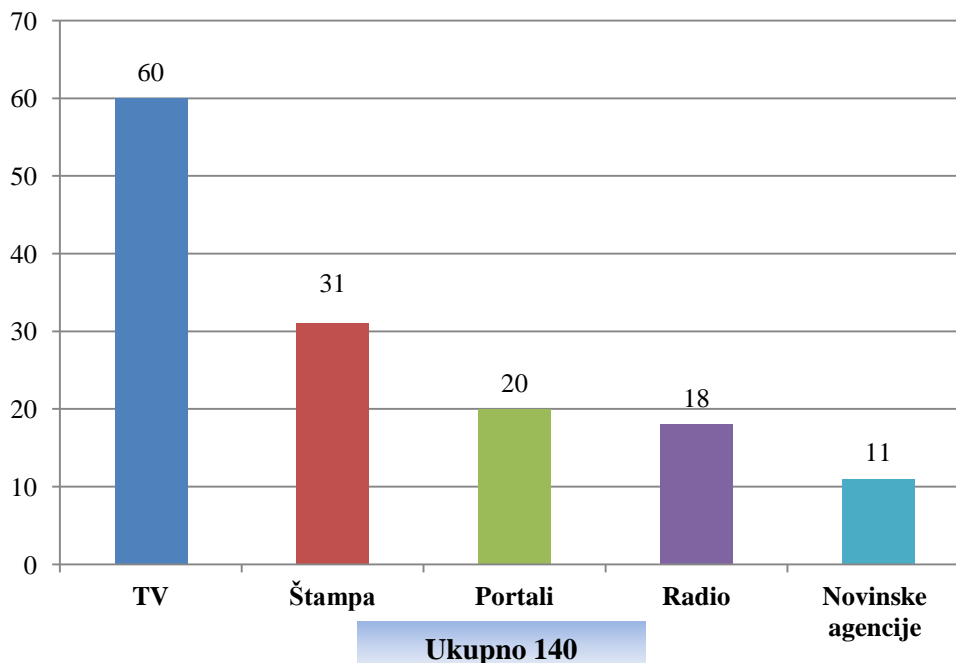
U odnosu na 2015. godinu, približno isti udio u ukupnom broju zaprimljenih zahtjeva medija u 2016. godini zauzimaju teme iz nadležnosti Odjela za eliminaciju svih oblika diskriminacije (14). Ipak, medijima svakako treba priznati doprinos u informiranju građana glede postojanja zaštite od diskriminacije, kao i stavljanja u fokus interesiranja javnosti tema koje se tiču diskriminacije na temelju seksualne orijentacije (LGBT), mobinga, kao i drugih oblika diskriminacije, što znači da su i mediji prepoznali važnost ovih tema.

Povećan interes medija u izvještajnoj godini, u odnosu na prethodnu, zabilježen je po pitanju prava osoba s invaliditetom (11), što je, međutim, i dalje niska razina zastupljenosti u ukupnom broju obraćanja i ukazuje na potrebu aktualiziranja pitanja koja se odnose na ostvarivanja prava ove kategorije stanovništva u medijskom prostoru Bosne i Hercegovine.

Imajući u vidu, pored ostalog, i ovu činjenicu, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine nastojali su informirati javnost o posjetima ustanovama u kojima su smještene osobe s intelektualnim i mentalnim teškoćama, aktivnostima na uklanjanju prepreka pristupačnosti, kao i ostalim problemima čije rješavanje bi omogućilo unaprjeđenje stanja prava osoba s invaliditetom.

Iz oblasti ostvarivanja prava nacionalnih, vjerskih i drugih manjina Institucija ombudsmana odgovorila je na devet zahtjeva medija, dok su prava pritvorenika i zatvorenika bila osam puta predmet obraćanja medijskih kuća ovoj Instituciji. Razgovarano je o uvjetima u kazneno-popravnim zavodima u Bosni i Hercegovini, obraćanju Instituciji i poduzetim mjerama, te ostalim zapažanjima Ombudsmana kada je riječ o ostvarivanju prava zatvorenika i pritvorenika.

Pored iznošenja zapažanja i poduzetih aktivnosti glede navedenih tema, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine su u domenu promocije posebnu pozornost ove godine posvetili obilježavanju jubileja 20 godina djelovanja Institucije ombudsmana Bosne i Hercegovine i uspostavljanju uredovnih dana Institucije ombudsmana u Bijeljini. Povodom ovog značajnog jubileja, uz podršku Misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini, snimljen je promotivni film o 20 godina Ombudsmana Bosne i Hercegovine. Film je prikazan na regionalnoj konferenciji, 18. listopada 2016. godine, a objavljen je i na web stranici Institucije.



Dijagram 1: Medijski interes za rad Institucije prema vrsti medija

Promatrano prema vrsti medija, u izvještajnoj godini nije došlo do značajnijih promjena u interesiranju medija za rad Institucije ombudsmana u odnosu na 2015. godinu.

Kao što je vidljivo iz dijagrama, uvjerljivo najveći udio u ukupnom broju izvjava za medije, Ombudsmeni i njihovi pomoćnici ostvarili su u televizijskim programima (60), dok je duplo manje izvjava realizirano po zahtjevima tiskanih medija (31). Promatrano prema vrsti medija za koje su predstavnici Institucije dali izvještajne godine slijede portali (20) i radiostanice (18), te novinske agencije (11).

Ombudsmeni i ostali relevantni sugovornici iz Institucije ombudsmana, najveći broj izvjava dali su za BHRT, a povod su bila aktualna događanja u društvu, odnosno aktivnosti ove Institucije. Zapažena gostovanja Ombudsmeni Bosne i Hercegovine ostvarili su i u programu RTV Federacije Bosne i Hercegovine i RTRS. U posebnim tematskim emisijama upoznali su gledatelje s mandatom i nadležnostima Institucije ombudsmana, a razgovarano je, također, o aktualnim pitanjima u oblasti zaštite i promocije ljudskih prava.

Interesiranje za rad Ombudsmana Bosne i Hercegovine pokazale su i televizije Al Jazeera, N1, TV1, kao i „Glas Srpske“, Radio Slobodna Europa i brojne druge medijske kuće. Ombudsmeni

Bosne i Hercegovine u sve većem broju odgovaraju i na zahtjeve portala, kao što su Diskriminacija.ba, portal Buka i dr.

Značajan doprinos u informiranju javnosti u lokalnim zajednicama dali su RTVUSK, Semberske novine, TV City i dr.

U izvještajnoj, kao i prethodnih godina, većina izjava za medije realizirana je iz sjedišta Institucije u Banjoj Luci i Područnog ureda u Sarajevu, dok su u značajno manjoj mjeri u ove aktivnosti bili uključeni ostali područni uredi.

Kao mehanizmu za promociju i informiranje građana o radu Institucije i pitanjima od značaja za zaštitu i ostvarivanje njihovih prava, Ombudsmani Bosne i Hercegovine su i ove godine posebnu pozornost posvetili sadržaju službene internet stranice Institucije ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine, www.ombudsmen.gov.ba.

Pored redovitih aktivnosti Ombudsmana Bosne i Hercegovine, na web stranici su objavljena specijalna izvješća, analize i preporuke, te publikacije i promotivni videomaterijali, a posjetiteljima je omogućeno i da preuzmu obrazac žalbe.

Broj informacija objavljenih na ovoj internetskoj prezentaciji uvjerljivo je najveći do sada, a u odnosu na 2015. godinu je čak dvostruko veći.

Tijekom 2016. godine na ovoj internetskoj prezentaciji objavljeno je 176 pojedinačnih informacija, a posjećena je 39.418 puta i ukupno je pogledano 121.394 stranica sa sadržajima. Te posjete ostvarilo je 24.717 različitih posjetitelja koji su se, u prosjeku, zadržavali dvije minute i četrdeset pet sekundi na internetskoj prezentaciji. Najviše posjeta bilo je iz Bosne i Hercegovine, slijede Srbija i Hrvatska, a značajan broj posjeta zabilježen je iz Rusije, SAD-a, Njemačke, Velike Britanije, Kenije, Južne Afrike, itd.

I 2016. godine suradnja s medijima nastavljena je kroz sudjelovanje predstavnika Institucije na skupovima posvećenim pitanjima iz oblasti medijskih sloboda, kao i redovitim kontaktima s medijskim kućama, te službenicima za informiranje iz drugih agencija i institucija.

XII SURADNJA S TIJELIMA I INSTITUCIJAMA

12.1. Suradnja s tijelima i institucijama u Bosne i Hercegovine

Ombudsmeni su usvajajući Strategiju djelovanja Institucije ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine za razdoblje od 2016.-2021. godine definirali i svoje tematske prioritete, a na temelju svojih nadležnosti utvrđenih u Zakonu o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine razvili su i strateške ciljeve, i to su: jačanje kapaciteta Institucije ombudsmana, efikasna zaštita i promocija ljudskih prava, suradnja s institucijama i tijelima Bosne i Hercegovine, međunarodna i institucionalna suradnja, suradnja s nevladinim organizacijama i građanima, suradnja s medijima i suradnja s akademskom zajednicom.

Slijedeći upravo ovaj pravac, u 2016. godini je značajno intenzivirana suradnja s tijelima i institucijama u Bosni i Hercegovini, a posebno treba istaknuti suradnju sa zakonodavnom vlašću u Bosni i Hercegovini i otvaranje dijaloga i prostora za suradnju na značajnim pitanjima iz oblasti ljudskih prava. Strateški i sektorski pristup suradnji sa Zajedničkim povjerenstvom za ljudska prava Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i u 2016. godini pokazao se kao uspješan način na koji se razgovara i pronalaze adekvatni pravci djelovanja u oblasti prevencije kršenja i zaštite ljudskih prava građana Bosne i Hercegovine. Ova suradnja je konkretizirana i kroz razmatranje specijalnih izvješća koja su Ombudsmeni sačinili u 2016. godini, dok je Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava Parlamentarne Skupštine Bosne i Hercegovine razmatralo i usvajalo konkretne zaključke u smislu realizacije preporuka iz ovih izvješća.

Važni razgovori s predstavnicima Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine vođeni su i glede donošenja novog Zakona o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, te procesa reakreditacije Institucije ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine od strane Pododbora za akreditaciju Globalne alijanse nacionalnih institucija za zaštitu ljudskih prava (SCA GANHRI) koja je bila zakazana za mjesec studeni 2016. godine.

Nastavljena je i suradnja sa specijaliziranim parlamentarnim tijelima, gender centrima entiteta, centrima za socijalni rad, vijećima nacionalnih manjina, Vijećem za osobe s invaliditetom i to najviše u segmentu borbe protiv diskriminacije, ravnopravnosti spolova, pravima LGBTI osoba, pravima djece i pravima osoba s invaliditetom. Posebno izdvajamo konferenciju održanu 23. svibnja 2016. godine koju su organizirali Gender Centar – Centar za jednakost i ravnopravnost spolova Vlade Republike Srpske uz podršku Sarajevskog otvorenog centra i Europske unije, a povodom usvajanja Godišnjeg operativnog plana za provedbu Gender akcijskog plana (GAP) koji, između ostalog, uključuje konkretne mjere za promociju i zaštitu prava LGBTI osoba, a koji je usvojila Vlada Republike Srpske u prosincu 2015. godine. Posebna pozornost u ovom kontekstu je posvećena i preporuci Vijeća Europe CM/Rec(2010)5 o suzbijanju diskriminacije na osnovu seksualne orijentacije i rodnog identiteta, koja se odnosi i na Bosnu i Hercegovinu, a koja predviđa različite zakonodavne i administrativne mjere kako bi se osigurala ravnopravnost LGBTI populacije u svim oblastima društvenog života.

Uspješno je realizirana i konferencija pod nazivom “Uloga institucija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u borbi protiv diskriminacije”, održana 30.6.2016. godine kao plod suradnje

Ombudsmana Bosne i Hercegovine, Povjerenstva za zaštitu ljudskih prava Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i Misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini, a na kojoj je razgovarano o mehanizmima i preporukama u borbi protiv diskriminacije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine.

Zajednička tematska sjednica o stanju u oblasti porodijskog i roditeljskog prava i naknada u Federaciji Bosne i Hercegovine, koja je održana dana 20. lipnja 2016. godine u organizaciji Povjerenstva za ostvarivanje ravnopravnosti spolova Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Povjerenstva za jednakopravnost spolova Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine i Povjerenstva za jednakopravnost spolova Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, u suradnji s Institucijom ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine i Klubom parlamentarki Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, te Federalnim Ministarstvom rada i socijalne politike, Gender Centrom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i NGO Žene ženama, rezultirala je otvaranjem dijaloga i prijedlozima najboljih rješenja u oblasti javne politike prema majkama/rodiljama.

Poseban iskorak Ombudsmani su napravili u segmentu unaprjeđenja suradnje s predstavnicima pravosudnih institucija, pogotovo imajući u vidu da upravo najveći broj žalbi građana se odnosi na slabo funkcioniranje pravosuđa. Ombudsmani su u mjesecu travnju održali radni sastanak s predsjednikom Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine (VSTV Bosne i Hercegovine), g. Milanom Tegeltijom na kojem su razgovarali o duljini trajanja sudskih postupaka pred sudovima u Bosni i Hercegovini, nedjelotvornom provođenju sudskih odluka, posebno u svjetlu donesenih odluka Europskog suda kojima se potvrđuje da je neizvršenje sudskih odluka kršenje ljudskih prava. Posebna pozornost je posvećena razgovoru na temu tretiranja predmeta diskriminacije, kao i neophodnost provođenja hitnih postupaka u predmetima radnih odnosa, obiteljskog prava i diskriminacije. Tijekom sastanka su dogovoreni daljnji modaliteti suradnje između VSTV-a Bosne i Hercegovine i Institucije ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine.

Ombudsmani su održali i niz sastanaka s predsjednicima sudova svih razina u Bosni i Hercegovini, te sudjelovali na Konferenciji predsjednika sudova i glavnih tužitelja u Bosni i Hercegovini održanoj 30. i 31. svibnja u Tesliću na kojoj se razgovaralo o efikasnosti, kvaliteti i mjerama za unaprjeđenje rada pravosuđa. U skladu sa svojim kapacitetima Institucija ombudsmana za ljudska prava nastavila je vršiti monitoring suđenja u predmetima gdje je za to postojao zahtjev stranke ili gdje je ocijenjeno da je to potrebno.

Ombudsmani su posebnu važnost kao i u prethodnim godinama posvetili prisustvu u lokalnoj zajednici i suradnji s nositeljima lokalne samouprave, te su tijekom 2016. godine održani sastanci s načelnicima Općina Bijeljina, Doboj i Mostar.

Intenziviran je dijalog i s akademskom zajednicom. Ombudsmani su tijekom izvještajnog razdoblja razgovarali sa studentima nekoliko fakulteta o zaštiti, promociji i važnosti ljudskih prava, a uloženi napor i otvoren dijalog rezultirali su potpisivanjem Sporazuma o suradnji između Ombudsmana i javnih i privatnih sveučilišta u Bosni i Hercegovini u mjesecu studenom u Banjoj Luci.

12.2. Suradnja s međunarodnim institucijama i organizacijama

Za Instituciju ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine 2016. godina bila je posebno značajna, imajući u vidu da je to bila godina u kojoj je zakazana reakreditacija Institucije pred Pododborom Globalne alijanse nacionalnih mehanizama za zaštitu ljudskih prava (GANHRI) u Genevi, što predstavlja određenu potvrdu i afirmaciju statusa Institucije ombudsmana na međunarodnom planu, a u nacionalnom kontekstu daje pečat njenoj neovisnosti i potvrđuje funkcioniranje u skladu s Pariškim načelima. Istovremeno, 2016. godina je bila i godina u kojoj je Institucija proslavila 20 godina svog rada i djelovanja nizom aktivnosti koje su podrazumijevale intenziviranje suradnje sa svim međunarodnim akterima i organizacijama u zemlji i izvan nje.

Kao i u prethodnim godinama jedan od najznačajnijih partnera Institucije ombudsmana je Misija OSCE-a u Bosni i Hercegovini koja neizostavno pruža podršku izgradnji i jačanju kapaciteta Institucije, njenom značajnijem prisustvu u lokalnoj zajednici, kao i implementaciji njenog posebnog mandata u skladu sa Zakonom o zabrani diskriminacije. U 2016. godini poseban fokus je stavljen na promoviranje rada Ombudsmana Bosne i Hercegovine i njihovih preporuka. Kao glavni donator u implementaciji aktivnosti kojima su Ombudsmeni Bosne i Hercegovine obilježili 20 godina rada i postojanja, Misija OSCE u Bosni i Hercegovini ostala je istinski partner Institucije ombudsmana u borbi za tolerantnije bosanskohercegovačko društvo u kojem se poštuju ljudska prava.

Zahvaljujući podršci Misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini, Ombudsmeni su sudjelovali i na dvadeset devetom godišnjem generalnom sastanku Globalne alijanse nacionalnih institucija za zaštitu ljudskih prava (GANHRI) koji je održan od 21.-23. svibnja u Genevi, a na kojem se raspravljalo o trenutnim izazovima u zaštiti ljudskih prava, s tim da je jedna od ključnih tema bilo pitanje migracijske krize i uloge Ombudsmana u kriznim situacijama.

Posebno treba istaknuti i podršku Misije OSCE-a u realizaciji aktivnosti na uspostavljanju uredovnih dana u lokalnim zajednicama, a uz čiju pomoć su od 7. lipnja počeli s radom uredovni dani u Bijeljini, s planom otvaranja uredovnih dana u Doboju i Bihaću. Izravni kontakt s građanima na terenu ostaje prioritet Ombudsmana, s tim da pozitivno ocjenjujemo suradnju s lokalnim vlastima koje su susretljive, osiguravaju prostor i tehničke preduvjete za uspješno provođenje aktivnosti uredovnih dana.

Ombudsmeni su u 2016. godini održali niz bilateralnih sastanaka s čelnicima međunarodnih organizacija, veleposlanstava i visokih delegacija, kao što su: regionalni koordinator za Zapadni Balkan Međunarodne organizacije za migracije (IOM), g. Gianluco Rocco, rezidentna koordinatorica UN-a i rezidentna predstavnik UNDP-a u Bosni i Hercegovini, Sezin Sinanoglu, nj.e. Heinrich Maurer, veleposlanik Švicarske u Bosni i Hercegovini, veleposlanica Sjedinjenih Američkih Država Maureen Cormack, koji su na ovim sastancima izrazili podršku Ombudsmanima Bosne i Hercegovine i njihovom radu i pokazali izuzetnu zainteresiranost za suradnju s Institucijom.

Značajan je i posjet delegacije Biroa za borbu protiv međunarodne trgovine drogom i provođenje zakona SAD-a Instituciji ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine (INL) koji je imao

za cilj razgovor o važećem kazneno-pravnom sustavu, odnosno prije svega zakonodavstvu u Bosni i Hercegovini, kao i analiza stanja u svjetlu buduće suradnje i pomoći vlade Sjedinjenih Američkih Država Bosni i Hercegovini u ovoj oblasti.

Tijekom 2016. godine Ombudsmani su napravili snažan iskorak u suradnji s Vijećem Europe kroz početak implementacije dvogodišnjeg projekta u okviru zajedničke inicijative Europske unije i Vijeća Europe, kao dio Horizontalnog instrumenta, okvirnog programa suradnje Europske unije i Vijeća Europe s ciljem podrške Jugoistočnoj Europi i Turskoj pod nazivom: "Jačanje Institucije ombudsmana za ljudska prava u borbi protiv diskriminacije", koji ima za cilj osnaživanje kapaciteta osoblja Institucije u oblasti diskriminacije.

Ombudsmani su u travnju mjesecu primili i delegaciju Tajništva Vijeća Europe koja je posjetila Bosnu i Hercegovinu u svjetlu pripreme 18. Izvješća o usklađenosti obveza i dužnosti Bosne i Hercegovine i implementacije post-prijemnog programa suradnje, i upoznali ih sa stanjem ljudskih prava i zabrinutostima glede prijedloga novog Zakona o ombudsmanu s kratkim osvrtom na mišljenje Venecijanskog povjerenstva vezano za ovaj prijedlog.

Instituciju ombudsmana u 2016. godini posjetili su i predstavnici Europskog povjerenstva protiv rasizma i netolerancije (ECRI), koji su s Ombudsmanima razgovarali o položaju i statusu Institucije, ali i obvezama Ombudsmana prema Zakonu o zabrani diskriminacije. Nadalje, predstavnici povjerenstva interesirali su se za položaj nacionalnih manjina, posebno Roma u Bosni i Hercegovini, zatim osoba s invaliditetom, ali i o aktivnostima Institucije ombudsmana u odnosu na prava LGBT populacije.

Istovremeno, Ombudsmeni su nazočili seminaru koji je organiziralo Europsko povjerenstvo protiv rasizma i netolerancije (ECRI) u Strasbourgu dana 26. i 27. svibnja 2016. godine za specijalizirana tijela koja se bore protiv rasizma i rasne diskriminacije u 47 zemalja-članica, a na kome se razgovaralo o važnoj savjetodavnoj ulozi specijaliziranih tijela prema zakonodavnim i izvršnim tijelima vlasti.

Nastavljena je i suradnja s Uredom Vijeća Europe u Bosni i Hercegovini u oblasti izvršenja kaznenih sankcija u okviru dva komplementarna projekta čiji je cilj unaprjeđenje vladavine prava i ljudskih prava, te novi iskorak na putu usvajanja europskih standarda u Bosni i Hercegovini. Riječ je o zajedničkom programu Europske unije i Vijeća Europe pod nazivom "Usklađivanje kaznenih politika i praksi u Bosni i Hercegovini s europskim standardima."

Kada govorimo o suradnji s agencijama UN-a u Bosni i Hercegovini, ona se u 2016. godini odvijala u svjetlu međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine, odnosno, prije svega, realizacije preporuka UN-ovog odbora i preporuka Univerzalnog periodičnog izvješća, pri čemu su Ombudsmani Bosne i Hercegovine inicirali sačinjavanje Kompilacije preporuka UN-ovih ugovornih tijela koja može biti osnova prilikom izrade Akcijskog plana za ljudska prava Bosne i Hercegovine.

Značajno je istaknuti suradnju i s UNICEF-om u oblasti zaštite prava djeteta i podršku koju su pružili Instituciji ombudsmana prilikom izrade dokumenta pod nazivom: „Analiza stanja u ustanovama u kojima su smješteni maloljetnici u sukobu sa zakonom u Bosni i Hercegovini.“

Ombudsmeni su i u 2016. godini nastavili s aktivnim djelovanjem u okviru međunarodnih mreža i asocijacija u kojima Institucija ostvaruje punopravno članstvo, s tim da treba naglasiti da je 30. rujna 2016. godine Institucija ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine primljena u punopravno članstvo Europske mreže tijela za ravnopravnost (EQUINET), koja okuplja 45 organizacija iz 33 europske zemlje koje imaju ovlasti da se u svojstvu nacionalnog tijela za ravnopravnost bore protiv diskriminacije. EQUINET promovira ravnopravnost u Europi kroz podršku nacionalnim tijelima za ravnopravnost, posebno u njihovoj neovisnosti i efikasnosti mehanizama koji trebaju omogućiti ravnopravnije društvo. U daljnjem tekstu dajemo pregled nekoliko najznačajnijih sastanaka i stručnih skupova u okviru ovih mreža:

Godišnja konferencija i sjednica Skupštine Europske mreže Ombudsmana za djecu (ENOC), održana je od 20. do 22. rujna 2016. godine u Vilniusu, Litvanija. Tema konferencije bila je „Podjednake mogućnosti obrazovanja za svu djecu“, na kojoj su razmijenjene najbolje prakse i informacije o aktivnostima u vezi s ravnopravnošću djece u obrazovanju, ali i drugim temama vezanim za najbolji interes djece.

Sastanak savjetodavne skupine Europske mreže nacionalnih institucija za ljudska prava (ENNHRI) u okviru projekta o ljudskim pravima starijih osoba koji se održao 27. i 28. rujna 2016. godine u Bruxellesu, koji je ujedno i predstavljao obilježavanje Međunarodnog dana starih u Europskom parlamentu. Savjetodavna skupina je organizirana s ciljem razmatranja Nacrta izvješća o ljudskim pravima starih osoba smještenih u ustanove koji je sačinjen na temelju monitoringa obavljenog od strane nacionalnih institucija ljudskih prava u šest pilot država: Hrvatska, Litvanija, Rumunjska, Njemačka, Mađarska i Belgija. Ovo izvješće sadrži i preporuke za unaprjeđenje stanja ljudskih prava starih osoba u ustanovama, te predstavlja instrument za zagovaranje uspostave standarda za institucionalno zbrinjavanje starih osoba.

Godišnji sastanak Generalne skupštine Europske mreže nacionalnih institucija za ljudska prava (ENNHRI) koji je održan 27. i 28. listopada u Zagrebu, na kojem su članovi Mreže razgovarali o aktualnim izazovima i kretanjima na području zaštite i promocije ljudskih prava, kao i planovima za daljnje aktivnosti Mreže. Posebna pozornost tijekom dvodnevnog susreta bila je posvećena ljudskim pravima u kontekstu borbe protiv terorizma, a u radu Generalne skupštine, pored članova ENNHRI-ja, sudjelovali su i predstavnici Europskog povjerenstva, Vijeća Europe, EQUINET-a, Agencije EU za ljudska prava (FRA), UN-ovog Odbora za eliminiranje rasne diskriminacije (CERD), OSCE-a i Amnesty Internationala.

Konferencija mreže Nacionalnih preventivnih mehanizama Jugoistočne Europe povodom obilježavanja desetogodišnjice usvajanja Opcijskog protokola uz UN-ovu Konvenciju protiv torture i drugih surovih, neljudskih i ponižavajućih postupaka ili kazni (OPCAT) koja je održana 29. i 30. studenog u Zagrebu, s posebnim osvrtom na naučene lekcije i unaprjeđenje sustava praćenja realizacije preporuka NPM-a.

Konferencija Europske mreže tijela za ravnopravnost (EQUINET) pod nazivom „Različiti, inkluzivni i ravnopravni: Inovacije u intersekcionalnosti rodne ravnopravnosti“ održana je 7. prosinca 2016. godine u Bruxellesu. Konferencija je imala za cilj da stavi u žižu interesiranja skupine koje su često nevidljive u postojećim pravnim okvirima i jurisprudenciji, kao i da se razmijene iskustva o izazovima stvarne primjene intersekcijskog pristupa ravnopravnosti.

Godišnja konferencija Ombudsmana za djecu Jugoistočne Europe (CRONSEE) pod nazivom „Uloga Zaštitnika građana u zaštiti djece izbjeglica i migranata“ održana je u Skoplju 14. i 15. prosinca 2016. godine. Tema dvodnevne konferencije bila je zaštita prava i interesa djece migranata, prepreke u određivanju najboljeg interesa za djecu u pokretu, posebno za djecu bez pratnje, rizici od zlostavljanja, nasilja i zanemarivanja, slučajevi diskriminacije i identifikacije maloljetnika, problemi obiteljskog razdvajanja.

U skladu sa svojim obvezama i mandatom nacionalne institucije za zaštitu ljudskih prava akreditirane u statusu „A“, Ombudsmani su nastavili s interakcijom s ugovornim tijelima UN-a i Uredom Visokog povjerenika za ljudska prava UN-a, kroz sačinjavanje podnesaka i davanja doprinosa, popunjavanje upitnika i kroz izravne kontakte po pitanjima relevantnim za Bosnu i Hercegovinu.

Paralelno s ovim aktivnostima, Institucija ombudsmana bila je i dio globalnih inicijativa i participirala je na važnim skupovima na svjetskoj razini. Neki od tih skupova su:

Konferencija “Konflikt u vezi sa seksualnim nasiljem - naučene lekcije iz Bosne i Gruzije” u organizaciji UNICEF-a, kroz IASC Child Protection Sub Cluster i Kvinna till Kvinna koja je održana 23. svibnja u Kijevu, s ciljem da se otvori rasprava na temu seksualnog nasilja za vrijeme konflikta, a u vezi sa sukobom u istočnoj Ukrajini, te izrade preporuke za sljedeće korake u borbi protiv seksualnog nasilja tijekom sukoba.

Konferencija o sprječavanju trgovine ljudima za radnu eksploataciju u lancima nabave, koja je 7. i 8. rujna održana u Berlinu. Tema konferencije čiji je organizator bio Ured specijalne predstavnice OEBS i koordinatorica za borbu protiv trgovine ljudima odnosila se na prevenciju trgovine ljudima u lancima snabdijevanja s fokusom na prakse i mjere vlada.

Regionalna konferencija u organizaciji UNDP-a koja je održana 5. prosinca u Istanbulu, a bila je posvećena ulozi nacionalnih institucija za ljudska prava u primjeni Agende 2030 o održivom razvoju i ciljevima održivog razvoja.

12.3. Regionalna suradnja

Opredijeljenost Ombudsmana za jačanje regionalne suradnje je tijekom niza godina rezultirala značajnim napretkom posebno u segmentu rješavanja individualnih žalbi kršenja ljudskih prava u pitanjima koja imaju regionalnu dimenziju i prelaze državne granice. Ostvarena je brza i efikasna suradnja koja građanima Bosne i Hercegovine omogućava da putem Institucije ombudsmana Bosne i Hercegovine rješavaju i pitanja za koja su nadležne institucije i izvan granica Bosne i Hercegovine.

Istovremeno, Ombudsmani nastavljaju s razvijanjem dobrih i produktivnih odnosa s Ombudsmanima iz regije održavanjem niza bilateralnih sastanaka i proširujući tu suradnju i na specijalizirana tijela i u tom smislu izdvajamo posjet sjedištu Institucije ombudsmana Bosne i Hercegovine u Banjoj Luci, Povjerenice za zaštitu ravnopravnosti Srbije, Brankice Janković sa suradnicima u mjesecu travnju, koja je imala za cilj razmjenu iskustava u radu na predmetima

diskriminacije i uspostavljanje regionalnog foruma za diskusiju o pitanjima borbe protiv diskriminacije.

Nedostatak regionalne suradnje u oblasti borbe protiv diskriminacije nametnuo je potrebu i za održavanjem šire stručne rasprave i stoga je u okviru Programa obilježavanja dvadeset godina postojanja i rada Ombudsmana za ljudska prava u Bosni i Hercegovini, u Sarajevu 17. listopada 2016. godine, uz podršku Misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini, održana Regionalna konferencija Ombudsmana i tijela za jednakost o postupanjima u slučajevima diskriminacije na kojoj je predstavljen i Priručnik za postupanje u predmetima diskriminacije koji je sačinila Institucija ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine. Ujedno, ovo je bila i prilika da sudionici konferencije, Ombudsmani i predstavnici regionalnih tijela za jednakost iz Hrvatske, Srbije, Crne Gore, Albanije, Slovenije i Makedonije razgovaraju o budućim pravcima međusobne suradnje i mogućnostima realizacije zajedničkih aktivnosti. Nastavak ove suradnje predstavljalo je i održavanje „Prvog regionalnog foruma tijela za ravnopravnost Jugoistočne Europe“, 16. studenog u organizaciji Povjerenika za zaštitu ravnopravnosti Republike Srbije u Beogradu, a u svjetlu obilježavanja Međunarodnog dana tolerancije, na kojem je potpisana Izjava o suradnji između regionalnih tijela za ravnopravnost i Ombudsmana koji imaju ovaj mandat.

Teme i aktivnosti koje su u 2016. godini bile posebno zanimljive za tijela za ravnopravnost odnosile su se na migracije i prava izbjeglica, prava i zaštitu djece u pokretu, jačanje aktivne transparentnosti i borbe protiv korupcije u tranzicijskim društvima, oblast izvršenja kaznenih sankcija i najbolje prakse nacionalnih preventivnih mehanizama. Ombudsmani i predstavnici Institucije su aktivnim sudjelovanjem na stručnim skupovima ponudili svoja znanja i razmijenili iskustva s praktičarima iz regije, a u nastavku izdvajamo samo neke od konferencija:

Radionica „Upotreba sile od strane policije“ koja je održana u Skoplju 30. i 31. ožujka u organizaciji Europskog povjerenstva (TAIEX) u suradnji s Uredom Ombudsmana Republike Makedonije.

XXVIII. Međunarodni znanstveni skup pod nazivom „Kaznene i prekršajne sankcije i mjere: izricanje, izvršenje i uvjetni otpust.“ Znanstveni skup u organizaciji Instituta za kriminološka i sociološka istraživanja koji je održan od 2. do 3. lipnja 2016. godine, na Paliću u Srbiji, a koji je okupio eminentne stručnjake i znanstvenike iz zemalja regije i drugih zemalja Europe i svijeta.

Međunarodna konferencija pod nazivom: „Zaštita ljudskih prava u Crnoj Gori: Primjena domaćih pravnih lijekova, sudskih i izvansudskih mehanizama od strane pravnih stručnjaka“ održana 28. lipnja 2016. godine u Podgorici, Crna Gora.

“Pravna zaštita u oblasti diskriminacije u Jugoistočnoj Europi,” konferencija organizirana od strane njemačkog GIZ-a, a održana u Budvi u razdoblju od 27. do 30. lipnja 2016. godine, na kojoj je prezentirana regionalna studija o stanju u zemljama vezana za borbu protiv diskriminacije, kapacitete institucija, instrumente pravne zaštite i primjenu antidiskriminacijskog zakonodavstva.

Regionalna konferencija za nacionalne preventivne mehanizme, u organizaciji Ombudsmana Republike Makedonije, uz podršku Visokog povjerenika za ljudska prava Ujedinjenih naroda, koja je održana 3. i 4. studenog 2016. godine u Ohridu. U fokusu konferencije bilo je pravo na azil i formalni, kao i neformalni povratak migranata i izbjeglica. Posebna pozornost tijekom konferencije bila je posvećena pristupu azilu, postupku koji se provodi u svakoj zemlji na migracijskoj ruti, kao i pitanju nevraćanja i zaštite osjetljivih skupina, kao što su maloljetnici bez pratnje, žene i starije osobe.

XIII SURADNJA S NEVLADINIM I CIVILNIM SEKTOROM

U 2016. godini Ombudsmani su registrirali i ostvarili značajan broj zahtjeva za suradnjom i sudjelovanjem u raznovrsnim aktivnostima nevladinih organizacija. Kao i prethodnih godina, Institucija ombudsmana, a u odnosu na ogranične kapacitete i implementaciju mnogobrojnih aktivnosti nastojala je odgovoriti na većinu poziva, a sve s ciljem održavanja visokog stupnja suradnje s civilnim sektorom.

Uvažavajući značaj ove suradnje, početkom 2016. godine Ombudsmani su održali dva konzultativna sastanka u Sarajevu i Banjoj Luci s predstavnicima nevladinih organizacija. Osnovni ciljevi ovih sastanaka bili su razmjena informacija i iskustava u zaštiti i promociji ljudskih prava s posebnim naglaskom na suradnju između Institucije ombudsmana za ljudska prava i nevladinih organizacija. Sastanci su bili značajni i radi kreiranja liste prioriteta i pitanja koja zahtijevaju veći angažman Ombudsmana, a koji su inkorporirani u Strategiju djelovanja i planove rada za razdoblje od 2016.-2021. godine. Također, ovom prilikom diskutiralo se o daljnjim modelima suradnje i mjerama za unaprjeđenje suradnje s NVO. Ovakve konzultacije s civilnim sektorom pomažu Instituciji da adekvatno ustroji svoje prioritete djelovanja i konkretno ostvari suradnju s pojedinačnim NVO ili koalicijama.

Tijekom 2016. godine oblasti u kojima su Ombudsmani najviše surađivali s nevladnim organizacijama odnose se na pitanja zaštite marginaliziranih skupina, osoba s invaliditetom, pravima žena, pravima djece pripadnika manjinskih skupina i borbu protiv diskriminacije. Kao i prethodnih godina, nastavljena je uspješna suradnja s organizacijama My Rights, Koalicijom za strategiju i izjednačavanje mogućnosti i prava osoba s invaliditetom Unsko-sanskog kantona, Koalicijom marginaliziranih skupina (KOM), Vašim pravima Bosne i Hercegovine, a unaprijeđena je i suradnja s Asocijacijom za demokratske inicijative (ADI), Sarajevskim otvorenim centrom (SOC) i drugima.

U oblasti jačanja i promocije uspostave sustava pristupa pravdi i uspostavi efikasnog sustava besplatne pravne pomoći, Institucija ombudsmana nastavila je suradnju s organizacijom Vaša prava Bosne i Hercegovine. Suradnja s organizacijom Vaša prava Bosne i Hercegovine manifestirala se kroz sudjelovanje predstavnika Institucije ombudsmana na konferenciji na temu: "Vladavina prava i pristup pravdi u Bosni i Hercegovini" u organizaciji udruge "Vaša prava Bosne i Hercegovine" i Veleposlanstva Kraljevine Nizozemske u Bosni i Hercegovini. Cilj konferencije je bio da se razmijene mišljenja po pitanju pravnog i institucionalnog okvira za uspostavljanje sveobuhvatnog sustava besplatne pravne pomoći u Bosni i Hercegovini, s ciljem stvaranja efikasnijeg i otvorenog sektora pravde, te pomoći građanima Bosne i Hercegovine i njenim institucijama u ispunjavanju obveza u procesu EU integracija. Poseban naglasak stavljen je na jačanje vladavine prava i pristup pravosuđu u Bosni i Hercegovini. U kontekstu nastavka suradnje s Udrugom Vaša prava predstavnici Institucije ombudsmana dali su svoj doprinos na seminaru koji se odnosio na radno-pravne sporove i zaštitu prava radnika-mobing, uznemiravanje i diskriminaciju na kojem su razmatrani najefikasniji mehanizmi zaštite radnika, mogućnosti pružanja pravne pomoći radnicima u vezi s praktičnim problemima koji su prisutni posebno u sporovima o dokazivanju diskriminacije i mobinga.

U oblasti zaštite prava djece Institucija je nastavila suradnju s koalicijom mreže NVO za prava djeteta „Snažniji glas za djecu“ i Save the Children. Tijekom 2016. godine Ombudsmani su sa Save the Children započeli aktivnosti na realizaciji projekta LYRA „Mladi Romski lideri u akciji” koji ima za cilj osnaživanje mladih romskih i neromskih aktivista da poduzimaju aktivnosti na lokalnoj, nacionalnoj i regionalnoj razini, kako bi se osigurala socijalna inkluzija, nediskriminacija i zaštita romske populacije.

U svrhu zaštite prava djece, u sjedištu Institucije ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine u Banjoj Luci održan je prijam za djecu i predstavnike nevladine organizacije „Zdravo da ste.“ Tom prilikom djeca su upoznata s ulogom Institucije ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine u ostvarivanju dječjih prava, posebno kada su u pitanju aktivnosti Odjela za praćenje prava djece koji djeluje pri ovoj Instituciji i uočenim problemima u njihovom ostvarivanju.

Institucija ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine, a uzevši u obzir poseban mandat i proširene nadležnosti u skladu sa Zakonom o zabrani diskriminacije tijekom 2016. godine ostvarila je uspješnu suradnju i s nevladinim organizacijama koje se bave diskriminacijom kroz sudjelovanje na njihovim konferencijama, okruglim stolovima, stručnim skupovima i promotivnim aktivnostima. Iz brojnih aktivnosti tijekom 2016. godine, kao značajne se mogu izdvojiti aktivnosti Odjela za eliminaciju svih oblika diskriminacije u ostvarivanju i zaštiti ljudskih prava LGBT osoba na konferenciji pod nazivom "Ljudska prava LGBTI osoba: prezentacija Rozog izvješća 2016." Konferenciju povodom 17. svibnja, Međunarodnog dana borbe protiv homofobije i transfobije organizirali su Centar za mlade „KVART“ iz Prijedora i „Oštra Nula“ iz Banje Luke u suradnji sa Sarajevskim otvorenim centrom. Predstavnicu Institucije ombudsmana sudjelovali su i na godišnjoj konferenciji koalicije "Jednakost za sve" pod nazivom: "Borba protiv diskriminacije u Bosni i Hercegovini: Imamo li efikasne mehanizme?. Konferenciju, u okviru projekta "Jednakost za sve: Koalicija organizacija civilnog društva protiv diskriminacije", organizirali su Mediacentar Sarajevo u partnerstvu s tri organizacije: Centrom za društvena istraživanja Analitika, Prava za sve i Vaša prava Bosne i Hercegovine. Glavni cilj konferencije bio je da doprinese razumijevanju ključnih koncepata i aktivnosti, kao i izazova u uspostavljanju efikasnog sustava zaštite od diskriminacije u Bosni i Hercegovini. Na konferenciji su razmatrana pitanja u vezi s ulogom koju Institucija ombudsmana, sudovi i aktivnosti prikupljanja statističkih podataka o diskriminaciji imaju u efikasnijem osiguravanju prava svakog pojedinca na zaštitu od diskriminacije.

Rad Institucije tijekom 2016. godine obilježio je i nastavak aktivnosti u vezi s inicijativom Partnerstvo za otvorenu vlast – *Open Government Partnership* (OGP) kroz sudjelovanje na konferenciji pod nazivom: „Pokretanje partnerstva za otvorenu vlast u Bosni i Hercegovini: (ne)moguća misija?“. Zaključak konferencije je da bosanskohercegovačke vlasti trebaju poduzeti aktivnosti s ciljem otvorenosti i transparentnosti rada tijela vlasti, konkretno kroz poboljšanje Zakona o slobodi pristupa informacijama, edukaciju javnih službenika, unaprjeđenje web stranica javnih institucija, implementiranje preuzetih obveza u okviru inicijative Partnerstva za otvorenu vlast, raspravu i objavu proračuna institucija s ciljem uspostavljanja kredibilnih i efektivnih mehanizama, osiguranje boljeg nadzora zakonodavne vlasti nad procesom planiranja i izvršenja proračuna i uspostavljanje mehanizama izravne demokracije i jačanja utjecaja građana.

Značajan broj aktivnosti predstavnika Institucije ombudsmana odnosio se i na sudjelovanje na konferencijama u vezi sa slobodom medija i otvorenim pristupom informacijama kao što su: „Švedski dan slobode medija: otvoren pristup informacijama“ u organizaciji „Civil rights defenders“ Švedskog instituta i Veleposlanstva Kraljevine Švedske i konferenciji „Pristup informacijama i otvoreni podaci“ u organizaciji „Transparency international Bosne i Hercegovine.“

XIV OSTALI VAŽNI DOGAĐAJI

Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine svoj rad u 2016. godini započeli su s novogodišnjim prijamom za predstavnike medija, te na taj način podcrtali važnu ulogu koju novinari i mediji igraju u afirmaciji i prevenciji kršenja ljudskih prava. U razgovoru s novinarima Ombudsmeni su ponovili svoje opredjeljenje za jačanjem partnerskih odnosa s medijskom zajednicom i zajedničkim radom na promociji ljudskih prava.

Obilježavanje Dječje nedjelje od 3. do 7. listopada 2016. godine nizom aktivnosti Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine koje su podrazumijevale: Sastanak s mladim romskim savjetnicima u okviru zajedničkih aktivnosti na implementaciji projekta LYRA, čiji je nositelj organizacija Save the Children. Projekt LYRA „Mladi Romi u akciji“ usmjeren je na jačanje vještina i kapaciteta mladih lidera za identificiranje zajedničkih faktora isključenosti i diskriminacije s kojima se suočavaju Romi, a zatim i na pripremu izvodljivih i primjenjivih akcijskih planova za rješavanje tih problema kroz omogućavanje međudržavne razmjene i umrežavanja, te suradnje s organizacijama civilnog društva.

Konferencija o mehanizmima zaštite prava djeteta u Bosni i Hercegovini, zajednički organizirana s Mrežom nevladinih organizacija za djecu Bosne i Hercegovine “Snažniji glas za djecu”, uz podršku Save the Children s osnovnim ciljem unaprjeđenja primjene međunarodnih standarda i mehanizama zaštite djece u Bosni i Hercegovini s posebnim naglaskom na potrebu ratifikacije Trećeg opcijskog protokola o komunikacijskim procedurama (OP3) uz Konvenciju Ujedinjenih naroda o pravima djeteta.

Tematska sjednica Zajedničkog povjerenstva za ljudska prava Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i predstavnika Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine na kojoj je prezentiran dokument pod nazivom: „Analiza stanja u ustanovama u kojima su smješteni maloljetnici u sukobu sa zakonom u Bosni i Hercegovini“, nastao kao rezultat suradnje Institucije ombudsmana i UNICEF-a s ciljem pružanja konkretnog doprinosa u poboljšanju institucionalnog tretmana maloljetnika u sukobu sa zakonom.

Održavanje radionice na temu “Vršnjačko nasilje i nasilje na internetu” u Elektrotehničkoj školi „Nikola Tesla“ u Banjoj Luci, Odjela za praćenje prava djece u okviru Institucije ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine.

Posjet Ombudsmana i predstavnica Odjela za praćenje prava djece Institucije ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine Osnovnoj školi „Osman Nakaš“ u Sarajevu.

Posjet članova skupine djece “In spe” koja djeluje pri nevladinoj organizaciji „Zdravo da ste“ iz Banje Luke i članova skupine djece koja djeluju pri nevladinoj organizaciji „Naša djeca“ iz Sarajeva uredima Institucije ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine u Banjoj Luci i Sarajevu.

Obilježavanje 20 godina rada i djelovanja Institucije ombudsmana za ljudska prava, pod motom „Jednaki u različitosti“, nizom aktivnosti tijekom 2016. godine koje su u fokus stavile probleme

s kojima se danas suočavaju ranjive kategorije društva: djeca, osobe s invaliditetom, stare osobe, povratnici, manjine (Romi, LGBTI), žene i sl. Završna manifestacija obilježavanja održana je 17. i 18. listopada, uz organizaciju dvije značajne konferencije, prva regionalnog karaktera koja je okupila ombudsmane i povjerenike za ravnopravnost iz regije, i druga međunarodnog karaktera koja je okupila međunarodne stručnjake i praktičare u oblasti ljudskih prava, pravnike, suce, predstavnike zakonodavne i izvršne vlasti, organizacije civilnog društva, međunarodne organizacije, predstavnike akademske zajednice i sve one koji su u proteklih 20 godina na bilo koji način doprinijeli radu Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine.

Potpisivanje Sporazuma o suradnji između Institucije i javnih i privatnih sveučilišta u Bosni i Hercegovini, u studenom mjesecu u Banjoj Luci je iskorak i formalizacija suradnje s akademskom zajednicom s ciljem povećanja stupnja informiranosti i edukacije studenata u oblasti ostvarivanja, zaštite i promocije ljudskih prava. Sporazumom se uspostavlja okvir za razvoj partnerske suradnje strana potpisnica kroz razne vidove aktivnosti i pomoći, kao i razmjenu informacija i međusobne konzultacije u realizaciji projekata i aktivnosti. Istovremeno, svim zainteresiranim studentima završne godine studija pravnih fakulteta se omogućava da pored teorijskog znanja stečenog tijekom školovanja, stječu i praktično znanje u Instituciji ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine.

Sudjelovanje Ombudsmana na konferenciji „Gdje počinje govor mržnje, prestaje sloboda govora“ povodom obilježavanja 10. prosinca – Međunarodnog dana ljudskih prava u organizaciji Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine uz podršku projekta Europske unije „Podrška pružateljima socijalne pomoći i poboljšanje kapaciteta za praćenje – EU SOCEM.“

XV TABLIČNI PRIKAZ PREPORUKA

BROJ PREPORUKE	BROJ ŽALBE	UPUĆENA TIJELU	POVREDA PRAVA	DATUM IZDAVANJA PREPORUKE	REALIZACIJA	PRIMLJEN ODGOVOR
P-1/16	Ž-SA-04-601/15	JU CENTAR ZA SOCIJALNI RAD ISTOČNA ILIDŽA N/R DIREKTORA	24 - SOCIJALNA ZAŠTITA	4.1.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-2/16	Ž-SA-05-166/15 Ž-SA-05-569/15	OPĆINA NOVO SARAJEVO N/R OPĆINSKOG NAČELNIKA, OPĆINSKO VIJEĆE N/R PREDSEDATELJA OV	19 - UPRAVA	4.1.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-3/16	Ž-MO-05-194/15	GRAD MOSTAR N/R GRADONAČELNIKA MOSTAR	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA	7.1.2016.	DJELOMIČNO REALIZIRANA	DA
P-4/16	Ž-MO-05-179/15	ADVOKATSKA/ODVJETNIČKA KOMORA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE N/R DISCIPLINSKOG TUŽITELJA SARAJEVO	15 – IMOVINSKO-PRAVNI ODNOSI	7.1.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-5/16	Ž-SA-01-14/16	KANTONALNO TUŽITELJSTVO KANTONA SARAJEVO, DRŽAVNA AGENCIJA ZA ISTRAGE I ZAŠTITU ISTOČNO SARAJEVO	13 - PRAVA DJETETA	19.1.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-6/16	Ž-BR-05-167/15,	SPORTSKO-RIBOLOVNI SAVEZ BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA -- 03-1 - NEODLUČIVANJE U ZAKONSKOM ROKU	27.1.2016.	DJELOMIČNO REALIZIRANA	DA
P-7/16	Ž-BL-04-17/16	AGENCIJA ZA DRŽAVNU UPRAVU REPUBLIKE SRPSKE, MINISTARSTVO UPRAVE I LOKALNE SAMOUPRAVE REPUBLIKE SRPSKE	10 - RADNI ODNOSI	21.1.2016.	REALIZIRANA	DA
P-8/16	Ž-SA-05-1366/14	OPĆINA HADŽIĆI -SLUŽBA CIVILNE ZAŠTITE -N/R NAČELNIKA HADŽIĆI	19 - UPRAVA	27.1.2016.	REALIZIRANA	DA
P-9/16	Ž-LI-05-181/15	FEDERALNO MINISTARSTVO ZA PITANJA BRANITELJA I INVALIDA OBRAMBENO-OSLOBODILAČKOG RATA SARAJEVO	19 - UPRAVA	28.1.2016.	REALIZIRANA	DA
P-10/16	Ž-LI-05-339/15	KANTONALNI SUD U LIVNU	09 - SUDOVI	28.1.2016.	REALIZIRANA	DA
P-11/16	Ž-LI-04-362/15	MINISTARSTVO RADA, ZDRAVSTVA, SOCIJALNE SKRBI I PROGNAH KANTONA 10	10 - RADNI ODNOSI	28.1.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA

P-12/16	Ž-BL-02-620/15	ZAKONODAVNA TIJELA U BOSNI HERCEGOVINI	12 - OSOBE S INVALIDITETOM	29.1.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-13/16	Ž-BL-06-533/15	MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA REPUBLIKE SRPSKE	01 - DISKRIMINACIJA -- 01-12 - NA TEMELJU NACIONALNOG ILI SOCIJALNOG PODRIJETLA	29.1.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-14/16	Ž-BL-06-780/14	MINISTARSTVO PROMETA I KOMUNIKACIJA BOSNE I HERCEGOVINE	01 - DISKRIMINACIJA -- 01-15 - NA TEMELJU IMOVINSKOG STANJA	29.1.2016.	REALIZIRANA	DA
P-15/16	Ž-SA-06-422/15	VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO	01 - DISKRIMINACIJA -- 01-18 - NA TEMELJU DRUŠTVENOG POLOŽAJA I SPOLA	29.1.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-16/16	Ž-BL-01-346/15	JU MJEŠOVITA SREDNJA ŠKOLA SANSKI MOST	13 - PRAVA DJETETA	1.2.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-17/16	Ž-SA-04-851/15	SVEUČILIŠTE U BIHAĆU, EKONOMSKI FAKULTET, N/R NASTAVNO-ZNANSTVENOG VIJEĆA, N/R DEKANA, SVEUČILIŠTE U BIHAĆU SENAT SVEUČILIŠTA N/R ČLANOVA SENATA	11 - OBRAZOVANJE	1.2.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-18/16	Ž-BL-05-800/15, Ž-BL-06-711/15, Ž-BL-06-761/15	„ BOKSIT“ MILIĆI DOO	01 - DISKRIMINACIJA -- 01-03 - MOBING	4.2.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-19/16	Ž-BL-06-719/15	OPĆINA JAJCE	01 - DISKRIMINACIJA -- 01-11 - NA TEMELJU ETNIČKE PRIPADNOSTI	18.2.2016.	REALIZIRANA	DA
P-20/16	Ž-BL-04-494/15	REPUBLIČKA UPRAVA ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE BANJA LUKA	10 - RADNI ODNOSI	24.2.2016.	REALIZIRANA	DA
P-21/16	Ž-BL-04-722/14	JU OSNOVNA ŠKOLA "DOSITEJ OBRADOVIĆ" KNEŽEVO, MINISTARSTVO PROSVJETE I KULTURE REPUBLIKE SRPSKE	11 - OBRAZOVANJE	25.2.2016.	REALIZIRANA	DA
P-22/16	Ž-BL-04-132/15	MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNE POLITIKE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE, VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE	10 - RADNI ODNOSI	25.2.2016.	REALIZIRANA	DA
P-23/16	Ž-BL-05-651/15	OPĆINA JEZERO	19 - UPRAVA	25.2.2016.	NEMA ODGOVORA	NE

P-24/16	Ž-SA-04-9/16	VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO	10 - RADNI ODNOSI	26.2.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-25/16	Ž-SA-05-1226/15	JAVNA USTANOVA OSNOVNA ŠKOLA "DŽEMALUDIN ČAUŠEVIĆ", ŠKOLSKI ODBOR SARAJEVO	15 – IMOVINSKO-PRAVNI ODNOSI	26.2.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-26/16	Ž-SA-04-117/16	SVEUČILIŠTE U SARAJEVU, MEDICINSKI FAKULTET SARAJEVO, SENAT SVEUČILIŠTA U SARAJEVU, SARAJEVO	10 - RADNI ODNOSI	26.2.2016.	REALIZIRANA	DA
P-27/16	Ž-SA-04-891/15	KANTON SARAJEVO, MINISTARSTVO ZA OBRAZOVANJE, ZNANOST I MLADE N/R MINISTRA SARAJEVO	10 - RADNI ODNOSI	26.2.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-28/16	Ž-MO-04-203/13	VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO	10 - RADNI ODNOSI	29.2.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-29/16	Ž-MO-05-10/15	OPĆINA NEUM, OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE NEUM	22 - VLADINA I MINISTARSKA IMENOVANJA	29.2.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-30/16	Ž-BL-04-781/15	MINISTARSTVO RADA I BRANITELJSKO-INVALIDSKE ZAŠTITE REPUBLIKE SRPSKE	10 - RADNI ODNOSI	2.3.2016.	REALIZIRANA	DA
P-31/16	Ž-BL-06-695/15	MINISTARSTVO ZDRAVLJA I SOCIJALNE ZAŠTITE REPUBLIKE SRPSKE	01 - DISKRIMINACIJA -- 01-03 - MOBING	2.3.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-32/16	Ž-BL-05-728/14	OPĆINA PRNJAVOR, MINISTARSTVO ZA PROSTORNO UREĐENJE, GRAĐEVINARSTVO I EKOLOGIJU REPUBLIKE SRPSKE	19 - UPRAVA	2.3.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-33/16	Ž-LI-05-131/15	FEDERALNO MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, VODOPRIVREDE I ŠUMARSTVA SARAJEVO	19 - UPRAVA	5.4.2016.	REALIZIRANA	DA
P-34/16	Ž-BL-05-611/15	JAVNA USTANOVA OSNOVNA ŠKOLA „JALA“ TUZLA	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA -- 03-1 - NEODLUČIVANJE U ZAKONSKOM ROKU	7.3.2016.	REALIZIRANA	DA
P-35/16	Ž-BL-05-782/15	MINISTARSTVO ZA PROSTORNO UREĐENJE, GRAĐEVINARSTVO I EKOLOGIJU REPUBLIKE SRPSKE	19 - UPRAVA	9.3.2016.	REALIZIRANA	DA
P-36/16	Ž-BL-04-31/16	MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA REPUBLIKE SRPSKE	10 - RADNI ODNOSI	28.3.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA

P-37/16	Ž-BL-05-523/14	REPUBLIČKA UPRAVA ZA GEODETSKE I IMOVINSKO-PRAVNE POSLOVE PODRUČNA JEDINICA NOVI GRAD	19 - UPRAVA	15.3.2016.	REALIZIRANA	DA
P-38/16	Ž-BL-06-738/15	UPRAVA ZA NEIZRAVNO OPOREZIVANJE	01 - DISKRIMINACIJA -- 01-03 - MOBING	29.3.2016.	REALIZIRANA	DA
P-39/16	Ž-BL-06-142/16	GRAD DOBOJ	01 - DISKRIMINACIJA	29.3.2016.	REALIZIRANA	DA
P-40/16	Ž-BL-06-718/15	GRAD PRIJEDOR	01 - DISKRIMINACIJA -- 01-11 - NA TEMELJU ETNIČKE PRIPADNOSTI	29.3.2016.	REALIZIRANA	DA
P-41/16	Ž-BL-04-429/15	JU CENTAR ZA SOCIJALNI RAD MODRIČA	24 - SOCIJALNA ZAŠTITA	29.3.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-42/16	Ž-BL-04-735/14	REPUBLIČKA UPRAVA ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE, PROSVJETNA INSPEKCIJA, MINISTARSTVO PROSVJETE I KULTURE REPUBLIKE SRPSKE	10 - RADNI ODNOSI	29.3.2016.	NIJE REALIZIRANA	NE
P-43/16	Ž-BL-05-204/15	REPUBLIČKA UPRAVA ZA GEODETSKE I IMOVINSKO-PRAVNE POSLOVE KNEŽEVO	26 - TUŽITELJSTVA	29.3.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-44/16	Ž-BL-04-43/16,	JU CENTAR ZA SOCIJALNI RAD PRNJAVOR	10 - RADNI ODNOSI	29.3.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-45/16	Ž-BL-05-406/15	OPĆINA HAN PIJESAK	15 – IMOVINSKO-PRAVNI ODNOSI	29.3.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-46/16	Ž-BL-05-25/16	JP RADIO-TELEVIZIJA REPUBLIKE SRPSKE BANJA LUKA	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA -- 03-2 - ODBIJANJE PRISTUPA INFORMACIJAMA	29.3.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-47/16	Ž-BL-02-733/15	GRAD BANJA LUKA	12 - OSOBE S INVALIDITETOM	4.4.2016.	REALIZIRANA	NE
P-48/16	Ž-SA-04-1080/15	FEDERALNI ZAVOD ZA PENZIJSKO / MIROVINSKO I INVALIDSKO OSIGURANJE MOSTAR, KANTONALNA ADMINISTRATIVNA SLUŽBA ZENICA ODJEL ZA RJEŠAVANJE O PRAVIMA IZ P I O Z E N I C A	25 - MIROVINE	7.4.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-49/16	Ž-SA-05-112/16	OPĆINA ILIDŽA N/R NAČELNIKA SARAJEVO	15 – IMOVINSKO-PRAVNI ODNOSI	7.4.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-50/16	Ž-LI-05-3/16	OPĆINSKO VIJEĆE DRVAR	22 - VLADINA I MINISTARSKA	22.4.2016.	REALIZIRANA	DA

			IMENOVANJA			
P-51/16	Ž-SA-05-781/15	VLADA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA N/R PREMIJERA, MINISTARSTVO ZDRAVSTVA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA N/R MINISTRA	22 - VLADINA I MINISTARSKA IMENOVANJA	4.4.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-52/16	Ž-SA-05-1072/15	KANTON SARAJEVO, MINISTARSTVO OBRAZOVANJA, ZNANOSTI I KULTURE SARAJEVO N/R MINISTRA	19 - UPRAVA	13.4.2016.	REALIZIRANA	DA
P-53/16	Ž-BR-01-290/15	1-SKUPŠTINA TUZLANSKOG KANTONA N/R PREDsjedNIKA 2-VLADA TUZLANSKOG KANTONA N/R PREMIJERA 3-ZAVOD ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA TUZLANSKOG KANTONA N/R DIREKTORA TUZLA	13 - PRAVA DJETETA	24.5.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-54/16	Ž-SA-05-521/15	VLADA TUZLANSKOG KANTONA N/R PREMIJERA	22 - VLADINA I MINISTARSKA IMENOVANJA	11.5.2016.	NIJE REALIZIRANA	NE
P-55/16	Ž-SA-06-1126/15	UPRAVA ZA NEIZRAVNO OPOREZIVANJE BOSNE I HERCEGOVINE N/R DIREKTORA SREDIŠNJI URED UIO BANJA LUKA	01 - DISKRIMINACIJA	12.5.2016.	REALIZIRANA	DA
P-56/16	Ž-SA-06-1088/13, Ž-SA-06-167/12	FEDERALNI ZAVOD ZA MIROVINSKO I INVALIDSKO OSIGURANJE N/R DIREKTORA MOSTAR	01 - DISKRIMINACIJA -- 01-03 - MOBING	13.5.2016.	REALIZIRANA	DA
P-57/16	Ž-SA-01-26/16	JU CENTAR ZA SOCIJALNI RAD JAJCE	13 - PRAVA DJETETA	13.5.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-58/16	Ž-SA-05-558/15	KLINIČKI CENTAR SVEUČILIŠTA U SARAJEVU, SLUŽBA ZA ODNOS S JAVNOŠĆU SARAJEVO	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA	13.5.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-59/16	Ž-SA-05-1383/14	OPĆINA TRAVNIK SLUŽBA ZA OPĆU UPRAVU I BIZ T R A V N I K N/R NAČELNIKA	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA	13.5.2016.	REALIZIRANA	DA
P-60/16	Ž-SA-05-324/16	VISOKOM SUDBENOM I TUŽITELJSKOM VIJEĆU BOSNE I HERCEGOVINE I MINISTARSTVIMA PRAVDE U BOSNI I HERCEGOVINI	09 - SUDOVI	27.5.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-61/16	Ž-BL-05-119/16	OPĆINSKI SUD U VELIKOJ KLADUŠI	09 - SUDOVI -- 09-2 - DULJINA TRAJANJA POSTUPKA (ČLANAK 6)	17.5.2016.	REALIZIRANA	DA

P-62/16	Ž-BL-04-88/16	POREZNA UPRAVA BANJA LUKA	10 - RADNI ODNOSI	17.5.2016.	REALIZIRANA	DA
P-63/16	Ž-BL-05-56/16	ZDRAVSTVENA USTANOVA DOM ZDRAVLJA BIHAĆ	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA -- 03-1 - NEODLUČIVANJE U ZAKONSKOM ROKU	17.5.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-64/16	Ž-BL-05-206/16	MINISTARSTVO FINACIJA UNSKO-SANSKOG KANTONA	09 - SUDOVI -- 09-3 - IZVRŠENJE PRESUDA	17.5.2016.	REALIZIRANA	DA
P-65/16	Ž-BL-05-740/15	OPĆINA ZENICA	15 – IMOVINSKO-PRAVNI ODNOSI	17.5.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-66/16	Ž-BL-04-15/16	JAVNO KOMUNALNO PODUZEĆE „KOMB“ D.O.O. BUŽIM	10 - RADNI ODNOSI	17.5.2016.	REALIZIRANA	DA
P-67/16	Ž-BL-05-737/14	GRAD BANJA LUKA	19 - UPRAVA	17.5.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-68/16	Ž-BL-05-125/16	AGENCIJA ZA DRŽAVNU UPRAVU REPUBLIKE SRPSKE	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA -- 03-2 - ODBIJANJE PRISTUPA INFORMACIJAMA	17.5.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-69/16	Ž-BL-04-95/16	KP „VODOVOD I KANALIZACIJA“ A. D. BROD	10 - RADNI ODNOSI	17.5.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-70/16	Ž-BL-05-140/16	MINISTARSTVO ZA PROSTORNO UREĐENJE, GRAĐEVINARSTVO I EKOLOGIJU REPUBLIKE SRPSKE	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA -- 03-2 - ODBIJANJE PRISTUPA INFORMACIJAMA	17.5.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-71/16	Ž-BL-05-193/16	MINISTARSTVO PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINE	28 - PREDMETI KORUPCIJE	17.5.2016.	REALIZIRANA	DA
P-72/16	Ž-BL-05-102/16	MINISTARSTVO RADA I BRANITELJSKO-INVALIDSKE ZAŠTITE REPUBLIKE SRPSKE	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA -- 03-1 - NEODLUČIVANJE U ZAKONSKOM ROKU	17.5.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-73/16	Ž-BL-05-471/15	GRAD BIHAĆ, FEDERALNA UPRAVA ZA GEODETSKE I IMOVINSKO-PRAVNE POSLOVE	15 – IMOVINSKO-PRAVNI ODNOSI	17.5.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-74/16	Ž-BL-01-754/15	JAVNA USTANOVA SREDNJOŠKOLSKI CENTAR „NIKOLA TESLA“ BROD	13 - PRAVA DJETETA	17.5.2016.	REALIZIRANA	DA
P-75/16	Ž-BL-04-725/14	MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE BOSNE I HERCEGOVINE, MINISTARSTVO ZA IZBJEGLE I RASELJENE OSOBE REPUBLIKE SRPSKE	24 - SOCIJALNA ZAŠTITA	17.5.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA

P-76/16	Ž-SA-05-36/16	OPĆINA DOBOJ-JUG	15 – IMOVINSKO-PRAVNI ODNOSI	17.5.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-77/16	Ž-BL-06-97/16	SVEUČILIŠTE U BANJOJ LUCI, POLJOPRIVREDNI FAKULTET	01 - DISKRIMINACIJA -- 01-03 - MOBING	30.5.2016.	DJELOMIČNO REALIZIRANA	DA
P-78/16	Ž-BL-05-650/15	MINISTARSTVO ZA IZBJEGLICE I RASELJENE OSOBE REPUBLIKE SRPSKE	15 – IMOVINSKO-PRAVNI ODNOSI	30.5.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-79/16	Ž-BL-06-64/16	SVEUČILIŠTE U TUZLI, FILOLOŠKI FAKULTET	01 - DISKRIMINACIJA -- 01-03 - MOBING	30.5.2016.	REALIZIRANA	DA
P-80/16	Ž-BL-04-674/15	FOND ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA REPUBLIKE SRPSKE	23 - ZDRAVSTVO	30.5.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-81/16	Ž-BL-06-445/15	POREZNA UPRAVA REPUBLIKE SRPSKE	01 - DISKRIMINACIJA -- 01-14 - NA TEMELJU POLITIČKOG ILI DRUGOG UVJERENJA	17.5.2016.	REALIZIRANA	DA
P-82/16	Ž-BL-04-57/16	GIMNAZIJA FRA GRGE MARTIĆA POSUŠJE, MINISTARSTVO OBRAZOVANJA, ZNANOSTI, KULTURE I SPORTA ZAPADNOHERCEGOVAČKOG KANTONA	10 - RADNI ODNOSI	17.5.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-83/16	Ž-BL-05-180/16	SREDNJA STRUKOVNA ŠKOLA POSUŠJE	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA -- 03-2 - ODBIJANJE PRISTUPA INFORMACIJAMA	17.5.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-84/16	Ž-SA-05-295/14	KANTONALNO TUŽITELJSTVO ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA ZENICA	26 - TUŽITELJSTVA	23.5.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-85/16	Ž-SA-04-123/16	J.U. CENTAR ZA DJECU I MLADE S POSEBNIM POTREBAMA "LOS ROSALES" MOSTAR N/R DIREKTORICE MOSTAR	10 - RADNI ODNOSI	23.5.2016.	DJELOMIČNO REALIZIRANA	DA
P-86/16	Ž-SA-05-48/16	SREDNJOBOSANSKI KANTON, MINISTARSTVO ZDRAVSTVA I SOCIJALNE POLITIKE TRAVNIK N/R MINISTRA	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA	23.5.2016.	REALIZIRANA	DA
P-87/16	Ž-SA-05-121/16	OPĆINA NOVI GRAD SARAJEVO N/R NAČELNIKA	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA	23.5.2016.	REALIZIRANA	DA
P-88/16	Ž-SA-05-549/15	JU DOM ZDRAVLJA VITEZ	10 - RADNI ODNOSI	23.5.2016.	REALIZIRANA	DA

P-89/16	Ž-SA-05-130/16	OPĆINA NOVI GRAD SARAJEVO N/R NAČELNIKA	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA	23.5.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-90/16	Ž-SA-05-1082/14	OPĆINA NOVI GRAD SARAJEVO N/R NAČELNIKA OPĆINE	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA -- 03-1 - NEODLUČIVANJE U ZAKONSKOM ROKU.	23.5.2016.	REALIZIRANA	DA
P-91/16	Ž-SA-05-737/15	VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO	19 – UPRAVA	23.5.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-92/16	Ž-SA-05-1187/15	SREDNJOBOSANSKI KANTON, MINISTARSTVO PROSTORNOG UREĐENJA, IZGRADNJE, ZAŠTITE OKOLIŠA, POVRATKA I STAMBENIH POSLOVA TRAVNIK N/R MINISTRA	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA -- 03-1 - NEODLUČIVANJE U ZAKONSKOM ROKU	23.5.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-93/16	Ž-BR-05-9/14	1-MINISTARSTVO CIVILNIH POSLOVA SEKTOR ZA DRŽAVLJANSTVO I PUTNE ISPRAVE SARAJEVO 2-MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA TUZLANSKOG KANTONA 3-OPĆINA ZVORNIK, ADMINISTRATIVNA SLUŽBA, ODJEL ZA OPĆU UPRAVU, ZVORNIK 4-GRAD TUZLA, SLUŽBA ZA OPĆU UPRAVU I ZAJEDNIČKE POSLOVE TUZLA	17 - JAVNE ISPRAVE	24.5.2016.	DJELOMIČNO REALIZIRANA	DA
P-94/16	Ž-BR-04-59/15	1-OPĆINA BANOVIĆI 2-OPĆINA ŽIVINICE	24 - SOCIJALNA ZAŠTITA	24.5.2016.	DJELOMIČNO REALIZIRANA	DA
P-95/16	Ž-BR-05-257/15	VLADA BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE -ODJEL ZA ZDRAVSTVO I OSTALE USLUGE -PODODJEL ZA SOCIJALNU ZAŠTITU BRČKO	19 - UPRAVA	24.5.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-96/16	Ž-BR-01-92/15	1-OPĆINA TEOČAK, JAVNA USTANOVA “CENTAR ZA SOCIJALNI RAD” TEOČAK 2-OPĆINSKI SUD U KALESIJI KALESIJA	13 - PRAVA DJETETA	24.5.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-97/16	Ž-SA-04-200/16	KJKP “VODOVOD I KANALIZACIJA” D.O.O. SARAJEVO N/R DIREKTORA	21 - KOMUNALNE USLUGE	24.5.2016.	REALIZIRANA	DA
P-98/16	Ž-SA-04-251/16	JAVNA USTANOVA DOM ZDRAVLJA KANTONA SARAJEVO N/R GENERALNOG DIREKTORA	09 - SUDOVI	24.5.2016.	REALIZIRANA	DA

P-99/16	Ž-BR-05-226/15	JAVNO PODUZEĆE ŽELJEZNICE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE, DRUŠTVO S OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU SARAJEVO, POSLOVNO PODRUČJE TUZLA	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA -- 03-1 - NEODLUČIVANJE U ZAKONSKOM ROKU	24.5.2016.	REALIZIRANA	DA
P-100/16	Ž-BR-04-4/16	OPĆINA LOPARE	24 - SOCIJALNA ZAŠTITA	24.5.2016.	DJELOMIČNO REALIZIRANA	DA
P-101/16	Ž-SA-05-409/16	FEDERALNO MINISTARSTVO OKOLIŠA I TURIZMA SARAJEVO	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA	30.5.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-102/16	Ž-SA-05-289/16	ZAVOD ZA JAVNO ZDRAVSTVO FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE N/R DIREKTORA S A R A J E V O, FEDERALNO MINISTARSTVO ZDRAVLJA N/R DIREKTORA S A R A J E V O	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA -- 03-1 - NEODLUČIVANJE U ZAKONSKOM ROKU	30.5.2016.	REALIZIRANA	DA
P-103/16	Ž-SA-02-902/15	FEDERALNI ZAVOD ZA PENZIJSKO / MIROVINSKO I INVALIDSKO OSIGURANJE MOSTAR, KANTONALNA ADMINISTRATIVNA SLUŽBA ZENICA, ODJEL ZA RJEŠAVANJE O PRAVIMA IZ PIO Z E N I C A	12 - OSOBE S INVALIDITETOM	30.5.2016.	REALIZIRANA	DA
P-104/16	Ž-BL-04-257/16	VLADA REPUBLIKE SRPSKE, FOND MIROVINSKOG I INVALIDSKOG OSIGURANJA REPUBLIKE SRPSKE	25 - MIROVINE	30.5.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-105/16	Ž-BL-05-134/16	OPĆINA GRADIŠKA	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA -- 03-1 - NEODLUČIVANJE U ZAKONSKOM ROKU	30.5.2016.	REALIZIRANA	DA
P-106/16	Ž-LI-04-391/15, Ž-LI-05-395/15, Ž-LI-05-40/16	OPĆINSKI SUD U LIVNU	09 - SUDOVI -- 09-2 - DULJINA TRAJANJA POSTUPKA (ČLANAK 6)	14.6.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-107/16	Ž-BL-06-359/16, Ž-SA-06-13/16, Ž-SA-06-615/15, Ž-SA-06-854/15	MINISTARSTVO PROSVJETE I KULTURE REPUBLIKE SRPSKE BANJA LUKA, FEDERALNO MINISTARSTVO OBRAZOVANJA I ZNANOSTI MOSTAR	01 – DISKRIMINACIJA 01-09 – NA OSNOVU JEZIKA	20.6.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-108/16	Ž-MO-05-12/15	MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA N/R MINISTRA ZENICA	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA -- 03-1 - NEODLUČIVANJE U ZAKONSKOM ROKU	21.6.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA

P-109/16	Ž-MO-04-35/16	ZAVOD ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA I REOSIGURANJA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO, ZAVOD ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA HERCEGOVAČKO-NERETVANSKOG KANTONA MOSTAR, FOND ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE BRČKO, ZAVOD ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA SREDNJOBOSANSKOG KANTONA TRAVNIK, ZAVOD ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA KANTONA 10 LIVNO, ZAVOD ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA ZENICA, ZAVOD ZA ZDRAVSTVENO OSIGURANJE BOSANSKO-PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE, ZAVOD ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA UNSKO-SANSKOG KANTONA BIHAĆ, ZAVOD ZA ZDRAVSTVENO OSIGURANJE ZAPADNO-HERCEGOVAČKOG KANTONA GRUDE	23 - ZDRAVSTVO	22.6.2016.	DJELOMIČNO REALIZIRANA	DA
P-110/16	Ž-MO-05-175/15	MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO, FEDERALNO MINISTARSTVO RASELJENIH OSOBA I IZBJEGLICA SARAJEVO, OPĆINA ČAPLJINA, ČAPLJINA	20 - RATNE ŠTETE	22.6.2016.	DJELOMIČNO REALIZIRANA	DA
P-111/16	Ž-SA-05-308/15	KANTON SARAJEVO, VLADA KANTONA SARAJEVO, KABINET PREMIJERA N/R PREMIJERA	09 - SUDOVI -- 09-3 - IZVRŠENJE PRESUDA	24.6.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-112/16	Ž-BL-05-272/16	OPĆINA NEVESINJE	22 - VLADINA I MINISTARSKA IMENOVANJA	26.9.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-113/16	Ž-BL-05-382/15	MINISTARSTVO UPRAVE I LOKALNE SAMOUPRAVE REPUBLIKE SRPSKE	28 - PREDMETI KORUPCIJE	29.6.2016.	REALIZIRANA	DA
P-114/16	Ž-SA-05-276/16	MINISTARSTVO ŠUMARSTVA, POLJOPRIVREDE I VODOPRIVREDE SREDNJOBOSANSKOG KANTONA TRAVNIK	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA -- 03-1 - NEODLUČIVANJE U ZAKONSKOM ROKU	29.6.2016.	REALIZIRANA	DA

P-115/16	Ž-SA-05-495/16	FEDERALNO MINISTARSTVO OKOLIŠA I TURIZMA SARAJEVO	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA -- 03-1 - NEODLUČIVANJE U ZAKONSKOM ROKU	29.6.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-116/16	Ž-SA-05-163/16	VLADA KANTONA SARAJEVO N/R PREMIJERA	19 - UPRAVA	28.6.2016.	REALIZIRANA	DA
P-117/16	Ž-BL-02-195/16	MINISTARSTVO KOMUNIKACIJA I TRANSPORTA BOSNE I HERCEGOVINE	12 - OSOBE S INVALIDITETOM	1.7.2016.	REALIZIRANA	DA
P-118/16	Ž-BL-06-773/15	OPĆINA JAJCE	01 - DISKRIMINACIJA -- 01-03 - MOBING	4.7.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-119/16	Ž-BL-06-7/16	VISOKO SUDBENO I TUŽITELJSKO VIJEĆE BOSNE I HERCEGOVINE	01 - DISKRIMINACIJA -- 01-15 - NA TEMELJU IMOVNOG STANJA	7.7.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-120/16	Ž-BL-04-34/16	CENTAR ZA SOCIJALNI RAD DRVAR	24 - SOCIJALNA ZAŠTITA	4.7.2016.	REALIZIRANA	DA
P-121/16	Ž-BL-06-774/15	SVEUČILIŠTE U ISTOČNOM SARAJEVU	01 - DISKRIMINACIJA	7.7.2016.	REALIZIRANA	DA
P-122/16	Ž-MO-05-204/15	OPĆINA LJUBUŠKI	22 - VLADINA I MINISTARSKA IMENOVANJA	6.7.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-123/16	Ž-MO-04-19/16	VLADA HNK N/R PREDsjedNIKA MOSTAR	10 - RADNI ODNOSI	6.7.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-124/16	Ž-MO-05-64/16	VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE N/R PREMIJERA SARAJEVO	22 - VLADINA I MINISTARSKA IMENOVANJA	6.7.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-125/16	Ž-LI-05-13/16	SKUPŠTINA KANTONA 10, POVJERENSTVO ZA IZBOR I IMENOVANJE	22 - VLADINA I MINISTARSKA IMENOVANJA	13.7.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-126/16	Ž-LI-04-103/16	UPRAVA ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE LIVNO	10 - RADNI ODNOSI	13.7.2016.	NIJE REALIZIRANA	NE
P-127/16	Ž-LI-05-307/15	KANTONALNI SUD U LIVNU	09 - SUDOVI	13.7.2016.	REALIZIRANA	DA
P-128/16	Ž-SA-05-474/16	MINISTARSTVO FINACIJA-POREZNA UPRAVA REPUBLIKE SRPSKE PODRUČNI CENTAR ISTOČNO SARAJEVO PODRUČNA JEDINICA ISTOČNO SARAJEVO ISTOČNO SARAJEVO	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA	20.7.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-129/16	Ž-SA-05-744/15	OPĆINA PROZOR-RAMA, SLUŽBA ZA RAZVOJ, PODUZETNIŠTVO, OBRT I FINACIJE PROZOR- RAMA	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA	20.7.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA

P-130/16	Ž-SA-05-745/15	OPĆINA LJUBUŠKI, SLUŽBA ZA PRORAČUN I FINACIJE UL. ZRINSKO-FRANKOPANSKA 71, 88 320 LJUBUŠKI	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA	20.7.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-131/16	Ž-BL-01-297/16	OKRUŽNO TUŽITELJSTVO BANJA LUKA, OSNOVNI SUD BANJA LUKA, CENTAR ZA SOCIJALNI RAD BANJA LUKA	13 - PRAVA DJETETA	25.7.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-132/16	Ž-BL-05-130/16	FEDERALNO MINISTARSTVO RASELJENIH OSOBA I IZBJEGLICA	15 – IMOVINSKO-PRAVNI ODNOSI	25.7.2016.	REALIZIRANA	DA
P-133/16	Ž-BL-04-742/15	OPĆINA BUŽIM, OPĆINSKO VIJEĆE	19 - UPRAVA	25.7.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-134/16	Ž-BL-05-434/15	VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE, FEDERALNO MINISTARSTVO ENERGIJE, INDUSTRIJE I RUDARSTVA	22 - VLADINA I MINISTARSKA IMENOVANJA	25.7.2016.	NIJE REALIZIRANA	NE
P-135/16	Ž-BL-04-175/16 Ž-BL-04-176/16	ŽELJEZNICE REPUBLIKE SRPSKE	10 - RADNI ODNOSI	25.7.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-136/16	Ž-BL-05-73/16 Ž-BL-05-74/16	MINISTARSTVO FINACIJA REPUBLIKE SRPSKE	19 - UPRAVA	25.7.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-137/16	Ž-BL-05-337/16	CENTAR ZA SOCIJALNI RAD BANJA LUKA	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA -- 03-2 - ODBIJANJE PRISTUPA INFORMACIJAMA	25.7.2016.	REALIZIRANA	DA
P-138/16	Ž-LI-05-131/16	UPRAVA ZA PITANJA BRANITELJA TOMISLAVGRAD	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA	10.10.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-139/16	Ž-SA-05-113/15	KANTONALNO TUŽITELJSTVO KANTONA SARAJEVO	26 - TUŽITELJSTVA	16.8.2016.	NIJE REALIZIRANA	NE
P-140/16	Ž-BL-05-317/16	ELEKTROPRIJENOS BOSNE I HERCEGOVINE A.D. BANJA LUKA	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA -- 03-2 - ODBIJANJE PRISTUPA INFORMACIJAMA	23.8.2016.	REALIZIRANA	DA
P-141/16	Ž-BL-05-461/16	VIJEĆE MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA -- 03-2 - ODBIJANJE PRISTUPA INFORMACIJAMA	23.8.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-142/16	Ž-BL-06-331/16	SVEUČILIŠNA BOLNICA FOČA	01 - DISKRIMINACIJA -- 01-03 - MOBING	23.8.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-143/16	Ž-BL-04-324/16	UPRAVA ZA NEIZRAVNO OPOREZIVANJE	10 - RADNI ODNOSI	23.8.2016.	REALIZIRANA	DA

P-144/16	Ž-BL-01-586/13	OSNOVNI SUD U MRKONJIĆ GRADU	13 - PRAVA DJETETA	23.8.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-145/16	Ž-BL-05-212/16	SVEUČILIŠTE U BANJOJ LUCI, URED ZA OSIGURANJE KVALITETA	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA -- 03-1 - NEODLUČIVANJE U ZAKONSKOM ROKU	24.8.2016.	REALIZIRANA	DA
P-146/16	Ž-SA-05-325/16 Ž-SA-05-326/16	VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE "JP BH POŠTA" D.O.O. SARAJEVO NADZORNI ODBOR	22 - VLADINA I MINISTARSKA IMENOVANJA	25.8.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-147/16	Ž-BL-04-55/16	OPĆINA OŠTRA LUKA	25 - MIROVINE	30.8.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-148/16	Ž-SA-05-454/16 Ž-SA-05-455/16	VLADA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA N/R PREMIJERA, MINISTARSTVO ZA RAD, SOCIJALNU POLITIKU I IZBJEGLICE N/R MINISTRA	22 - VLADINA I MINISTARSKA IMENOVANJA	31.8.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-149/16	Ž-SA-04-1080/15	POREZNA UPRAVA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO	25 - MIROVINE	5.9.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-150/16	Ž-SA-05-1218/15	MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA	31.8.2016.	REALIZIRANA	DA
P-151/16	Ž-SA-05-331/16	VLADA ZENIČKO DOBOJSKOG KANTONA N/R PREMIJERA Z E N I C A, MINISTARSTVO ZA PROSTORNO UREĐENJE, PROMET I KOMUNIKACIJE I ZAŠTITU OKOLINE ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA N/R MINISTRA Z E N I C A	19 - UPRAVA	31.8.2016.	REALIZIRANA	DA
P-152/16	Ž-BR-05-214/15	AGENCIJA ZA BANKARSTVO REPUBLIKE SRPSKE VASE PELAGIĆA 11 A 78 000 BANJA LUKA	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA -- 03-2 - ODBIJANJE PRISTUPA INFORMACIJAMA	7.9.2016.	REALIZIRANA	DA
P-153/16	Ž-BR-04-159/14	KAZNENO-POPRAVNI ZAVOD, POLUOTVORENOG TIPA U ORAŠJU ORAŠJE	10 - RADNI ODNOSI	7.9.2016.	REALIZIRANA	DA
P-154/16	Ž-BR-04-204/15	VLADA REPUBLIKE SRPSKE, MINISTARSTVO ZA IZBJEGLICE I RASELJENE OSOBE BANJA LUKA	24 - SOCIJALNA ZAŠTITA	7.9.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-155/16	Ž-BL-05-366/16	GRAD BANJA LUKA, MINISTARSTVO ZA PROSTORNO UREĐENJE, GRAĐEVINARSTVO I EKOLOGIJU REPUBLIKE SRPSKE	19 - UPRAVA	5.9.2016.	REALIZIRANA	DA

P-156/16	Ž-BL-02-732/15	RTV SERVISI U BOSNI I HERCEGOVINI	12 - OSOBE S INVALIDITETOM	5.9.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-157/16	Ž-SA-05-526/16	VIJEĆE MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE, MINISTARSTVO PROMETA I KOMUNIKACIJA N/R MINISTRA	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA	27.9.2016.	REALIZIRANA	DA
P-158/16	Ž-SA-05-575/16	JU „TREĆA OSNOVNA ŠKOLA“- ILIDŽA ŠKOLSKI ODBOR N/R DIREKTORA ŠKOLE ILIDŽA	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA	14.9.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-159/16	Ž-SA-05-75/16	JU OSNOVNA ŠKOLA BAŠIGOVCI ŽIVINICE	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA.	14.9.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-160/16	Ž-SA-05-388/15	SVEUČILIŠNI KLINIČKI CENTAR U SARAJEVU N/R PREDSEDNIKA UPRAVNOG ODBORA	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA	14.9.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-161/16	Ž-SA-05-182/16	REGIONALNI CENTAR ZA UPRAVLJANJE OTPADOM GORNJI VAKUF-USKOPLJE	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA		NIJE REALIZIRANA	DA
P-162/16	Ž-SA-05-183/16	OPĆINA GORNJI VAKUF- USKOPLJE GORNJI VAKUF-USKOPLJE N/R NAČELNIKA	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA	14.9.2016.	REALIZIRANA	DA
P-163/16	Ž-SA-05-1037/14	OPĆINA ILIDŽA N/R NAČELNIKA	15 – IMOVINSKO-PRAVNI ODNOSI	14.9.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-164/16	Ž-SA-05-1009/15	VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO	22 - VLADINA I MINISTARSKA IMENOVANJA	14.9.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-165/16	Ž-SA-05-263/16	OKRUŽNI GOSPODARSKI SUD ISTOČNO SARAJEVO, ISTOČNO SARAJEVO	09 - SUDOVI	14.9.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-166/16	Ž-BL-05-630/15	FEDERALNA UPRAVA ZA GEODETSKE I IMOVINSKO-PRAVNE POSLOVE	19 - UPRAVA	26.9.2016.	REALIZIRANA	DA
P-167/16	Ž-BL-04-346/16	MINISTARSTVO RADA I BRANITELJSKO-INVALIDSKE ZAŠTITE REPUBLIKE SRPSKE	10 - RADNI ODNOSI	26.9.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-168/16	Ž-SA-01-915/16	KANTONALNI SUD U SARAJEVU	13 - PRAVA DJETETA	10.10.2016.	REALIZIRANA	DA
P-169/16	Ž-BL-06-258/16	MEDICINSKI FAKULTET U BANJOJ LUCI	01 - DISKRIMINACIJA -- 01-03 - MOBING	10.10.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-170/16	Ž-SA-06-227/16	OPĆINA ŽIVINICE N/R NAČELNIKA OPĆINE	01 - DISKRIMINACIJA	13.10.2016.	REALIZIRANA	DA

P-171/16	Ž-SA-05-291/16	OPĆINA DRVAR N/R NAČELNIKA	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA -- 03-1 - NEODLUČIVANJE U ZAKONSKOM ROKU	13.10.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-172/16	Ž-SA-05-388/16	OPĆINA KUPRES-NOVO SELO KUPRES N/R NAČELNIKA	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA -- 03-1 - NEODLUČIVANJE U ZAKONSKOM ROKU	13.10.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-173/16	Ž-BL-05-379/16 Ž-BL-05-380/16	SKUPŠTINA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA, MINISTARSTVO FINACIJA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA	15 – IMOVINSKO-PRAVNI ODNOSI	17.10.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-174/16	Ž-BL-05-654/15	OPĆINA ČAPLJINA	19 - UPRAVA	20.10.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-175/16	Ž-BL-05-403/16	MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE REPUBLIKE SRPSKE	19 - UPRAVA	20.10.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-176/16	Ž-BL-04-253/16	ZAVOD ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA UNSKO-SANSKOG KANTONA	06 - JAVNI PRIHODI	20.10.2016.	DJELOMIČNO REALIZIRANA	DA
P-177/16	Ž-BL-06-220/16	JU GIMNAZIJA GRADIŠKA	01 - DISKRIMINACIJA	20.10.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-178/16	Ž-BL-05-281/16	OKRUŽNI GOSPODARSKI SUD	09 - SUDOVI -- 09-2 - DULJINA TRAJANJA POSTUPKA (ČLANAK 6)	20.10.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-179/16	Ž-SA-06-571/16	SVEUČILIŠTE U ZENICI REKTORU I SENATU ZENICA	01 - DISKRIMINACIJA	24.10.2016.	DJELOMIČNO REALIZIRANA	DA
P-180/16	Ž-SA-04-1214/15, Ž-SA-04-823/16, Ž-SA-04-824/16, Ž-SA-04-825/16	MINISTARSTVO PROSTORNOG UREĐENJA, IZGRADNJE I ZAŠTITE OKOLIŠA KANTONA SARAJEVO N/R MINISTRA SARAJEVO, OPĆINA ILIDŽA N/R NAČELNIKA ILIDŽA	21 - KOMUNALNE USLUGE	24.10.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-181/16	Ž-SA-05-347/16	VLADI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE "JP BH POŠTA" D.O.O. SARAJEVO NADZORNI ODBOR	22 - VLADINA I MINISTARSKA IMENOVANJA	24.10.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-182/16	Ž-BL-05-213/16	OKRUŽNI SUD U BANJOJ LUCI	09 - SUDOVI	25.10.2016.	REALIZIRANA	DA
P-183/16	Ž-BL-05-236/15	MINISTARSTVO ZA IZBJEGLICE I RASELJENE OSOBE REPUBLIKE SRPSKE	15 – IMOVINSKO-PRAVNI ODNOSI	25.10.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-184/16	Ž-BL-04-248/16	ZDRAVSTVENA USTANOVA LJEKARNA SANSKI MOST	10 - RADNI ODNOSI	18.10.2016.	NIJE REALIZIRANA	NE

P-185/16	Ž-BL-01-348/16	VLADA HERCEGOVAČKO- NERETVANSKOG KANTONA MINISTARSTVO OBRAZOVANJA, ZNAOSTI, KULTURE I SPORTA HERCEGOVAČKO- NERETVANSKOG KANTONA	13 - PRAVA DJETETA	25.10.2016.	NIJE REALIZIRANA	NE
P-186/16	Ž-SA-05-519/16	PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE, ZASTUPNIČKI DOM NARODA	22 - VLADINA I MINISTARSKA IMENOVANJA	26.10.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-187/16	Ž-SA-05-733/16	JU NARODNO KAZALIŠTE SARAJEVO, UPRAVNI ODBOR	22 - VLADINA I MINISTARSKA IMENOVANJA	26.10.2016.	REALIZIRANA	DA
P-188/16	Ž-BR-04-12/16	GRAD TUZLA - SLUŽBA CIVILNE ZAŠTITE -SLUŽBA ZA KOMUNALNE POSLOVE, IZGRADNJU I POSLOVE MJESNIH ZAJEDNICA TUZLA	24 - SOCIJALNA ZAŠTITA	27.10.2016.	REALIZIRANA	DA
P-189/16	Ž-BR-05-92/16	VLADA TUZLANSKOG KANTONA MINISTARSTVO OBRAZOVANJA, ZNAOSTI, KULTURE I SPORTA TUZLA	19 - UPRAVA	27.10.2016.	REALIZIRANA	DA
P-190/16	Ž-BR-05-51/15	KANTONALNOM TUŽITELJSTVU TUZLANSKOG KANTONA	26 - TUŽITELJSTVA	27.10.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-191/16	Ž-BR-04-27/16	VLADI BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE, ODJELU ZA OBRAZOVANJE	11 - OBRAZOVANJE	27.10.2016.	REALIZIRANA	DA
P-192/16	Ž-BR-05-138/16	GRAD TUZLA -GRADSKO VIJEĆE - SLUŽBA ZA EKONOMSKI RAZVOJ I DRUŠTVENE DJELATNOSTI	22 - VLADINA I MINISTARSKA IMENOVANJA	27.10.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-193/16	Ž-BR-04-127/15	VLADA TUZLANSKOG KANTONA - MINISTARSTVO ZA RAD, SOCIJALNU POLITIKU I POVRATAK, JAVNA USTANOVA CENTAR ZA SOCIJALNI RAD TUZLA - NA ZNANJE TUZLA	24 - SOCIJALNA ZAŠTITA	27.10.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-194/16	Ž-MO-04-63/16	GRAD MOSTAR N/R GRADONAČELNIKA	10 - RADNI ODNOSI	27.10.2016.	DJELOMIČNO REALIZIRANA	DA
P-195/16	Ž-MO-04-176/15	SOKO TVORNICA TRANSMISIJA D.O.O.MOSTAR	10 - RADNI ODNOSI	27.10.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-196/16	Ž-LI-04-183/16	VLADA KANTONA 10 - ŽALBENO VIJEĆE	10 - RADNI ODNOSI	1.11.2016.	NEMA ODGOVORA	NE

P-197/16	Ž-SA-06-337/16	ZAKONODAVNA TIJELA DRŽAVE, ENTITETA I BRČKO DISTRIKTA	01 - DISKRIMINACIJA -- 01-19 - NA TEMELJU SPOLNOG IZRAŽAVANJA ILI ORIJENTACIJE	2.11.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-198/16	Ž-BL-05-381/16	SKUPŠTINA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA	15 – IMOVINSKO-PRAVNI ODNOSI	7.11.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-199/16	Ž-BL-05-271/16	GRAD ZENICA, SLUŽBA ZA OPĆU UPRAVU I STAMBENE POSLOVE	15 – IMOVINSKO-PRAVNI ODNOSI	8.11.2016.	REALIZIRANA	DA
P-200/16	Ž-SA-05-208/14	VRHOVNI SUD FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO	19 - UPRAVA	9.11.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-201/16	Ž-LI-05-189/16	MUP KANTONA 10 , ODSJEK ZA UNUTARNJU KONTROLU LIVNO	05 - POLICIJA	16.11.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-202/16	Ž-MO-05-136/16	GRAD MOSTAR, N/R GRADONAČELNIKA, MOSTAR GRAD MOSTAR, ODJEL ZA URBANIZAM I IZGRADNJU, N/R NAČELNICE, MOSTAR	19 - UPRAVA	18.11.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-203/16	Ž-SA-05-988/16	VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO N/R PREMIJERA	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA	18.11.2016.	NIJE REALIZIRANA	NE
P-204/16	Ž-BR-05-40/16	OPĆINA GRAČANICA N/R NAČELNIKA GRAČANICA	15 – IMOVINSKO-PRAVNI ODNOSI	1.12.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-205/16	Ž-BR-04-266/14	VLADI TUZLANSKOG KANTONA, MINISTARSTVU FINANCIJA	24 - SOCIJALNA ZAŠTITA	1.12.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-206/16	Ž-BR-05-184/15	OPĆINI TEOČAK	19 - UPRAVA	1.12.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-207/16	Ž-BR-05-71/16	1-MINISTARSTVO INDUSTRIJE, ENERGETIKE I RUDARSTVA TUZLANSKOG KANTONA 2 - JAVNA USTANOVA SLUŽBA ZA ZAPOSŁJAVANJE TUZLANSKOG KANTONA TUZLA	09 - SUDOVI	1.12.2016.	REALIZIRANA	DA
P-208/16	Ž-BR-05-252/15	OPĆINSKI SUD U TUZLI N/R PREDSJEDNIKA TUZLA	09 - SUDOVI	1.12.2016.	DJELOMIČNO REALIZIRANA	DA
P-209/16	Ž-BR-04-87/16	CENTRALNOM GRIJANJU D.D. TUZLA	21 - KOMUNALNE USLUGE	1.12.2016.	REALIZIRANA	DA
P-210/16	Ž-SA-04-929/15	ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON, VLADA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA ZENICA, AGENCIJA ZA PRIVATIZACIJU N/R DIREKTORA ZENICA	10 - RADNI ODNOSI	30.11.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA

P-211/16	Ž-BL-05-547/16	OPĆINA DERVENTA	15 – IMOVINSKO-PRAVNI ODNOSI	30.11.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-212/16	Ž-BL-05-422/16	OPĆINA LUKAVAC	20 - RATNE ŠTETE	30.11.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-213/16 ²⁹⁴	Ž-BL-04-152/16	MINISTARSTVO PROSVJETE I KULTURE REPUBLIKE SRPSKE	10 - RADNI ODNOSI	30.11.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-214/16	Ž-SA-05-1184/15	OPĆINA ILIDŽA SLUŽBA ZA IMOVINSKO-PRAVNE, STAMBENE, GEODETSKE POSLOVE I KATASTAR NEKRETNINA ILIDŽA	15 – IMOVINSKO-PRAVNI ODNOSI	30.11.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-215/16	Ž-BL-05-349/16	FOND ZA MIROVINSKO I INVALIDSKO OSIGURANJE REPUBLIKE SRPSKE FILIJALA BANJA LUKA	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA -- 03-1 - NEODLUČIVANJE U ZAKONSKOM ROKU	1.12.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-216/16	Ž-SA-05-406/16	GRAD TREBINJE	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA -- 03-1 - NEODLUČIVANJE U ZAKONSKOM ROKU	16.12.2016.	REALIZIRANA	DA
P-217/16	Ž-SA-05-11/16	OPĆINA CENTAR, KABINET OPĆINSKOG NAČELNIKA- INSPEKCIJA SARAJEVO	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA	16.12.2016.	REALIZIRANA	DA
P-218/16	Ž-SA-04-370/16	SVEUČILIŠTE U SARAJEVU OBALA KULINA BANA BROJ 7/II 71 000 SARAJEVO N/R REKTORA MINISTARSTVO ZA OBRAZOVANJE, ZNANOSTI I MLADE KANTONA SARAJEVO, REISA DŽEMALUDINA ČAUŠEVIĆA BROJ 1 71 000 SARAJEVO N/R MINISTRA	11 - OBRAZOVANJE	29.12.2016.	REALIZIRANA	DA
P-219/16	Ž-SA-04-1019/16	JU ELEKTROTEHNIČKA ŠKOLA ZA ENERGETIKU SARAJEVO N/R DIREKTORA	10 - RADNI ODNOSI	16.12.2016.	REALIZIRANA	DA
P-220/16	Ž-BL-04-602/16	SVEUČILIŠTE U BANJOJ LUCI SVEUČILIŠTE U BANJOJ LUCI FAKULTET POLITIČKIH ZNANOSTI	10 - RADNI ODNOSI	9.12.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-221/16	Ž-BL-04-413/16	„ZZ POLJOPROM“ U STEČAJU	25 - MIROVINE	29.11.2016.	NEMA ODGOVORA	NE

²⁹⁴ Do finalizacije Godišnjeg izvješća nije istekao rok za obavijest o učincima Preporuke

P-222/16	Ž-BL-05-268/16	MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE BOSNE I HERCEGOVINE	20 - RATNE ŠTETE	9.12.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-223/16	Ž-BL-05-768/15	TUŽITELJSTVO BOSNE I HERCEGOVINE	26 - TUŽITELJSTVA	9.12.2016.	REALIZIRANA	DA
P-224/16	Ž-BL-05-590/16	VRHOVNI SUD REPUBLIKE SRPSKE	09 - SUDOVI	9.12.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-225/16	Ž-BL-05-563/16	VRHOVNI SUD REPUBLIKE SRPSKE	09 - SUDOVI -- 09-2 - DULJINA TRAJANJA POSTUPKA (ČLANAK 6)	9.12.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-226/16	Ž-BR-05-255/15	OPĆINA LUKAVAC - OPĆINSKO PRAVOBRANITELJSTVO - SLUŽBA ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE - SLUŽBA ZA GEODETSKE I IMOVINSKO - PRAVNE POSLOVE NAČELNIKU OPĆINE - NA ZNANJE LUKAVAC	19 - UPRAVA	9.12.2016.	REALIZIRANA	DA
P-227/16	Ž-BR-04-288/15	JAVNO KOMUNALNO PODUZEĆE „KOMUNALNO“ D.D. ŽIVINICE	10 - RADNI ODNOSI	9.12.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-228/16	Ž-SA-05-575/16	JU „TREĆA OSNOVNA ŠKOLA“ - ILIDŽA ŠKOLSKI ODBOR N/R DIREKTORA ŠKOLE ILIDŽA	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA	12.12.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-229/16	Ž-SA-05-844/16	KJKP „TRŽNICE-PIJACE“ D.O.O. SARAJEVO	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA -- 03-1 - NEODLUČIVANJE U ZAKONSKOM ROKU	19.12.2016.	REALIZIRANA	DA
P-230/16	Ž-SA-05-25/16	NADZORNI ODBOR JP “ BOSANSKO - PODRINJSKE ŠUME” D.O.O. GORAŽDE	22 - VLADINA I MINISTARSKA IMENOVANJA	13.12.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-231/16	Ž-SA-05-161/16	CENTAR ZA SOCIJALNI RAD BROD N/R DIREKTORA, BOLNICA “SVETI APOSTOL LUKA” U DOBOJU N/R DIREKTORA	05 - POLICIJA	24.3.2016.	DJELOMIČNO REALIZIRANA	NE
P-232/16	Ž-BL-05-127/16	OPĆINSKI SUD U BIHAĆU	09 - SUDOVI -- 09-2 - DULJINA TRAJANJA POSTUPKA (ČLANAK 6)	9.12.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-233/16	Ž-BL-04-517/16	OSNOVNI SUD U BIJELJINI	10 - RADNI ODNOSI	20.12.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-234/16	Ž-BL-04-469/16	JKP „VODOVOD I KANALIZACIJA“ D.O.O. SANSKI MOST	21 - KOMUNALNE USLUGE	15.12.2016.	REALIZIRANA	DA
P-235/16	Ž-BL-05-588/16	REPUBLIČKA UPRAVA ZA GEODETSKE I IMOVINSKO-PRAVNE POSLOVE REPUBLIKE SRPSKE	15 – IMOVINSKO-PRAVNI ODNOSI	16.12.2016.	NEMA ODGOVORA	NE

P-236/16	Ž-BL-04-165/16	FOND ZA MIROVINSKO I INVALIDSKO OSIGURANJE REPUBLIKE SRPSKE	25 - MIROVINE	5.12.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-237/16	Ž-SA-05-508/16	GRAD BIHAĆ	19 - UPRAVA	28.12.2016.	REALIZIRANA	NE
P-238/16	Ž-SA-05-891/16	VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO N/R PREMIJERA	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA	28.12.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-239/16	Ž-SA-05-478/16	JU KANTONALNI CENTAR ZA SOCIJALNI RAD SARAJEVO, SLUŽBA SOCIJALNE ZAŠTITE OPĆINE NOVI GRAD SARAJEVO	19 - UPRAVA	28.12.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-240/16	Ž-SA-05-1002/16	SLUŽBA ZA OPĆE POSLOVE I DRUŠTVENU DJELATNOST OPĆINE SANSKI MOST	03 - PRISTUP INFORMACIJAMA	28.12.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-241/16	Ž-SA-05-741/16	VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE, IZVRŠITELJ POSLOVA SKRBNIŠTVA ZA LJUBLJANSKU BANKU SARAJEVO	19 - UPRAVA	28.12.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-242/16	Ž-SA-04-726/16	ZRAK D.D. SARAJEVO N/R DIREKTORA SARAJEVO	10 - RADNI ODNOSI	28.12.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-243/16	Ž-BR-05-205/16	MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA TUZLANSKOŠKOG KANTONA, POLICIJSKA STANICA ŽIVINICE	05 - POLICIJA	29.12.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA
P-244/16	Ž-BR-04-90/16	VLADI BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE, ODJELU ZA ZDRAVSTVO I OSTALE USLUGE PODODJELU ZA SOCIJALNU ZAŠTITU	23 - ZDRAVSTVO	29.12.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA
P-245/16	Ž-BR-04-146/15	VLADI BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE, ODJELU ZA ZDRAVSTVO I OSTALE USLUGE; MINISTARSTVU ZDRAVSTVA I SOCIJALNE ZAŠTITE VLADE REPUBLIKE SRPSKE; INSTITUTU ZA MEDICINSKO VJEŠTAČENJE ZDRAVSTVENOG STANJA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE; FEDERALNOM MINISTARSTVU ZDRAVSTVA; FEDERALNOM MINISTARSTVU RADA I SOCIJALNE POLITIKE;	24 - SOCIJALNA ZAŠTITA	29.12.2016.	OSTVARENA SURADNJA	DA

P-246/16	Ž-BR-05-18/16	OPĆINSKOM SUDU U LUKAVCU	09 - SUDOVI -- 09-2 - DULJINA TRAJANJA POSTUPKA (ČLANAK 6)	29.12.2016.	REALIZIRANA	DA
P-247/16	Ž-BR-05-154/16	OPĆINI GRAČANICA, JAVNOM PODUZEĆU „VODOVOD I KANALIZACIJA“ GRAČANICA	19 - UPRAVA	29.12.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-248/16	Ž-BR-05-220/16	MINISTARSTVU UNUTARNJIH POSLOVA TUZLANSKOG KANTONA, POLICIJSKOJ STANICI ŽIVINICE	05 - POLICIJA	29.12.2016.	REALIZIRANA	DA
P-249/16	Ž-BR-05-271/15	KANTONALNOJ UPRAVI ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE TUZLA	19 - UPRAVA	29.12.2016.	NEMA ODGOVORA	NE
P-250/16	Ž-BR-05-148/16	OPĆINI CENTAR SARAJEVO SLUŽBI ZA UPRAVU ZA STAMBENE POSLOVE	15 – IMOVINSKO-PRAVNI ODNOSI	29.12.2016.	NIJE REALIZIRANA	DA

ANEKS I PREGLED PRORAČUNA ZA 2016. GODINU

0304 Institucija ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine

Pregled rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama, Period izvještavanja: od 1.1.2016. do 31.12.2016.

Obrazac 2.

Redni broj	Opis	Ekon. kod	Proračun	Izmjene i dopune (rebalans, prestruktur., preraspodjela, rezerva, namjenska sredstva i dr.)	Korigirani proračun	Ostvareni kumulativni iznos ukupnih rashoda i izdataka	Ostvareni kumulativni iznos istog razdoblja prethodne godine	Postotak 7/6 x 100	Postotak 7/8 x 100
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7	8	9	10
1	Ukupni rashodi i izdatci (2+16)		2.368.000	0	2.368.000	2.279.371	2.328.369	96,3%	97,9%
2	Ukupni tekući rashodi (3+6)	610000	2.343.000	-23.700	2.319.300	2.231.420	2.272.002	96,2%	98,2%
3	Plaće i naknade troškova zaposlenih (4+5)	611000	1.875.000	-14.000	1.861.000	1.821.595	1.836.709	97,9%	99,2%
4	Bruto plaće i naknade plaća	611100	1.691.000	0	1.691.000	1.676.270	1.656.592	99,1%	101,2%
5	Naknade troškova zaposlenih	611200	184.000	-14.000	170.000	145.325	180.117	85,5%	80,7%
6	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (7+.....+15)	613000	468.000	-9.700	458.300	409.825	435.293	89,4%	94,1%
7	Putni troškovi	613100	83.000	14.000	97.000	88.677	65.103	91,4%	136,2%
8	Izdatci za telefonske i poštanske usluge	613200	60.000	-2.700	57.300	47.376	47.199	82,7%	100,4%
9	Izdatci za energiju i komunalne usluge	613300	12.000	0	12.000	4.555	11.270	38,0%	40,4%
10	Nabava materijala i sitnog inventara	613400	52.000	-11.000	41.000	39.871	37.503	97,2%	106,3%
11	Izdatci za usluge prijevoza i goriva	613500	35.000	-10.000	25.000	15.237	20.417	60,9%	74,6%
12	Unamljivanje imovine i opreme	613600	132.000	0	132.000	131.583	181.307	99,7%	72,6%
13	Izdatci za tekuće održavanje	613700	30.000	0	30.000	26.231	33.870	87,4%	77,4%
14	Izdatci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	613800	7.000	0	7.000	3.874	2.843	55,3%	136,3%
15	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	57.000	0	57.000	52.421	35.781	92,0%	146,5%
16	Ukupni kapitalni izdatci		25.000	23.700	48.700	47.951	56.367	98,5%	85,1%
17	Izdatci za nabavu stalnih sredstava	821000	25.000	23.700	48.700	47.951	56.367	98,5%	85,1%
18	Nabava opreme	821300	25.000	23.700	48.700	47.951	56.367	98,5%	85,1%

ANEKS II PREGLED OBVEZA PO ZAKONU O SLOBODI PRISTUPA INFORMACIJAMA

1. Javna tijela na razini Bosne i Hercegovine koja su ispunila obvezu imenovanja Službenika za informiranje i dostavili Vodič i Indeks registar u skladu s člancima 19 i 20 ZOSPI:

R.br.	Ime institucije	R.Br.	Ime institucije
1	Agencija za policijsku podršku Bosne i Hercegovine	37	Institut za intelektualno vlasništvo Bosne i Hercegovine
2	Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine	38	Institut za standardizaciju Bosne i Hercegovine
3	Agencija za forenzička ispitivanja Bosne i Hercegovine	39	Povjerenstvo za koncesije Bosne i Hercegovine
4	Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine	40	Povjerenstvo za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine
5	Agencija za javne nabave i Ured za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine	41	Povjerenstvo za uklanjanje mina Bosne i Hercegovine
6	Agencija za lijekove i medicinska sredstva Bosne i Hercegovine	42	Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine
7	Agencija za nadzor nad tržištem Bosne i Hercegovine	43	Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine
8	Agencija za osiguranje depozita Bosne i Hercegovine	44	Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine
9	Agencija za osiguranje u Bosni i Hercegovini	45	Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine
10	Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine	46	Ministarstvo obrane Bosne i Hercegovine
11	Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje Bosne i Hercegovine	47	Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine
12	Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Bosne i Hercegovine	48	Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine
13	Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine	49	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine
14	Agencija za razvoj visokog obrazovanja, i osiguranje kvaliteta Bosne i Hercegovine	50	Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine
15	Agencija za sigurnost hrane Bosne i Hercegovine	51	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine
16	Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine	52	Obavještajno-sigurnosna agencija Bosne i Hercegovine
17	Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova Bosne i Hercegovine	53	Odbor državne službe za žalbe Bosne i Hercegovine
18	Agencija za unaprjeđenje inozemnih investicija Bosne i Hercegovine	54	Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine
19	Agencija za zaštitu osobnih podataka Bosne i Hercegovine	55	Pravobraniteljstvo Bosne i Hercegovine
20	Arhiv Bosne i Hercegovine	56	Regulatorna agencija za komunikacije Bosne i Hercegovine
21	Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja Bosne i Hercegovine	57	Predsjedništvo Bosne i Hercegovine
22	Centar za uklanjanje mina Bosne i Hercegovine	58	Služba za poslove sa strancima Bosne i Hercegovine
23	Središnja banka Bosne i Hercegovine	59	Služba za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine
24	Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine	60	Sud Bosne i Hercegovine
25	Direkcija za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine	61	Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine
26	Direkcija za civilno zrakoplovstvo Bosne i Hercegovine-BHDCA	62	Uprava Bosne i Hercegovine za zaštitu zdravlja i bilja
27	Direkcija za ekonomsko planiranje Bosne i Hercegovine	63	Uprava za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine
28	Direkcija za europske integracije Bosne i Hercegovine	64	Ured koordinatora za reformu javne uprave Bosne i Hercegovine
29	Državna agencija za istrage i zaštitu Bosne i Hercegovine	65	Ured za reviziju finansijskog poslovanja institucija Bosne i Hercegovine
30	Državna regulativna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost Bosne i Hercegovine	66	Ured za veterinarstvo Bosne i Hercegovine
31	Državno regulatorno povjerenstvo za električnu energiju Bosne i Hercegovine	67	Ustavni sud Bosne i Hercegovine
32	Elektroprivreda Bosne i Hercegovine	68	Vanjskotrgovinska/Spoljnotrgovinska komora Bosne i Hercegovine
33	Fond za povratak Bosne i Hercegovine	69	Ured za zakonodavstvo Bosne i Hercegovine
34	Granična policija Bosne i Hercegovine	70	Vijeće ministara Bosne i Hercegovine
35	Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača Bosne i Hercegovine	71	Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine
36	Institut za akreditiranje Bosne i Hercegovine		

2. Javna tijela na razini Bosne i Hercegovine koja su tijekom 2016. godine dostavljala statističke podatke u skladu s člankom 20 ZOSPI

R.br.	Ime institucije	R.Br.	Ime institucije
1	Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine	16	Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine
2	Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine	17	Ministarstvo obrane Bosne i Hercegovine
3	Agencija za javne nabave Bosne i Hercegovine	18	Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine
4	Agencija za nadzor nad tržištem Bosne i Hercegovine	19	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine
5	Agencija za sigurnost hrane Bosne i Hercegovine	20	Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine
6	Agencija za osiguranje Bosne i Hercegovine	21	Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine
7	Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine	22	Ombudsman za zaštitu potrošača Bosne i Hercegovine
8	Agencija za razvoj visokog obrazovanja, i osiguranje kvaliteta Bosne i Hercegovine	23	Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine- Tajništvo
9	Agencija za zaštitu osobnih podataka Bosne i Hercegovine	24	Predsjedništvo Bosne i Hercegovine –Tajništvo
10	Direkcija za civilno zrakoplovstvo Bosne i Hercegovine-BHDCA	25	Ured koordinatora za reformu javne uprave Bosne i Hercegovine
11	Direkcija za ekonomsko planiranje Bosne i Hercegovine	26	Ured za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine
12	Granična policija Bosne i Hercegovine	27	Ustavni sud Bosne i Hercegovine
13	Fond za povratak Bosne i Hercegovine	28	Vijeće ministara Bosne i Hercegovine - Generalno tajništvo
14	Institut za intelektualno vlasništvo Bosne i Hercegovine	29	Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine
15	Komisija/Povjerenstvo za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine		

Kada govorimo o dostavljanju statističkih podataka od strane javnih tijela na razini Bosne i Hercegovine, Institucija ombudsmana za ljudska prava u izvještajnoj godini konstatira da 29 javnih tijela redovito ispunjava svoju obvezu. Tijekom 2015. godine ovu obvezu je ispunjavalo 39 javnih tijela.

3. Javna tijela na razini Federacije Bosne i Hercegovine koja su tijekom 2016. godine dostavljala statističke podatke u skladu sa ZOSPI:

R.Br.	Razina entiteta	R.Br.	Nivo Kantona	R.Br.	Razina općine
1	Vlada Federacije Bosne i Hercegovine	1	Kantonalni sud u Tuzli	1	Općina Bosansko Grahovo
2	Federalni hidrometeorološki zavod	2	Kantonalno tužiteljstvo Kantona Sarajevo	2	Općina Hadžići
3	Povjerenstvo za vrijednosne papire Federacije Bosne i Hercegovine	3	Kantonalno tužiteljstvo Zeničko-dobojskog kantona	3	Općina Lukavac
4	Ministarstvo unutarnjih poslova Federacije Bosne i Hercegovine	4	Kantonalno tužiteljstvo Unsko-sanskog kantona	4	Općina Sapna
		5	Ministarstvo unutarnjih poslova Kantona Sarajevo		
		6	JP Olimpijski bazen Otoka		
		7	Sveučilište u Tuzli		

U 2016. godini, četiri javna tijela na razini Federacije Bosne i Hercegovine redovito su ispunjavala svoju obvezu dostavljanja statističkih podataka, što je dva manje nego 2015. godine kada je tu obvezu ispunjavalo šest javnih tijela. Na razini kantona u sastavu Federacije Bosne i Hercegovine u 2016. godini ovu obvezu ispunilo je sedam javnih tijela, dok je u 2015. godini ovu obvezu ispunjavalo 11 javnih tijela. Kada govorimo o općinama u Federaciji Bosne i Hercegovine, statističke podatke u 2016. godini redovito su dostavljala četiri javna tijela, dok je u 2015. godini ovu obvezu ispunjavalo 17 javnih tijela na općinskoj razini.

4. Javna tijela na razini Republike Srpske koja su tijekom 2016. godine dostavila statističke podatke u skladu sa ZOSPI:

R.Br.	Razina entiteta	R.Br.	Razina okruga	R.Br.	Razina općine
1	Fond za mirovinsko i invalidsko osiguranje Republike Srpske	1	Okružni gospodarski sud Doboј	1	Općina Milići
2	Republičko tužiteljstvo	2	Okružni sud u Doboju	2	Općina Prnjavor
		3	Okružno tužiteljstvo Doboј	3	Općina Rudo
		4	Okružno tužiteljstvo Banja Luka	4	Općina Ugljevik
				5	Općina Gradiška
				6	Općina Foča
				7	Osnovni sud u Tesliću

Na razini entiteta Republike Srpske, u 2016. godini u odnosu na 2015. godinu, došlo je do povećanja broja javnih tijela na općinskoj razini koja ispunjavaju svoju obvezu dostave statističkih podataka.

Tijekom 2016. godine sljedeća javna tijela su ispunila obvezu dostavljanja rješenja o službeniku za informiranje, Vodiča i Indeks Registra u skladu sa ZOSPI:

1. Povjerenstvo za zaštitu i očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine (Vodič, Indeks Registra, Rješenje o službeniku za informiranje);
2. JU Direkcija regionalnih cesta Unsko-sanskog kantona (Rješenje o službeniku za informiranje);
3. Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine (Vodič);
4. Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo (Rješenje o službeniku za informiranje, Vodič);
5. Kantonalno tužiteljstvo Zapadnohercegovačkog kantona (Rješenje o službeniku za informiranje);
6. JP „Vodovod“ d.o.o. Mostar (Rješenje o službeniku za informiranje);
7. Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine (Vodič, Indeks Registra);
8. Federalno ministarstvo prostornog uređenja (Rješenje o službeniku za informiranje, Vodič);
9. Federalna uprava za inspekcijske poslove (Rješenje o službeniku za informiranje);
10. Federalno ministarstvo rada i socijalne politike (Rješenje o službeniku za informiranje);
11. Predsjedništvo Bosne i Hercegovine (Rješenje o službeniku za informiranje);
12. Okružni gospodarski sud Istočno Sarajevo (Rješenje o službeniku za informiranje);
13. Općinski sud u Zenici (Rješenje o službeniku za informiranje).

ANEKS III TABLIČNI PRIKAZ STATISTIČKIH POKAZATELJA

Rad po žalbama po odjelima u 2016. godini

ODJEL	Zaprimljeno u 2016. godini	Preneseno iz ranijih godina	Ukupno rađeno u 2016. godini	Ukupno završeno u 2016. godini	Preneseno u 2017. godinu
01 - Odjel za praćenje prava djece	139	101	240	121	119
02 - Odjel za praćenje prava osoba s invaliditetom	53	49	102	55	47
03 - Odjel za praćenje prava nacionalnih, vjerskih i drugih manjina	9	9	18	10	8
04 - Odjel za ekonomska, socijalna i kulturna pitanja	738	340	1078	713	365
05 - Odjel za praćenje političkih i građanskih prava	1718	907	2625	1630	995
06 - Odjel za eliminaciju svih oblika diskriminacije	152	129	281	142	139
07 - Odjel za praćenje prava pritvorenika/zatvorenika	168	99	267	145	122
UKUPNO	2977	1634	4611	2816	1795

Broj žalbi po uredima u 2016. godini

Odjel	Broj
01 - Odjel za praćenje prava djece // SA	72
02 - Odjel za praćenje prava osoba s invaliditetom // SA	22
03 - Odjel za praćenje prava nacionalnih, vjerskih i drugih manjina // SA	6
04 - Odjel za ekonomska, socijalna i kulturna prava // SA	319
05 - Odjel za praćenje političkih i građanskih prava // SA	679
06 - Odjel za eliminaciju svih oblika diskriminacije // SA	71
07 - Odjel za praćenje prava pritvorenika/zatvorenika // SA	140
Ukupan broj predmeta Sarajevo	1309
01 - Odjel za praćenje prava djece // BL	51
02 - Odjel za praćenje prava osoba s invaliditetom // BL	26
03 - Odjel za praćenje prava nacionalnih, vjerskih i drugih manjina // BL	3
04 - Odjel za ekonomska, socijalna i kulturna prava // BL	197
05 - Odjel za praćenje političkih i građanskih prava // BL	447
06 - Odjel za eliminaciju svih oblika diskriminacije // BL	69
07 - Odjel za praćenje prava pritvorenika/zatvorenika // BL	27
Ukupan broj predmeta Banja Luka	820
01 - Odjel za praćenje prava djece // Brčko	5
02 - Odjel za praćenje prava osoba s invaliditetom // Brčko	1
04 - Odjel za ekonomska, socijalna i kulturna prava // Brčko	129
05 - Odjel za praćenje političkih i građanskih prava // Brčko	163
06 - Odjel za eliminaciju svih oblika diskriminacije // Brčko	9
Ukupan broj predmeta Brčko	307
01 - Odjel za praćenje prava djece // Mostar	10
02 - Odjel za praćenje prava osoba s invaliditetom // Mostar	3
04 - Odjel za ekonomska, socijalna i kulturna prava // Mostar	54
05 - Odjel za praćenje političkih i građanskih prava // Mostar	105
06 - Odjel za eliminaciju svih oblika diskriminacije // Mostar	1
Ukupan broj predmeta Mostar	173
01 - Odjel za praćenje prava djece // Livno	1
02 - Odjel za praćenje prava osoba s invaliditetom // Livno	1
04 - Odjel za ekonomska, socijalna i kulturna prava // Livno	39
05 - Odjel za praćenje političkih i građanskih prava // Livno	324
06 - Odjel za eliminaciju svih oblika diskriminacije // Livno	2
07 - Odjel za praćenje prava pritvorenika/zatvorenika // Livno	1
Ukupan broj predmeta Livno	368
Ukupan broj predmeta u Instituciji	2977

Broj žalbi primljenih pod potkategorijama 2016. godine

Povreda prava	Potkategorija	Broj predmeta
01 – Diskriminacija	00 – Ostalo	60
01 – Diskriminacija	01-01 – Uznemiravanje	1
01 – Diskriminacija	01-03 – Mobing	55
01 – Diskriminacija	01-04 – Segregacija	2
01 – Diskriminacija	01-09 - Na temelju jezika	1
01 – Diskriminacija	01-10 - Na temelju vjere	2
01 – Diskriminacija	01-11 - Na temelju etničke pripadnosti	7
01 – Diskriminacija	01-12–Na temelju nacionalnog ili socijalnog podrijetla	6
01 – Diskriminacija	01-13 - Na temelju veze s nacionalnom manjinom	1
01 – Diskriminacija	01-14 - Na temelju političkog ili drugog uvjerenja	1
01 – Diskriminacija	01-15 - Na temelju imovnog stanja	1
01 – Diskriminacija	01-17 - Na temelju obrazovanja	1
01 – Diskriminacija	01-18 - Na temelju društvenog položaja i spola	5
01 – Diskriminacija	01-19 - Na temelju spolnog izražavanja ili orijentacije	7
01 – Diskriminacija	SUMA	150
02 - Mediji i sloboda informiranja	SUMA	13
03 - Pristup informacijama	00 – Ostalo	138
03 - Pristup informacijama	03-1 - neodlučivanje u zakonskom roku	98
03 - Pristup informacijama	03-2 - odbijanje pristupa informacijama	53
03 - Pristup informacijama	03-3 - pravo na dva stupnja	2
03 - Pristup informacijama	SUMA	291
04 - Vjerske slobode / religija	SUMA	7
05 – Policija	SUMA	138
06 - Javni prihodi	SUMA	5
07 – Zatvori	00 – Ostalo	140
07 – Zatvori	07-1 - korištenje zavodskih pogodnosti i posjeta	20
07 – Zatvori	07-2 - zdravstvena zaštita i higijenski uvjeti	4
07 – Zatvori	07-4 – pomilovanja	2
07 – Zatvori	SUMA	166
08 - Ravnopravnost spolova	SUMA	1
09 – Sudovi	00 – Ostalo	340
09 – Sudovi	09-1 - žalbe na rad sudaca/sutkinja	27
09 – Sudovi	09-2 - duljina trajanja postupka (članak 6)	144
09 – Sudovi	09-3 - izvršenje presuda	58
09 – Sudovi	SUMA	569
10 - Radni odnosi	SUMA	328
11 – Obrazovanje	SUMA	27
12 - Osobe s invaliditetom	SUMA	54
13 - Prava djeteta	SUMA	138
14 - Ekologija zaštita okoliša	SUMA	4
15 – Imovinsko-pravni odnosi	SUMA	178
16 – Nasilje	SUMA	3
17 - Javne isprave	SUMA	23
18 – Manjine	SUMA	6
19 – Uprava	SUMA	358
20 - Ratne štete	SUMA	22
21 - Komunalne usluge	SUMA	91
22 - Vladina i ministarska imenovanja	SUMA	47
23 – Zdravstvo	SUMA	44
24 - Socijalna zaštita	SUMA	86
25 – Mirovine	SUMA	161
26 – Tužiteljstva	SUMA	57
27 – Pravobraniteljstva	SUMA	4
28 - Predmeti korupcije	SUMA	6
SUMA	SUMA	2977

Broj žalbi koje su završene//Način okončanja žalbi u 2016. godini

R.br.	Način okončanja	Predmeti iz 2016. godine	Predmeti iz ranijih godina	Ukupno
1	U tijeku intervencije Ombudsmana	635	528	1163
2	Preporukom Ombudsmana	71	166	237
3	Nezainteresiranost stranke za daljnje vođenje postupka	238	158	396
4	Neprihvatljiva žalba	491	174	665
5	Na drugi način	178	123	301
6	Nenadležnost i ustupanje predmeta nadležnom tijelu	33	4	37
7	Prosljeđen drugom uredu Ombudsmana	8	1	9
8	Specijalnim izvješćem	1	5	6
9	Ponovni postupak	2	0	2
10	Ukupno	1657	1159	2816

SAMO ZA NEPRIHVATLJIVA ŽALBA - POTKATEGORIZACIJA

00 – ostalo	55	9
01 - anonimna žalba	3	0
02 - zlonamjerna žalba	2	1
03 - neutemeljena žalba	369	146
04 - žalba ne sadrži nikakav zahtjev	4	1
05 - narušavanje legitimnih prava treće strane	0	0
06 - kašnjenje podnositelja od 1 godine nakon činjenica, događaja ili odluke	12	1
07 - nisu iscrpljena sva pravna sredstva	13	7
08 - žalba nepotpuna ili nerazumljiva (nije naknadno dopunjena)	5	3
09 - podnositelj odustao od žalbe	5	1
10 - žalba s već razmatranim činjenicama (dupliranje žalbe)	22	5
11 - činjenično stanje prije 14. prosinca 1995. godine	1	0
Ukupno	491	174

Broj žalbi s preporukama izdanim u 2016. godini po kategorijama povreda prava i realizaciji

R.br.	Povreda prava	Broj predmeta s izdatom preporukom
1	01 – Diskriminacija	27
2	03 - Pristup informacijama	49
3	05 – Policija	5
4	06 - Javni prihodi	1
5	09 – Sudovi	18
6	10 - Radni odnosi	36
7	11 – Obrazovanje	4
8	12 - Osobe s invaliditetom	5
9	13 - Prava djeteta	11
10	15 – Imovinsko-pravni odnosi	21
11	16 – Nasilje	1
12	17 - Javne isprave	1
13	19 – Uprava	31
14	20 - Ratne štete	3
15	21 - Komunalne usluge	7
16	22 - Vladina i ministarska imenovanja	19
17	23 – Zdravstvo	3
18	24 - Socijalna zaštita	11
19	25 – Mirovine	7
20	26 – Tužiteljstva	5
21	28 - Predmeti korupcije	2
22	UKUPNO	267

Način realizacije	Broj predmeta
Djelomično realizirana	14
Nema odgovora	59
Nije realizirana	62
Ostvarena suradnja	48
Realizirana	84
Ukupno	267

Broj žalbi s izdanom preporukom po odjelima u 2016. godini

ODJEL	Broj žalbi s preporukom izdanom u 2016. godini
Odjel za praćenje političkih i građanskih prava	153
Odjel za ekonomska, socijalna i kulturna pitanja	70
Odjel za praćenje prava osoba s invaliditetom	5
Odjel za praćenje prava nacionalnih, vjerskih i dr. manjina	0
Odjel za praćenje prava pritvorenika/zatvorenika	0
Odjel za praćenje prava djece	10
Odjel za eliminaciju svih oblika diskriminacije	29
UKUPNO	267

Broj preporuka po odjelima u 2016. godini

Naziv odjela	Broj preporuka izdanih u 2016. godini
01 - Odjel za praćenje prava djece	10
02 - Odjel za praćenje prava osoba s invaliditetom	5
03 - Odjel za praćenje prava nacionalnih, vjerskih i drugih manjina	0
04 - Odjel za ekonomska, socijalna i kulturna pitanja	65
05 - Odjel za praćenje političkih i građanskih prava	146
06 - Odjel za eliminaciju svih oblika diskriminacije	24
07 - Odjel za praćenje prava pritvorenika/zatvorenika	0
UKUPNO	250

Broj žalbi s izdanom preporukom po uredima u 2016. godini

Ured	Broj žalbi s preporukom izdanom u 2016. godini
Ured Sarajevo	96
Ured Banja Luka	111
Ured Brčko	33
Ured Mostar	13
Ured Livno	14
UKUPNO	267

Broj preporuka po uredima u 2016. godini

Ured	Broj preporuka izdanih u 2016. godini
Ured Sarajevo	86
Ured Banja Luka	106
Ured Brčko	33
Ured Mostar	13
Ured Livno	12
UKUPNO	250

20 protivnih strana iz oblasti sudova za koje je Institucija zaprimila najviše žalbi

R.Br.	Naziv tijela	Broj predmeta	Sjedište organa
1	OPĆINSKI SUD LIVNO (odjel: Drvar 1, Tomislavgrad 12)	86	LIVNO
2	KANTONALNI SUD LIVNO	58	LIVNO
3	OPĆINSKI SUD SARAJEVO	51	SARAJEVO
4	OSNOVNI SUD BANJA LUKA	48	BANJA LUKA
5	KANTONALNI SUD SARAJEVO	36	SARAJEVO
6	VRHOVNI SUD FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE	25	SARAJEVO
7	OPĆINSKI SUD TUZLA	25	TUZLA
8	KANTONALNI SUD TUZLA	20	TUZLA
9	OKRUŽNI SUD BANJA LUKA	17	BANJA LUKA
10	VRHOVNI SUD REPUBLIKE SRPSKE	15	BANJA LUKA
11	OPĆINSKI SUD MOSTAR	15	MOSTAR
12	USTAVNI SUD BOSNE I HERCEGOVINE	15	SARAJEVO
13	KANTONALNI/ŽUPANIJSKI SUD U MOSTARU	13	MOSTAR
14	OPĆINSKI SUD VISOKO	13	VISOKO
15	OSNOVNI SUD BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE	11	BRČKO DISTRIKT
16	OSNOVNI SUD GRADIŠKA	11	GRADIŠKA
17	OPĆINSKI SUD TRAVNIK	10	TRAVNIK
18	KANTONALNI SUD BIHAĆ	9	BIHAĆ
19	OSNOVNI SUD PRIJEDOR	9	PRIJEDOR
20	SUD BOSNE I HERCEGOVINE	9	SARAJEVO

20 protivnih strana za koje je Institucija zaprimila najviše žalbi bez oblasti pravosuđa

R.br.	Naziv tijela	Broj predmeta	Sjedište tijela
1	FEDERALNI ZAVOD PIO/MIO	57	TUZLA
2	KPZ ZENICA	56	ZENICA
3	FOND PIO REPUBLIKE SRPSKE	32	BIJELJINA
4	MINISTARSTVO RADA I BRANITELJSKO-INVALIDSKE ZAŠTITE REPUBLIKE SRPSKE	30	BANJA LUKA
5	GRAD BANJA LUKA	24	BANJA LUKA
6	MUP REPUBLIKE SRPSKE	20	BANJA LUKA
7	MINISTARSTVO OBRAZOVANJA I ZNANOSTI KANTONA SARAJEVO	19	SARAJEVO
8	FEDERALNI ZAVOD PIO/MIO KAS TUZLA	18	TUZLA
9	FEDERALNO MINISTARSTVO RASELJENIH OSOBA I IZBJEGLICA	17	SARAJEVO
10	MUP UNSKO-SANSKOG KANTONA	16	BIHAĆ
11	MUP KANTONA SARAJEVO	16	SARAJEVO
12	JU CENTAR ZA SOCIJALNI RAD BANJA LUKA	15	BANJA LUKA
13	OPĆINA NOVI GRAD SARAJEVO	15	SARAJEVO
14	FEDERALNO MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNE POLITIKE	13	SARAJEVO
15	MINISTARSTVO OBRANE BOSNE I HERCEGOVINE	13	SARAJEVO
16	FEDERALNO MINISTARSTVO ZA PITANJA BRANITELJA I INVALIDA OOR FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE	13	SARAJEVO
17	GRAD TUZLA	12	TUZLA
18	KANTONALNO TUŽITELJSTVO U SARAJEVU	12	SARAJEVO
19	OPĆINA NOVO SARAJEVO	12	SARAJEVO
20	REPUBLIČKA UPRAVA ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE	12	BANJA LUKA

TABELARNI PRIKAZ STATISTIČKIH POKAZATELJA

CD/WEB dodatak koji se ne nalazi unutar štampanog izdanja

Ured	Povrede prava	Broj predmeta
Sarajevo	01 - Diskriminacija	69
Sarajevo	02 - Mediji i sloboda informisanja	7
Sarajevo	03 - Pristup informacijama	167
Sarajevo	04 - Vjerske slobode / religija	4
Sarajevo	05 - Policija	45
Sarajevo	07 - Zatvori	139
Sarajevo	08 - Ravnopravnost polova	1
Sarajevo	09 - Sudovi	175
Sarajevo	10 - Radni odnosi	156
Sarajevo	11 - Obrazovanje	8
Sarajevo	12 - Osobe sa invaliditetom	22
Sarajevo	13 - Prava djeteta	74
Sarajevo	14 - Ekologija zaštita okoliša	2
Sarajevo	15 - Imovinsko pravni	27
Sarajevo	16 - Nasilje	3
Sarajevo	17 - Javne isprave	10
Sarajevo	18 - Manjine	3
Sarajevo	19 - Uprava	183
Sarajevo	20 - Ratne štete	3
Sarajevo	21 - Komunalne usluge	43
Sarajevo	22 - Vladina i ministarska imenovanja	29
Sarajevo	23 - Zdravstvo	20
Sarajevo	24 - Socijalna zaštita	24
Sarajevo	25 - Penzije	65
Sarajevo	26 - Tužilaštva	27
Sarajevo	27 - Pravobranilaštva	1
Sarajevo	28 - Predmeti korupcije	2
	UKUPNO Sarajevo	1309

Ured	Povrede prava	Broj predmeta
Banja Luka	01 - Diskriminacija	69
Banja Luka	02 - Mediji i sloboda informisanja	5
Banja Luka	03 - Pristup informacijama	93
Banja Luka	04 - Vjerske slobode / religija	2
Banja Luka	05 - Policija	34
Banja Luka	06 - Javni prihodi	5
Banja Luka	07 - Zatvori	26
Banja Luka	09 - Sudovi	134
Banja Luka	10 - Radni odnosi	81
Banja Luka	11 - Obrazovanje	5
Banja Luka	12 - Osobe sa invaliditetom	27
Banja Luka	13 - Prava djeteta	49
Banja Luka	14 - Ekologija zaštita okoliša	2
Banja Luka	15 - Imovinsko pravni	60
Banja Luka	17 - Javne isprave	8
Banja Luka	18 - Manjine	3
Banja Luka	19 - Uprava	64
Banja Luka	20 - Ratne štete	19
Banja Luka	21 - Komunalne usluge	36
Banja Luka	22 - Vladina i ministarska imenovanja	9
Banja Luka	23 - Zdravstvo	9
Banja Luka	24 - Socijalna zaštita	17
Banja Luka	25 - Penzije	48
Banja Luka	26 - Tužilaštva	9
Banja Luka	27 - Pravobranilaštva	2
Banja Luka	28 - Predmeti korupcije	4
	UKUPNO Banja Luka	820

Ured	Povrede prava	Broj predmeta
Brčko	01 - Diskriminacija	9
Brčko	03 - Pristup informacijama	5
Brčko	04 - Vjerske slobode / religija	1
Brčko	05 - Policija	14
Brčko	09 - Sudovi	69
Brčko	10 - Radni odnosi	37
Brčko	11 - Obrazovanje	8
Brčko	12 - Osobe sa invaliditetom	1
Brčko	13 - Prava djeteta	4
Brčko	15 - Imovinsko pravni	24
Brčko	17 - Javne isprave	3
Brčko	19 - Uprava	41
Brčko	21 - Komunalne usluge	11
Brčko	22 - Vladina i ministarska imenovanja	2
Brčko	23 - Zdravstvo	8
Brčko	24 - Socijalna zaštita	39
Brčko	25 - Penzije	26
Brčko	26 - Tužilaštva	4
Brčko	27 - Pravobranilaštva	1
	UKUPNO Brčko	307

Ured	Povrede prava	Broj predmeta
Mostar	01 - Diskriminacija	1
Mostar	02 - Mediji i sloboda informisanja	1
Mostar	03 - Pristup informacijama	8
Mostar	05 - Policija	10
Mostar	09 - Sudovi	18
Mostar	10 - Radni odnosi	36
Mostar	11 - Obrazovanje	5
Mostar	12 - Osobe sa invaliditetom	3
Mostar	13 - Prava djeteta	10
Mostar	15 - Imovinsko pravni	52
Mostar	17 - Javne isprave	2
Mostar	19 - Uprava	6
Mostar	22 - Vladina i ministarska imenovanja	3
Mostar	23 - Zdravstvo	3
Mostar	24 - Socijalna zaštita	2
Mostar	25 - Penzije	8
Mostar	26 - Tužilaštva	5
	UKUPNO Mostar	173

Ured	Povrede prava	Broj predmeta
Livno	01 - Diskriminacija	2
Livno	03 - Pristup informacijama	18
Livno	05 - Policija	35
Livno	07 - Zatvori	1
Livno	09 - Sudovi	173
Livno	10 - Radni odnosi	18
Livno	11 - Obrazovanje	1
Livno	12 - Osobe sa invaliditetom	1
Livno	13 - Prava djeteta	1
Livno	15 - Imovinsko pravni	15
Livno	19 - Uprava	64
Livno	21 - Komunalne usluge	1
Livno	22 - Vladina i ministarska imenovanja	4
Livno	23 - Zdravstvo	4
Livno	24 - Socijalna zaštita	4
Livno	25 - Penzije	14
Livno	26 - Tužilaštva	12
	UKUPNO Livno	368

**Broj žalbi po povredama prava po uredima u 2016. god.
(Sarajevo, Banja Luka, Brčko, Mostar i Livno)**

Entitet	Kanton	Opština	Broj predmeta
FBiH	Bosansko-podrinjski kanton	Foča - Ustikolna	2
FBiH	Bosansko-podrinjski kanton	Goražde	4
FBiH	Bosansko-podrinjski kanton	UKUPNO	6
FBiH	Hercegovačko-neretvanski kanton	Čapljina	8
FBiH	Hercegovačko-neretvanski kanton	Čitluk	3
FBiH	Hercegovačko-neretvanski kanton	Grad Mostar	91
FBiH	Hercegovačko-neretvanski kanton	Jablanica	8
FBiH	Hercegovačko-neretvanski kanton	Konjic	12
FBiH	Hercegovačko-neretvanski kanton	Neum	1
FBiH	Hercegovačko-neretvanski kanton	Prozor	1
FBiH	Hercegovačko-neretvanski kanton	Stolac	4
FBiH	Hercegovačko-neretvanski kanton	UKUPNO	128
FBiH	Kanton br. 10	Bosansko Grahovo	21
FBiH	Kanton br. 10	Drvar	45
FBiH	Kanton br. 10	Glamoč	56
FBiH	Kanton br. 10	Livno	182
FBiH	Kanton br. 10	Tomislavgrad	50
FBiH	Kanton br. 10	UKUPNO	354
FBiH	Kanton Sarajevo	Hadžići	14
FBiH	Kanton Sarajevo	Ilidža	43
FBiH	Kanton Sarajevo	Ilijaš	5
FBiH	Kanton Sarajevo	Sarajevo - Centar	175
FBiH	Kanton Sarajevo	Sarajevo-Novigrad	127
FBiH	Kanton Sarajevo	Sarajevo-Novo Sarajevo	150
FBiH	Kanton Sarajevo	Sarajevo-Stari Grad	59
FBiH	Kanton Sarajevo	Trnovo	2
FBiH	Kanton Sarajevo	Vogošća	16
FBiH	Kanton Sarajevo	UKUPNO	591
FBiH	Posavski kanton	Odžak	2
FBiH	Posavski kanton	UKUPNO	2
FBiH	Srednjobosanski kanton	Bugojno	5
FBiH	Srednjobosanski kanton	Busovača	12
FBiH	Srednjobosanski kanton	Donji Vakuf	1
FBiH	Srednjobosanski kanton	Fojnica	7
FBiH	Srednjobosanski kanton	Jajce	9
FBiH	Srednjobosanski kanton	Kiseljak	3
FBiH	Srednjobosanski kanton	Kreševo	1
FBiH	Srednjobosanski kanton	Novi Travnik	8
FBiH	Srednjobosanski kanton	Travnik	22
FBiH	Srednjobosanski kanton	Vitez	4
FBiH	Srednjobosanski kanton	UKUPNO	72
FBiH	Tuzlanski kanton	Banovići	16
FBiH	Tuzlanski kanton	Čelić	1
FBiH	Tuzlanski kanton	Doboj-Istok	3
FBiH	Tuzlanski kanton	Gračanica	16
FBiH	Tuzlanski kanton	Gradačac	12
FBiH	Tuzlanski kanton	Kalesija	10
FBiH	Tuzlanski kanton	Kladanj	3

FBiH	Tuzlanski kanton	Lukavac	29
FBiH	Tuzlanski kanton	Sapna	3
FBiH	Tuzlanski kanton	Srebrenik	22
FBiH	Tuzlanski kanton	Teočak	2
FBiH	Tuzlanski kanton	Tuzla	148
FBiH	Tuzlanski kanton	Živinice	40
FBiH	Tuzlanski kanton	UKUPNO	305
FBiH	Unsko-sanski kanton	Bihać	58
FBiH	Unsko-sanski kanton	Bosanska Krupa	13
FBiH	Unsko-sanski kanton	Bosanski Petrovac	2
FBiH	Unsko-sanski kanton	Bužim	6
FBiH	Unsko-sanski kanton	Cazin	36
FBiH	Unsko-sanski kanton	Ključ	6
FBiH	Unsko-sanski kanton	Sanski Most	18
FBiH	Unsko-sanski kanton	Velika Kladuša	18
FBiH	Unsko-sanski kanton	UKUPNO	157
FBiH	Zapadnohercegovački kanton	Grude	3
FBiH	Zapadnohercegovački kanton	Ljubuški	9
FBiH	Zapadnohercegovački kanton	Posušje	8
FBiH	Zapadnohercegovački kanton	Široki Brijeg	11
FBiH	Zapadnohercegovački kanton	UKUPNO	31
FBiH	Zeničko-dobojski kanton	Breza	6
FBiH	Zeničko-dobojski kanton	Doboj-Jug	5
FBiH	Zeničko-dobojski kanton	Kakanj	8
FBiH	Zeničko-dobojski kanton	Maglaj	11
FBiH	Zeničko-dobojski kanton	Olovo	2
FBiH	Zeničko-dobojski kanton	Tešanj	9
FBiH	Zeničko-dobojski kanton	Usora	3
FBiH	Zeničko-dobojski kanton	Vareš	5
FBiH	Zeničko-dobojski kanton	Visoko	12
FBiH	Zeničko-dobojski kanton	Zavidovići	13
FBiH	Zeničko-dobojski kanton	Ženica	137
FBiH	Zeničko-dobojski kanton	Žepče	9
FBiH	Zeničko-dobojski kanton	UKUPNO	220
FBiH		UKUPNO	1866
RS		Banja Luka	252
RS		Bijeljina	105
RS		Bileća	4
RS		Bosanska Kostajnica	4
RS		Bosanski Brod	8
RS		Bratunac	7
RS		Čelinac	8
RS		Derventa	11
RS		Doboj	30
RS		Foča	16
RS		Gacko	5
RS		Gradiška	43
RS		Istočna Ilidža	1
RS		Istočni Stari Grad	1

RS		Istočno Novo Sarajevo	11
RS		Kalinovik	1
RS		Kneževo	15
RS		Kotor Varoš	3
RS		Kozarska Dubica	5
RS		Kupres	9
RS		Laktaši	10
RS		Lopare	9
RS		Milići	10
RS		Modriča	2
RS		Mrkonjić Grad	8
RS		Nevesinje	5
RS		Novi Grad	8
RS		Novo Goražde	2
RS		Osmaci	1
RS		Pale	14
RS		Pelagićevo	2
RS		Prijedor	26
RS		Prnjavor	14
RS		Rogatica	7
RS		Rudo	1
RS		Sokolac	6
RS		Srbac	13
RS		Srebrenica	6
RS		Šamac	6
RS		Šekovići	2
RS		Šipovo	6
RS		Teslić	13
RS		Trebinje	9
RS		Ugljevik	5
RS		Višegrad	12
RS		Vlasenica	6
RS		Zvornik	13
RS		UKUPNO	755
Brčko distrikt		UKUPNO	65
		Nema opštine	11
		e-mail	209
		Iz inostranstva	71
		UKUPNO SVE	2977

Broj predmeta po entitetima i opštinama podnosioca žalbe 2016.god

R.br.	Naziv ureda	Naziv odjela	Predmeti 2016	Predmeti iz ranijih godina	Ukupno A/A
1	Sarajevo	01 - Odjel za praćenje prava djece // SA	20	20	40
2	Sarajevo	02 - Odjel za praćenje prava osoba sa invaliditetom // SA	8	13	21
3	Sarajevo	03 - Odjel za praćenje prava nacionalnih, vjerskih i drugih manjina // SA	4	1	5
4	Sarajevo	04 - Odjel za ekonomska,socijalna i kulturna prava // SA	187	77	264
5	Sarajevo	05 - Odjel za praćenje političkih i građanskih prava // SA	344	265	609
6	Sarajevo	06 - Odjel za eliminaciju svih oblika diskriminacije // SA	22	38	60
7	Sarajevo	07 - Odjel za praćenje prava pritvorenika / zatvorenika // SA	65	60	125
8	Ukupno rješениh predmeta Sarajevo		650	474	1124
9	Banja Luka	01 - Odjel za praćenje prava djece // BL	23	40	63
10	Banja Luka	02 - Odjel za praćenje prava osoba sa invaliditetom // BL	14	10	24
11	Banja Luka	03 - Odjel za praćenje prava nacionalnih, vjerskih i drugih manjina // BL	3	1	4
12	Banja Luka	04 - Odjel za ekonomska,socijalna i kulturna prava // BL	130	47	177
13	Banja Luka	05 - Odjel za praćenje političkih i građanskih prava // BL	259	138	397
14	Banja Luka	06 - Odjel za eliminaciju svih oblika diskriminacije // BL	46	20	66
15	Banja Luka	07 - Odjel za praćenje prava pritvorenika / zatvorenika // BL	14	4	18
16	Ukupno rješениh predmeta Banja Luka		489	260	749
17	Brčko	01 - Odjel za praćenje prava djece // Brčko	3	5	8
18	Brčko	02 - Odjel za praćenje prava osoba sa invaliditetom // Brčko	0	2	2
19	Brčko	03 - Odjel za praćenje prava nacionalnih, vjerskih i drugih manjina // Brčko	0	1	1
20	Brčko	04 - Odjel za ekonomska,socijalna i kulturna prava // Brčko	89	48	137
21	Brčko	05 - Odjel za praćenje političkih i građanskih prava // Brčko	110	73	183
22	Brčko	06 - Odjel za eliminaciju svih oblika diskriminacije // Brčko	3	6	9
23	Brčko	07 - Odjel za praćenje prava pritvorenika / zatvorenika // Brčko	0	0	0
24	Ukupno rješениh predmeta Brčko		205	135	340
25	Mostar	01 - Odjel za praćenje prava djece // Mostar	3	6	9
26	Mostar	02 - Odjel za praćenje prava osoba sa invaliditetom // Mostar	2	4	6
27	Mostar	03 - Odjel za praćenje prava nacionalnih, vjerskih i drugih manjina // Mostar	0		0
28	Mostar	04 - Odjel za ekonomska,socijalna i kulturna prava // Mostar	30	61	91
29	Mostar	05 - Odjel za praćenje političkih i građanskih prava // Mostar	64	102	166
30	Mostar	06 - Odjel za eliminaciju svih oblika diskriminacije // Mostar	0	5	5

31	Mostar	07 - Odjel za praćenje prava pritvorenika / zatvorenika // Mostar	0	1	1
32	Ukupno rješениh predmeta Mostar		99	179	278
33	Livno	01 - Odjel za praćenje prava djece // Livno	1	0	1
34	Livno	02 - Odjel za praćenje prava osoba sa invaliditetom // Livno	1	1	2
35	Livno	03 - Odjel za praćenje prava nacionalnih, vjerskih i drugih manjina // Livno	0	0	0
36	Livno	04 - Odjel za ekonomska, socijalna i kulturna prava // Livno	27	17	44
37	Livno	05 - Odjel za praćenje političkih i građanskih prava // Livno	182	93	275
38	Livno	06 - Odjel za eliminaciju svih oblika diskriminacije // Livno	2	0	2
39	Livno	07 - Odjel za praćenje prava pritvorenika / zatvorenika // Livno	1	0	1
40	Ukupno rješениh predmeta Livno		214	111	325
41	UKUPNO		1657	1159	2816

Broj žalbi koje su završene po Uredima i odjelima u 2016. god.

DETALJAN PREGLED REALIZACIJE PREPORUKA IZDATIH U 2016. GODINI

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
POVREDA PRAVA :	01 - Diskriminacija					
Realizirana						
Ž-BL-06-780/14	P-14/16	PREPORUKA Ministarstvu prometa i komunikacija 1. da odmah po prijemu ove Preporuke uspostavi saradnju sa institucijom Ombudsmena, na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, i dostavi traženo izjašnjenje, kako je to naprijed navedeno; 3. da u roku od 15 (petnaest) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu ispoštovanja ove preporuke.	01 - Diskriminacija	Realizirana	DA	Dana 08.02.2016. godine, Ministarstvo komunikacija i transporta Bosne i Hercegovine dostavilo je obavijest da je prihvatilo Preporuku i usvojilo Pravilnik u skladu sa nalazima iz Preporuke, a isti je objavljen u Službenom glasniku Bosne i Hercegovine br 92/15 (član 2).
Ž-BL-06-719/15	P-19/16	PREPORUKA Načelniku općine Jajce 1.Da u što skorijem roku preduzme adekvatne i sveobuhvatne mjere da se rješi problem odvoda vode koji je nastao prilikom izgradnje saobraćajne i kanalizacione mreže u naselju Baščeluci, i druga pitanja sanacije u skladu sa zahtjevom podnositelja žalbe i nalazima iz ove Preporuke; 2.Da u roku od 30 dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti ombudsmene o načinu ispoštovanja ove Preporuke.	01 - Diskriminacija	Realizirana	DA	Nakon što su u postupku istrage potvrđeni navodi Vaše žalbe, Ombudsmeni su dana 31.12.2015. godine izdali preporuku načelniku općine Jajce, da preduzme sveobuhvatne mjere na rješavanju problema odvoda vode i druga pitanja sanacije u roku od 30 dana. Kako na preporuku Ombudsmena nije odgovoreno u ostavljenom roku, dana 31.03.2016. godine upućena je urgencija kojom se traži hitno postupanje po preporuci i navodi da će o nesaradnji sa Ombudsmenom za ljudska prava biti obaviještena Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine i Vlada Federacije BiH. Dana 07.06.2016. godine općinski načelnik dostavio odgovor u kojem se navodi da je preporuka prihvaćena i da su provedene naložene mjere.
Ž-BL-06-738/15	P-38/16	PREPORUKA Upravi za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine Da uspostavi radno-pravni status podnositeljice žalbe u skladu sa Rješenjima Odbora državne službe za žalbe od 16.02.2016. godine; da preduzme mjere na prevenciji i eliminaciji mobinga, između ostalog i putem uspostavljanja internog mehanizma za zaštitu zaposlenih od mobinga, a u skladu sa nalazima iz ove Preporuke; 5. da u roku od 30 dana, počev od dana prijema ove Preporuke, obavijesti Ombudsmene BiH o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji ove preporuke.	01 - Diskriminacija	Realizirana	DA	Kako u ostavljenom roku nije dostavljen odgovor na preporuku, ombudsmeni su dana 25.05.2016. godine uputili urgenciju predsjedniku Upravnog odbora UIO da preduzme mjere na provođenju preporuke jer suprotno postupanje predstavlja kršenje zakona. Dana 09.06.2016. godine direktor Uprave obavijestio je Ombudsmena za ljudska prava da Vam je uspostavljen radno-pravni status koji ste imali prije smjene, da je izvršena primopredaja dužnosti nakon koje ste ponovo preuzeli dužnost šefa Grupe za istrage u RC Tuzla, da Uprava ima i interne akte i mehanizme za zaštitu od mobinga o čemu je detaljno obrazloženo dostavljeno u nastavku obaviještenja.
Ž-BL-06-142/16	P-39/16	Preporuka Predsjedniku Skupštine Grada Doboja 1.Da stavi na dnevni red Skupštine preispitivanje sporne Odluke od 01.12.2015. godine, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, stavovima Agencije za javne nabavke i nalazima iz ove Preporuke; 2.Da u roku od 30 dana, računajući od dana prijema ove Preporuke, obavijeste Instituciju o preduzetim aktivnostima i rokovima na realizaciji iste.	01 - Diskriminacija	Realizirana	DA	U ostavljenom roku, Esmin Mamutović, predsjednik skupštine Grada Doboja, dostavio je izjašnjenje u kojem se, između ostalog, navodi da je Odluka donesena u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i stavovima Agencije za javne nabavke, te da podnosioci žalbe nisu ispunili više ugovora na koje su se prvobitno obavezali što je dovelo do otežanog postupka provođenja radova iz oblasti prostornog uređenja, o čemu su dostavljeni dokazi u prilogu.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-06-718/15	P-40/16	PREPORUKA predsjedniku Skupštine grada Prijedora 1.Da u okviru svojih nadležnosti preduzme mjere kako bi Skupština grada Prijedora raspravila predmetnu Inicijativu, u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi Republike Srpske i nalazima iz ove Preporuke	01 - Diskriminacija	Realizirana	DA	Dana 12.07.2016. godine, Sead Jakupović, predsjednik Skupštine grada obavijestio je ombudsmene da je preporuka provedena na način da je inicijativa razmatrana dana 29.06.2016. godine, da je odbornici nisu podržali nakon sa obrazloženjem da je sporna lokacija na kojoj je zahtijevana izgradnja spomenika, da nije usvojena izmjena Regucionog plana centralne zone Prijedora, te da je usvojeni Zaključak u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju Republike Srpske, Odlukom o uređenju prostora i građevinskom zemljištu i Odlukom o uređenju centralnog područja Prijedora. Izdavanjem preporuke iscrpljene su mogućnosti koje Ombudsmen za ljudska prava Bosne i Hercegovine ima u postupanju po pojedinačnim žalbama građana, a ombudsmeni istovremeno izražavaju iskreno žaljenje što nije došlo do rješenja predmeta Vaše žalbe, te izražavaju nadu u mogućnost postizanja kompromisa po ovom pitanju u narednom vremenskom periodu.
Ž-SA-06-167/12	P-56/16	PREPORUKA generalnom direktoru Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje 1. Da se preispita potreba i mogućnost donošenja nedostajućih internih akata (pravilnika) kojima će biti uređene sve interne procedure, koje su od značaja za zaposlenike FZ PIO/MIO; 2. Da u skladu sa nalazom Komisije imenovane rješenjem broj FZ3/5/1-34-5-1-2/16 od 08.02.2016. godine i nalazom iz ove Preporuke poduzme mjere u cilju rješavanja opisanog problema; 3. Da u roku od 30 dana, počev od dana prijema ove Preporuke, obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine o poduzetim mjerama u cilju realizacije ove Preporuke.	01 - Diskriminacija	Realizirana	DA	Povodom preporuke P-56/16, od 26.04.2016. godine institucija Ombudsmena nije zaprimila odgovor direktora Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje kome je Preporuka upućena, dok je zaprimila akte direktora KAS Travnik, broj FZ9-49-4-7/16, od 13.05.2016. godine i FZ9-49-4-29/16, od 27.07.2016. godine, radi čega je aktom od 24.08.2016. godine upućena urgencija direktoru Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje za dostavljanje odgovora u vezi sa Preporukom. Institucija ombudsmena je u vezi sa preporukom broj P-56/16 zaprimila odgovor direktora Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje, u aktu broj FZ3/5/1-34-5-1-10/16, od 20.10.2016. godine,. Obzirom da su Ombudsmeni Bosne i Hercegovine izdali preporuku u konkretnim predmetima, zaprimili odgovor označene odgovorene strane kojoj je upućena preporuka, te da su poduzete mjere u cilju realizacije iste, predmeti broj Ž-SA-06-167/12 i broj Ž-SA-06-1088/13 se zatvaraju.
Ž-SA-06-1088/13	P-56/16	PREPORUKA generalnom direktoru Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje 1. Da se preispita potreba i mogućnost donošenja nedostajućih internih akata (pravilnika) kojima će biti uređene sve interne procedure, koje su od značaja za zaposlenike FZ PIO/MIO; 2. Da u skladu sa nalazom Komisije imenovane rješenjem broj FZ3/5/1-34-5-1-2/16 od 08.02.2016. godine i nalazom iz ove Preporuke poduzme mjere u cilju rješavanja opisanog problema; 3. Da u roku od 30 dana, počev od dana prijema ove Preporuke, obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine o poduzetim mjerama u cilju realizacije ove Preporuke.	01 - Diskriminacija	Realizirana	DA	Povodom preporuke P-56/16, od 26.04.2016. godine institucija Ombudsmena nije zaprimila odgovor direktora Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje kome je Preporuka upućena, dok je zaprimila akte direktora KAS Travnik, broj FZ9-49-4-7/16, od 13.05.2016. godine i FZ9-49-4-29/16, od 27.07.2016. godine, radi čega je aktom od 24.08.2016. godine upućena urgencija direktoru Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje za dostavljanje odgovora u vezi sa Preporukom. Institucija ombudsmena je u vezi sa preporukom broj P-56/16 zaprimila odgovor direktora Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje, u aktu broj FZ3/5/1-34-5-1-10/16, od 20.10.2016. godine,. Obzirom da su Ombudsmeni Bosne i Hercegovine izdali preporuku u konkretnim predmetima, zaprimili odgovor označene odgovorene strane kojoj je upućena preporuka, te da su poduzete mjere u cilju realizacije iste, predmeti broj Ž-SA-06-167/12 i broj Ž-SA-06-1088/13 se zatvaraju.
Ž-SA-06-1126/15	P-55/16	PREPORUKA direktoru Uprave za indirektno oprezivanje 1.da odmah po prijemu preporuke uspostavi saradnju sa Institucijom ombudsmena na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, a kako je to naprijed navedeno; 2.da najkasnije u roku od 10 (deset) dana, dostavi traženo očitovanje i dokumentaciju.	01 - Diskriminacija	Realizirana	DA	Institucija Ombudsmena je dana 13.04.2016. godine izdala preporuku broj P-55/16, od 26.04.2016. godine radi uspostavljanja saradnje direktoru UIINO, nakon čega je u aktu broj 01-34-55-1057-2/16, od 25.05.2016. godine zaprimila izjašnjenje direktora UIINO.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-06-445/15	P-81/16	PREPORUKA Poreskoj upravi Republike Srpske 1. da odmah po prijemu ove preporuke uspostavi saradnju sa Institucijom ombudsmena, na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, i dostavi traženo izjašnjenje, kako je to naprijed navedeno; 2. da u roku od 15 (petnaest) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu ispoštovanja ove preporuke	01 - Diskriminacija	Realizirana	DA	Dana 17.06.2016. godine pomoćnik direktora Poreske uprave dostavio je izjašnjenje u kojem su sadržane tražene informacije o donesenim rješenjima koja su vezana za poslovanje TR „Azbuka“. Obzirom na činjenicu da su u konkretnom slučaju dostavljene tražene informacije kako je to zahtijevano preporukom, kao i na činjenicu da Ombudsmen za ljudska prava ne može uticati na sadržaj poreskih rješenja, ali i na činjenicu da su izdavanjem preporuke iscrpljene mogućnosti koje Ombudsmen za ljudska prava ima u postupanju po pojedinačnim žalbama građana, odlučeno je kao u uvodu ove obavijesti u skladu sa članom 35. Stav 8. Pravila postupka Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine.
Ž-BL-06-64/16	P-79/16	P R E P O R U K A Filozofskom fakultetu Univerziteta u Tuzli da imenuje Komisiju za ocjenu završnog magistarskog rada uvažavajući primjedbe podnositeljice žalbe i da joj omogući odbranu rada u primjerenom vremenskom roku, uvažavajući nalaze iz ove Preporuke; da obavijesti Instituciju ombudsmena o poduzetim mjerama u cilju realizacije ove preporuke u roku od 30 dana od dana prijema preporuke.	01 - Diskriminacija	Realizirana	DA	Dana 21.06.2016. godine, obavijestili ste Ombudsmena za ljudska prava da ste postigli sporazum sa Upravom Fakulteta u pogledu sastava Komisije i datuma odbrane magistarskog rada. Obzirom na činjenicu da je preporuka ispoštovana, odlučeno je kao u uvodu ove obavijesti u skladu sa članom 35. Stav 8. Pravila postupka Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine.
Ž-BL-06-774/15	P-121/16	PREPORUKA Dekanu Pravnog fakulteta Univerziteta u Istočnom Sarajevu da odmah po prijemu ove preporuke uspostavi saradnju sa Institucijom ombudsmena, na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, i dostavi traženo izjašnjenje, kako je gore detaljnije obrazloženo;	01 - Diskriminacija	Realizirana	DA	Dana 18.07.2016. godine, dekan Pravnog fakulteta dostavio je odgovor na preporuku. Obzirom na činjenicu da su u konkretnom slučaju dostavljene tražene informacije kako je to zahtijevano preporukom, kao i na činjenicu da Ombudsmen za ljudska prava ne može uticati na tok postupaka koji se vode pred organima Univerziteta u Istočnom Sarajevu i drugim organima za provođenje zakona, niti utvrditi drugačije i potpunije činjenično stanje od onog dostupnog u spisu, ali i na činjenicu da su izdavanjem preporuke iscrpljene mogućnosti koje Ombudsmen za ljudska prava ima u postupanju po pojedinačnim žalbama građana, odlučeno je u skladu sa članom 35. Stav 8. Pravila postupka Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine. Zahtjev za izuzeće ombudsmeni smatraju neosnovanim jer razlozi navedeni u obrazloženju nisu predviđeni propisima koji regulišu rad institucije Ombudsmena, niti su u konkretnom slučaju doveli do neobjektivnog ili pristrasnog postupanja prema bilo kojoj od zainteresovanih strana.
Ž-SA-06-227/16	P-170/16	PREPORUKA OPĆINSKOM NAČELNIKU OPĆINE ŽIVINICE 1. da bez odlaganja postupi po uputama datim u Rješenju Odbora državne službe za žalbe Federacije Bosne i Hercegovine od dana 09.09.2016. godine; 2. da u roku od 30 dana od dana prijema ove preporuke obavijesti Ombudsmene za ljudska prava Bosne i Hercegovine o načinu njezine realizacije.	01 - Diskriminacija	Realizirana	DA	Dana 27.10.2016. godine zaprimljen je odgovor načelnika Općine Živinice, akt broj 01/2-05-89-2462/16 od 19.10.2016. godine, koji je dana 02.11.2016. godine prosljeđen žaliteljici na izjašnjenje. U odgovoru od 19.10.2016. godine navodi se da je općinski organ Živinice ponovo ocijenio pravo prvenstva pri zapošljavanju žaliteljice u skladu sa odredbama člana 16. Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica, te su donesena rješenja o postavljanju državnih službenika na predmetna radna mjesta.
Djelimično realizirana						

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-06-97/16	P-77/16	PREPORUKA Dekanu Poljoprivrednog fakulteta Univerziteta u Banjoj Luci • da preduzme mjere iz svoje nadležnosti kako bi svi zaposleni imali jednak tretman na Fakultetu, te da omogući uvid u tražene informacije podnosiocu žalbe, uvažavajući nalaze iz ove Preporuke; • da obavijesti Instituciju ombudsmena o preduzetim mjerama u cilju realizacije ove preporuke u roku od 30 dana, računajući od dana prijema.	01 - Diskriminacija	Djelimično realizirana	DA	Dana 28.06.2016. godine, dekan Poljoprivrednog fakulteta je dostavio odgovor na preporuku u kojem navodi da su prestali problemi vezani za prisustvo na poslu nastavnika i saradnika, ali i kojim odbija uvid u tražene informacije sa obrazloženjem da iste sadrže privatne podatke trećih osoba kao što su podaci o zdravstvenom stanju, korištenju slobodnih dana iz vjerskih potreba i druge podatke koji obuhvataju informacije vezane za članove porodica zaposlenih. Obzirom na činjenicu da preporuka ombudsmena nije provedena u cjelini, ovaj slučaj nesaradnje će biti uvršten u Godišnji izvještaj institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine, koji se upućuje Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, Narodnoj skupštini Republike Srpske i ostalim zainteresovanim stranama uključujući i sredstva javnog informisanja.
Ž-SA-06-571/16	P-179/16	PREPORUKA Senatu Univerziteta u Zenici da donese konačnu odluku po konkursu koji je objavljen dana 02.03.2016.godine; • da Senat Univerziteta u Zenici ujednači praksu u pogledu napredovanja nastavnog kadra, a kako bi se svim zaposlenicima pružile jednake mogućnosti za napredovanje u okviru akademske zajednice; • da u roku od 30 dana obavijeste Ombudsmene Bosne i Hercegovine o načinu postupanja po ovoj Preporuci.	01 - Diskriminacija	Djelimično realizirana	DA	Dana 13.12.2016.godine institucija Ombudsmena je zaprimila odgovor rektora Univerziteta akt broj: 01-02-1-4113/16 od 12.12.2016.godine sa informacijom da je Senat Univerziteta u Zenici donio Odluke broj: 01-02-1-399/16 i broj: 01-02-1-3997/16 od 30.11.2016.godine. Iz dostavljenog akta evidentno je da je Senat Univerziteta odlučio da okonča konkursnu proceduru bez izbora kandidata po Konkursu objavljenom u listu „Oslobođenje“ do 02.03.2016.godine za izbor nastavnika na Politehničkom fakultetu Univerziteta u Zenici u zvanja vanredni profesor, 1 izvršilac, (izbor u više zvanje-napredovanje) za naučnu oblast: „Menadžment i organizacija“ sa 19 glasova ZA okončanje konkursne procedura bez izbora kandidata, 1 glas PROTIV okončanja konkursne procedure bez izbora kandidata i 2 glasa UZDRŽAN.
Ostvarena saradnja						
Ž-SA-06-422/15	P-15/16	Vladi Federacije Bosne i Hercegovine 1. Da preispita Odluku o davanju saglasnosti na imenovanje direktora Fonda u skladu sa nalazima iz ove Preporuke; 2. Da prilikom budućih konkursa preduzme konkretne mjere radi omogućavanja licima sa invaliditetom da obavljaju rukovodeće funkcije, sve u skladu sa nalazima iz Preporuke; 3. Da u roku od 30 dana izvjesti ombudsmene o poduzetim mjerama po ovoj Preporuci.	01 - Diskriminacija	Ostvarena saradnja	DA	Institucija Ombudsmena je zatim zaprimila akt sekretara Vlade Federacije Bosne i Hercegovine broj 04-10-167/2016, od 23.09.2016. godine sa Zaključcima premijera Federacije BiH: • Akt V.broj 869/2015, od 09.07.2015. godine, u kojem se navodi: 1. “Prima na znanje izjašnjenje Federalnog ministarstva rada i socijalne politike broj 06-02-10-613/15, od 18.05.2015. godine; 2. Zadužuje se Federalno ministarszvo rada i socijalne polotike da aplikante koji su se žalili na odluku Upravnog odbora o imenovanju direktora Fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom broj 01-05-12-53/15, od 25.03.2015. godine uputi da zaštitu svojih prava ostvaruju putem pravosudnih organa 3. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.” • Akt V.broj 1779/2016, od 22.09.2016. godine, u kojem se navodi: 1. “Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, zadržava stav utvrđen Zaključkom V. broj: 869/2015, od 09.07.2015. godine, da svi žalitelji na Odluku Upravnog odbora o imenovanju direktora Fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom broj 01-05-12-53/15, od 25.03.2015. godine, zaštitu svojih prava ostavruju putem pravosudnih organa. 2. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.”

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-SA-06-615/15	P-107/16	<p>P R E P O R U K A <i>Ministarstvu prosvjete i kulture Republike Srpske</i></p> <p>da bez odlaganja preduzme neophodne mjere kako bi se osigurao ravnopravan tretman sve djece u školama na teritoriji Republike Srpske u pogledu nazivanja maternjeg jezika, uvažavajući nalaze iz ove Preporuke; da u roku od 30 dana, počev od dana prijema ove Preporuke, obavijesti Ombudsmene BiH o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji ove preporuke</p> <p>Federalnom ministarstvu obrazovanja i nauke da u skladu sa svojim mandatom koordinacije između nadležnih kantonalnih ministarstava obrazovanja, preduzme sve neophodne mjere kako bi djeci iz Republike Srpske bio omogućen nesmetan upis u srednje škole na području Federacije BiH, dok se sporno pitanje naziva jezika ne riješi, uvažavajući nalaze iz ove Preporuke; da u roku od 30 dana, počev od dana prijema ove Preporuke, obavijesti Ombudsmene BiH o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji ove preporuke</p>	01 - Diskriminacija	Ostvarena saradnja	DA	U toku istražni postupak.
Ž-SA-06-854/15	P-107/16	<p>P R E P O R U K A <i>Ministarstvu prosvjete i kulture Republike Srpske</i></p> <p>da bez odlaganja preduzme neophodne mjere kako bi se osigurao ravnopravan tretman sve djece u školama na teritoriji Republike Srpske u pogledu nazivanja maternjeg jezika, uvažavajući nalaze iz ove Preporuke; da u roku od 30 dana, počev od dana prijema ove Preporuke, obavijesti Ombudsmene BiH o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji ove preporuke</p> <p>Federalnom ministarstvu obrazovanja i nauke da u skladu sa svojim mandatom koordinacije između nadležnih kantonalnih ministarstava obrazovanja, preduzme sve neophodne mjere kako bi djeci iz Republike Srpske bio omogućen nesmetan upis u srednje škole na području Federacije BiH, dok se sporno pitanje naziva jezika ne riješi, uvažavajući nalaze iz ove Preporuke; da u roku od 30 dana, počev od dana prijema ove Preporuke, obavijesti Ombudsmene BiH o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji ove preporuke</p>	01 - Diskriminacija	Ostvarena saradnja	DA	U toku istražni postupak.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-06-359/16	P-107/16	PREPORUKA Ministarstvu prosvjete i kulture Republike Srpske e da bez odlaganja preduzme neophodne mjere kako bi se osigurao ravnopravan tretman sve djece u školama na teritoriji Republike Srpske u pogledu nazivanja maternjeg jezika, uvažavajući nalaze iz ove Preporuke; da u roku od 30 dana, počev od dana prijema ove Preporuke, obavijesti Ombudsmene BiH o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji ove preporuke Federalnom ministarstvu obrazovanja i nauke da u skladu sa svojim mandatom koordinacije između nadležnih kantonalnih ministarstava obrazovanja, preduzme sve neophodne mjere kako bi djeci iz Republike Srpske bio omogućen nesmetan upis u srednje škole na području Federacije BiH, dok se sporno pitanje naziva jezika ne riješi, uvažavajući nalaze iz ove Preporuke; da u roku od 30 dana, počev od dana prijema ove Preporuke, obavijesti Ombudsmene BiH o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji ove preporuke	01 - Diskriminacija	Ostvarena saradnja	DA	Nakon provedenog postupka istrage, ombudsmeni su dana 20.06.2016. godine izdali Preporuku (P-107/16) Ministarstvu prosvjete i kulture Republike Srpske da bez odlaganja preduzme neophodne mjere kako bi se osigurao ravnopravan tretman sve djece u školama na teritoriji Republike Srpske u pogledu nazivanja maternjeg jezika, a Federalnom ministarstvu obrazovanja i nauke da u skladu sa svojim mandatom koordinacije između nadležnih kantonalnih ministarstava obrazovanja, preduzme sve neophodne mjere kako bi djeci iz Republike Srpske bio omogućen nesmetan upis u srednje škole na području Federacije BiH, dok se sporno pitanje naziva jezika ne riješi. Oba ministarstva su dostavila odgovore na upućenu preporuku, a na osnovu dostavljenih odgovora u ovom i ostalim vezanim predmetima koje se vode u instituciji Ombudsmena ombudsmeni su odlučili da sačine Specijalni izvještaj o upotrebi službenih jezika u Bosni i Hercegovini, koji će biti objavljen i dostavljen svim odgovornim stranama sa preporukama za rješavanje ovog problema.
Ž-BL-06-258/16	P-169/16	PREPORUKA Dekanu Medicinskog fakulteta Univerziteta u Banjoj Luci 1. Da postupi po Zahtjevu za izuzeće članova Komisije za izbor koji je podnosilac žalbe uputio 23.02.2016. godine, da kompletnu konkursnu dokumentaciju dostavi novoj Komisiji za izbor kako bi ista konačnu odluku o izboru kandidata donijela isključivo u skladu sa principom kvaliteta kandidata, a prema nalazima iz ove Preporuke; 2. Da u roku od 30 dana, računajući od dana prijema ove Preporuke, obavijeste Instituciju o preduzetim aktivnostima i rokovima na realizaciji iste. U skladu sa članom 33. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH, ova Preporuka se dostavlja i podnosiocu žalbe.	01 - Diskriminacija	Ostvarena saradnja	DA	Dana 28.10.2016. godine, dekan Medicinskog fakulteta dostavio je odgovor na preporuku u kojem se navodi da, uprkos nalazu i mišljenju Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine, nema razloga za poništavanje Odluke o obrazovanju komisije za razmatranje konkursnog materijala i pisanje izvještaja za izbor u akademska zvanja, te zbog toga fakultet nije u mogućnosti udovoljiti zahtjevu za promjenu komisije. U izjašnjenju dekana se dalje navodi da ni dekan ni imenovana komisija nema mogućnost promjene uslova konkursa (što niko ne zahtjeva) jer odluku o raspisivanju istog donosi Senat Univerziteta u Banjoj Luci. Dekan konačno navodi da je postupak po žalbi dr Zorana Vrućinića u završnoj fazi pred Senat, pa bi svaka radnja preduzeta od strane dekana Medicinskog fakulteta bila tretirana kao kršenje zakona.
Ž-SA-06-337/16	P-197/16	SPECIJALNI IZVJEŠTAJ O PRAVIMA LGBT OSOBA U BOSNI I HERCEGOVINI	01 - Diskriminacija	Ostvarena saradnja	DA	U toku realizacija specijalnog izvještaja.
Nije realizirana						
Ž-BL-06-533/15	P-13/16	PREPORUKA Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske 1. da preispita donesena Rješenja po Zahtjevu podnositeljice žalbe za neplaćeno odsustvo, u skladu sa nalazima iz ove Preporuke; 2. da u roku od 30 dana, počev od dana prijema ove Preporuke, obavijesti Ombudsmene BiH o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji ove preporuke. U skladu sa članom 33. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH ("Službeni glasnik BiH" broj: 19/02, 34/05, 32/06) ova Preporuka se dostavlja i podnosiateljici žalbe.	01 - Diskriminacija	Nije realizirana	DA	Dana 11.02.2016. godine, iz Ministarstva je dostavljen akt u kojem se ponavlja stavovi iz prvostepenog i drugostepenog rješenja, i u kojem se navodi da ste pokrenuli sudski spor u cilju zaštite svojih prava, a kopiju akta Vam dostavljamo u prilogu. Izdavanjem preporuke iscrpljene su mogućnosti koje Institucija ombudsmena ima u postupanju po pojedinačnim žalbama građana

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-06-695/15	P-31/16	PREPORUKA ministru zdravlja i socijalne zaštite Republike Srpske 1.da u okviru svoje nadležnosti preduzme mjere na uspostavljanju normalne radne atmosfere u JZU Bolnica Istočno Sarajevo, posredovanjem između uposlenika, obavljanjem razgovora, ličnim prisustvom ili izdavanjem mjera, s ciljem prevazilaženja nastale situacije i sporazumnog rješenja spora; 2.da u roku od 30 dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu ispoštovanja ove preporuke.	01 - Diskriminacija	Nije realizirana	DA	Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite dostavilo je, nakon dvije urgencije, odgovor na Preporuku. Iz odgovora proizlazi da nisu preduzete konkretne radnje kako bi se preporučeno ispoštovalo. Naime u odgovoru se navodi da je u planu rekonstrukcija i izgradnja objekata Bolnice, te smatraju da će se poboljšanjem uslova rada u tom smislu, poboljšati i međuljudski odnosi između zaposlenih i rukovodstva.
Ž-BL-06-220/16	P-177/16	PREPORUKA Direktorici Gimnazije Gradiška 1. Da prvom prilikom kada se takva mogućnost ukaže, preduzme mjere iz svoje nadležnosti sa ciljem pravičnije raspodjele časova fizičkog vaspitanja u Gimnaziji Gradiška, u skladu sa nalazima iz ove Preporuke; 2. Da u roku od 30 dana, računajući od dana prijema ove Preporuke, obavijesti Instituciju o preduzetim aktivnostima na realizaciji iste. U skladu sa članom 33. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH, ova odluka se dostavlja i podnositeljici žalbe.	01 - Diskriminacija	Nije realizirana	DA	Dana 02.11.2016. godine, direktorica Škole obavijestila je ombudsmene da je dos smanjenja norme došlo zbog smanjenja broja upisanih učenika, da ste proglašeni tehnološkim viškom te da ste zadnji na rang listi obzirom na broj godina radnog staža.
Nema odgovora						
Ž-BL-06-711/15	P-18/16	PREPORUKA Upravi Kompanije „Boksit“ a.d. Milići 3. da preduzme neophodne mjere kako bi se iz poslovne prakse eliminisale radnje koje dovode ili mogu imati za posljedicu uznemiravanje radnika ili izazivanje osjećaja nesigurnosti i straha, a u skladu sa pozitivnim propisima i nalazima iz ove Preporuke; 4. da u roku od 30 dana, počev od dana prijema ove Preporuke, obavijesti Ombudsmene BiH o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji ove preporuke.	01 - Diskriminacija	Nema odgovora	NE	Na osnovu člana 14 stav 1 Pravila postupka Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine br 104/11), ombudsmeni su otvorili predmete po službenoj dužnosti povodom navoda o kršenju prava od strane Uprave kompanije „Boksit“ Milići, te nakon provedenog postupka istrage, sačinili Specijalni izvještaj o (ne)poštovanju ljudskih prava i prava iz oblasti rada u Kompaniji „Boksit“ Milići, koji je, između ostalog, dostavljen i Zajedničkoj komisiji Predstavničkog doma i Doma naroda za ljudska prava Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Jednoglasno usvojenim Zaključkom Zajedničke komisije za ljudska prava, na sjednici od 07.03.2016. godine, predviđeno je da Specijalni izvještaj bude upućen Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH, u dalju proceduru. Na osnovu Specijalnog izvještaja ombudsmena, Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine usvojio je dana 17.03.2016. godine Zaključak (broj 01-50-1-15-26/16) kojim poziva Okružno tužilaštvo u Istočnom Sarajevu i Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske da hitno preduzmu mjere povodom navoda o kršenju prava. Obzirom na činjenicu da su sačinjavanjem Specijalnog izvještaja iscrpljene mogućnosti koje ombudsmeni imaju u postupanju u pojedinačnim predmetima, a predstavnici Institucije ombudsmena su aktivno učestvovali u praćenju realizacije u Izvještaju sadržanih preporuka, odlučeno je kao u Uvodu ove obavijesti kako to predviđa član 35. stav 8. Pravila postupka Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine (Sl. glasnik BiH br. 104/11).

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-06-7/16	P-119/16	PREPORUKA Visokom sudskom i tužilačkom savjetu Bosne i Hercegovine 1. Da izda uputstvo svim pravosudnim institucijama u Bosni i Hercegovini, da prilikom bilo kojeg javnog konkursa, ljekarsko uvjerenje zahtjeva samo od izabranog kandidata i to prilikom prijema u radni odnos, u skladu sa nalazima iz gore citirane Preporuke (P-66/12); 2. Da u roku od 30 dana, računajući od dana prijema ove Preporuke, obavijeste Instituciju o preduzetim aktivnostima i rokovima na realizaciji iste. U skladu sa članom 33. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH ("Službeni glasnik BiH" broj: 19/02, 34/05, 32/06) ova Preporuka se dostavlja i podnosiocu žalbe.	01 - Diskriminacija	Nema odgovora	NE	Nakon provedenog postupka istrage , ombudsmeni su dana 16.06.2016. godine uputili Preporuku (P-119/16) Visokom sudskom i tužilačkom savjetu Bosne i Hercegovine da izda uputstvo svim pravosudnim institucijama u Bosni i Hercegovini da prilikom javnog konkursa ljekarsko uvjerenje zahtjeva samo od izabranog kandidata i to prilikom prijema u radni odnos. Izdavanjem preporuke iscrpljene su mogućnosti koje Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine ima u postupanju po pojedinačnim žalbama građana. U skladu sa članom 35. stav 8) Pravila postupka institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine br 104/11) donesena je odluka kao u uvodu ove Obavijesti, a ukoliko u budućnosti ne dođe do dosljednog poštovanja preporuke, takav slučaj nesaradnje će biti uvršten u Godišnji izvještaj Ombudsmena za ljudska prava koji se podnosi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.
Ž-BL-06-331/16	P-142/16	PREPORUKA Upravnom odboru Javne zdravstvene ustanove Univerzitetska bolnica Foča 1. Da poništi Rješenje o premještanju br 01-3/127 od 01.12.2015. godine i podnosioca žalbe vrati na radno mjesto laboratorijskog tehničara u Odsjeku za medicinsku mikrobiologiju; 2. Da preduzme neophodne mjere na prevenciji i eliminaciji mobinga putem uspostavljanja internih procedura ili mehanizama koji bi bili dostupni radnicima, a u skladu sa pozitivnim propisima i nalazima iz ove Preporuke; 3. da u roku od 30 dana, počev od dana prijema ove Preporuke, obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji ove preporuke. U skladu sa članom 33. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, ova preporuka se dostavlja i podnosiocu žalbe.	01 - Diskriminacija	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.
Ž-BL-06-773/15	P-118/16	PREPORUKA Načelniku Općine Jajce 1. da odmah po prijemu ove preporuke Načelnik Općine Jajce uspostavi saradnju sa Institucijom ombudsmena, na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, dostavi traženo izjašnjenje, kako je to naprijed navedeno; 2. da u roku od 15 (petnaest) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu ispoštovanja ove preporuke.	01 - Diskriminacija	Nema odgovora	NE	Načelnik nije postupio po preporuci, pa su ombudsmeni konstatovali da preporuka nije ispoštovana. Polazeći od činjenice da su ombudsmeni tokom postupka istraživanja preduzeli sve aktivnosti u skladu sa ovlaštenjima koja propisuje Zakon o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine i da ne postoji mehanizam za dalje vođenje istog, to su dana 01.11.2016.godine obavijestili nadležni organ, Općinsko vijeće općine Jajce, da Načelnik općine nije postupio po izdatoj Preporuci, broj P-118/16. Konstatovali smo da izdata Preporuka nije ispoštovana i predmet će biti uvršten u godišnji izvještaj za 2016.godinu.
UKUPNO	-	01 - Diskriminacija				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE	REALIZIRANE	DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA
24	27	11	2	4	3	4
POVREDA PRAVA :	02 - Mediji i sloboda informisanja					
UKUPNO	-	02 - Mediji i sloboda informisanja				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE	REALIZIRANE	DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
0	0	0	0	0	0	0
POVREDA PRAVA :	03 - Pristup informacijama					
Realizirana						
Ž-BL-05-611/15	P-34/16	<p>P R E P O R U K A <i>direktoru Javne ustanove Osnovna škola „Jala“ Tuzla</i></p> <p>1.Da prilikom odlučivanja o zahtjevima za slobodu pristupa informacija postupa u skladu sa odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama Federacije Bosne i Hercegovine. 2.Da u roku od 30 dana, saglasno članu 32. stav 1. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, obavijesti Ombudsmene BiH o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji ove preporuke.</p>	03 - Pristup informacijama	Realizirana	DA	Dostavljen je odgovor broj: 298/16 od 05. 04. 2016. godine u kojem je navedeno sljedeće; „ Po zaprimanju vaše preporuke obavještavamo vas da ova javna ustanova nema u procedure niti jedan zahtjev podnesen temeljem Zakona o slobodi pristupa informacijama FBiH tako da vas ne možemo informirati o postupcima i rokovima mjera radi realizacije ove Preporuke“. Uzimajući u obzir sve navedeno, Ombudsmeni zaključuju da su u preporuci ukazali na obavezu poštovanja odredbi Zakona o slobodi pristupa informacijama Bosne i Hercegovine. Predmet postupanja ove škole prilikom odlučivanja o zahtjevu za pristup informacijama i odgovor direktora Osnovne škole biće uvršten u Godišnji izvještaj o realizaciji aktivnosti Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2016. godinu.
Ž-SA-05-1383/14	P-59/16	<p>P R E P O R U K A <i>načelniku Općine Travnik</i></p> <p>1.da se odmah po prijemu preporuke uspostavi saradnja sa Institucijom ombudsmena na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine i dostavi izjašnjenje traženo aktom od dana 05.10.2015. godine i dana 14.12.2015. godine.</p>	03 - Pristup informacijama	Realizirana	DA	Dana 26.04.2016. godine Službi za opću upravu i BIZ Općine Travnik izdata je preporuka broj: P-59/16 da se odmah po prijemu preporuke uspostavi saradnja institucijom Ombudsmena i dostavi traženo izjašnjenje. U ostavljenom roku nije zaprimljen odgovor na Preporuku, te su Ombudsmeni Bosne i Hercegovine dana 24.08.2016. godine Službi za opću upravu i BIZ općine Travnik uputili urgenciju za realizaciju preporuke. Do dana pisanja ove odluke nije zaprimljeno pisano izjašnjenje općine Travnik. Zbog navedenog, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine su aktom od dana 12.10.2016. godine obavijestili Općinsko Vijeće općine Travnik nerealizaciji preporuke i ujedno naznačili da će predmetni slučaj biti uvršten u Godišnji izvještaj o rezultatima rada institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2016. godinu, kao primjer nesaradnje sa institucijom Ombudsmena. Ombudsmeni Bosne i Hercegovine su, postupajući po žalbi žalitelja, poduzeli sve radnje propisane Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine i Pravilima postupka institucije Ombudsmena Bosne i Hercegovine, te su odlučili da se, u skladu sa članom 35. Pravila postupka institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine, zatvori predmet registrovan po žalbi Centra za istraživačko novinarstvo. Odgovor od 26.10.2016. da se odobrava neposredan uvid u tražene informacije.
Ž-SA-05-48/16	P-86/16	<p>P R E P O R U K A <i>Ministru Ministarstva zdravstva i socijalne politike Srednjobosanskog kantona</i></p> <p>1.Da se u skladu sa članom 25. Zakona o slobodi pristupa informacijama Federacije Bosne i Hercegovine imenuje službenik za informisanje i podaci o istom dostave Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine; 2.Da se poništi Rješenje broj: 05-37-768/15-2 od 15.01.2016. godine, doneseno po žalbi Elvire Dushi-Hreljić i donese novo Rješenje u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama Federacije Bosne i Hercegovine; 3.Da se obavijesti Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH o realizaciji Preporuke;</p>	03 - Pristup informacijama	Realizirana	DA	Nakon izdavanja preporuke Ombudsmena Bosne i Hercegovine i Kantonalni sud u Travniku je, postupajući po tužbi žalitelja protiv rješenja za drugostepenog organa, donio presudu broj: 06 0 U 009221 16 U od 09.05.2016. godine kojom je uvažena tužba žalitelja. Dana 01.07.2016. godine zaprimljeno je izjašnjenje Ministarstva zdravstva i socijalne politike Srednjobosanskog kantona broj: 05-37-768/16 od 22.06.2016. godine u kojem je navedeno: „...obavještavamo Vas da je ovo Ministarstvo postupilo po presudi Kantonalnog suda u Novom Travniku, broj: 06 0 U 009221 16 U od 09.05.2016. godine i punomoćniku, dostavilo preslik rješenja, broj: 05-37-95/14 od 16.04.2016. godine...Također, po vašoj preporuci dostavljamo Vam i naše rješenje o imenovanju službenika za informisanje....“

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-SA-05-121/16	P-87/16	PREPORUKA Načelniku Općine Novi Grad Sarajevo Da poništi Rješenje broj: 05-05-10260/15 od 19.01.2016. godine i donese novo Rješenje u skladu sa odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama Federacije Bosne i Hercegovine. Da se obavijesti Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH o realizaciji Preporuke i dostave rješenja donesena u skladu sa ovom Preporukom. Rok za realizaciju preporuke iznosi 30 dana.	03 - Pristup informacijama	Realizirana	DA	Dana 10.06.2016. godine zaprimljen je odgovor Općine Novi Grad Sarajevo broj: 02/05-13-13365/16 od 08.06.2016. godine u kojem je navedeno: „...postupajući po preporuci Institucije ombudsmena/ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine, broj preporuke: P-87/16 od 04.05.2016. godine, ovaj organ je uvažio naloženo u preporuci te postupio u skladu sa istom na način da je poništio Rješenje broj: 05-05-10260/15 od 19.01.2016. godine i donio novo Rješenje broj: 05-05-10260/15 od 30.05.2016. godine, kojim je u cjelosti odobren pristup traženim informacijama podnosiocu zahtjeva, Bijedić Kemal iz Sarajeva.“ Ombudsmeni Bosne i Hercegovine konstatuju da je preporuka u cjelosti realizovana, te je odlučeno da se u skladu sa članom 35. Pravila postupka Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine, ovom odlukom predmet zatvori.
Ž-SA-05-1082/14	P-90/16	PREPORUKA OPĆINI NOVI GRAD SARAJEVO 1.da hitno, a najkasnije u roku od deset (10) dana od dana prijema ove preporuke donese rješenje po zahtjevu za pristup informacijama podnosioca žalbe od 04.06.2014. I od 06.04.2015. godine, godine, sukladno odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine, 2.da se u roku od petnaest (15) dana od dana prijema preporuke izvjesti Ombudsmene BiH o izvršenju ove Preporuke.	03 - Pristup informacijama	Realizirana	DA	S tim u vezi zaprimljeno je izjašnjenje Općine Novi Grad Sarajevo, akt broj 02/05-05-13234/16 od 27.05.2016. godine u prilogu kojeg je dostavljeno Rješenje Općine Novi Grad Sarajevo, pod brojem 02/05-05-5287/16 od 09.05.2016. godine kojim se žalitelju odobrava pristup informacijama dostavom fotokopije informacije Službe za urbanizam, imovinsko-pravne, geodetske poslove i katastar nekretnina, broj 02/04-31-9534/16 od 06.05.2016. godine. Uzimajući u obzir činjenicu da je Preporuka broj P-90/16 ispoštovana, to su Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine donijeli odluku da se predmet broj Ž-SA-05-1082/14 zatvori.
Ž-BR-05-226/15	P-99/16	PREPORUKA Javnom preduzeću željeznice Federacije Bosne i Hercegovine 3. 1.da hitno, a najkasnije u roku od deset (10) dana od dana prijema ove preporuke donese rješenje podnosiocu žalbe po zahtjevu za pristupom informaciji od 02.09.2015. godine, a sve u skladu sa odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine, 4. 2.da u roku od petnaest (15) dana od dana prijema preporuke izvjesti Ombudsmene BiH o izvršenju ove Preporuke	03 - Pristup informacijama	Realizirana	DA	Dana 03.06.2016. godine Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine zaprimio je odgovor Javnog preduzeća Željeznice Federacije Bosne i Hercegovine broj: 2923-1/16 od 27.05.2016. godine u kojem se navodi: “ U vezi sa Vašom preporukom broj: Ž-BR-05-226/17 od 26.04.2016. godine P-99/6, a zaprimljene kod nas dana 26.05.2016. godine, obavještavamo Vas da smo dana 27.05.2016. godine donijeli Riješenje br. 2923/16 kojim je odobren pristup traženim informacijama podnosiocu . Predmetno Riješenje će biti dostavljeno imenovanom preporučenom poštom s kopijom tražene odluke i omogućeno preuzimanje primjerka iste u nadležnoj službi preduzeća, a Vama dostavljam kopiju Riješenja o odobravanju pristupa informacijama.”
Ž-BL-05-134/16	P-105/16	PREPORUKA Načelniku opštine Gradiška 1.da u roku od 15 dana od dana prijema ove Preporuke odluči po žalbi izjavljenoj na dopis kojim se odbija pristup traženim informacijama; 2.da obavijesti Instituciju ombudsmena o učinku ove preporuke najkasnije u roku od 30 dana počev od dana prijema ove preporuke.	03 - Pristup informacijama	Realizirana	DA	Dana 09.06.2016. godine, načelnik opštine Gradiška obavijestio je Ombudsmena za ljudska prava da je u skladu sa Preporukom donio rješenje kojim je uvažio Vašu žalbu i predmet vratio na ponovni postupak, tokom kojeg prvostepeni organ ima obavezu da uvaži stavove iznesene u odluci po žalbi. Obzirom da je preporuka ombudsmena provedena, odlučeno je kao u uvodu ove Obavijesti u skladu sa članom 35 stav 8 Pravila postupka Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine broj 104/11).
Ž-SA-05-289/16	P-102/16	PREPORUKA Federalnom ministarstvo zdravlja i Zavoda za javno zdravstvo FBiH da hitno, a najkasnije u roku od deset (10) dana od dana prijema ove preporuke donese rješenje u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama Bosne i Hercegovine i Zakona o upravnom postupku. da se u roku od deset (10) dana od dana prijema preporuke obavijesti Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH o realizaciji ove Preporuke.	03 - Pristup informacijama	Realizirana	DA	Dana 25.04.2016. godine zaprimljen je odgovor Zavoda za javno zdravstvo Federacije Bosne i Hercegovine, broj: S-01-02-01-2-231-4/16 u kojem je navedeno da je „...Zavod za javno zdravstvo FBiH postupio po Zakonu o slobodi pristupa informacijama te dana 06.04.2016. godine dostavio podnosiocu žalbe tražene informacije.“ Dana 02.06.2016.godine kontaktirana je predstavnica podnosioca žalbe, koja je potvrdila navode odgovora Zavoda za javno zdravstvo da su im dostavljene tražene informacije, te da su dostavljeni i informacije o prostorima koje koristi Federalno ministarstvo zdravlja. Ombudsmeni Bosne i Hercegovine konstatuju da je preporuka u cjelosti realizovana.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-SA-05-276/16	P-114/16	<p>PREPORUKA Ministarstvu šumarstva, poljoprivrede i vodoprivrede SBK/KSB</p> <p>1. da odmah po prijemu ove preporuke Ministarstvo šumarstva, poljoprivrede i vodoprivrede SBK/KSB uspostavi saradnju sa Institucijom ombudsmena na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine; 2. da odmah, a najkasnije u roku od 7 (sedam) dana, dostave akte i izjašnjenja na akt Institucije od 28.03.2016. godine ; da u roku od 7 (sedam) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Instituciju ombudsmena za ljudska prava BiH o načinu realizacije preporuke</p>	03 - Pristup informacijama	Realizirana	DA	<p>Dana 13.10.2016. godine institucija Ombudsmana zaprimila je odgovor Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva Srednjobosanskog kantona/Kantona Središnje Bosne, broj: 05-25-962/15 od 04.10.2016. godine, u kojem se navodi: ..da je ovo Ministarstvo u vezi sa Zahtjevom za pristup informacijama imenovanog advokata donijelo Rješenje, broj: 05-25-962/16 od 08.07.2016. godine, te je dostava ovog Rješenja prema advokatu putem pošte pokušana dana 27.07.2016. godine, ali se isti nalazio na godišnjem odmoru. U vezi sa prednje navedenim, istom advokatu je putem pošte ponovo otposlano isto Rješenje. Shodno navedenom, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine konstatuju da je Preporuka u cjelosti realizovana.</p>
Ž-BL-05-337/16	P-137/16	<p>PREPORUKA Centru za socijalni rad Banjaluka</p> <p>1. Da odmah po prijemu ove preporuke odgovore na zahtjev strankeu skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama i iznesenim mišljenjem ombudsmena Bosne i Hercegovine, odnosno da dostave tražene informacije podnosiocu žalbe 2. Da u roku od 20 (dvadeset) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu realizacije ove preporuke.</p>	03 - Pristup informacijama	Realizirana	DA	<p>Član 3. Zakona o slobodi pristupa informacijama Republike Srpske („Službeni glasnik RS“, broj: 20/01) predviđa da je „informacija svaki materijal kojim se prenose činjenice, mišljenja, podaci ili bilo koji drugi sadržaj, uključujući svaku kopiju ili njen dio, bez obzira na oblik ili karakteristike, kao i na to kada je sačinjena i kako je klasifikovana“.</p> <p>Prema mišljenju ombudsmena, navedeno pitanje se ne smatra informacijom u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama već se radi o traženju odgovora na pitanje.</p> <p>U brošuri „Kako primjeniti Zakon o slobodi pristupa informacijama- Vodič za javne organe“, USAID, avgust 2002. godine navodi se da Zakon o slobodi pristupa informacijama ne zahtjeva od javnih organa da vrše analizu podataka ili da odgovaraju na pitanja u pismenoj formi.</p> <p>Imajući u vidu navedeno, Ombudsmeni su mišljenja da je žalba na rad Centra neosnovana, te se ne može govoriti o povredi prava Zakona o slobodi pristupa informacijama.</p>
Ž-BL-05-212/16	P-145/16	<p>PREPORUKA Kancelariji za osiguranje kvaliteta Univerziteta u Banjoj Luci</p> <p>1. Da po prijemu ove preporuke, a u skladu sa svojim ovlašćenjima, podnosiocu žalbe odgovori na način propisan Zakonom o slobodi pristupa informacijama u Republici Srpskoj 2. Da u roku od 30 dana računajući od dana prijema preporuke obavijesti Ombudsman Bosne i Hercegovine o preduzetim aktivnostima na njenoj realizaciji</p>	03 - Pristup informacijama	Realizirana	DA	<p>Kako odgovorna strana u roku koji joj je preporukom određen, nije obavijestila Ombudsman Bosne i Hercegovine o preduzetim radnjama i mjerama u cilju njene realizacije, u skladu sa ovlašćenjima iz člana 32. stav 2. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" br. 32/00, 19/02, 35/04, 32/06), o izdatoj preporuci upoznat je rektor Univerziteta u Banjoj Luci. Dana 02.12.2016. godine, rektor je obavijestio Ombudsman Bosne i Hercegovine, da smatra da je u konkretnom slučaju odnesenom zahtjevu podnosioca žalbe postupljeno u okviru Zakona o slobodi pristupa informacijama u Republici Srpskoj i da je na taj način ispoštovana i izdata prporuka.</p>

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-05-317/16	P-140/16	<p>P R E P O R U K A U P R A V N O M O D B O R U E L E K T R O P R E N O S A B O S N E I H E R C E G O V I N E</p> <p>1. Da preispita Odluku o odbijanju prigovora od 25.05.2016. godine, na način da utvrdi potpuno i tačno činjenično stanje o spornim i nerazjašnjenim navodima iz prigovora, u skladu sa nalazima iz ove Preporuke; 2. Da u roku od 30 dana od dana prijema preporuke obavijesti Instituciju ombudsmena o poduzetim mjerama na realizaciji preporuke. U skladu sa članom 33 Zakona o ombudsmanu za ljudska prava ("Službeni glasnik BiH" broj 19/02,34/05,32/06) ova Preporuka se dostavlja i podnosiocu žalbe.</p>	03 - Pristup informacijama	Realizirana	DA	Nakon provedenog postupka istrage, ombudsmeni su dana 26.08.2016. godine uputili Preporuku (P-140/16) Upravi imenovanog preduzeća da preispita konačnu Odluku o izboru najboljeg kandidata, na način da utvrdi potpuno i tačno činjenično stanje o spornim i nerazjašnjenim navodima iz prigovora koji ste uputili. Dana 26.09.2016. godine, direktor Elektroprenosa je dostavio izjašnjenje u kojem se navodi da su ispitani navodi iz preporuke, da je utvrđeno da nije bilo sukoba interesa u pogledu sastava Komisije za izbor, da je odluka o izboru kandidata donesena u skladu sa njihovim ukupnim kvalitetima te da je Upravni inspektorat Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine izvršio inspeksijski nadzor po Vašoj prijavi, i da je utvrdio da je konkursna procedura provedena u skladu sa zakonom i važećim propisima. Kopiju izjašnjenja direktora Elektroprenosa Vam dostavljamo u prilogu. Izdavanjem preporuke iscrpljene su mogućnosti koje Ombudsmen za ljudska prava Bosne i Hercegovine ima u postupanju po pojedinačnim žalbama građana, a istu možete koristiti kao zvaničan i konačan stav Institucije u eventualno pokrenutom postupku pred bilo kojim drugim organom po ovom pitanju.
Ž-SA-05-1218/15	P-150/16	<p>P R E P O R U K A M i n i s t a r s t v u v a n j s k i h p o s l o v a B o s n e i H e r c e g o v i n e</p> <p>da ponište zaključke Ministarstva vanjskih poslova BiH broj 10/2-1-50-2-39626-3/15 od 16.12.2015. godine, broj 10/2-1-50-2-39626-6/15-16 od 04.01.2016. godine, rješenje broj 10/2-1-50-2-39626-8/15-16 od 25.01.2016. godine i rješenje broj 10/2-1-50-2-39626-8/15-16 od 25.01.2016. godine, te u cilju osiguranja vladavine zakona po zahtjevu za pristup informacijama odluči u skladu sa odredbom člana 14. Zakona o slobodi pristupa informacijama Bosne i Hercegovine; da u roku od trideset (30) dana od dana prijema preporuke obavijesti Instituciju ombudsmena za ljudska prava BiH o njenoj realizaciji. U skladu sa članom 33. Zakona o Ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, ova preporuka se dostavlja i podnosiocu žalbe.</p>	03 - Pristup informacijama	Realizirana	DA	Dana 17.10.2016. u Ombudsmeni Bosne i Hercegovine zaprimili su odgovor Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine, akt broj: 10/2-1-50-1-39626-17/15-16 od 12.10.2016. godine, gdje u prilogu dostavljaju Rješenje o poništavanju Zaključka i Rješenja Ministarstva vanjskih poslova u vezi sa zahtjevom za slobodan pristup informacijama od dana 03.12.2016. godine, a u kojem se navodi: „Poništavaju se slijedeći dokumenti Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine Zaključak broj 10/2-1-50-2-39626-3/15 od 16.12.2015. godine, Zaključak broj 10/2-1-50-2-39626-6/15-16 od 04.01.2016. kao i Rješenje o slobodnom pristupu informacijama 10/2-1-50-2-39626-8/15-16 od 25.01.2016. godine kao i Rješenje o slobodnom pristupu informacijama broj 10/2-1-50-2-39626-11/15-16 od 16.02.2016. godine; Ovim Rješenjem vraća se na početak Zahtjev za slobodan pristup informacijama.
Ž-BR-05-214/15	P-152/16	<p>P R E P O R U K A A g e n c i j e z a b a n k a r s t v o R e p u b l i k e S r p s k e</p> <p>1. da se hitno, a najkasnije u roku od deset (10) dana od dana prijema ove preporuke, u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama, izvrši ispravka dopisa broj: 03-101-6/15 od 30.09.2015. godine u smislu da se navedu tačni podaci o nazivu organa kojem se može uložiti žalba na dopis, podaci o roku podnošenja žalbe, kao i troškovima podnošenja žalbe; 2. da se u roku od petnaest (15) dana od dana prijema preporuke obavijesti Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH o realizaciji ove Preporuke.</p>	03 - Pristup informacijama	Realizirana	DA	Odgovor Agencije za bankarstvo Republike Srpske broj: 03-1538-4/15 od 20.09.2016. godine u kojem se navodi: " U skladu sa Vašom preporukom, broj preporuke P-152/16, od 23.08.2016. godine obavještavam Vas da smo po istoj postupili, te "odgovor na žalbu" broj 03-101-6/15, od 30.09.2015. godine upućen Fondu Zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH od strane Agencije za bankarstvo Republike Srpske, u dijelu koji se odnosi na pouku o pravnom lijeku izmijenili, ii isti dana 19.09.2016. godine prosljedili Fondu zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH. Izmijenjeni dio koji se odnosi na pouku o pravnom lijeku sada glasi: "Na osnovu člana 12. stav 4. Zakona o opštem upravnom postupku ("Službeni glasnik Republike Srpske" br. 13/02, 17/07 i 50/10) ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv istog nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Okružnog suda u Banja Luci, ulica Kralja Petra I Karađorđevića broj 12, 78 000 Banja Luka, u roku od 30 dana od dana dostavljanja ovog akta. "

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-SA-05-526/16	P-157/16	PREPORUKA Ministaru Ministarstva prometa i komunikacija Bosne i Hercegovine 1. Da poništi Rješenje broj: UP1:02-01-50-2-2355/16 od 05.05.2016. godine i u skladu sa uputama iz ove Preporuke donese novo rješenje o pristupu informacijama, a u vezi sa zahtjevom Tirak Rifata od 18.04.2016. godine; Rok za realizaciju preporuke: petnaest dana od dana prijema preporuke. 2. Da obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine o mjerama poduzetim u cilju realizacije preporuke; Rok za realizaciju preporuke: trideset dana od dana prijema preporuke	03 - Pristup informacijama	Realizirana	DA	Dana 26.09.2016. godine zaprimljen je odgovor Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine broj: 03-01-37-2646-1/16 u kojem je navedeno: ...“Ministarstvo vas želi informisati da je, nakon dostavljenog rješenja Žalbenog vijeća pri Vijeću ministara broj: UPŽV-09-29-2-68/16 od 15.7.2016. godine, donesenog povodom žalbe Izjavljene na rješenje Ministarstva broj: UP1:02-01-50-2-2355/16 od 5.5.2016. godine kojim je predmet vraćen prvostepenom organu na ponovni postupak, sačinilo i dostavilo novo rješenje broj: UP1:01-50-2-4383/16 od 29.7.2016. godine zajedno sa informacijom broj 03-01-50-2-4383-1/16 od 2.8.2016. godine, a isto se dostavlja u prilogu ovog akta.“ Ombudsmeni Bosne i Hercegovine su izvršili uvid u rješenje doneseno u ponovnom postupku i potvrdili prednje citirane navode Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine. Konstatujemo da je Preporuka Ombudsmana Bosne i Hercegovine broj: P-157/16 od 17.08.2016. godine u cjelosti realizovana.
Ž-SA-05-183/16	P-162/16	PREPORUKA Načelniku Općine Gornji Vakuf-Uskoplje 1. Da u skladu sa članom 14. Zakona o slobodi pristupa informacijama Federacije Bosne i Hercegovine donese rješenje o pristupu informacijama, a u vezi sa zahtjevom od 26.11.2015. godine. 2. Da obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine o mjerama poduzetim u cilju realizacije preporuke. Rok za realizaciju preporuke: 30 dana od dana prijema preporuke	03 - Pristup informacijama	Realizirana	DA	Dana 26.10.2016. godine institucija Ombudsmana zaprimila je akt Općine Gornji Vakuf-Uskoplje broj: 02-05-3700/15 od 24.10.2016. godine u kojem je navedeno: „...obavještavam Vas da je općina Gornji Vakuf- Uskoplje postupila po Vašoj Preporuci broj P-162/16 u vezi Zahtjeva“ Uvidom u Rješenje broj: 02/5-05-3700/15 od 20.09.2016. godine, koje je dostavljeno uz akt Općine, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine su utvrdili da je istim odobren pristup informacijama, žaliteljima su dostavljene tražene informacija i omogućeno ulaganje žalbe protiv Rješenja. Rješenje je postalo pravosnažno dana 10.10.2016. godine. Shodno navedenom, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine konstatuju da je Preporuka Ombudsmana Bosne i Hercegovine broj: P-162/16 od 02.08.2016. godine u cjelosti realizovana.
Ž-SA-05-406/16	P-216/16	PREPORUKA Gradonačelniku Grada Trebinje 1. Da postupi u skladu sa članom 14. Zakona o slobodi pristupa informacijama Republike Srpske i odluči o zahtjevu za pristup informacijama Udruženja za istraživanja i komunikacije; Rok za realizaciju preporuke: petnaest dana od dana prijema preporuke. 2. Da obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine o mjerama poduzetim u cilju realizacije preporuke; Rok za realizaciju preporuke: trideset dana od dana prijema preporuke	03 - Pristup informacijama	Realizirana	DA	Dana 16.01.2017. godine zaprimljen je akt Grada Trebinje broj: 11-053-161-1/16 od 10.01.2017. godine iz kojeg proizlazi da je realizovana Preporuka Ombudsmana Bosne i Hercegovine. S tim u vezi, izvršen je uvid u Dopis Grada Trebinje broj: 11-053-161-2/16 od 10.01.2017. godine, koji je upućen žaliteljima. Iz istog proizlazi da je Preporuka u cjelosti realizovana i da žalitelji protiv gore navedenog Dopisa Grada Trebinje imaju mogućnost žalbe.
Ž-SA-05-11/16	P-217/16	PREPORUKA načelniku općine Centar 1. Da odmah po prijemu preporuke odluči o zahtjevu za pristup informacijama od 01.09.2015. godine u skladu sa odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama Federacije Bosne i Hercegovine. 2. Da se u roku od 20 dana od dana prijema preporuke obavijeste Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine o mjerama poduzetim u cilju realizacije Preporuke; U skladu sa članom 33. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, ova preporuka se dostavlja i podnosiocu žalbe.	03 - Pristup informacijama	Realizirana	DA	Zaprimljen odgovor 03.02.2017. godine u kojem navode da su postupili po preporuci. Zaprimljen odgovor 14.02.2017, da je odobren pristup informacijama.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-SA-05-844/16	P-229/16	PREPORUKA direktoru KJKP „Tržnice-pijace“ d.o.o . 1. da se odmah po prijemu preporuke uspostavi saradnja sa institucijom Ombudsmena na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine i dostavi izjašnjenje u vezi sa aktom institucije Ombudsmena od 22.08.2016. i aktom od dana 21.10.2016. godine; Rok za realizaciju preporuke: odmah.	03 - Pristup informacijama	Realizirana	DA	Dana 26.01.2017. godine. zaprimljen je odgovor KJKP "Tržnice-pijace"d.o.o. u kojem se navodi da su postupili po zahtjevu za pristup informacijama i žalitelju dostavili rješenje kojim se odbrava pristup informacijama.
Djelimično realizirana						
Ž-MO-05-194/15	P-3/16	PREPORUKAGradonačelniku Grada Mostara 1. da hitno, a najkasnije u roku od deset (10) dana od dana prijema preporuke donese rješenje po zahtjevu za pristup informacijama podnosiocu žalbe od 06.11.2015. godine i dostavi odgovor na zahtjev od 27.10.2015.godine, u skladu sa odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama FBiH, 2. da uspostavi suradnju sa Institucijom ombudsmena na način propisan Zakonom o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, a kako je naprijed navedeno i u roku od petnaest (15) dana od dana prijema preporuke izvršiti Ombudsmane BiH o izvršenju ove Preporuke	03 - Pristup informacijama	Djelimično realizirana	DA	Ombudsmeni Bosne i Hercegovine su dana 07.siječnja 2016.godine preporučili Gradu Mostaru da hitno, a najkasnije u roku od deset dana od dana prijema preporuke donese rješenje po zahtjevu za pristup informacijama podnosiocu žalbe od 06.studenog 2015. godine i dostavi odgovor na zahtjev od 27.listopada 2015.godine, u skladu sa odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama Federacije Bosne i Hercegovine i da uspostavi suradnju sa Institucijom ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine na način propisan Zakonom o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine. Dana 15.siječnja 2015.godine Tajništvo Gradonačelnika Grada Mostara dostavilo je odgovor na Preporuku broj: 02-05-1442615 od 13.siječnja 2016.godine i rješenje o pristupu informacijama.
Ž-BR-05-167/15	P-6/16	PREPORUKA Sportsko Ribolovnom Savezu Brčko distrikta BiH 1. da hitno, a najkasnije u roku od deset (10) dana od dana prijema ove preporuke donese rješenje po zahtjevu od dana 28.03.2015. godine za pristup informacijama podnosiocu žalbe, a u skladu sa odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosne i Hercegovini 2. da u roku od petnaest (15) dana od dana prijema preporuke izvršiti Ombudsmane BiH o izvršenju ove Preporuke.	03 - Pristup informacijama	Djelimično realizirana	DA	Dana 01.03.2016. godine Institucija ombudsmena zaprimila je odgovor Sportskog Ribolovnog Saveza Brčko distrikta Bosne i Hercegovine od 17.02.2016. godine u kojem se navodi: “ Obavještavamo Vas da smo uputili zahtjevane dopise od strane gđina-Maria Mendeša i to zapisnik sa sjednice Skupštine Sportskog ribolovnog saveza Brčko distrikta BiH održane 21.02.2015. godine kao i odluku o smjeni navedenog sa mjesta v.d. sekretara SRS BD BiH na njegovu adresu stanovanja. Iste kopije dajemo i Vama na uvid kao i potvrdu pošte o poslanim dopisima.“ Obzirom na naprijed navedeno, da je nakon izdavanja preporuke Sportski ribolovni savez Brčko distrikta Bosne i Hercegovine postupio po istoj, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine u skladu sa člankom 35. Pravila postupka institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine, zatvaraju predmet broj: Ž-BR-05-167/15.
Ostvarena saradnja						
Ž-SA-05-744/15	P-129/16	PREPORUKA Načelniku Opštine Prozor-Rama 1. da se odmah po prijemu preporuke uspostavi saradnja sa institucijom Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine na način propisan Zakonom o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine i dostavi izjašnjenje. Rok za realizaciju preporuke: odmah.	03 - Pristup informacijama	Ostvarena saradnja	DA	Dostavljen odgovor i tražene informacije.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-SA-05-1002/16	P-240/16	PREPORUKA SLUŽBI ZA OPĆE POSLOVE I DRUŠTVENU DJELATNOST OPĆINE SANSKI MOST 1. da hitno, a najkasnije u roku od osam (8) dana od dana prijema ove preporuke donese rješenje po zahtjevu za pristup informacijama žalitelja od 15.08.2016. godine, sukladno odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine, 2. da se u roku od petnaest (15) dana od dana prijema preporuke izvršiti Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine o načinu ispoštovanja ove Preporuke.	03 - Pristup informacijama	Ostvarena saradnja	DA	Zaprimljen odgovor Općine Sanski Most od 05.01.2017. godine i 31.01.2017. godine. Doneseno rješenje kojim se odbija žalba.
Nije realizirana						
Ž-SA-05-130/16	P-89/16	P R E P O R U K A Načelniku Općine Novi Grad Sarajevo 1. Da poništi Rješenje broj: 05-05-10884/15 od 18.01.2016. godine i donese novo Rješenje u skladu sa odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama Federacije Bosne i Hercegovine; 2. Da se obavijesti Ombudsmeni za ljudska prava BiH o realizaciji Preporuke i dostave rješenje doneseno u skladu sa ovom Preporukom. Rok za realizaciju preporuke iznosi 30 dana	03 - Pristup informacijama	Nije realizirana	DA	Dana 02.06.2016. godine zaprimljen je odgovor Općine Novi Grad Sarajevo broj: 02/05-13-13367/16 od 30.05.2016. godine u kojem je navedeno: „...postupajući po zahtjevu Kantonalnog suda u Sarajevu ovaj organ je prosljedio spis predmeta navedenom sudu...iz kog razloga nismo u mogućnosti postupiti u skladu sa preporukom...“ Aktom od dana 13.06.2016. godine, o nerealizaciji preporuke obaviješteno je Općinsko vijeće Općine Novi Grad Sarajevo, kao neposredno viši organ, sa napomenom da će ovaj slučaj biti evidentiran u Godišnjem izvještaju o rezultatima rada institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2016. godinu. Ombudsmeni Bosne i Hercegovine konstatuju da su u konkretnom slučaju poduzete sve zakonom propisane mjere, te je odlučeno da se u skladu sa članom 35. Pravila postupka Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine, ovom odlukom predmet zatvori.
Ž-SA-05-1187/15	P-92/16	P R E P O R U K U Ministarstvu prostornog uređenja, građenja, zaštite okoliša, povratka, stambenih poslova Srednjobosanskog kantona 1. Da odmah po prijemu preporuke odluči o zahtjevu za pristup informacijama od dana 31.05.2015. godine; 2. Da se obavijeste Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine o realizaciji Preporuke; Rok za realizaciju preporuka iznosi: odmah po prijemu preporuke.	03 - Pristup informacijama	Nije realizirana	DA	Obzirom da u ostavljenom roku nije zaprimljeno izjašnjenje u svezi sa izdatom preporukom, dana 24.08.2016. godine Ministarstvu prostornog uređenja, građenja, zaštite okoliša, povratka, stambenih poslova Srednjobosanskog kantona je upućena urgencija za realizaciju preporuke. Dana 07.09.2016. godine zaprimljeno je izjašnjenje Ministarstva prostornog uređenja, građenja, zaštite okoliša, povratka, stambenih poslova Srednjobosanskog kantona broj: 03-23-10/14 od 30.08.2016. godine u kojem je navedeno: „...Ovim putem Vas obavještavamo da smo poduzeli aktivnosti u vezi naše nadležnosti, te da smo po prijemu Vašeg akta ODMAH obavijestili načelnika općine Kreševo dana 30.05.2016. god. Da utvrdi činjenice iz žalbe Marija Markovića. O svemu je obavješten i podnosilac žalbe (prilog-akt od 01.06.2016.)...Po dobivanju prvostepenog rješenja u vezi žalbe ovo Ministarstvo će donijeti, u zakonskom roku, svoje rješenje o čemu će te biti obaviješteni.“ Shodno citiranom aktu Ministarstva, Ombudsmeni ističu da je ostvarena suradnja sa Ministarstvom. Međutim, iz odgovora Ministarstva broj: 03-23-10/14 od 30.08.2016. godine evidentno proizlazi da do dana pisanja ove odluke nije odlučeno po žaliteljevom zahtjevu za pristup informacijama. S toga Ombudsmeni konstatuju da u predmetnom slučaju preporuka broj: P-92/16 od dana 06.05.2016. godine nije realizovana.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-05-180/16	P-83/16	Srednjoj strukovnoj školi u Posušju PREPORUKA 1. Da odmah po prijemu ove preporuke odgovori na zahtjev za pristup informacijama od 25.02.2016. godine a u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama uz uvažavanje iznesenog mišljenja ombudsmena Bosne i Hercegovine 2. Da u roku od 20 (dvadeset) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu realizacije ove preporuke.	03 - Pristup informacijama	Nije realizirana	DA	Srednja strukovna škola je dana 09.06.2016.godine dostavila odgovor iz kojeg proizlazi da nisu u mogućnosti postupiti po preporuci Institucije.
Ž-BL-05-125/16	P-68/16	Agenciji za državnu upravu Republike Srpske daju PREPORUKU 1. Da odmah po prijemu ove preporuke odgovore na zahtjev podnositeljice žalbe od 15.04.2016. godine u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama, odnosno da imenovanoj dostave traženu dokumentaciju uz anonimiziranje svih ličnih podataka koje se pojave u traženim informacijama a u skladu sa iznesenim mišljenjem u ovoj preporuci i mišljenju Agencije za zaštitu ličnih podataka od 08.02.2016. godine 2. Da u roku od 20 (dvadeset) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu realizacije ove preporuke.	03 - Pristup informacijama	Nije realizirana	DA	Iz dopisa Agencije za državnu upravu broj: 23.01/127-63/16 od 28.06.2016. godine proizlazi da Preporuka Institucije nije ispoštovana.
Ž-BL-05-102/16	P-72/16	PREPORUKA Ministarstvu rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske 1. Da odmah po prijemu ove preporuke odgovore na zahtjev od 28.08.2015., 02.02.2016. i 03.02.2016. godine a u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama 2. Da u roku od 20 (dvadeset) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu realizacije ove preporuke.	03 - Pristup informacijama	Nije realizirana	DA	Iz dopisa Ministarstva broj: 16-03/6.1-56-872-2/15 od 12.07.2016. godine zaključuje se da Preporuka nije ispoštovana, odnosno da Ministarstvo nije dostavilo spisak drugih podnositelja zahtjeva kojima su odobrena sredstva za sanaciju i adaptiranje spomen obilježja, kao ni podatke o iznosu odobrenih sredstava
Ž-MO-05-12/15	P-108/16	PREPORUKA Ministru Ministarstva unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona da Ministar razmotri nove proširene zahtjeve o pristupu informacijama Federacije Bosne i Hercegovine, te uzme u obzir mišljenje Agencije za zaštitu ličnih/osobnih podataka Bosne i Hercegovine broj: 03-1-37-2-251-2/15 BA od 16.03.2015. godine i mišljenje Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine i shodno članu 14. Zakona o slobodi pristupa informacijama odobri pristup traženim informacijama, a koji se odnosi na imena i prezimena službenih osoba Ministarstva unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona koji su bili prisutni u Službi za urgentni prijem bolesnika Kantonalne bolnice Zenica u noći sa 22.04.2013. godine na 23.04.2013. godine; da u roku ne dužem od 20 dana od dana prijema ove Preporuke obavijesti Instituciju Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine o poduzetim mjerama radi realizacije ove Preporuke.	03 - Pristup informacijama	Nije realizirana	DA	Dana 25.07.2016.godine Ministarstvo unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona dostavilo je izjašnjenje broj: 08-02/1-06-3-540-6/15-ŽD od 18.07.2016.godine i da neće ponovno razmatrati prošireni zahtjevi o pristupu informacijama. Dana 27.10.2016.godine, kao neposredno višem organ, institucija Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine obavijestila je Vladu Zeničko-dobojskog kantona o neispoštovanju Preporuke Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine. Dana 17.11.2016.godine Ministarstvo unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona dostavilo je novo izjašnjenje, ali koje je istovjetno ranije dostavljenim izjašnjenjima. Imajući u vidu izneseno činjenično stanje, da su Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine u konkretnom slučaju donijeli Preporuku koja nije ispoštovana, odlučili su se da da u smislu članka 35. Pravila postupka institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine, zatvore predmet broj: Ž-MO-05-12/15. Predmet će biti uvršten u Godišnji izvještaj institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2016.godinu

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-SA-05-495/16	P-115/16	PREPORUKA Federalnom ministarstvu okoliša i turizma da hitno, a najkasnije u roku od sedam (7) dana od dana prijema ove preporuke donese rješenje u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama Federacije Bosne i Hercegovine i Zakona o upravnom postupku. da se u roku od petnaest (15) dana od dana prijema preporuke obavijesti Institucija ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine o izvršenju ove Preporuke	03 - Pristup informacijama	Nije realizirana	DA	Iz odgovora Federalnog ministarstva okoliša i turizma proizilazi da Preporuka Ombudsmena Bosne i Hercegovine nije realizovana, jer Federalno ministarstvo okoliša i turizma nije donijelo rješenje u skladu sa članom 14. Zakona o slobodi pristupa informacijama Bosne i Hercegovine. Ombudsmeni Bosne i Hercegovine ukazuju da će predmetni slučaj biti uvršten u Godišnji izvještaj o rezultatima rada institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2016. godinu. Osim navedenog, aktom od dana 03.11.2016. godine, o nerealizaciji Preporuke obaviještena je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine kao neposredno viši organ. Zaprimljen odgovor Federalnog ministarstva okoliša i turizma od 20.01.2016. godine nakon što je Vlada prosljedila preporuku Ministarstvu 04.01.2016.
Ž-SA-05-575/16	P-158/16	PREPORUKA Školskom odboru JU „Treće osnovne škole“-Iliđa 1. Da u skladu sa članom 244. Zakona o upravnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine donese rješenje o žalbi od dana 25.04.2016. godine, podnesene protiv Rješenja broj: 162-01-3/16 od 19.04.2016. godine; Rok za realizaciju preporuke: 15 dana od dana prijema preporuke. 2. Da obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine o mjerama poduzetim u cilju realizacije preporuke; Rok za realizaciju preporuke: 30 dana od dana prijema preporuke	03 - Pristup informacijama	Nije realizirana	DA	Dana 26.01.2017. godine zaprimljen je odgovor direktora škole broj: 33-04/17 od 24.01.2017. godine u kojem se navodi: „... Školski odbor je razmotrio Preporuku o kojoj će se očitovati nakon što od navedene institucije dobije odgovor po upućenom Zahtjevu škole broj: 246-04/16 od 13.06.2016. godine te Urgenciji za rješavanje navedenog Zahtjeva broj: 614-04/16 od 28.12.2016. godine, čije rješavanje se može dovesti u vezu sa podnosiocem zahtjeva Zrinkom Dragičević i datom Preporukom...“ Naime, shodno aktu Škole proizilazi da je instituciji Ombudsmena dana 13.06.2016. godine Škola dostavila akt sa naslovom „Zahtjev“. Dana 28.12.2016. godine upućena je i Urgencija za rješavanje zahtjeva. Nakon zaprimanja Urgencije za rješavanje Zahtjeva, izvršena je provjera Knjige ulazne pošte, te je utvrđeno da institucija Ombudsmena nije zaprimila Zahtjev škole od 13.06.2016. godine. Aktom institucije Ombudsmena broj: Oi-k-5/17 od 11.01.2017. godine Škola je o istom obaviještena, te pozvana da ponovo dostavi Zahtjev od 13.06.2016. godine, nakon čega će se pristupiti rješavanju istog. Međutim, zahtjev do dana pisanja ove odluke nije zaprimljen, a naprijed citirani odgovor ukazuje da Preporuka Ombudsmena nije i neće biti realizirana dok institucija Ombudsmena ne odgovori na Zahtjev škole. Ombudsmeni Bosne i Hercegovine ovim putem ukazuju da je o nerealizaciji preporuke upoznato Ministarstvo obrazovanja, nauke i mladih Kantona Sarajevo i Upravni odbor JU „Treća osnovna škola“- Iliđa, te da će navedeni slučaj biti uvršten u Godišnji izvještaj o rezultatima rada institucija Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2017. godinu
Ž-SA-05-182/16	P-161/16	PREPORUKA Regionalnom centru za upravljanje otpadom Gornji Vakuf-Uskoplje 1. Da u skladu sa članom 14. Zakona o slobodi pristupa informacijama Federacije Bosne i Hercegovine donese rješenje o pristupu informacijama, a u vezi sa zahtjevom Udruženja Aarhus centar u BiH od 23.11.2015. godine. 2. Da obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine o mjerama poduzetim u cilju realizacije preporuke. Rok za realizaciju preporuke: 30 dana od dana prijema preporuke	03 - Pristup informacijama	Nije realizirana	DA	Nakon upućivanja urgencije od 03.11.2016. godine, zaprimljen je odgovor na Preporuku Regionalnog centra za upravljanje otpadom d.o.o. Gornji Vakuf-Uskoplje broj: 03-273-02/16 od 10.11.2016. godine u kojem se navodi sljedeće: „...Naglašavamo, Regionalni centar za upravljanje otpadom d.o.o. nije organ vlasti u BiH, i isti nema obavezu da postupa po navedenom članu Zakona.“ Ombudsmeni konstatuju da Preporuka broj: P-161/16 od 02.08.2016. godine nije realizovana, te ističu da će predmetni slučaj biti uvršten u Godišnji izvještaj o rezultatima aktivnosti institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2016. godinu.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-LI-05-131/16	P-138/16	PREPORUKA Direktorici Uprave za pitanja branitelja Tomislavgrad 1. Da odmah poduzme mjere i radnje na rješavanju zahtjeva za pristup informacijama podnesenog od strane žalitelja, a sukladno Zakonu o slobodi pristupa informacijama, te u najkraćem roku obavijesti podnositelja žalbe. 2. Da u roku od 15 dana obavijesti Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine o realizaciji Preporuke. U skladu sa člankom 33. Zakona o Ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, ova preporuka se dostavlja i podnositelju žalbe.	03 - Pristup informacijama	Nije realizirana	DA	Nakon izdavanja navedene preporuke institucija Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine u ostavljenom roku nije zaprimila odgovor Uprave za pitanja branitelja, pa su Ombudsmani uputili urgencije od 22.09.2016. i od 25.10.2016. godine, ali ponovno nije dostavljen odgovor po izdatoj preporuci, zbog čega su Ombudsmani o neizvršavanju preporuke obavijestili Federalno ministarstvo za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata, podneskom od 10.11.2016. godine. Navedeno ministarstvo nije u ostavljenom roku od 15 dana dostavilo izjašnjenje po zaprimanju dostavljene obavijesti. Odgovor Uprave za pitanja branitelja Tomislavgrad tužene pristigao izvan roka i nakon obavještanja višeg organa o neizvršavanju preporuke.
Ž-SA-05-988/16	P-203/16	PREPORUKA Premijeru Vlade Federacije Bosne i Hercegovine 1. Da poništi Rješenje broj: 03-02-508/2016 A.S. od 26.09.2016. godine i u skladu sa uputama iz ove Preporuke donese novo rješenje o pristupu informacijama, a u vezi sa zahtjevom stranke od 06.09.2016. godine; Rok za realizaciju preporuke: petnaest dana od dana prijema preporuke. 2. Da obavijesti Ombudsmane Bosne i Hercegovine o mjerama poduzetim u cilju realizacije preporuke; Rok za realizaciju preporuke: trideset dana od dana prijema preporuke	03 - Pristup informacijama	Nije realizirana	NE	Dana 20.01.2017. godine zaprimljeno je izjašnjenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine broj: 04-05-252-4/2016 od 13.01.2017. godine iz kojeg nedovoljno proizlazi da Preporuke Ombudsmana broj: P-203/16 i P-238/16 nisu realizovane: ...Kada je u pitanju izostanak pouke o pravnom lijeku...žalba imenovanog je nosnavana imajući u vidu da je članom 14. propisano da se samo ako nadležni javni organ odbije pristup informaciji u cjelosti ili djelimično, podnosioca zahtjeva se obavještava rješenjem koje, pored ostalog, sadrži i pouku o pravu na prigovor, naznaku i adresu organa kojem se prigovor podnosi, rok i troškove za podnošenje prigovora.“
Ž-SA-05-575/16	P-228/16	PREPORUKA Direktorju JU „Treća osnovna škola“-Iliđa i Školskom odboru JU „Treće osnovne škole“-Iliđa 1. Da se poništi Odluka Školskog odbora JU „Treće osnovne škole“-Iliđa broj: 431-4-01-1/16 od 28.09.2016. godine i Rješenje direktora broj: 162-01-3/16 od 19.04.2016. godine i donese novo Rješenje u skladu sa članom 14. Zakona o slobodi pristupa informacijama Federacije Bosne i Hercegovine; Rok za realizaciju preporuke: 15 dana od dana prijema preporuke. 2. Da obavijesti Ombudsmane Bosne i Hercegovine o mjerama poduzetim u cilju realizacije preporuke; 2. Da obavijesti Ombudsmane Bosne i Hercegovine o mjerama poduzetim u cilju realizacije preporuke; Rok za realizaciju preporuke: 30 dana od dana prijema preporuke	03 - Pristup informacijama	Nije realizirana	DA	Dana 26.01.2017. godine zaprimljen je odgovor direktora škole broj: 33-04/17 od 24.01.2017. godine u kojem se navodi: „... Školski odbor je razmotrio Preporuku o kojoj će se očitovati nakon što od navedene institucije dobije odgovor po upućenom Zahtjevu škole broj: 246-04/16 od 13.06.2016. godine te Urgenciji za rješavanje navedenog Zahtjeva broj: 614-04/16 od 28.12.2016. godine, čije rješavanje se može dovesti u vezu sa podnosiocem zahtjeva Zrinkom Dragičević i datom Preporukom...“ Naime, shodno aktu Škole proizlazi da je instituciji Ombudsmana dana 13.06.2016. godine Škola dostavila akt sa naslovom „Zahtjev“. Dana 28.12.2016. godine upućena je i Urgencija za rješavanje zahtjeva. Nakon zaprimanja Urgencije za rješavanje Zahtjeva, izvršena je provjera Knjige ulazne pošte, te je utvrđeno da institucija Ombudsmana nije zaprimila Zahtjev škole od 13.06.2016. godine. Aktom institucije Ombudsmana broj: Oi-k-5/17 od 11.01.2017. godine Škola je o istom obaviještena, te pozvana da ponovo dostavi Zahtjev od 13.06.2016. godine, nakon čega će se pristupiti rješavanju istog. Međutim, zahtjev do dana pisanja ove odluke nije zaprimljen, a naprijed citirani odgovor ukazuje da Preporuka Ombudsmana nije i neće biti realizirana dok institucija Ombudsmana ne odgovori na Zahtjev škole.Ombudsmani Bosne i Hercegovine ovim putem ukazuju da je o nerealizaciji preporuke upoznato Ministarstvo obrazovanja, nauke i mladih Kantona Sarajevo i Upravni odbor JU „Treća osnovna škola“- Iliđa, te da će navedeni slučaj biti uvršten u Godišnji izvještaj o rezultatima rada institucija Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2017. godinu.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-SA-05-891/16	P-238/16	P R E P O R U K A Premijeru Vlade Federacije Bosne i Hercegovine 1. Da poništi Rješenje broj: 04-05-252-4/2016 A.S. od 17.03.2016. godine donese novo rješenje u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama Federacije Bosne i Hercegovine i Zakonom o upravnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa zahtjevom žalitelja od 02.03.2016. godine; Rok za realizaciju preporuke: petnaest dana od dana prijema preporuke. 2. Da obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine o mjerama poduzetim u cilju realizacije preporuke;	03 - Pristup informacijama	Nije realizirana	DA	Dana 20.01.2017. godine zaprimljeno je izjašnjenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine broj: 04-05-252-4/2016 od 13.01.2017. godine iz kojeg nedovojbeno proizlazi da Preporuke Ombudsmena broj: P-203/16 i P-238/16 nisu realizovane: ...Kada je u pitanju izostanak pouke o pravnom lijeku...žalba imenovanog je nosnovana imajući u vidu da je članom 14. propisano da se samo ako nadležni javni organ odbije pristup informaciji u cjelosti ili djelimično, podnosilac zahtjeva se obavještava rješenjem koje, pored ostalog, sadrži i pouku o pravu na prigovor, naznaku i adresu organa kojem se prigovor podnosi, rok i troškove za podnošenje prigovora.“ Uz konstataciju da Preporuke Ombudsmena nisu realizovane, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine donose odluku da se predmet zatvori u skladu sa članom 35. stav 8. Pravila postupka institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine. Oba predmeta će biti uvrštena u Godišnji izvještaj o rezultatima rada institucije Ombudsmena za 2017. godinu.
Nema odgovora						
Ž-BL-05-25/16	P-46/16	P R E P O R U K A generalnom direktoru RTRS-a , 1.Da o zahtjevu za pristup informacijama podnosioca žalbe odluči poštujući i primjenjujući odredbe Zakona o slobodi pristupa informacijama Republike Srpske. 2.Da u roku od 30 dana, saglasno članu 32. stav 1. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, obavijesti Ombudsmene BiH o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji ove preporuke.	03 - Pristup informacijama	Nema odgovora	NE	S obzirom da do dana pisanja obavijesti o zatvaranju predmeta ovo preduzeće nije dostavilo informaciju odnosno odgovor da li je postupilo po preporuci, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine ukazuju da će ova činjenica biti uvrštena u Godišnji izvještaj o realizaciji aktivnosti institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2016. godinu, kao i da će o tome biti obaviješten predsjednik Narodne skupštine Republike Srpske.
Ž-SA-05-558/15	P-58/16	P R E P O R U K A generalnom direktoru Kliničkog centra Univerziteta u Sarajevu 1.da se odmah po prijemu preporuke uspostavi saradnja sa Institucijom ombudsmena na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine i dostavi izjašnjenje traženo aktom od dana 30.06.2015. godine i aktom od dana 05.10.2015. godine;	03 - Pristup informacijama	Nema odgovora	NE	Međutim, u ostavljenom roku nije zaprimljeno traženo izjašnjenje, te su Ombudsmeni Bosne i Hercegovine dana 26.04.2016. godine Univerzitetskom kliničkom centru u Sarajevu izdali preporuku da se odmah po prijemu iste uspostavi saradnja sa institucijom Ombudsmena i dostave tražene informacije. Do dana pisanja ove odluke nije zaprimljeno izjašnjenje u vezi sa izadatom preporukom.Dana 11.10.2016. godine o nerealizaciji preporuke obaviještena je Vlada Kantona Sarajevo, a predmet će biti uvršten u Godišnji izvještaj o rezultatima rada institucije Ombudsmena za 2016. godinu kao primjer nesaradnje sa institucijom Ombudsmena. Ombudsmeni Bosne i Hercegovine su, postupajući po žalbi žalitelja, poduzeli sve radnje propisane Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine i Pravilima postupka institucije Ombudsmena Bosne i Hercegovine, te su odlučili da se, u skladu sa članom 35. Pravila postupka institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine, zatvori predmet registrovan po žalbi Centra za istraživačko novinarstvo.
Ž-BL-05-140/16	P-70/16	Ministarstvu za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju Republike Srpske PREPORUKU 1. Da odmah po prijemu ove preporuke odgovore na zahtjev Centra za zaštitu životne sredine u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama i iznesenim mišljenjem ombudsmena Bosne i Hercegovine, odnosno da dostave tražene informacije podnosiocu žalbe 2. Da u roku od 20 (dvadeset) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu realizacije ove preporuke.	03 - Pristup informacijama	Nema odgovora	NE	Kako na navedenu preporuku nije dostavljen odgovor, dana 26.07.2016. godine, Institucija se ponovo obratila Ministarstvu radi dostavljanja odgovora na preporuku Institucije. Kako ni na navedeni akt nije dostavljen odgovor a preduzeto je sve iz nadležnosti Institucije, ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine su odlučili, da u smislu člana 35. Pravila za funkcionisanje Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik Bosne i Hercegovine”, broj: 104/11) zatvore predmet koji se vodi po žalbi Centra za zaštitu životne sredine a podnosilac žalbe se može ponovo obratiti Instituciji ukoliko se pojave nove činjenice ili okolnosti u njegovom predmetu. Institucija će o nepoštovanju Preporuke obavijestiti nadležni viši organ.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-05-56/16	P-63/16	PREPORUKA direktoru Zdravstvena ustanova Dom zdravlja Bihać, 1. Da o zahtjevu sa pristup informacija broj: 187/15 od 22. 04. 2015. godine odluči u skladu sa citiranim odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama Federacije Bosne i Hercegovine. 2. Da u roku od 30 dana, saglasno članu 32. stav 1. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, obavijesti Ombudsmene BiH o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji ove preporuke.	03 - Pristup informacijama	Nema odgovora	NE	S tim u vezi dostavljen je odgovor broj: 621/16 od 28.06.2016. godine u kome je navedeno da je Zdravstvena ustanova Dom zdravlja Bihać postupila po preporuci, te da je dostavljena tražena informacija podnosiocu žalbe. Dana 07.07.2016. godine Instituciji se ponovo obratio podnosilac žalbe ističući da Zdravstvena ustanova Dom zdravlja Bihać nije dostavila tražene informacije koje je u aktu broj: 187/15 od 22.04.2015. godine PZU apoteka „Europharm“ Bihać zatražio na osnovu Zakona o slobodi pristupa informacijama Federacije Bosne i Hercegovine. S obzirom da podnosilac žalbe tvrdi da Zdravstvena ustanova Dom zdravlja Bihać nije postupila u skladu sa izdatom preporukom, Ombudsmeni su dana 26. 07. 2016. godine uputili akt ovoj ustanovi sa zahtjevom za dostavljanje kopije dopisa kojim je dostavljena tražena informacija podnosiocu žalbe. Kako nije dostavljeno traženo, Ombudsmeni su dana 05.09.2016. godine uputili i urgenciju u kojoj su tražili dostavljanje kopije dopisa kojim je dostavljena tražena informacija podnosiocu žalbe kako bi utvrdili da li je postupljeno u skladu sa donesenom preporukom
Ž-SA-05-409/16	P-101/16	PREPORUKA Federalnom ministarstvu okoliša i turizma da hitno, a najkasnije u roku od sedam (7) dana od dana prijema ove preporuke donese rješenje u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama Federacije Bosne i Hercegovine i Zakona o upravnom postupku. da se u roku od petnaest (15) dana od dana prijema preporuke obavijesti Institucija ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine o izvršenju ove Preporuke	03 - Pristup informacijama	Nema odgovora	NE	Institucija ombudsmena do danas, nije zaprimila informaciju o poduzetim mjerama i aktivnostima u cilju realizacije preporuke, što nedvojbeno ukazuje na nespornost saradnje navedenog ministarstva sa Institucijom ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine, što shodno članu 25. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH predstavlja obavezu svih javnih organa. Ovim aktom, a shodno članu 32. stav 2. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine želimo Vas izvjestiti o navedenom postupanju, a u cilju Vašeg adekvatnog reagovanja kao neposredno višeg organa. Napominjemo da će ovaj slučaj biti uvršten u Godišnji izvještaj Institucije ombudsmena za 2016. godinu, te da će o istom tokom razmatranja izvještaja o aktivnostima Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine biti obaviješteni Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije BiH i Narodna skupština Republike Srpske.
Ž-SA-05-474/16	P-128/16	PREPORUKA Poreskoj upravi Republike Srpske , Područna jedinica Istočno Sarajevo da odmah po prijemu preporuke uspostavi saradnju sa institucijom Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine na način propisan Zakonom o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine i dostavi izjašnjenje.	03 - Pristup informacijama	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.
Ž-SA-05-745/15	P-130/16	PREPORUKA Načelniku Opštine Ljubuški 1. da se odmah po prijemu preporuke uspostavi saradnja sa institucijom Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine na način propisan Zakonom o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine i dostavi izjašnjenje. Rok za realizaciju preporuke: odmah.	03 - Pristup informacijama	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-05-461/16	P-141/16	PREPORUKA Žalbenom vijeću Savjeta ministara Bosne i Hercegovine 1. da uvaži žalbu na Rješenje Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, kojim se odbija pristup informacijama, sa ciljem da se podnosiocima žalbe dostavi kopija traženog pisma, u skladu sa nalazima iz ove Preporuke; 2. da obavijesti Instituciju ombudsmena o učinku ove preporuke najkasnije u roku od 30 dana počev od dana prijema ove preporuke. U skladu sa članom 33. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, ova preporuka se dostavlja i podnosiocu žalbe.	03 - Pristup informacijama	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.
Ž-SA-05-75/16	P-159/16	PREPORUKA Direktorju JU Osnovna škola Bašigovci 1. da se odmah po prijemu preporuke uspostavi saradnja sa Institucijom ombudsmena na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine i dostavi izjašnjenje traženo aktom od 13.05.2016. godine i 15.06.2016. godine; Rok za realizaciju preporuke: odmah.	03 - Pristup informacijama	Nema odgovora	NE	U ostavljenom roku nije dostavljen odgovor na Preporuku broj: P-159/16 od 26.07.2016. godine, te je dana 05.01.2016. godine o nerealizaciji preporuke obaviješten Upravni odbor JU Osnovna škola Bašigovci i naznačeno je da će predmet biti uvršten u Godišnji izvještaj o rezultatima rada institucije Ombudsmena za 2017. godinu, kao primjer nesaradnje.
Ž-SA-05-388/15	P-160/16	PREPORUKA Predsjedniku Upravnog odbora Univerzitetskog kliničkog centra u Sarajevu 1. Da se odmah po prijemu preporuke odluči o žalbi Centra za istraživačko novinarstvo, podnesenoj protiv Rješenja Univerzitetskog kliničkog centra u Sarajevu broj: 0203-16969 od 22.04.2015. godine. 2. Da se obavijesti institucija Ombudsmena za ljudska prava BiH o realizaciji Preporuke; Rok za realizaciju preporuke iznosi 30 dana. U skladu sa članom 33. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, ova preporuka se dostavlja i podnosiocu žalbe.	03 - Pristup informacijama	Nema odgovora	NE	Obzirom da u ostavljenom roku nije zaprimljen odgovor na izdatu preporuku, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine su dana 03.11.2016. godine Upravnom odboru Univerzitetskog kliničkog centra Sarajevo uputili urgenciju za realizaciju preporuke povodom koje, također, nije dostavljen odgovor. Obzirom da preporuka nije realizovana, niti je dostavljen odgovor u vezi sa istom, dana 05.01.2016. godine o nerealizaciji preporuke obaviještena je Vlada Kantona Sarajevo, kao neposredno viši organ i naznačeno je da će predmet biti uvršten u Godišnji izvještaj o rezultatima rada institucije Ombudsmena za 2017. godinu, kao primjer nesaradnje.
Ž-SA-05-291/16	P-171/16	PREPORUKA Načelniku Općine Drvar 1. da se odmah po prijemu preporuke uspostavi saradnja sa institucijom Ombudsmena na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine i dostavi izjašnjenje u vezi sa aktom institucije Ombudsmena od 21.03.2016. godine i 15.06.2016. godine; Rok za realizaciju preporuke: odmah.	03 - Pristup informacijama	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.
Ž-SA-05-388/16	P-172/16	PREPORUKA Načelniku Opštine Kupres-Novo Selo 1. da se odmah po prijemu preporuke uspostavi saradnja sa institucijom Ombudsmena na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine i dostavi izjašnjenje u vezi sa aktom institucije Ombudsmena od 26.04.2016. godine i 15.06.2016. godine; Rok za realizaciju preporuke: odmah.	03 - Pristup informacijama	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-05-349/16	P-215/16	PREPORUKA Rukovodiocu Filijale Fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje Republike Srpske Banja Luka 1. Da po prijemu ove preporuke u okviru svojih ovlaštenja preduzme sve neophodne radnje i mjere kako bi podnosiocu žalbe bilo odgovoreno u skladu sa odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Republici Srpskoj. 2. Da u roku od 30 dana računajući od dana prijema, ombudsmane za ljudska prava Bosne i Hercegovine obavijesti o preduzetim aktivnostima u cilju realizacije izdate preporuke.	03 - Pristup informacijama	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.
UKUPNO	-	03 - Pristup informacijama				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE	REALIZIRANE	DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA
49	49	19	2	2	13	13
POVREDA PRAVA :	04 - Vjerske slobode / religija					
UKUPNO	-	04 - Vjerske slobode / religija				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE	REALIZIRANE	DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA
0	0	0	0	0	0	0
POVREDA PRAVA :	05 - Policija					
Realizirana						
Ž-BR-05-220/16	P-248/16	Ministarstvu unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona Policijskoj stanici Živinice 1. Da poduzmu sve mjere kako bi se spriječilo nasilje i uznemiravanje i prevenirali eventualni sukobi; 2. Da u roku od 30 dana od dana prijema preporuke obavijesti Instituciju Ombudsmana za ljudska prava BiH o poduzetim mjerama na izvršenju Preporuke, odnosno aktivnostima provedenim u cilju efikasne zaštite od nasilja u porodici.	05 - Policija	Realizirana	DA	DANA 18.01.2017. GODINE ZAPRIMLJEN JE ODGOVOR MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA, POLICIJSKE UPRAVE ŽIVINICE, POLICIJSKE STANICE ŽIVINICE, BROJ: 08-05/6-2053-1224/116 OD 12.01.2017. GODINE.
Djelimično realizirana						
Ž-SA-05-161/16	P-231/16	PREPORUKU Bolnici "Sveti apostol Luka" u Doboju i JU Centru za socijalni rad Brod 1. Da se u cilju zaštite i unapređivanja zdravlja, Mihajlu Jaćimoviću omogući odgovarajuća dijagnostička obrada, liječenje i rehabilitacija; 2. Da se imenovanom liječenje organizuje tako da se u najmanjoj mogućoj mjeri ograničava njegova sloboda i prava te prouzrokuju fizičke i psihičke neugodnosti; 3. Da se liječenja redovno provjerava i revidira ako se procjeni da je to potrebno; 4. Da se ukoliko se utvrdi da je njegovo sadašnje duševno stanje i dijagnoza takva da mu je neophodno dodjeliti staratelja, eventualno pokrenu aktivnosti u tom pravcu. 5. Ombudsmani očekuju da budu obaviješteni o poduzetim mjerama i načinu postupanja po preporuci.	05 - Policija	Djelimično realizirana	NE	U kontekstu promovisanja zaštite prava osoba s mentalnim poteškoćama te zagovaranja da postupak koji dovodi do smještaja pojedinca u psihijatrijsku ustanovu bilo dobrovoljni ili prisilni, mora nužno pružiti jasne i učinkovite garancije protiv proizvoljnosti uz iznošenje vrlo važnih razloga kojima se opravdava svako ograničavanje prava, Ombudsmani BiH su dali sjedeću Preporuku Bolnici "Sveti apostol Luka" u Doboju i JU Centru za socijalni rad Brod da se u cilju zaštite i unapređivanja zdravlja, Mihajlu Jaćimoviću omogući odgovarajuća dijagnostička obrada, liječenje i rehabilitacija; da se imenovanom liječenje organizuje tako da se u najmanjoj mogućoj mjeri ograničava njegova sloboda i prava te prouzrokuju fizičke i psihičke neugodnosti; da se liječenja redovno provjerava i revidira ako se procjeni da je to potrebno; da se ukoliko se utvrdi da je njegovo sadašnje duševno stanje i dijagnoza takva da mu je neophodno dodjeliti staratelja, eventualno pokrenu aktivnosti u tom pravcu.
Ostvarena saradnja						

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BR-05-205/16	P-243/16	Ministartstvo unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona Policijska stanica Živinice 1. Da poduzme potrebne mjere iz svoje nadležnosti kako bi se preveniralo produbljavanje sukoba ili eventualno nasilje između porodica 2. Da u roku od trideset (30) dana od dana prijema preporuke obavijesti Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine o realizaciji ove Preporuke.	05 - Policija	Ostvarena saradnja	DA	Dana 08.02.2017. godine zaprimljen je odgovor Ministarstva unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona, Policijske stanice Živinice, broj: 08-05/6-2-05.3-11151/16 od 02.02.2017. godine.
Nije realizirana						
Ž-LI-05-189/16	P-201/16	PREPORUKA 1. da Odsjek za unutarnju kontrolu Livno pri Upravi policije Ministarstva unutarnjih poslova Kantona 10, uzme u obzir navedeno i preispita Završni izvještaj u predmetu žalbe žaliteljice, a povodom provedene unutarnje istrage na okolnosti navoda žaliteljice o neprofesionalnom postupanju policijskih službenika Odsjeka kriminalističke policije PU Drvar 2. da u roku od 30 (trideset) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu realizacije ove preporuke.	05 - Policija	Nije realizirana	DA	Dana 08.12.2016.g., odgovorna strana se izjasnila aktom br:02-03/1-04-21731/16, u kom se navodi da su preispitali sve elemente Preporuke, i ostali na stajalištu da je istražiteljica PU Drvar, Rada Kralj, postupala ispravno, a sve u cilju istraživanja prijavljenog događaja. Kako pomenuta Preporuka nije realizovana, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine su dana 30.12.2016.g., dostavili Obavijest o neizvršavanju Preporuke br:P-201/16, neposredno višem organu, Ministarstvu unutarnjih poslova Kantona 10, a u skladu sa članom 32.tačka 2. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine. Tom prilikom je skrenuta pažnja da ukoliko izdata Preporuka ne bude realizovana, ovaj problem će biti uvršten u Godišnji izvještaj za 2016.g., uz pominjanje imena organa vlasti ili službenika koji su zauzeli takvo stajalište, te će o istom biti obaviještena Parlamentarna Skupština Bosne i Hercegovine. Povodom Obavijesti o neizvršavanju Preporuke br:P-201/16, neposredno viši organ se nije očitovao u ostavljenom roku.
Nema odgovora						
Ž-BL-05-800/15	P-18/16	P R E P O R U K A Upravi Kompanije „Boksit“ a.d. Milići 3. da preduzme neophodne mjere kako bi se iz poslovne prakse eliminisale radnje koje dovode ili mogu imati za posljedicu uznemiravanje radnika ili izazivanje osjećaja nesigurnosti i straha, a u skladu sa pozitivnim propisima i nalazima iz ove Preporuke; 4. da u roku od 30 dana, počev od dana prijema ove Preporuke, obavijesti Ombudsmene BiH o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji ove preporuke.	05 - Policija	Nema odgovora	NE	Na osnovu člana 14 stav 1 Pravila postupka Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine br 104/11), ombudsmeni su otvorili predmete po službenoj dužnosti povodom navoda o kršenju prava od strane Uprave kompanije „Boksit“ Milići, te nakon provedenog postupka istrage, sačinili Specijalni izvještaj o (ne)poštovanju ljudskih prava i prava iz oblasti rada u Kompaniji „Boksit“ Milići, koji je, između ostalog, dostavljen i Zajedničkoj komisiji Predstavničkog doma i Doma naroda za ljudska prava Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Jednoglasno usvojenim Zaključkom Zajedničke komisije za ljudska prava, na sjednici od 07.03.2016. godine, predviđeno je da Specijalni izvještaj bude upućen Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH, u dalju proceduru. Na osnovu Specijalnog izvještaja ombudsmena, Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine usvojio je dana 17.03.2016. godine Zaključak (broj 01-50-1-15-26/16) kojim poziva Okružno tužilaštvo u Istočnom Sarajevu i Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske da hitno preduzmu mjere povodom navoda o kršenju prava. Obzirom na činjenicu da su sačinjavanjem Specijalnog izvještaja iscrpljene mogućnosti koje ombudsmeni imaju u postupanju u pojedinačnim predmetima, a predstavnici Institucije ombudsmena su aktivno učestvovali u praćenju realizacije u Izvještaju sadržanih preporuka, odlučeno je kao u Uvodu ove obavijesti kako to predviđa član 35. stav 8. Pravila postupka Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine (Sl. glasnik BiH br. 104/11). Protiv ove odluke nije dozvoljena žalba u smislu člana 22. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava BiH („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 19/02, 34/05 i 32/06).
UKUPNO	-	05 - Policija				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE	REALIZIRANE	DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
5	5		1	1	1	1
POVREDA PRAVA :	06 - Javni prihodi					
Djelimično realizirana						
Ž-BL-04-253/16	P-176/16	P R E P O R U K A <i>Predsjedniku Upravnog odbora Zavoda zdravstvenog osiguranja Unsko sanskog kantona</i> 1. Da stavi van snage Odluku Upravnog odbora broj 01-37-1773/16 od 16.02.2016. godine; 2. Da u roku od 30 dana, računajući od dana prijema ove Preporuke, obavijesti Instituciju o preduzetim aktivnostima na realizaciji iste. U skladu sa članom 33. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH, ova odluka se dostavlja i podnosi teljci žalbe.	06 - Javni prihodi	Djelimično realizirana	DA	Dana 12.11.2016. godine, direktor Zavoda obavijestio je instituciju Ombudsmena da će preporuka biti uzeta u obzir kod planiranja budžeta za 2017. godinu, obzirom da su sredstva za 2016. godinu već planirana u budžetu te da bi smanjenje prihoda dovelo do nemogućnosti ostvarivanja zdravstvene zaštite za sva osigurana lica.
UKUPNO	-	06 - Javni prihodi				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE	REALIZIRANE	DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA
1	1	0	1	0	0	0
POVREDA PRAVA :	07 - Zatvori					
UKUPNO	-	07 - Zatvori				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE	REALIZIRANE	DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA
0	0	0	0	0	0	0
POVREDA PRAVA :	08 - Ravnopravnost polova					
UKUPNO	-	08 - Ravnopravnost polova				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE	REALIZIRANE	DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA
0	0	0	0	0	0	0
POVREDA PRAVA :	09 - Sudovi					
Realizirana						
Ž-LI-05-339/15	P-10/16	P R E P O R U K A <i>Kantonalskom sudu Kantona 10</i> 1. hitno preduzme sve neophodne radnje u cilju donošenja odluke u predmetu broj 10 0 P 001776 12 Gž, a nakon toga uspostavi saradnju sa Institucijom ombudsmena na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine. 2. Da najkasnije u roku od 15 (petnaest) dana dostavi izjašnjenje, te obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine, o realizaciji ove preporuke.	09 - Sudovi	Realizirana	DA	Budući da Kantonalni sud Kantona 10 nije postupio po pokrenutom postupku istraživanja, a vezano za žalbu žalitelja na suđenje u razumnom roku, upućena je urgencija. Nakon što predmet žalitelja po žalbi uloženoj prije tri godine nije riješen ni nakon urgencije, Kantonalnom sudu Kantona 10 je upućena Preporuka br: P-10/16 kojom se traži da se hitno uzme u rad predmet žalitelja u predmetu koji se vodi pod br: 10 0 P 001776 12 Gž. U vezi izdate Preporuke, odgovorna strana se izjasnila da je postupila po žalbi u ovom predmetu, te donijela svoju odluku. Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine, su odlučili da u smislu člana 35.st.1.tač.3. Pravila postupka Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, 104/11), zatvore predmet, koji se vodi po žalbi Ž-LI-05-339/15, jer je, nakon intrevencije Institucije ombudsmena BiH, konstatirano da je podnosilac žalbe ostvario zaštitu svojih prava, tj. odgovorna strana je u toku postupka otklonila ukazanu povredu prava i sloboda naznačenih u žalbi.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-05-119/16	P-61/16	<p>Općinskom sudu u Velikoj Kladuši daju sledeću PREPORUKU</p> <p>Da odmah preduzme radnje u cilju izvršenja presude Općinskog suda u Cazinu broj 20 0 P 002600 04 P da o učinku ove preporuke obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema preporuke</p>	09 - Sudovi	Realizirana	DA	Postupajući po žalbi, Ombudsmeni su dana 26.04.2016. godine izdali preporuku, koja je prosleđena na znanje podnosiocu žalbe. Do danas, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine nisu zaprimili odgovor na preporuku, iako je aktom od 29.07.2016. godine traženo da se dostave informacije o realizaciji Preporuke kojom je utvrđeno kršenje prava podnosioca žalbe. Kako je institucija Ombudsmena Bosne i Hercegovine preduzela sve radnje iz svoje nadležnosti u konkretnom predmetu, predmet podnosioca žalbe se zatvara. Istovremeno Vas obavještavamo da će navedeni predmet biti uvršten u Godišnji izvještaj o rezultatima aktivnosti institucije Ombudsmena Bosne i Hercegovine za 2016. godinu. Zaprimljen odgovor Općinskog suda u Velikoj Kladuši od 11.11.2016. kojim je preporuka realizirana.
Ž-BL-05-206/16	P-64/16	<p>Vladi Unsko-sanskog Kantona PREPORUKA</p> <p>1.Da odmah po prijemu ove preporuke preduzme sve mjere kako bi se razmotrila mogućnost izmjene ekonomskog koda, odnosno povećanja novčanog iznosa predviđenog za isplate sredstava po osnovu sudskih izvršenja za 2016. godinu a sve u cilju izvršenja rješenja o izvršenju Općinskog suda Bosanska Krupa broj: Ip-20178/13 od 09.04.2013. godine u što kraćem roku. 2.Da u roku od 30 (trideset) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu realizacije ove preporuke.</p>	09 - Sudovi	Realizirana	DA	S tim u vezi dostavljen je odgovor broj: 04-10-8723-1/ od 07. 07. 2016. godine u kojem je navedeno sljedeće; „Ministarstvo finansija uradilo je centralnu evidenciju potraživanja svih povjerilaca, sačinjenu prema datumu njihovog izvršnog naslova s evidentiranim isplatama, te redoslijedom dalje isplate, te isti uputilo na objavu Uredu za zajedničke poslove Vlade Unsko-sanskog kantona. Ured za zajedničke poslove Vlade Unsko-sanskog kantona izvršilo je objavu centralnu evidenciju podataka svih povjerilaca na web stranici Vlade Kantona, transparentno u odnosu na povjrioce, kako bi se izbjegle sumnje da nekom može biti izvršena isplata prije nego što je njegov izvršni naslov došao na red da bude isplaćen. Zakonom o izvršnom postupku („Službene novine Federacije BiH“ broj: 32/03, 33/06, 39/06, 39/09) odredbom člana 138. St. 3. I 5. Određeno je sljedeće: (3) Izvršenje na teret budžeta Federacije Bosne i Hercegovine i kantona provest će se u visini predviđenoj na određenoj poziciji budžeta u skladu sa Zakonom o izvršavanju budžeta. (5)Više poverilaca koji ostvaruju svoja potraživanja iz budžeta namiruju se onim redom kojim su stekli pravo da namire iz budžeta, s tim da zastarjevanje ne teče do konačnog namirenja potraživanja iz sudske odluke Budžet Unsko-sanskog kantona za 2016. godine urađen je u skladu sa Zakonom o Budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ br. 102/13, 9/14, 13/14 i 8/15) i isti se izvršava u skladu saprioritetima utvrđenim u Zakonu o izvršavanju Budžeta Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj 1/16). Budžet kantona planira se u skladu sa mogućnostima, koje se zasnivaju na procijeni privrednog razvoja, razvoja socijalnog sektora, makro-ekonomskih indikatora i prognozi prihoda i rashoda. Na dan 30. 04. 2016. godine potraživanja po osnovu sudskih izvršenja iznosila su : 70. 904.952, 30 KM. U ovom trenutku nije moguće precizno odrediti rok izvršenja povjerilaca. Dakle sve zavisi od naprijed navedenih činjenica ”.
Ž-SA-04-251/16	P-98/16	<p>PREPORUKA JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo</p> <p>1.Da ispuštaje odredbe Pravilnika o radu, unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Doma zdravlja Kantona Sarajevo i na radno mjesto odgovornog laboranta u Službi za laboratorijsku dijagnostiku Organizacione jedinice Novo Sarajevo rasporedi osobu koja ispunjava Pravilnikom utvrđene uslove; 2.Da u roku od 30 dana od dana prijema Preporuke Ombudsmane Bosne i Hercegovine obavijesti o poduzetim mjerama.</p>	09 - Sudovi	Realizirana	DA	Po ispitivanju svih činjenica i okolnosti predmeta, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine su, dana 25.04.2016. godine, uputili Preporuku JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo da ispuštaje odredbe Pravilnika o radu, unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Doma zdravlja Kantona Sarajevo i na radno mjesto odgovornog laboranta u Službi za laboratorijsku dijagnostiku Organizacione jedinice Novo Sarajevo rasporedi osobu koja ispunjava Pravilnikom utvrđene uslove. Ombudsmeni Bosne i Hercegovine su od podnositeljice žalbe obaviješteni da je data Preporuka ispoštovana, zbog čega nema osnova za njihovo dalje postupanje.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-LI-05-307/15	P-127/16	<p>PREPORUKA Kantonalnom sudu u Livnu</p> <p>1. Da Kantonalni sud Kantona 10 hitno preduzme sve neophodne radnje u cilju donošenja odluke u predmetu broj 10 0 U 002155 13 U, a nakon toga uspostavi saradnju sa Institucijom ombudsmena na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine; br:32/00, 19/02, 35/04, 32/06). 2. Da najkasnije u roku od 15 (petnaest) dana dostavi izjašnjenje, te obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine, o realizaciji ove preporuke.</p>	09 - Sudovi	Realizirana	DA	Nakon provedenog istražnog postupka Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine su nakon nekoliko obraćanja odgovornoj stranim, te utvrđene nesaradnje, dana 20.06.2016.g. Kantonalnom sudu Kantona 10 uputili Preporuku broj P-127/16 kojom je preporučeno da Kantonalni sud Kantona 10 hitno preduzme sve neophodne radnje u cilju donošenja odluke u predmetu broj 10 0 U 002155 13 U, a nakon toga uspostavi saradnju sa Institucijom ombudsmena na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine; br:32/00, 19/02, 35/04, 32/06), te da najkasnije u roku od 15 (petnaest) dana dostavi izjašnjenje, te obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine, o realizaciji ove preporuke. Kantonalni sud Kantona 10 je nakon zaprimljene Preporuke Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine, br:P-127/16, dostavio izjašnjenje dana 15.07.2016.g. i kopiju donijete Presude br:10 0 U 002155 13 U2, nakon čega su Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine odlučili da u smislu člana 35.st.1.tač.3. Pravila postupka Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, 104/11), zatvore predmet, koji se vodi po žalbi Ž-LI-05-307/15, jer je, nakon preporuke Institucije ombudsmena BiH, konstatovano da je podnosilac žalbe ostvario zaštitu svojih prava.
Ž-BL-05-213/16	P-182/16	<p>PREPORUKA Okružnom sudu u Banjaluci</p> <p>Da odluči u meritumu u predmetnoj upravnoj stvari i donese presudu bez vraćanja predmeta na ponovno odlučivanje, i Da u roku od 60 dana, saglasno članu 32. stav 1. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, obavijesti Ombudsmene BiH o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji ove preporuke. U skladu sa članom 33. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, ova preporuka se dostavlja i podnosiocu žalbe.</p>	09 - Sudovi	Realizirana	DA	Okružni sud je dana 14.11.2016. godine dostavio odgovor Instituciji u kojem navodi da je u navedenom predmetu dana 08.11.2016. godine donesena odluka.
Ž-BR-05-71/16	P-207/16	<p>PREPORUKA -Ministarstvu industrije, energetike i rudarstva Tuzlanskog kantona, Tuzla -Javnoj ustanovi Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona Tuzla</p> <p>1.da u koordiniranoj saradnji preduzmu sve potrebne radnje u cilju osiguranja ostvarivanja predmetnih prava žaliteljice; 2.da u roku od trideset (30) dana od dana prijema preporuke obavijeste Ombudsmene za ljudska prava Bosne i Hercegovine o realizaciji ove Preporuke.</p>	09 - Sudovi	Realizirana	DA	DANA 30.12.2016. GODINE ZAPRIMLJEN JE ODGOVOR TUZLANSKOG KANTONA, MINISTARSTVA INDUSTRIJE, ENERGETIKE I RUDARSTVA, BROJ: 03/1-10-29425/16 OD 23.12.2016. GODINE. DANA 22.02.2017. GODINE ZAPRIMLJEN JE ODGOVOR JU SLUŽBA ZAZAPOŠLJAVANJE TUZLANSKOG KANTONA, BROJ: 02/2-35-78/1 OD 20.02.2017. GODINE.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BR-05-18/16	P-246/16	Općinskom sudu u Lukavcu - Da Općinski sud u Lukavcu bez odlaganja poduzme zakonom propisane procesne radnje u svrhu vođenja postupka u predmetima: 126 0 P 117563 12 P, 126 0 112289 12 P, 126 0 P 147359 12 P, 126 0 Rs 145668 12 Rs, 126 0 Rs 145670 12 Rs, 126 0 Rs 145671 12 Rs, 126 0 P 148425 13 P, 126 0 P 109465 12 P, 126 0 P 111193 12 P te u vezi s tim i donošenja odluke u istima; -Da u roku od trideset (30) dana od dana prijema preporuke obavijesti Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine o realizaciji ove Preporuke.	09 - Sudovi	Realizirana	DA	DANA 22.02.2017. GODINE ZAPRIMLJEN JE ODGOVOR OPĆINSKOG SUDA U LUKAVCU, BROJ:126-0-Su-17-000 144 OD 20.02.2017. GODINE.
Djelimično realizirana						
Ž-BR-05-252/15	P-208/16	PREPORUKA Općinskom sudu u Tuzli 1.da u skladu sa članom 6. Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda omogući pravo na pravično suđenje u razumnom roku; 2.da u roku od trideset (30) dana od dana prijema preporuke obavijesti Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine o realizaciji ove Preporuke.	09 - Sudovi	Djelimično realizirana	DA	DANA 19.12.2016. GODINE ZAPRIMLJEN JE ODGOVOR OPĆINSKOG SUDA TUZLA, BROJ: 032-Su-10-16-000 006 OD 09.12.2016. GODINE.
Ostvarena saradnja						
Ž-SA-05-324/16	P-60/16	PREPORUKA 1.Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine i ministarstvima pravde u Bosni i Hercegovini da u skladu sa čl. 6 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, ujednače visinu sudskih taksi i tarifa na teritoriji Bosne i Hercegovine imajući u vidu činjenice iznesene u ovom Specijalnom izvještaju 3. Visokom sudskom i tužilačkom vijeću/savjetu Bosne i Hercegovine da osiguraju da svi sudovi na području Bosne i Hercegovine na javan i transparentan način objave vodič za primjenu Zakona o sudskim taksama i tarifama (npr. Zeničko-dobojski kanton Općinski sud u Zenici); 4. da o ishodu preporuke u roku od 60 dana obavijeste Instituciju ombudsmena BiH	09 - Sudovi	Ostvarena saradnja	DA	U toku postupak realizacije navedenog specijalnog izvještaja.
Ž-BL-05-127/16	P-232/16	Općinskom sudu u Bijaću PREPORUKU 1. Da odmah po prijemu ove preporuke preduzmu sve mjere iz svoje nadležnosti kako bi se okončao izvršni postupak u predmetu broj: 17 0 P 007690 10 I, odnosno izvršilo rješenje o izvršenju broj: 17 0 P 007690 10 I od 25.05.2010. godine. 2. Da obavijesti Ombudsmene o načinu realizacije ove preporuke	09 - Sudovi	Ostvarena saradnja	DA	Zaprimljen odgovor Suda u Bijaću od 19.01.2017. godine da je predsjednik suda po prijemu prepruke izdao naredbu postupajućem sudiji da odmah nastavi postupati po predmetu.
Nije realizirana						

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-LI-05-395/15	P-106/16	<p>P R E P O R U K A 1.Preporučuje se Općinskom sudu u Livnu</p> <p>da, bez odlaganja, u skladu s navedenim pravomoćnim sudskim presudama, poduzme efektivne mjere radi uplate doprinosa strankama2.Općinski sud u Livnu će, u roku od 15 dana, od dana prijema preporuke izvijestiti instituciju Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine o poduzetim mjerama po izdatoj preporuci.</p>	09 - Sudovi	Nije realizirana	DA	<p>Općinski sud u Livnu, svojim mejlom od 15.02.2017. godine, obavještava Ombudsmane o poduzimanju niza aktivnosti radi realizacije izdate preporuke, te se ističe da je „Mirko Grabovac dobio po Zakonu moguću uplatu doprinosa. Što se tiče ostalih dva bivša radnika Šefika Velagića i Ahmeta Smajića, zbog nepostojanja adekvatne dokumentacije u Zavodu MIO/PIO istima se nisu mogli uplatiti doprinosi jer se ni ne nalaze na spisku Zavoda MIO/PIO i za njih Zavod MIO/PIO nije mogao primiti iznose potrebne za uplatu doprinosa. Dakle, izvršenje pravomoćnih sudskih presuda koje se navode u Preporuci se ne mogu izvršiti iz naprijed navedenih razloga. Nakon svih poduzetih mjera vezanih za postupanje po Preporuci, pristupilo se okončanju stečajnog postupka nad Livnotrans“... a „nakon dostavljene revizije ovlaštenog revizora sud je donio Rješenje o zaključenju stečajnog postupka dana 26.01.2017. godine i Oglas o zaključenju stečajnog postupka dostavio na Oglasnu ploču suda i „Sl. novine FBiH“, gdje je i objavljen 01.02.2017. godine“, stoji u izjašnjenju Općinskog suda u Livnu.</p> <p>Sukladno navedenom, a temeljem čl. 32 toč. 2 Zakona o Ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, institucija Ombudsmana obavještava Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine, o nepostupanju Općinskog suda u Livnu po izdatoj preporuci.</p>
Ž-LI-05-40/16	P-106/16	<p>P R E P O R U K A 1.Preporučuje se Općinskom sudu u Livnu</p> <p>da, bez odlaganja, u skladu s navedenim pravomoćnim sudskim presudama, poduzme efektivne mjere radi uplate doprinosa Mirku Grabovcu, Šefiku Velagiću i Ahmetu Smajiću. 2.Općinski sud u Livnu će, u roku od 15 dana, od dana prijema preporuke izvijestiti instituciju Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine o poduzetim mjerama po izdatoj preporuci.</p>	09 - Sudovi	Nije realizirana	DA	<p>Općinski sud u Livnu, svojim mejlom od 15.02.2017. godine, obavještava Ombudsmane o poduzimanju niza aktivnosti radi realizacije izdate preporuke, te se ističe da je „Mirko Grabovac dobio po Zakonu moguću uplatu doprinosa. Što se tiče ostalih dva bivša radnika Šefika Velagića i Ahmeta Smajića, zbog nepostojanja adekvatne dokumentacije u Zavodu MIO/PIO istima se nisu mogli uplatiti doprinosi jer se ni ne nalaze na spisku Zavoda MIO/PIO i za njih Zavod MIO/PIO nije mogao primiti iznose potrebne za uplatu doprinosa. Dakle, izvršenje pravomoćnih sudskih presuda koje se navode u Preporuci se ne mogu izvršiti iz naprijed navedenih razloga. Nakon svih poduzetih mjera vezanih za postupanje po Preporuci, pristupilo se okončanju stečajnog postupka nad Livnotrans“... a „nakon dostavljene revizije ovlaštenog revizora sud je donio Rješenje o zaključenju stečajnog postupka dana 26.01.2017. godine i Oglas o zaključenju stečajnog postupka dostavio na Oglasnu ploču suda i „Sl. novine FBiH“, gdje je i objavljen 01.02.2017. godine“, stoji u izjašnjenju Općinskog suda u Livnu.</p> <p>Sukladno navedenom, a temeljem čl. 32 toč. 2 Zakona o Ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, institucija Ombudsmana obavještava Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine, o nepostupanju Općinskog suda u Livnu po izdatoj preporuci.</p>

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-SA-05-308/15	P-111/16	PREPORUKA 1.Da odmah po prijemu ove Preporuka preduzme sve mjere kako bi se izvršila presuda Općinskog suda u Sarajevu broj: 65 0 Rs 261 250 12 Rs, po rješenju o izvršenju broj: 65 0 I 309 500 12 I tražioca izvršenja; 2.Da u roku od 15 (petnaest) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine o načinu realizacije ove preporuke.	09 - Sudovi	Nije realizirana	DA	Dana 27.01.2017.godine Ombudsmeni Bosne i Hercegovine urgirali su postupanje Vlade Kantona Sarajevo. Dana 03.02.2017.godine Ombudsmeni Bosne i Hercegovine zaprimili su odgovor Vlade Kantona Sarajevo (Zaključak broj: 02-05-3266-2/17 od 03.02.2017.godine) i Ministarstva finansija (akt broj: 08-01-06-28953-23-2/15 od 01.02.2017.godine), koji su, u skladu sa odredbama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine dana 08.02.2017.godine dostavljeni podnositeljici žalbe. U svom izjašnjenju podnositeljica žalbe osporava navode iz odgovora Vlade Kantona Sarajevo, Ministarstva finansija, te ponovno naglašava da preporuka Ombudsmena Bosne i Hercegovine nije izvršena. . Imajući u vidu odredbe Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, pozivamo Skupštinu Kantona Sarajevo da u okvirima svoje nadležnosti donese odluku vezano za izvršenje Preporuke Ombudsmena Bosne i Hercegovine broj: P-111/16 u predmetu žalbe.
Ž-SA-05-263/16	P-165/16	PREPORUKA Okružnom privrednom sudu Istočno Sarajevo 1. Da se hitno, a najkasnije u roku od deset (10) dana od dana prijema preporuke poništi akt broj: 061-0-SU-16-000093, od 25.02.2016. godine i donese novi akt sa svim sastavnim elementima i adekvatnom poukom o pravnom lijeku u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama Republike Srpske, a posebno vodeći računa da se u slučaju odbijanja pristupa informacijama primjeni test javnog interesa i obrazloži zašto određena informacija predstavlja izuzetak od saopćavanja; 2. Da se u skladu sa članom 19. Zakona o slobodi pristupa informacijama Republike Srpske imenuje službenik za informisanje, koji će obrađivati zahtjeve i donositi rješenja u prvom stepenu i da se odluka o imenovanju i davanju ovlaštenja za donošenje rješenja dostavi instituciji Ombudsmena; 3. Da se u roku od trideset (30) dana od dana prijema preporuke obavijesti institucija Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine o realizaciji ove Preporuke.	09 - Sudovi	Nije realizirana	DA	Odgovor Suda u kojem navode da smatraju da su postupili u skladu sa Zakonom.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-05-590/16	P-224/16	PREPORUKA Vrhovnom sudu u Banjaluci Da što hitnije donese odluku o zahtjevu za vanredno preispitivanje koje je podnijelo Ministarstvo rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske protiv presude Okružnog suda u Banjaluci broj: 11 0 U 015127 14 U od 10.07.2015. godine Da u roku od 60 dana, saglasno članu 32. stav 1. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, obavijesti Ombudsmene BiH o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji ove preporuke. U skladu sa članom 33. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, ova preporuka se dostavlja i podnosiocu žalbe.	09 - Sudovi	Nije realizirana	DA	Vrhovni sud je dana 22.12.2016. godine dostavio odgovor u kojem se navodi da se „ne može postupiti po preporuci iz razloga jer će se predmeti u Vrhovnom sudu Republike Srpske u 2017. godini rješavati prema Planu starih predmeta za 2017. godinu koji bude usvojen u 2017. godini“..
Nema odgovora						
Ž-BL-05-281/16	P-178/16	PREPORUKA Predsjedniku Okružnog privrednog suda u Banjaluci 1. Da Okružni privredni sud u Banjaluci bez odlaganja preduzme neophodne aktivnosti, a sve u cilju donošenja odluke u konkretnom predmetu, s obzirom na to da je tužba podnosioca žalbe podnesena 2008. godine. 2. da u roku od 30 (trideset) dana, računajući od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine o preduzetim aktivnostima na realizaciji iste. U skladu sa članom 33. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH, Preporuka se dostavlja i podnosiocu žalbe.	09 - Sudovi	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.
Ž-BL-05-563/16	P-225/16	PREPORUKA Vrhovnom sudu Republike Srpske Da prilikom odlučivanja u navedenoj pravnoj stvari uzme u obzir mišljenje ombudsmena izraženo u ovoj Preporuci kao i pomenutu presudu Ustavnog suda Bosne i Hercegovine Da obavijesti Ombudsmene BiH o odluci u navedenoj pravnoj stvari U skladu sa članom 33. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, ova preporuka se dostavlja i podnositeljici žalbe.	09 - Sudovi	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.
UKUPNO	-	09 - Sudovi				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE	REALIZIRANE	DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA
17	18	8	1	2	4	2
POVREDA PRAVA :	10 - Radni odnosi					
Realizirana						

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-04-17/16	P-7/16	<p>PREPORUKA direktoru Agencije za državnu upravu Republike Srpske :</p> <p>Da u skladu sa svojim ovlaštenjima postupajući po rješenju Odbora državne uprave za žalbe, ponovni prvostepeni postupak sprovede na odgovarajući način, i to: a) da konkursna komisija izvrši ponovno ocjenjivanje kandidata koji ispunjavaju opšte i posebne uslove iz oglasa b) da sprovede novi postupak od početka Da prilikom provođenja pponovnog postupka obavezno uvaži nalaz, mišljenje i preporuku Institucije Da u roku od 30 dana računajući od dana prijema preporuke obavijesti Instituciju o preduzetim aktivnostima na njenoj realizaciji glavnom upravnom inspektoratu: Da u okviru svojih ovlaštenja iz člana 9. Zakona o upravnoj inspekciji sprovede odgovarajući nadzor, kako bi u sprovođenju istog odgovarajućim upravnim aktom utvrdio uočene nepravilnosti u provođenju konkursne procedure od strane Agencije za državnu upravu Republike Srpske Da u roku od 30 rada po okončanju postupka o preduzetim aktivnostima obavijesti Instituciju</p>	10 - Radni odnosi	Realizirana	DA	Dana 18.02.2016. godine Agencija je dostavila akt broj: 23.03/127-10-1/16, kao odgovor na izdatu preporuku. Dana 26.02.2016. godine Upravna inspekcija dostavila je akt broj: 10.2.1-050-32/16. Upravna inspekcija navodi da je po izdatoj preporuci obavila inspeksijski nadzor. Upravna inspekcija je utvrdila da je na rješenje o prijemu kanidata podnosilac žalbe putem Agencije izjavio žalbu Odboru, koji je dana 16.02.2016. godine donio rješenje broj: 120-75/16, kojim je poništen postupak izbora za izabrana dva kanidata, kao i rješenja direktora Poreske uprave Republike Srpske od dana 18.01.2016. godine broj: 06/1.01/0801-120-4/16 i broj: 06/1.01/0801-120-5/16, i predmet vraćen prvostepenom organu na ponovni postupak.
Ž-BL-04-494/15	P-20/16	<p>PREPORUKA direktoru Republičke uprave za inspeksijske poslove</p> <p>1. Da po prijemu ove preporuke bez odlaganja iz okvira svojih nadležnosti i ovlaštenja preduzme odgovarajuće radnje i mjere u cilju koordinisanog djelovanja nadležnih inspekcija po podnesenoj prijavi podnositeljice žalbe 2. Da prilikom vođenja postupka po podnesenoj prijavi obavezno uvaži nalaz, mišljenje i preporuku Institucije 3. Da u roku od 30 dana računajući od dana prijema preporuke obavijesti Instituciju o preduzetim aktivnostima na njenoj realizaciji</p>	10 - Radni odnosi	Realizirana	DA	Dana 30.03.2016. godine, odgovorna strana dostavila je odgovor na izdatu preporuku. U istom se navodi da shodno Zakonu o inspekcijama u Republici Srpskoj ("Službeni glasnik Republike Srpske" br. 74/10, 109/12, 117/12), ne postoji pravni osnov za postupanje Inspektorata, te je pomenuta pritužba proslijeđena Poreskoj upravi Republike Srpske – Područna jedinica Brod, radi preduzimanja radnji iz njihove nadležnosti u skladu sa članom 7. Zakona o poreskom postupku ("Službeni glasnik Republike Srpske" br. 102/11, 108/11, 67/13, 31/14). Osim toga, u Narodna skupština Republike Srpske usvojila je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijama u Republici Srpskoj ("Službeni glasnik Republike Srpske" broj 44/16). Pomenutim aktom, preciznije se uređuje pitanje nadležnosti pojedinih inspektora u slučajevima obavljanja neregistrovane djelatnosti. Polazeći od navedenog, predmet po žalbi se zatvara u skladu sa članom 35. stav 1. tačka 8. Pravila postupka Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" broj 104/11), a izdata preporuka smatra se ispoštovanom.
Ž-BL-04-132/15	P-22/16	<p>Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike</p> <p>PREPORUKA</p> <p>1. Da odmah po prijemu ove preporuke uspostavi saradnju sa Institucijom ombudsmena, na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, i dostavi traženo izjašnjenje, kako je to navedeno u aktima od 31.03. 30.07. i 25.11.2015. godine 2. Da u roku od 20 (dvadeset) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu realizacije ove preporuke.</p>	10 - Radni odnosi	Realizirana	DA	Federalno ministarstvo je dana 15.03.2016.godine dostavilo odgovor u kojem se navodi da je "novi Zakon o radu ("Službene novine Federacije BiH", broj: 62/15) stupio na snagu 20.08.2015. godine te je istog dana prestao da važi Zakona o radu ("Službene novine Federacije BiH", broj: 43/99) koji je, između ostalog propisivao i prava radnika koji su se na dan stupanja na snagu ovog Zakona zatekli na čekanju posla. Kada su u pitanju prava lica kojima su rješenjem Federalne, odnosno kantonalnih komisija za implementaciju člana 143. Zakona o radu priznata određena prava, informiram vas da u skladu sa članom 174. stav 2. Zakona o radu, pravosnažna rješenja Federalne, odnosno kantonalnih komisija za implementaciju člana 143. Zakona o radu imaju snagu izvršnog naslova.Ovo ministarstvo je mišljenja da se ovom odredbom Zakon o radu otklonila diskriminacija lica koja su ostvarivala određena prava na osnovu pravosnažnih rješenja Federalne, odnosno kantonalnih komisija za implementaciju člana 143. Zakona o radu a što je u skladu sa preporukama Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-04-781/15	P-30/16	P R E P O R U K A Komisiji za implementaciju člana 152. Zakona o radu Republike Srpske, Da odmah preduzmu neophodne mjere u cilju efikasnijeg rada Komisije i da u što kraćem roku odluče po zahtjevu , kao i da o svim preduzetim mjerama i o učinku preporuke obavijeste Ombudsmene Bosne i Hercegovine u roku od mjesec od dana prijema preporuke.	10 - Radni odnosi	Realizirana	DA	Institucija je dana 07.03.2016. godine izdala preporuku Ministarstvu rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske da preduzmu neophodne mjere u cilju efikasnijeg rada Komisije id a u što kraćem roku odluče po zahtjevu Duzdarević Muhibije. Ministarstvo je dana 12.07.2016. godine dostavilo odgovor Instituciji u kojem se navodi da “uz svo razumijevanje za nestrpljivost stranaka-podnosilaca zahtjeva zbog dugogo čekanja na rješavanje njihovih zahtjeva, ovo Ministarstvo zbog velikog broja prispjelih zahtjeva cca 60.000 i problema sa kojima se susreće u radu, nije u mogućnosti da riješi sve u razumnom roku, tako da u ovoj situaciji možemo samo sugerisati strankama da strpljivo sačekaju svoj red. “ Kako iz dostavljenog odgovora proizlazi da Preporuka Institucije nije ispoštovana, a kako je preduzeto sve iz nadležnosti Institucije, ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine su odlučili, da u smislu člana 35. Pravila za funkcionisanje Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj: 104/11) zatvore predmet koji se vodi po žalbi a imenovani se može ponovo obratiti Instituciji ukoliko se pojave nove činjenice ili okolnosti u njegovom predmetu. Takođe, Institucija će o nepoštovanju preporuke i nedostavljanju traženih odgovora obavijestiti kao nadležni viši organ. Zaprimljen odgovor 10.11.2016. godine, u kojem se navodi da je predmet pozitivno okončan 04.11.2016. godine.
Ž-SA-04-117/16	P-26/16	P R E P O R U K A Medicinskom fakultetu Univerziteta u Sarajevu -da osigura primjenu Pravila studiranja za treći ciklus studija na Univerzitetu u Sarajevu i izvrši bodovanje prema elementima Doktorskog studija (Biomedicina i zdravstvo) na Medicinskom fakultetu u Sarajevu-reformisanim curriculumom 2015., u smislu da prilikom sačinjavanja konačne liste vrednuje uspjeh u toku studija i sve ostale elemente označene u curriculumu; -da Senat Univerziteta u Sarajevu i Ministarstvo za obrazovanje, nauku i mlade Kantona Sarajevo, u okviru svojih ovlasti, osiguraju da se ova procedura provede u zakonskim okvirima; -da u roku od 30 dana obavijeste Ombudsmene Bosne i Hercegovine o načinu postupanja po ovoj Preporuci.	10 - Radni odnosi	Realizirana	DA	Dana 04.03.2016.godine Institucija ombudsmena zaprimila je akt Kantonalne uprave za inspeksijske poslove, Inspektorata radu, zaštite na radu, socijalne zaštite i prosvjetne inspekcije broj: UP-1-14-09-38-01684/16-09/20 od 29.02.2016.godine u kojem se navodi da je dana 11.02.2016.godine kantonalni prosvjetni inspektor za visoko obrazovanje obavio usmjereni inspeksijski nadzor na JU Medicinski fakultet u Sarajevu, a na okolnosti navoda i činjenica iz pismene predstavke iz Sarajeva. Dana 07.04.2016.godine Institucija ombudsmena Institucija ombudsmena zaprimila je izjašnjenje rektora Univerziteta u Sarajevu broj: 0101-2360-16 od 05.04.2016.godine. Obzirom na zaprimljene odgovore iz kojih je evidentno da je preporuka Insitucije ombudsmena ispoštovana, predmet se ovim aktom okončava
Ž-SA-05-549/15	P-88/16	P R E P O R U K A Upravnom odboru JU Dom zdravlja Vitez 1. Da se poništi Odluka Upravnog odbora broj: 11-04-150/2015 od 07.05.2015. godine i donese novo Rješenje sukladno odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama Federacije Bosne i Hercegovine. 2. Da se izvijeste Ombudsmani za ljudska prava BiH o realizaciji Preporuke i dostave rješenja donesena sukladno ovoj Preporuci. Rok za realizaciju preporuke iznosi 30 dana.	10 - Radni odnosi	Realizirana	DA	Dana 27.06.2016. godine zaprimljeno je izjašnjenje JU Dom zdravlja Vitez broj: 11-04-279/2016 od 24.06.2016. godine koji je u prilogu sadržavao Odluku Upravnog odbora JU Dom zdravlja Vitez broj: 11-04-277/2016 od 23.06.2016. godine. Odlukom se poništava Odluka Upravnog odbora JU Dom zdravlja Vitez broj: 11-04-150/2015. Od 07.05.2015. godine iz formalno-tehničkih razloga. U tački II Odluke navedeno je da će Upravni odbor JU Dom zdravlja Vitez provesti proceduru u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama Federacije Bosne i Hercegovine. Uz konstataciju da je preporuka Ombudsmena Bosne i Hercegovine u cjelosti realizovana, odlučeno je da se u skladu sa članom 35. Pravila postupka Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine, ovom odlukom predmet zatvori.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-04-15/16	P-66/16	PREPORUKA Predsjedniku skupštine Općine Bužim 1. Da bez odlaganja poništi Odluku o imenovanju Nadzornog odbora JKP „KOMB“ d.o.o. Bužim, broj: 16/15 od 24.12.2015. godine. 2. Da u skladu sa odredbama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine provede proceduru imenovanja nove komisije za provođenje javnog oglasa za izbor Nadzornog odbora koja će u skladu sa zakonskim odredbama predložiti članove Nadzornog odbora koji ispunjavaju uslove javnog oglasa. 3. da u roku od 30 (trideset) dana, računajući od dana prijema Preporuke obavijesti Ombudsmene o preduzetim aktivnostima na realizaciji iste.	10 - Radni odnosi	Realizirana	DA	Odgovor o realizaciji preporuke dostavljen je Instituciji dana 27.06.2016.godine. Predsjednik Skupštine je obavijestio da je Skupština Javnog komunalnog preduzeća "Komb" d.o.o. Bužim Odlukom broj 21/16 od 10.03.2016.godine razriješila Nadzorni odbor imenovan Odlukom broj 16/15 od 24.12.2015.godine. Za izbor i imenovanje Nadzornog odbora raspisan je Javni oglas u Sužbenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine, pa će Skupština u skladu sa odredbama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije imenovati novu Komisiju za provođenje javnog oglasa za izbor Nadzornog odbora. S obzirom da je Odluka o imenovanju poništena, da je raspisan novi Javni oglas, da će Skupština u skladu sa odredbama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije imenovati novu Komisiju za provođenje javnog oglasa za izbor Nadzornog odbora, Preporuka ombudsmena je ispoštovana.
Ž-BL-04-88/16	P-62/16	PREPORUKA direktorici Poreske uprave Republike Srpske 1. Da ubuduće prilikom provođenja konkursne procedure postupa u skladu sa iznesenim mišljenjem Ombudsmena za ljudska prava. 2. Da u roku od 30 dana, saglasno članu 32. stav 1. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji ove preporuke.	10 - Radni odnosi	Realizirana	DA	S tim u vezi dostavljeno je obavještenje, broj: 06/1.01/0801-127-17/16 od 06. 07. 2016. godine u kojem je navedeno sljedeće; „ Ovim putem obavještavamo vas da smo Preporuku pod brojem: Ž-BL-04-88/16 od 27. 04. 2016. godine, zaprimili, upoznali se sa njenom suštinom, razumjeli u potpunosti cjelokupan sadržaj vaših stavova, mišljenja i zakonskih rješenja. U tom smislu želimo Vas obavijestiti da ćemo ispoštovati Preporuke koje ste nam uputili.“. S obzirom da iz odgovora proizlazi, da će organ ispoštovati preporučeno, Ombudsmeni nemaju osnova za dalje postupanje u predmetu pa u skladu sa članom 21. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ br. 32/00, 19/02, 35/04 i 32/06), donose odluku o zatvaranju.
Ž-BL-04-324/16	P-143/16	PREPORUKA Generalnom direktoru Uprave za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine 1. da donese Rješenje o imenovanju podnosioca žalbe na radno mjesto na kojem je bio do 03.11.2015. godine, dok se ne riješe sva sporna pitanja vezana za njegovog status u skladu sa Zakonom o državnoj službi Bosne i Hercegovine, a prema sa nalazima iz ove Preporuke; 2. da u roku od 30 dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu ispoštovanja ove preporuke. U skladu sa članom 33. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH, ova Preporuka se dostavlja i podnositeljici žalbe	10 - Radni odnosi	Realizirana	DA	Dana 13.09.2016. godine direktor Uprave je dostavio odgovor u kojem se navodi da je podnositelj žalbe dana 19.08.2016. godine vraćen na radno mjesto šefa Grupe za obavještanje, na kojem je bio do 03.11.2015. godine, a kao dokaz za navedeno priložen je zapisnik o primopredaji dužnosti na kojem je i Vaš potpis. Obzirom da je Preporuka provedena, donesena je odluka kao u uvodu ove Obavijesti, kako to predviđa član 35. stav 8) Pravila postupka institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine br 104/11).

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BR-04-159/14	P-153/16	<p>Kazneno popravnom zavodu poluotvorenog tipa Orašje</p> <p>1. Da bez odlaganja postupi po Presudi Općinskog suda u Orašju broj: 25 0 Rs 040557 15 Rs od 30.11.2015. godine kao i presudi Kantonalnog suda u Odžak broj 25 0 Rs 040557 15 Rsž od 29.01.2016. godine; 2. Da u roku od 30 dana, obavijesti Instituciju Ombudsmana BiH o poduzimanju mjera na realizaciji ove preporuke.</p>	10 - Radni odnosi	Realizirana	DA	<p>Dana 29.11.2016. godine zaprimljen je odgovor Kazneno-popravnog zavoda poluotvoren tipa u Orašju, broj:02-10-1932-1/16 od 28.11.2016. godine, u kojem se navodi: „ Muamer Hećimović se blagovremeno javio na oglas za izbor kandidata na radno mjesto: vođa smjene zatvorske policije straže-nadzornik zatvorske policije-straže objavljen u „Dnevnom avazu“ dana 17.01.2014. godine. Imenovani je stavljen na listu kandidata koji ispunjavaju sve uvjete za predmetno radno mjesto o čemu je donesena odluka broj: 02-34-968/14 od 30.04.2014. godine a o čemu je tužitelj obavješten aktom broj: 02-34-969/14 od 30.04.2014. godine. Po žalbi jednog od kandidata Odbor državne službe za žalbe je svojim rješenjem broj: 01-34-673/14 od 14.07.2014. godine poništio obavještenje broj: 02-34-969/14 od 30.04.2014. godine i predmet vrati na ponovni postupak KPZ-u Orašje. KPZ Orašje je u ponovljenom postupku za prijem namještenika na radno mjesto „vođa smjene zatvorske policije straže-nadzornik zatvorske policije-straže“ postupajući po uputama iz rješenja Odbora državne službe za žalbe broj: 01-34-673/14 od 14.07.2014. godine izvršio pregled dostavljene dokumentacije i načinio listu kandidata koji ispunjavaju sve uslove tražene u javnom oglasu te izvršio odabir kandidata i o izboru kandidata obavjestio Muamera Hećimovića aktom broj: 02-34-1590/14 od 14.08.2014. godine. O ovoj žalbi Odbor državne službe za žalbe je svojim rješenjem broj: 01-34-1149/14 od 03.11.2014. godine odbio žalbu imenovanog kao neosnovanu uz pouku o pravu na pokretanje spora kod nadležnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rjšrnja. Navedeno rješenje je tužitelj uredno primio 13.11.2014. godine. (dokaz, fotokopija dostavnice u prilogu). Obzirom da je Muamer Hećimović 10.07.2015. godine podnio tužbu kod općinskog suda u Orašju očigledno je da je propustio zakonski rok od 30 dana za pokretanje spora. Iz navedenih razloga KPZ Orašje je predložilo da sud odbaci tužbu kao neblagovremeno podnesenu. Općinski sud u Orašju je donio presudu broj 25 0 Rs 040557 15 Rs od 30.11.2015. godine na koju je KPZ uložio žalbu Kantonalnom sudu koja je djelimično uvažena i o čemu je donešena Presuda broj: 25 0 Rs 040557 16 RSŽ od 29.01.2016. godine.</p>
Ž-SA-04-1019/16	P-219/16	<p>P R E P O R U K A Direktor <i>Elektrotehničkoj školi za energetiku Sarajevo</i></p> <p>1. Da ponište Rješenje broj: 02-1082/2016 od dana 30.09.2016. godine i donese novo Rješenje u skladu sa odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama Bosne i Hercegovine; Rok za realizaciju preporuke: petnaest dana od dana prijema preporuke. 2. Da obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine o mjerama poduzetim u cilju realizacije preporuke; Rok za realizaciju preporuke: trideset dana od dana prijema preporuke</p>	10 - Radni odnosi	Realizirana	DA	<p>Odgovor Kantonalne uprave za inspekcijske poslove od 21.12.2016. godine u kojem navode da ostaju pri ranije dostavljenim odgovorima. Odgovor Elektrotehničke škole za energetiku, obavještavaju da će rješenje biti poništeno. Zaprimljen odgovor od 02.02.2017. godine. Postupak u toku.</p>
Djelimično realizirana						

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-SA-04-123/16	P-85/16	PREPORUKA Da J.U. Centar za djecu i omladinu sa posebnim potrebama „Los Rosales“ Mostar da postupi po rješenju Agencije za zaštitu ličnih podataka u BiH; da se ponovno razmotre prijave kandidata/kandidatkinja na način da se u obzir uzme konkursna prijava podnosioca žalbe, kao i drugih kandidata/kandidatkinja čije prijave su odbačene radi nedostavljanja dokumenata iz rješenja Agencije, te izvrši odabir kandidata/kandidatkinje, da u roku od 20 dana obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine o načinu postupanja po ovoj Preporuci.	10 - Radni odnosi	Djelimično realizirana	DA	Dana 04.07.2016.godine institucije Ombudsmena zaprimila je izjašnjenje Centra akt broj: 01-24-7/16 od 23.06.2016.godine u kojem se navodi da Upravni odbor ostaje pri svojoj odluci io izboru kandidata, da je Kantonalna inspekcija rada izvršila inspeksijski nadzor, da je nije imala zakonskog osnova za poduzimanje upravnih mijera, te da je Centar postupio po rješenju Agencije za zaštitu ličnih podataka u BiH.
Ž-MO-04-63/16	P-194/16	PREPORUKA Gradonačelniku Grada Mostara da odmah uspostavi suradnju sa institucijom Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine na način propisan Zakonom o Ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine i dostavi tražena izjašnjenja.	10 - Radni odnosi	Djelimično realizirana	DA	Dana 07. prosinca 2016. godine obavješteno je Gradsko vijeće Grada Mostara o nepoštovanju Preporuke Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine. Dana 27.12.2016.godine Gradsko vijeće Grada Mostara dostavio je izjašnjenje broj: 01-12-110/16-2 od 21.12.2016.godine kojim su se izjasnili da je Odluka na koju se pozivaju podnosioci žalbe na snazi.
Ostvarena saradnja						
Ž-LI-04-362/15	P-11/16	PREPORUKA Ministarstvu rada, zdravstva, socijalne skrbi i prognanih Kantona 10 1. Da hitno postupi po Rješenju Žalbenog vijeća Vlade Kantona 10 broj:21-04-34-20/15 od dana 10.03.2015.g., a nakon toga uspostavi saradnju sa Institucijom ombudsmena na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, kako je naprijed navedeno, 2. da najkasnije u roku od 15 (petnaest) dana dostavi izjašnjenje, te obavijesti Instituciju ombudsmena o načinu realizacije ove preporuke.	10 - Radni odnosi	Ostvarena saradnja	DA	Žalbeno vijeće Vlade Kantona 10, odlučujući o žalbi izjavljenoj na Obavijest Ministarstva rada, zdravstva, socijalne skrbi i prognanih Kantona 10 br: 09-01-34-39/15 od 14.01.2015.g. je donijelo Rješenje br: 21-04-34-20/15 od 10.03.2015.g., kojim se njegova žalba usvaja kao utemeljena, poništava se gore pomenuta Obavijest odgovorne strane, te predmet vraća na ponovni postupak. Budući da odgovorna strana nije postupila po Rješenju Žalbenog vijeća Vlade Kantona 10, niti dostavila odgovor nakon dostavljene urgencije, upućena je Preporuka br: P-11/16 kojom se traži da se hitno postupi po Rješenju Žalbenog vijeća Vlade Kantona 10, br: 21-04-34-20/15 od 10.03.2015.g., a nakon toga uspostavi saradnja sa Institucijom ombudsmena na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine. U vezi izdate preporuke odgovorna strana se očitovala da nisu mogli postupiti po pomenutom Rješenju Žalbenog vijeća Vlade Kantona 10 iz razloga što u proračunu Vlade Kantona 10 za 2015.g., nije bilo dovoljno raspoloživih sredstava. Budući da su iscrpljena sva raspoloživa sredstva, to su ombudsmeni u skladu sa Pravilima postupka Institucije ("Službeni glasnik BiH", br:104/11), članom 35. stav (8), odlučili da zatvore ovaj predmet. Protiv ove odluke o zatvaranju predmeta nije dozvoljena žalba u smislu člana 22. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava BiH („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj: 32/00, 19/02, 34/05 i 32/06).
Ž-SA-04-9/16	P-24/16	PREPORUKA Vladi Federacije Bosne i Hercegovine da u roku od 90 dana od dana prijema ove preporuke preciznije uredi postupak prijema pripravnika u organe državne službe putem javnog konkursa. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine u naprijed navedenom roku treba obavijestiti Instituciju ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine o realizaciji preporuke.	10 - Radni odnosi	Ostvarena saradnja	DA	Dana 04.03.2016. godine Institucija ombudsmena zaprimila je akt Vlade Federacije Bosne i Hercegovine pod brojem: 03-02-60-1/2016 od dana 03.03.2016. godine u kojem je navedeno da je preporuka dostavljena Federalnom ministarstvu pravde. U međuvremenu Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine donio je privremenu mjeru kojom je obustavio primjenu zadnjih izmena i dopuna Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine do donošenja odluke u predmetu, te do rješavanja ovog pitanja ne možemo očekivati da će se pristupiti daljoj regulisanju ove oblasti. U narednom periodu nastavit će se pratiti ova primjena navedenih propisa i u vezi toga realizacija preporuke.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-04-176/16	P-135/16	<p>P R E P O R U K A Generalnom direktoru Željenica Republike Srpske i Direktoru odjeljenja za internu reviziju Željezbica</p> <p>1.Da preduzme sve neophodne mjere kako bi se prestalo sa mobingom, uklonile nastale posljedice mobinga i prevenirala dalja pojava mobinga nad njenim uposlenicima; 2.Da preduzme sve neophodne mjere kako bi se spriječila viktimizacija uposlenika koji prijavljuju mobing ili učestvuju u bilo kakvom postupku za zaštitu od mobinga; 3.Da preduzmu sve neophodne mjere kako bi se poboljšali uslovi rada, da se tačno utvrdi da li postoji odgovornost podnositeljice žalbe u koliko joj nije dozvoljen pojedinačni ili timski rad, odnosno na koji način se manifestuje samovolja podnositeljice žalbe; 4.Da u roku od 15 (petnaest) dana, obavijesti ombudsmene Bosne i Hercegovine o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera realizacije ove Preporuke od dana njenog prijema.</p>	10 - Radni odnosi	Ostvarena saradnja	DA	Odgovor na preporuku dostavio je Generalni direktor Željeznica Republike Srpske, broj: 1-4.1. 12972-1/16 od 12.08.2016.godine. Odgovor u prilogu Obavijesti Generalni direktor Željeznica Republike Srpske ne spori pravo ombudsmenima na izdavanje preporuke, ali je mišljenja da nije trebalo izdati njemu preporuku, s obzirom da Odjeljenje za internu reviziju u javnim preuzećima imaju poseban status, da istim upravlja i za rad i postupke svih zaposlenih odgovara isključivo direktor odjeljenja, koji je potpuno nezavisan od uticaja generalnbg direktora. Preporuka je upućena i Direktoru odjeljenja za intrnu reviziju, ali nije dostavio odgovor.
Ž-BL-04-175/16	P-135/16	<p>P R E P O R U K A Generalnom direktoru Željenica Republike Srpske i Direktoru odjeljenja za internu reviziju Željezbica</p> <p>1.Da preduzme sve neophodne mjere kako bi se prestalo sa mobingom, uklonile nastale posljedice mobinga i prevenirala dalja pojava mobinga nad njenim uposlenicima; 2.Da preduzme sve neophodne mjere kako bi se spriječila viktimizacija uposlenika koji prijavljuju mobing ili učestvuju u bilo kakvom postupku za zaštitu od mobinga; 3.Da preduzmu sve neophodne mjere kako bi se poboljšali uslovi rada, da se tačno utvrdi da li postoji odgovornost podnositeljice žalbe u koliko joj nije dozvoljen pojedinačni ili timski rad, odnosno na koji način se manifestuje samovolja podnositeljice žalbe; 4.Da u roku od 15 (petnaest) dana, obavijesti ombudsmene Bosne i Hercegovine o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera realizacije ove Preporuke od dana njenog prijema.</p>	10 - Radni odnosi	Ostvarena saradnja	DA	Odgovor na preporuku dostavio je Generalni direktor Željeznica Republike Srpske, broj: 1-4.1. 12972-1/16 od 12.08.2016.godine. Generalni direktor Željeznica Republike Srpske ne spori pravo ombudsmenima na izdavanje preporuke, ali je mišljenja da nije trebalo izdati njemu preporuku, s obzirom da Odjeljenje za internu reviziju u javnim preuzećima imaju poseban status, da istim upravlja i za rad i postupke svih zaposlenih odgovara isključivo direktor odjeljenja, koji je potpuno nezavisan od uticaja generalnbg direktora. Preporuka je upućena i Direktoru odjeljenja za intrnu reviziju, ali nije dostavio odgovor.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-04-602/16	P-220/16	PREPORUKA rektoru Univerziteta u Banjoj Luci 1. Da po prijemu ove preporuke iz okvira svojih nadležnosti preduzme sve odgovarajuće radnje, kako bi postupak izbora okončao na način propisan članom 64. Zakona o visokom obrazovanju i u okviru rokova propisanih članom 89. Zakona o visokom obrazovanju, kao i članovima 12. i 13. Pravilnika o postupku i uslovima izbora nastavnika i saradnika na Univerzitetu u Banjoj Luci 2. Da prilikom odlučivanja o izboru kandidata svakako uvaži nalaz i mišljenje Ombudsmana Bosne i Hercegovine 3. Da u roku od 30 dana računajući od dana prijema preporuke obavijesti Ombudsman Bosne i Hercegovine o preduzetim aktivnostima na njenoj realizaciji	10 - Radni odnosi	Ostvarena saradnja	DA	Odgovor Univerziteta u Banja Luci od 29.11.2016. godine. Odgovor Senata Univerziteta od 24.11.2016. godine, zaprimljen 03.01.2017. Dostavljena odluka Senata i Rješenje Uprave za inspeksijske poslove Republike Srpske.
Ž-SA-04-929/15	P-210/16	P R E P O R U K A • Da Vlada Zeničko-dobojskog kantona poduzme aktivnosti u cilju imenovanja Upravnog odbora Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona; • Da Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona razmotri Informaciju o stepenu realizacije kupoprodajnog ugovora T-32-01 "Velepromet" d.d. Zenica i poduzme mjere prema nadležnom inspektoratu rada i poreznoj upravi, a u cilju realiziranja prava iz radnog odnosa zaposlenika (i bivših zaposlenika) Preduzeća; • da u roku od 60 dana obavijeste Ombudsmene Bosne i Hercegovine o načinu postupanja po ovoj Preporuci.	10 - Radni odnosi	Ostvarena saradnja	DA	Zaprimljen odgovor Ministarstva za privredu ZE-DO kantona, da je u toku procedura izbora na navedene pozicije. Zaprimljen odgovor Agencije za privatizaciju ZE-DO kantona od 30.01.2017. godine. Postupak u toku.
Ž-BL-04-517/16	P-233/16	Predsjedniku Osnovnog suda u Bijeljini P R E P O R U K A • Da ubuduće prilikom raspisivanja i sprovođenja konkursnih procedura postupa u skladu sa iznesenim mišljenjem Ombudsmana Bosne i Hercegovine. • Da u roku od 30 dana, saglasno članu 32. stav 1. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine o realizaciji ove preporuke.	10 - Radni odnosi	Ostvarena saradnja	DA	Dostavljen je odgovor suda broj:080-0-Su-17-000 067 od 10. 01. 2017. godine u kojem je između ostalog navedeno sljedeće; „ Cijeneći Vašu preporuku, u skladu sa članom 32. S tav 1. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ br. 32/00 sa kasnijim izmjenama i dopunama), ovaj sud Vas obavještava da će u buduće prilikom raspisivanja konkursa i provođenja konkursnih procedura, od kandidata kao validnu dokumentaciju tražiti i zaprimati, pored originala i ovjerene kopije dokumenata, u cilju zaštite i ostvarivanja prava građana, te ostvarivanja zaštite društvenog i pravnog poretka”. S obzirom da iz odgovora proizlazi, da će sud ispoštovati preporučeno, Ombudsmeni nemaju osnova za dalje postupanje u predmetu pa u skladu sa članom 21. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine” br. 32/00, 19/02, 35/04 i 32/06), donose odluku o zatvaranju.
Nije realizirana						

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-04-735/14	P-42/16	Prosvjetnoj inspekciji i Ministarstvu prosvjete i kulture Republike Srpske PREPORUKA 1. Da odmah po prijemu ove preporuke preduzmu sve mjere iz svoje nadležnosti kako bi se donijela odluka o izvršenju rješenja Ministarstva od 05.12.2014. godine kao i o zahtjevu za odlaganje izvršenja navedenog rješenja od 13.01.2015. godine. 2. Da u roku od 20 (dvadeset) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu realizacije ove preporuke.	10 - Radni odnosi	Nije realizirana	NE	Podnosilac žalbe je dana 01.04.2016. godine obavijestio Instituciju da je Okružni sud dana 08.03.2016. godine donio presudu kojom je uvažio tužbu Osnovne škole i poništio akt Ministarstva od 05.12.2014. godine te naložio donošenje novog akta.
Ž-BL-04-31/16	P-36/16	PREPORUKA ministru unutrašnjih poslova Republike Srpske 1. Da u skladu sa svojim ovlaštenjima, a uvažavajući nalaz i mišljenje Institucije, podnosiocu žalbe odobri angažman u periodu za koji je isti aplicirao 2. Da prilikom donošenja budućih rješenja koja se odnose na ovu problematiku svakako uvaži nalaz i mišljenje Institucije 3. Da u roku od 30 dana računajući od dana prijema preporuke obavijesti Instituciju o preduzetim aktivnostima na njenoj realizaciji	10 - Radni odnosi	Nije realizirana	DA	Aktom broj: 06/2-127-86/16, od dana 22.07.2016. godine Ministarstvo je dostavilo odgovor na izdatu preporuku. U istom se navode razlozi usljed kojih pomenuta preporuka ne može biti realizovana. Polazeći od navedenog, predmet po žalbi se zatvara u skladu sa članom 35. stav 1. tačka 8. Pravila postupka Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" broj 104/11). Izdata preporuka smatra se neispoštovanom i kao takva biće uvrštena u Godišnji izvještaj o aktivnostima Ombudsmena Bosne i Hercegovine za 2016. godinu
Ž-BL-04-43/16	P-44/16	PREPORUKA direktoru JU Centar za socijalni rad Prnjavor, 1. Da, ponovi konkursnu proceduru i izvrši izbor diplomiranog socijalnog radnika u skladu sa pozitivnim propisima imajući u vidu izneseno mišljenje Ombudsmena Bosne i Hercegovine. 2. Da u roku od 30 dana, saglasno članu 32. stav 1. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji ove preporuke.	10 - Radni odnosi	Nije realizirana	DA	Dana 31. 03. 2016. godine Centar za socijalni rad Prnjavor je od Institucije ombudsmena za ljudska prava BiH primio preporuku u predmetu anonimne žalbe broj P-44/16 od 15. 03. 2016. Godine, a koja je otpremljena 30. 03. 2016. godine. U njoj je preporučeno da se ponovi konkursna procedura i izvrši izbor diplomiranog socijalnog radnika u skladu sa pozitivnim propisima, imajući u vidu izneseno mišljenje Ombudsmena BiH. Imajući u vidu navedeno, uz dobru volju ove ustanove da postupa po preporuci Institucije ombudsmena za ljudska prava BiH , nameće se pitanje na koji način realizovati preporuku, kada je konkursna procedura već okončana i sa primljenim radnikom zaključen ugovor o radu na neodređeno vrijeme, jer bi poništavanjem konkursa nakon njegovog okončanja i zaključenog ugovora o radu na neodređeno vrijeme bila povrijeđena prava primljenog radnika". Uzimajući u obzir sve navedeno, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine zaključuju da direktor Centra za socijalni rad nije ispoštovao preporučeno. Činjenica, da preporuka nije ispoštovana i odgovor Centra biće uvršteni u Godišnji izvještaj o realizaciji aktivnosti Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2016. godinu
Ž-BL-04-57/16	P-82/16	Gimnaziji Fra Grge Martića i Ministarstvu obrazovanja, znanosti, kulture i športa Zapadnohercegovačkog Kantona PREPORUKA 1. Da odmah po prijemu ove preporuke preduzmu sve mjere iz svoje nadležnosti kako bi se donio Pravilnik o kriterijumima za prijem djelatnika u Srednjim školama a u skladu sa iznesenim mišljenjem ombudsmena 2. Da u roku od 20 (dvadeset) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu realizacije ove preporuke.	10 - Radni odnosi	Nije realizirana	DA	Ministarstvo je dana 21.06.2015.godine izvjestilo Instituciju da..."nakon razmatranja naprijed navedene preporuke, obavještavamo Vas da ovo Ministarstvo nije ni jednim propisom ovlašteno da može donijeti Pravilnik o kriterijumima za prijem djelatnika u srednjim školama". Gimnazija je dana 14.06.2016. godine dostavila odgovor u kojem se navodi da "Školski odbor nije nadležan za donošenje Pravilnika o kriterijumima za prijem djelatnika u srednjim školama".

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-04-95/16	P-69/16	KP „Vodovod i kanalizacija“ a.d. Brod PREPORUKA 1. Da odmah po prijemu ove preporuke odgovore na zahtjev Čerek Stanka za dpstavu podataka i omoguće dostavljanje traženih informacija uz anonimiziranje svih ličnih podataka koji se pojavljuju u traženoj informaciji 2. Da u roku od 20 (dvadeset) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu realizacije ove preporuke	10 - Radni odnosi	Nije realizirana	DA	Dana, 26.05.2016. godine KP „Vodovod i kanalizacija“ a.d. Brod je dana 26.05.2016. godine dostavio odgovor u kojem se navodi da su se obratili svim zaposlenim radnicima, raspoređeni na poslove i radne zadatke a čije ugovore o radu potražuje podnosilac žalbe na davanje saglasnosti nosioca podataka da se isti dostave podnosiocu žalbe te da se o realizaciji Preporuke obavijesti Institucija. Svi radnici su odbili da daju potrebnu saglasnost. Dalje se navodi da nisu u mogućnosti ispoštovati Preporuku Institucije jer bi dostavljanjem traženih informacija podaci bili zloupotrijebljeni. Takođe, navodi se da su svi relevantni ugovori o radu kao i sva ostala dokumentacija vezana za rješavanje sudskog postupka podnosioca žalbe blagovremeno dostavljena nadležnom sudu.
Ž-LI-04-103/16	P-126/16	PREPORUKA Upravi za inspeksijske poslove Livno 1. Da odgovorna strana odmah poduzme radnje u cilju izvršenja presude Općinskog suda u Livnu broj: 68 O Rs 029162 13 Rs od 04.09.2014. godine, potvrđene presudom Kantonalnog suda Kantona 10 u Livnu br: 68 O Rs 029162 14 Rsž od 17.12.2015.g.,a nakon toga uspostavi suradnju sa Institucijom ombudsmena na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine. 2. Da o učinku ove preporuke obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema preporuke.	10 - Radni odnosi	Nije realizirana	NE	Kako u ostavljenom roku nije realizovana pomenuta Preporuka, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine su dana 05.09.2016.g., dostavili Obavijest o neizvršavanju Preporuke br:P126/16, neposredno višem organu, predsjedniku Vlade Kantona 10, a u skladu sa članom 32.tačka 2. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine. Tom prilikom je skrenuta pažnja da ukoliko izdata Preporuka ne bude realizovana, ovaj problem će biti uvršten u Godišnji izvještaj za 2016.g., uz pominjanje imena organa vlasti ili službenika koji su zauzeli takvo stajalište, te će o istom biti obaviještena Parlamentarna Skupština Bosne i Hercegovine.
Ž-BL-04-248/16	P-184/16	PREPORUKU: Predsjedniku Upravnog odbora 1. da odmah po prijemu ove preporuke Zdravstvena ustanova Apoteka Sanski Most, uspostavi saradnju sa Institucijom ombudsmena, na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, dostavi traženo izjašnjenje, kako je to naprijed navedeno; 2. da u roku od 15 (petnaest) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu ispoštovanja ove preporuke. U skladu sa članom 33. Zakona o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, ova preporuka se dostavlja i podnosiocu žalbe.	10 - Radni odnosi	Nije realizirana	NE	Polazeći od činjenice da su ombudsmeni tokom postupka istraživanja preduzeli sve aktivnosti u skladu sa ovlaštenjima koja propisuje Zakon o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine i da ne postoji mehanizam za dalje vođenje istog, to su dana 29.11.2016.godine obavijestili Ministarstvo zdravlja, rada i socijalne politike Unsko Sanskog kantona da nije postupljeno po izdatoj Preporuci, broj P-184/16. Konstatovali smo da izdata Preporuka nije ispoštovana i predmet će biti uvršten u godišnji izvještaj za 2016.godinu.
Nema odgovora						
Ž-MO-04-203/13	P-28/16	PREPORUKU Vladi Federacije Bosne i Hercegovine Da odmah uspostavi saradnju sa Institucijom Ombudsmena, na način propisan Zakonom o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine i da najkasnije u roku od 30 (trideset) dana od dana prijema ove preporuke, proslijedi u Područni ured Mostar, ul.Kneza Višeslava bb 88000 Mostar, traženo očitovanje Vlade FBiH u skladu sa zahtjevima Institucije. Nužno je i da se Vlada FBiH izjasni o angažmanu i poduzetim mjerama na kvalitetnom prevazilaženju teške i kompleksne problematike iz žalbe Grupe prijeratnih radnika preduzeća „Aluminij“ d.d. Mostar. U skladu sa članom 33. Zakona o Ombudsmanu za ljudska prava BiH, preporuka se šalje i podnosiocu prigrivora.	10 - Radni odnosi	Nema odgovora	NE	Nakon okončanja temeljito provedene istrage u konkretnom slučaju, Ombudsmeni su, dana 18.02.2016.godine, uputili Preporuku broj:28/16 Vladi Federacije, a koja nije realizirana, jer sa relevantne adrese nisu u instituciju prosljeđene tražene povratne informacije.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-SA-04-891/15	P-27/16	PREPORUKU MINISTARSTVU za obrazovanje, nauku i mlade Kantona Sarajevo 1.da odmah po prijemu ove preporuke Ministarstvo uspostavi saradnju sa Institucijom ombudsmena na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, dostavi traženo izjašnjenje; 2.da u roku od 10 (deset) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu ispoštovanja ove preporuke.	10 - Radni odnosi	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.
Ž-MO-04-19/16	P-123/16	PREPORUKA Vladi Hercegovačko-neretvanskog kantona 1.Da poništi rezultate Konkursa/Natječaja za prijem pripravnika/vježbenika u organe/tijela kantonalne uprave u sklopu Programa „Prvo radno iskustvo 2015.godine Federalnog zavoda za zapošljavanje“ a koji se tiču prijema u radni odnos na poziciju 1/13 diplomirani inženjer saobraćaja i da na temelju pristiglih prijava/aplikacija i u skladu sa zakonom, uz puno uvažavanje proklamiranih principa transparentnosti i javnosti, sprovede ponovni postupak izbora u konkretnom slučaju. 2.Da najkasnije u roku od 30 (trideset) dana od dana prijema ove preporuke, dostavi relevantne povratne informacije o postupanjima, u Područni ured Mostar, ul.Kneza Višeslava bb 88000 Mostar	10 - Radni odnosi	Nema odgovora	NE	Nakon okončanja temeljito provedene istrage u konkretnom slučaju, Ombudsmeni su dana 20.05.2016.godine, uputili Vladi Hercegovačko-Neretvanskog kantona Preporuku broj:23/16, a koja nije realizirana, jer sa relevantne adrese nisu u instituciju proslijeđene tražene povratne informacije. Ombudsmeni su o tom nepostupanju obavijestili Skupštinu Hercegovačko-Neretvanskog kantona, kao neposredno viši organ.
Ž-BL-04-346/16	P-167/16	Komisiji za implementaciju člana 182. Zakona o radu Republike Srpske dajemo slijedeću: P R E P O R U K U Da odmah preduzmu neophodne mjere u cilju efikasnijeg rada Komisije i da u što kraćem roku odluče po zahtjevu , kao i da o svim preduzetim mjerama i o učinku preporuke obavijeste Ombudsmene Bosne i Hercegovine u roku od mjesec od dana prijema preporuke.	10 - Radni odnosi	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.
Ž-MO-04-176/15	P-195/16	Preporuku Soko tvornici transmisija d.o.o. Mostar da hitno, a najkasnije u roku od (10) dana od prijema Preporuke uspostavi radnopravni status podnositeljici žalbe u skladu sa rješenjem Kantonalne komisije za primjenu člana 143. odnosno člana 174. novog Zakona o radu Federacije Bosne i Hercegovine broj: UP/I-06-34-1789/00 od 15.01.2015.godine i o učinku prepruke obavijesti Ombudsmene za ljudska prava Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana.	10 - Radni odnosi	Nema odgovora	NE	S obzirom da nije zaprimljen odgovor, dana 22.11.2016.godine institucija Ombudsmana za ljudska prava obavijestila je Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne skrbi Hercegovačko neretvanskog kantona da Preporuka Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine nije ispoštovana.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-LI-04-183/16	P-196/16	PREPORUKU - da Žalbeno vijeće Vlade Kantona 10 hitno postupi po žalbi u predmetnom Javnom oglasu za prijem namještenika u radni odnos na neodređeno vrijeme br: 09-01-34-496.2/15 od 11.01.2016.g., na poziciju – Viši referent za vođenje evidencija u oblasti rada, upošljavanja i zaštite na radu (1 izvršitelj), a koji je raspisalo Ministarstvo rada, zdravstva, socijalne skrbi i prognanih Kantona 10. , a nakon toga uspostavi saradnju sa Institucijom ombudsmena na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, kako je naprijed navedeno, - da najkasnije u roku od 15 (petnaest) dana dostavi izjašnjenje , te obavijesti Instituciju ombudsmena o načinu realizacije ove preporuke.	10 - Radni odnosi	Nema odgovora	NE	Kako u ostavljenom roku nije realizovana pomenuta Preporuka, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine su dana 20.12.2016.g., dostavili Obavijest o neizvršavanju Preporuke br:P126/16, neposredno višem organu, predsjedniku Vlade Kantona 10, a u skladu sa članom 32.tačka 2. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine. Tom prilikom je skrenuta pažnja da ukoliko izdata Preporuka ne bude realizovana, ovaj problem će biti uvršten u Godišnji izvještaj za 2016.g., uz pominjanje imena organa vlasti ili službenika koji su zauzeli takvo stajalište, te će o istom biti obaviještena Parlamentarna Skupština Bosne i Hercegovine. Povodom Obavijesti o neizvršavanju Preporuke br:P-196/16, neposredno viši organ se nije očitovao u ostavljenom roku.
Ž-BR-04-288/15	P-227/16	Javnom komunalno preduzeću „Komunalno“ d.d. Živinice 1 da prilikom prijema uposlenika u radni odnos vodi računa o transparentnosti postupka kao i nacionalnoj zastupljenosti uposlenih; 2 da u roku od 60 dana od dana prijema preporuke obavijesti Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine o realizaciji ove Preporuke.	10 - Radni odnosi	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.
Ž-BL-04-152/16	P-213/16	Ministarstvu prosvjete i kulture Republike Srpske, preporučuju - - Da po prijemu ove Preporuke razmotre mogućnost i poduzmu mjere da se u što skorije vrijeme predloži donošenje novog Zakona o srednjem obrazovanju i vaspitanju, kako bi se, između ostalog, riješile nedoumice i pitanja na koje se ukazuje u Preporuci Ombudsmena; - Pozivate se da u roku od 90 dana od dana prijema ove Preporuke obavijestite Ombudsmene o realizaciji ove Preporuke; Primjerak Preporuke se dostavlja i podnositeljici žalbe, na znanje i informaciju.	10 - Radni odnosi	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.
Ž-SA-04-726/16	P-242/16	PREPORUKU PREDUZEĆU Zrak d.d. Sarajevo 1. da odmah po prijemu ove preporuke Preduzeće uspostavi saradnju sa institucijom Ombudsmena na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, dostavi traženo izjašnjenje; 2. da u roku od 15 (petnaest) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu ispoštovanja ove preporuke.	10 - Radni odnosi	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.
UKUPNO	-	10 - Radni odnosi				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE	REALIZIRANE	DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA
35	36	11	2	6	7	9
POVREDA PRAVA :	11 - Obrazovanje					
Realizirana						

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-04-722/14	P-21/16	<p>JU Osnovna škola „Dositej Obradović“ u Kneževu i Ministarstvu prosvjete i kulture Republike Srpske PREPORUKA</p> <p>1. Da odmah po prijemu ove preporuke uspostavi saradnju sa Institucijom ombudsmena, na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, i dostavi traženo izjašnjenje, kako je to navedeno u aktima od 06.11.2014. 12.02. 06.04. 17.06. 30.09. i 25.11.2015.godine 2. Da u roku od 20 (dvadeset) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu realizacije ove preporuke.</p>	11 - Obrazovanje	Realizirana	DA	Osnovna škola je dana 01.03.2016. godine dostavila odgovor u kojem se između ostalog navodi da je „Oglas o izdavanju školskog prostora raspisan u skladu sa Pravilnikom o izdavanju školskog prostora, izvršen izbor najpovoljnijeg ponuđača i kao najpovoljnija ocjenjena je ponuda SP „Bura“ vlasnika Miljke Glamočić. Obavještenje i odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača dostavljena je svim ponuđačima. Na donesenu odluku, prigovor Školskom odboru podnijela je Snježana Mijatović vlasnik SUR „D&M“ i vlasnik SP „Kod Neše“ Nenad Budić. Razmatrajući podnesene prigovore Školski odbor je iste uvažio i donio odluku o poništenju kompletne procedure. Nakon toga, po predstavi Miljke Glamočić izvršena je kontrola i preispitivanje donesenih odluka od strane Prosvjetne inspekcije. Rezultat toga bilo je poništenje odluka Školskog odbora, čime su uvažene primjedbe proizabranog ponuđača Miljke Glamočić. U skladu sa tim zaključen je ugovor o zakupu i zakupac Miljka Glamočić koristila je prostor školske kuhinje.“ Dana, 02.03.2016.godine navedeni odgovor je dostavljen podnositeljici žalbe
Ž-BR-04-27/16	P-191/16	<p>Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, Odjel za obrazovanje</p> <p>1. Da odmah, po prijemu ove preporuke, uspostavi suradnju sa Ombudsmanom za ljudska prava Bosne i Hercegovine, na način propisan Zakonom o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, i dostavi traženo izjašnjenje, kako je to navedeno u aktima od 08.02.2016.g., 13.05.2016. g. i 14.07.2016. godine. 2. Da u roku od 20 (dvadeset) dana, od dana prijema ove preporuke obavijesti Ombudsmana Bosne i Hercegovine o načinu ispoštovanja ove preporuke.</p>	11 - Obrazovanje	Realizirana	DA	Dana 15.11.2016. godine Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, Odjel za obrazovanje dostavio je odgovor broj:37-001270/16 od 11.11.2016. godine u kojme su dostavili detaljne informacije o upravnom nadzoru Odjela za obrazovanje nad radom navedene visokoškolske ustanove. Između ostalog se navodi da je u toku postupka „ Europski univerzitet podnio tužbu protiv Odjeljenj aza obrazovanje radi poništenja Zaključka o prekidu postupka izdavanja akreditacije, broj predmeta: 37-001265/13 od 12.01.2016. godine, koju je Osnovni sud Brčko distrikta BiH odbacio kao neblagovremenu svojim Rješenjem, broj: 96 o U 087456 15 U od 01.07.2015. godine. Navedeno rješenje Osnovnog suda Apelacioni sud Brčko distrikta BiH je Rješenje broj: 96 0 U 087456 15 UŽ od 02.03.2016. godine ukinuo i predmet vratio prvostepenom sudu na ponovno odlučivanje.“ Navedeni odgovor je dana 24.11.2016. godine dostavljen Europskom univerzitetu Brčko distrikta BiH. Međutim u tijeku dalje istrage institucija Ombudsmana zaprimila je i akt Osnovnog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine broj 96 0 U 087456 16 U 2 od 14.12.2016. godine u kojem se navodi: „ Osnovni sud Brčko distrikta BiH je dana 14.12.2016. godine u predmetu broj: 96 0 U 087456 16 U 2 donio presudu koju Vam u prilogu dostavljamo“.
Ž-SA-04-370/16	P-218/16	<p>PREPORUKA Univerzitetu u Sarajevu i Ministarstvu za obrazovanje, nauku i mlade Kantona Sarajevo</p> <p>1. da se odmah po prijemu preporuke uspostavi saradnja sa institucijom Ombudsmena na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine i dostavi izjašnjenje u vezi sa aktom institucije Ombudsmena od 26.10.2016. godine i aktom od dana 29.11.2016. godine;</p>	11 - Obrazovanje	Realizirana	DA	Dostavljen odgovor Univerziteta u Sarajevu. Kako iz dostavljenog odgovora i dostavljene dokumentacije proizilazi da je preporuka realizirana, ali i da je podnositeljici priznato pravo u skladu sa postojećim Zakonom o čemu je dobila i odluke na koje je imala mogućnost ulaganja pravnih lijekova, proizilazi da žalba nije osnovana, pa se u skladu sa članom 35. Pravila postupka Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine ovom odlukom predmet zatvara.
Nema odgovora						

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-SA-04-851/15	P-17/16	P R E P O R U K A Nastavno-naučnom vijeću Ekonomskog fakulteta i Senatu Univerziteta u Bijaću 1. Da poduzmu neophodne aktivnosti u cilju razmatranja i usvajanja Izvještaja Komisije za ocjenu i odbranu doktorske disertacije podnositeljice žalbe, kao i zakazivanja termina njene odbrane; 2. Da u roku od 30 dana od dana prijema preporuke obavijeste Instituciju ombudsmena o poduzetim mjerama.	11 - Obrazovanje	Nema odgovora	NE	Povodom upućene Preporuke Ombudsmenima nije dostavljen odgovor Nastavno-naučnog vijeća Ekonomskog fakulteta, niti Senata Univerziteta u Bijaću zbog čega su u Godišnjem izvještaju o rezultatima aktivnosti Ombudsmena za ljudska prava BiH za 2015. godinu označeni kao odgovorni organi sa kojima nije ostvarena saradnja.
UKUPNO	-	11 - Obrazovanje				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE	REALIZIRANE	DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA
4	4	3	0	0	0	1
POVREDA PRAVA :	12 - Osobe sa invaliditetom					
Realizirana						
Ž-BL-02-733/15	P-47/16	P R E P O R U K A Odjeljenju za prostorno uređenje Grada Banjaluka i Zavodu za izgradnju a.d. Banjaluka da pri vršenju poslova iz svoje nadležnosti i djelokruga rada ubuduće posvete dužnu pažnju postojanju uslova za nesmetano kretanje osoba sa umanjnim tjelesnim sposobnostima da o učinku ove preporuke obavijeste Ombudsmene Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema preporuke.	12 - Osobe sa invaliditetom	Realizirana	NE	Ombudsmeni Bosne i Hercegovine, proveli su istragu ex officio kako bi utvrdili da li postoje „propusti“ prilikom izgradnje zgrade i podsjetili nadležne na obavezno poštovanje principa utvrđenih UN Konvencijom o pravima osoba sa invaliditetom. Imajući u vidu dostavljenu dokumentaciju i izjašnjenja nadležnih, Ombudsmeni Bosni i Hercegovine izdali su preporuku Odjeljenju za prostorno uređenje Grada Banjaluka i Zavodu za izgradnju a.d. Banjaluka da pri vršenju poslova iz svoje nadležnosti i djelokruga rada ubuduće posvete dužnu pažnju postojanju uslova za nesmetano kretanje osoba sa tjelesnim invaliditetom. Primjerak preporuke upućen je i izvođaču radova GP „Krajina“ a.d. Banjaluka. Dana 22.04.2016. godine radnici GP „Krajina“ a.d. Banjaluka otklonili su arhitektonske barijere na način da je omogućen nesmetan prilaz zgradi sjedišta Institucije ombudsmena u Banjaluci osobama sa tjelesnim invaliditetom. Ovakvim postupanjem, tj. ispravkom propusta koji su učinjeni prilikom izgradnje objekta, Preporuka Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine smatra se ispoštovanom
Ž-SA-02-902/15	P-103/16	P R E P O R U K A Federalnom zavodu za penzijsko / mirovinsko i invalidsko osiguranje Mostar Kantonalna administrativna služba Zenica Odjeljenje za rješavanje o pravima iz PIO Zenica da se po zahtjevu hitno, a najkasnije u roku od 15 dana popunjeni obrazac 206 dostavi Hrvatskom zavodu mirovinskog siguranja radi donošenja rješenja o ostvarivanju prava na penziju; da se u roku od 15 dana, saglasno članu 32. stav 1. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, obavijeste Ombudsmeni Bosne i Hercegovine o poduzetim mjerama na realizaciji preporuke.	12 - Osobe sa invaliditetom	Realizirana	DA	Svojim aktom br. FZ7/2-49-4-3383-2/16 od 03.06.2016. godine Federalni zavod za penzijsko / mirovinsko i invalidsko osiguranje Mostar, Kantonalna administrativna služba Zenica, Odjeljenje za rješavanje o pravima iz PIO Zenica je obavijestio Instituciju da su 03.02.2016. godine uputili navedeni obrazac Hrvatskom nosiocu osiguranja, a kako nisu o tome priložili kopiju, naknadno su 04.07.2016. godine kopiju obrasca dostavili u spis, čime je preporuka realizirana. Zbog navedenog je odlučeno da se u skladu sa članom 35. Pravila postupka Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine, ovom odlukom predmet zatvori

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-02-195/16	P-117/16	Ministarstvu komunikacija i transporta Bosne i Hercegovine donosi sledeću: P R E P O R U K A Da pokrene postupak izmjene Pravilnika o obilježavanju vozila kojim upravlja osoba sa invaliditetom ili kojim se prijevozi osoba sa invaliditetom („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 92/15), uvažavajući mišljenje Ombudsmena Bosne i Hercegovine da o učinku ove preporuke obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema preporuke	12 - Osobe sa invaliditetom	Realizirana	DA	Ministarstvo prometa i komunikacija Bosne i Hercegovine, aktom broj 01-04-02-2-3669-6/14 od 07.10.2016. godine obavjestilo je Ombudsmene Bosne i Hercegovine da će, uvažavajući navode iz Preporuke, kroz izmjene Pravilnika ujednačiti uslove za sticanje znaka pristupačnosti.
Ostvarena saradnja						
Ž-BL-02-620/15	P-12/16	SPECIJALNI IZVJEŠTAJ - O (NE)POSTOJANJU ARHITEKTONSKIH BARIJERA U RADNE PROSTORE ZAKONODAVNIH TIJELA U BOSNI I HERCEGOVINI OSOBAMA SA INVALIDITETOM	12 - Osobe sa invaliditetom	Ostvarena saradnja	DA	Nakon objavljivanja Specijalnog izvještaja, radi utvrđivanja stvarnog stanja i preduzetih mjera u cilju realizacije preporuka datih Specijalnim izvještajem i u cilju realizacije Zaključka Zajedničke komisije za ljudska prava Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine su proveli dodatne aktivnosti koje uključuju obilazak radnih prostorija u kojima su smještena zakonodavna tijela koja su obuhvaćena Specijalnim izvješćem, na osnovu čega je izrađen Izvještaj o realizaciji preporuka Ombudsmena za ljudska prava Bosna i Hercegovina iz Specijalnog izvještaja pod nazivom: „Pristupačnost radnih prostora zakonodavnih tijela u Bosni i Hercegovini osobama sa invaliditetom“.
Ž-BL-02-732/15	P-156/16	P R E P O R U K A- RTV SERVISI U BOSNI I HERCEGOVINI - Da u okviru raspoloživih kapaciteta razmotre mogućnost angažovanja tumača znakovnog jezika radi prilagođavanja emisija informativnog karaktera osobama oštećenog sluha Da sve informativne emisije imaju ispisane najvažnije vijesti na dnu ekrana - Da o učinku ove preporuke obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema preporuke. *Preporuka se dostavlja svim TV servisima koji su bili uključeni u postupak pred Institucijom ombudsmena s obzirom na vrijeme pristiglih izjašnjenja i u cilju podizanja svijesti o pravima osoba sa invaliditetom u skladu sa UN Konvencijom o pravima osoba sa invaliditetom	12 - Osobe sa invaliditetom	Ostvarena saradnja	DA	Preporuka Ombudsmena upućena je TV servisima koji, ne samo da su obuhvaćeni Zakonom o javnom radiotelevizijskom sistemu Bosne i Hercegovine nego su organizovani kao javna preduzeća i u skladu sa važećim zakonima obavljaju djelatnost od opšteg interesa i gdje jedinice lokalne samouprave imaju udio u vlasništvu, te koje u svom nazivu sadrže ime mjesta/grada u Bosni i Hercegovini. Navedena problematika će u skladu sa Zakonom o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine biti navedena u Godišnjem izvještaju o radu Institucije ombudsmena za 2016. Godine.
UKUPNO	-	12 - Osobe sa invaliditetom				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE	REALIZIRANE	DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA
	5	5	3	0	2	0
POVREDA PRAVA :	13 - Prava djeteta					
Realizirana						

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-01-754/15	P-74/16	Ombudsmeni Bosne i Hercegovine, preporučuju Javnoj ustanovi Srednjoškolski centar „Nikola Tesla“ u Brodu - Da uvažuje zahtjev djeteta, odnosno njegove majke, kao zakonske zastupnice i da izvrše upis djeteta u srednju školu u potpunosti u skladu sa podacima (o imenu) iz izvoda iz matične knjige rođenih i iz svjedočanstava iz osnovne škole. Nadalje, da shodno tome u budućnosti izdaju i svjedočanstva i/ili druga uvjerenja o ocjenama na latiničnom pismu i to na način da u imenu djeteta bude slovo/slovni znak x. - Da Ombudsmane u roku od 30 dana od dana prijema Preporuke obavijeste o načinu realizacije Preporuke, pismenim putem na adresu Akademika Jovana Surutke broj 13, Banjaluka.	13 - Prava djeteta	Realizirana	DA	Aktom broj 001-01-109/16 od 14.06.2016. godine, Srednjoškolski centar „Nikola Tesla“ obavještava Ombudsmene da će svjedočanstvo djetetu biti izdato na latinici, poštujući zahtjev majke. Ombudsmeni Bosne i Hercegovine cijene da je po Preporuci Ombudsmena postupljeno. Od podnositeljica žalbe je zatraženo da potvrdi navode škole, aktima od 01.07.2016. godine i 15.09.2016. godine.
Ž-SA-01-915/16	P-168/16	PREPORUKA 1. da Kantonalni sud u Sarajevu bez odlaganja preduzme neophodne aktivnosti, a sve u cilju donošenja odluke u konkretnom predmetu u vezi sa žalbom na presudu Općinskog suda u Sarajevu, broj: 65 0 P 398280 13 P od 08.04.2015. godine, s obzirom da je tužba podnesena 2013. godine, te da je žalba na prvostepenu presudu izjavljena 12.05.2015. godine, 2. da Kantonalni sud u Sarajevu izvršiti instituciju Ombudsmena BiH o realizaciji preporuke u roku ne dužem od 10 (deset) dana od dana prijema iste.	13 - Prava djeteta	Realizirana	DA	Dana 21.10.2016. godine institucija Ombudsmena BiH zaprimila je odgovor na Preporuku P-168/16 Kantonalnog suda u Sarajevu broj: 65 0 P 398280 15 Gž od 19.10.2016. godine u kojem se navodi da je sjednica vijeća u konkretnom predmetu održantako da će odluka biti donesena u zakonskom roku od 30 dana. Dana 09.11.2016. godine, podnositeljici žalbe dostavljeno je prethodno navedeno izjašnjenje. Podnositeljica žalbe je informirala instituciju Ombudsmena BiH da je zaprimila presudu Kantonalnog suda u Sarajevu.
Ostvarena saradnja						
Ž-SA-01-14/16	P-5/16	PREPORUKA Državnoj agenciji za istrage i zaštitu I Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo - Da u okvirima svoje nadležnosti poduzmete neophodne mjere i radnje kako bi se u što kraćem roku otklonila kršenja Konvencije o pravima djeteta, kako je to gore navedeno. - Da o poduzetom obavijestite Instituciju ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine u roku ne dužem od pet (5) dana	13 - Prava djeteta	Ostvarena saradnja	DA	Odgovor Državne agencije za istrage i zaštitu od 13.01.2016. godine da su uputili predstavku Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo.
Ž-SA-01-26/16	P-57/16	PREPORUKA Da Centar za socijalni rad Jajce odmah pozove majku i oca mldb. djeteta i provjeri navode majke; da ukoliko se navodi iz žalbe pokazuju istiniti ukaže majci i ocu na zakonsku obavezu da omogućiti susrete oca i djeteta u uslovima i na način koji podrazumijeva zaštitu najboljeg interesa mldb. djeteta; posebno da se ocu, bez obzira na njegovu pretpostavljenu odgovornost i savjesnost, skrene pozornost da bi svako njegovo ponašanje u smislu prenošenja svojih prava i obaveza prema mldb. djetetu na druge bilo povreda djetetovih prava; da se o poduzetom u roku od 8 dana obavijesti Institucija ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine	13 - Prava djeteta	Ostvarena saradnja	DA	Dana 31.05.2016. godine, zaprimljeno je izjašnjenje Centra za socijalni rad Jajce u kojem je navedeno da su išli tri puta u kućnu posjetu podnositeljici žalbe, međutim niko nije otvorio vrata, te su iste bezuspješne. Sa podnositeljicom žalbe je obavljeno više telefonskih kontakata. Podnositeljica žalbe je pokazala izuzetnu spremnost za saradnju sa institucijom Ombudsmena BiH, te obavještavala o fazama postupka u predmetu koji se vodi pred Općinskim sudom u Jajcu. Obzirom da je u prethodno navedenom predmetu okončano ročište za glavnu raspravu, te da se čeka donošenje presude u vezi sa kojom će partične stranke u slučaju nezadovoljstva imati pravo žalbe, predmet se pred institucijom Ombudsmena BiH ovim aktom okončava.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BR-01-92/15	P-96/16	PREPORUKA 1. Općinski sud u Kalesiji 2. Javnoj ustanovi „Centru za socijalni rad“ Teočak - da kontinuirano prate realizaciju Presude Općinskog suda u Kalesiji broj 29 0 P 0023281 15 P od 06.10.2015. godine kao i dopunske presudu broj 29 0 P 023281 15 P od 18.12.2015. godine i poduzimaju neophodne radnje cijeneći najbolji interes djeteta; -da periodično obavještavaju Ombudsmene o održanim kontaktima mlđb. djeteta i majke -da u roku od 30 dana, računajući od dana prijema ove Preporuke obavijeste Instituciju ombudsmena o preduzetim aktivnostima na realizaciji iste.	13 - Prava djeteta	Ostvarena saradnja	DA	Centar za socijalni rad u odgovoru navodi da je na sve načine pokušavao pomoći u ostvarivanju kontakta između majke i kćerke ali mlđb. djevojčica to kategorički cijelo vrijeme odbija. Opštinski sud u Kalesiji navodi da Kantonalni sud u Tuzli sve do 09.06.2016. godine nije donio odluku po žalbi tako da se kompletan parnični i izvršni predmet nalazi u Kantonalnom sudu u Tuzli. Dana 07.11.2016. godine žaliteljicainstituciji Ombudsmena fotokopiju rješenja Kantonalnog suda u Tuzli, broj: 19 0 I 023281 16 Gži od 07.07.2016. godine, a kojim je odlučujući o žalbi tražioca izvršenja izjavljenoj protiv rješenja Općinskog suda u Kalesiji broj 29 0 P 023281 16 I od 16.03.2016. godine Kantonalni sud Tuzla žalbu uvažio prvostepeno rješenje ukinuo i predmet vratio na ponovni postupak.
Ž-SA-06-13/16	P-107/16	PREPORUKA Ministarstvu prosvjete i kulture Republike Srpske da bez odlaganja preduzme neophodne mjere kako bi se osigurao ravnopravan tretman sve djece u školama na teritoriji Republike Srpske u pogledu nazivanja maternjeg jezika, uvažavajući nalaze iz ove Preporuke; da u roku od 30 dana, počev od dana prijema ove Preporuke, obavijesti Ombudsmene BiH o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji ove preporuke Federalnom ministarstvu obrazovanja i nauke da u skladu sa svojim mandatom koordinacije između nadležnih kantonalnih ministarstava obrazovanja, preduzme sve neophodne mjere kako bi djeci iz Republike Srpske bio omogućen nesmetan upis u srednje škole na području Federacije BiH, dok se sporno pitanje naziva jezika ne riješi, uvažavajući nalaze iz ove Preporuke; da u roku od 30 dana, počev od dana prijema ove Preporuke, obavijesti Ombudsmene BiH o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji ove preporuke	13 - Prava djeteta	Ostvarena saradnja	DA	U toku je istražni postupak.
Ž-BL-01-297/16	P-131/16	Ombudsmeni Bosne i Hercegovine preporučuju Osnovnom sudu u Banjaluci, Okružnom tužilaštvu Banjaluka i Centru za socijalni rad Banjaluka: - Da u što kraćem roku okončaju postupke i donesu odluke koje se itekako tiču mlđb. djeteta - Da razmotre sve pravne mogućnosti i u okviru svojih nadležnosti i ovlašćenja doprinesu ostvarivanju najboljeg interesa Vuka Kantar i zaštiti njegovih prava - Pozivaju se nadležni organi da u roku od 60 dana od dana prijema ove Preporuke obavijeste Ombudsmene o ishodima/rezultatima svojih postupaka i poduzetih mjera, pismenim putem na adresu Akademika Jovana Surutke broj 13, Banjaluka;	13 - Prava djeteta	Ostvarena saradnja	DA	Odgovor Suda u kojem navode da je sud podigao optužnicu protiv majke djeteta za spriječavanje viđanja djeteta, a definisano kao krivično djelo oduzimanje maloljetnog lica iz člana 205 stav 1 KZ RS. Odgovor Centra za socijalni rad od 22.09.2016. Odgovor Osnovnog suda u Banjoj Luci od 07.12.2016. godine.
Nije realizirana						

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-01-346/15	P-16/16	<p>Preporučuju Javnoj ustanovi Mješovita srednja škola u Sanskom Mostu:</p> <p>-Da odmah uspostave saradnju sa Institucijom ombudsmena i da pismenim putem na adresu Akademika Jovana Surutke broj 13, Banjaluka, u roku od dvadeset dana (20) od dana prijema ove Preporuke, obrazlože sve svoje mjere i radnje od posljednje pismene korespondencije sa Ombudsmenima u konkretnom slučaju (akt broj 01-61-522/15 od 03.09.2015. godine) -Da razmotre i uvažavaju mišljenja Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta Unsko-sanskog kantona broj 10-38-4334-UP-1/15 od 09.10.2015. godine i mišljenje Ombudsmena iskazano u ovoj Preporuci i učine sve što je objektivno moguće, s obzirom na protek vremena, da se nastala situacija riješi mirnim putem, te da u istom roku od dvadeset dana (20) od dana prijema ove Preporuke, dostave obavještenja Instituciji ombudsmena o učincima Preporuke;</p>	13 - Prava djeteta	Nije realizirana	DA	Nakon izdavanja Preporuke, škola aktom broj 01-61-45/16 od 05.02.2016. godine, obavještava Ombudsmana da su ispoštovali sve odredbe Zakona o srednjem obrazovanju u vezi sa zaključivanjem ocjena za učenika, te dostavljaju dokaz o upućivanju svih akata nadležnom ministarstvu, kako bi se izvršio inspekcijski nadzor po prigovoru roditelja. S obzirom na navedeno, Ombudsmeni konstatuju da je škola odgovorila Instituciji ombudsmena pismenim aktom (ostvarena saradnja), ali Preporuka Ombudsmena nije realizovana.
Ž-BR-01-290/15	P-53/16	<p>PREPORUKA Skupštini i Vladi Tuzlanskog kantona :</p> <p>da poduzmu adekvatne i efikasne mjere u cilju osiguranja bezuvjetne i besplatne zdravstvene zaštite za svu djecu na području Kantona; Zavodu zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona: da osigura da sva djeca na području Kantona budu oslobođena neposrednog ličnog učešća u vidu godišnje premije – markica; da u roku od 15 dana od dana prijema preporuke obavijeste Ombudsme za ljudska prava Bosne i Hercegovine o poduzetim mjerama na izvršenju Preporuke.</p>	13 - Prava djeteta	Nije realizirana	DA	U toku praćenja realizacije preporuke P-53/16 zaprimljeni su sljedeći odgovori: 1- dana 13.06.2016. godine, Zavoda zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona Tuzla broj: 01-3738-222/16 od 06.06.2016. godine 2-Dana 07.10.2016. godine Skupštine Tuzlanskog kantona, broj: 02-02-223-6/16 od 06.10.2016. godine 3-Dana 14.10.2016. godine Zavoda zdravstvenog osiguranja, broj: 01-3799-404/16 od 06.10.2016. godine 4-Dana 14.10.2016. godine zaprimljeno je i izjašnjenje Zavoda zdravstvenog osiguranja, broj: 01-3799-404/16 od 06.10.2016. godine Imajući u vidu naprijed navedene odgovore, odnosno da se preporuka P-53/16 ne može smatrati realiziranom Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine će iskoristiti mogućnost pominjanja ovog predmeta u Godišnjem izvještaju za 2016. godinu

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-01-586/13	P-144/16	<p><i>S tim vezi, a u skladu sa članom 32. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, Ombudsmeni preporučuju podnositeljici žalbe, odnosno njenoj kćerci, :</i></p> <p>- Da u svojstvu tražiteljice izvršenje postupi u skladu sa članom 37. Zakona o izvršnom postupku Republike Srpske, kako bi se eventualno moglo sa sigurnošću ustanoviti da li izvršenik ima imovine (pokretne/nepokretne, novčanih sredstava itd); Takođe, Ombudsmeni preporučuju <i>Osnovnom sudu u Mrkonjić Gradu</i> - Da, u slučaju podnošenja zahtjeva tražiteljice izvršenja u skladu sa članom 37. Zakona o izvršnom postupku Republike Srpske, u što skorijem roku po zahtjevu postupi; - Da Ombudsme obavijesti o činjenici da li je otac djece/osuđeno lice, platio novčanu kaznu na koju je pravnosnažno osuđen, odnosno ukoliko nije, da sud razmotri svaku mogućnost da izrečenu novčanu kaznu zamijeni kaznom zatvora računajući svakih započelih 100 KM novčane kazne za jedan dan zatvora; - Pozivaju se podnositeljica žalbe i predsjednik Osnovnog suda u Mrkonjić Gradu da Ombudsme obavijeste o mjerama poduzetim povodom Preporuke Ombudsmena, u roku od 30 dana od dana prijema ove Preporuke, pismenim putem na adresu Akademika Jovana Surutke broj 13, Banjaluka.</p>	13 - Prava djeteta	Nije realizirana	DA	Kao odgovor na Preporuku Ombudsmena broj P-144/6 od 23.08.2016. godine, Osnovni sud u Mrkonjić Gradu, između ostalog obavještava Ombudsme da je sud zaključkom od 19.09.2016. godine pozvao tražioca izvršenja da uredi prijedlog, odnosno predmet i sredstvo izvršenja, da je tražiocu izvršenja skrenuta pažnja i na angažovanje stručne osobe kao punomoćnika, kao i na to da će postupak biti obustavljen ako tražilac izvršenja ne dostavi prijedlog po kome se može postupati. Ombudsmeni konstatuju da Preporuka Ombudsmena nije ispoštovana, odnosno po Preporuci nije postupljeno izuzev u dijelu koji se odnosi na dostavljanja informacije o tome da li je otac djece/osuđeno lice, platio novčanu kaznu na koju je pravnosnažno osuđen.
Ž-BL-01-348/16	P-185/16	<p><i>Preporučuju Vladi Hercegovačko-neretvanskog kantona, odnosno Ministarstvu obrazovanja, nauke, kulture i športa</i></p> <p>- Da odmah po prijemu ove Preporuke uspostave suradnju sa Institucijom ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine, na način propisan Zakonom o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, i dostave traženo izjašnjenje, te razmotre svaku mogućnost da djetetu obezbijede nesmetano pravo na obrazovanje, kako su to Ombudsmani i zahtjevali svojim aktima; - Da u roku od 15 (petnaest) dana od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmane o načinu ispoštovanja ove preporuke.</p>	13 - Prava djeteta	Nije realizirana	NE	Označeni organ nije postupio u skladu odredbama Zakona o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine i to tako što na svaki način ignorira akte, zahtjeve Institucije ombudsmena, a nepostupanje po aktima i zahtjevima Ombudsmena, predstavlja kršenje zakona. Nadležni organi su dužni surađivati, što u konkretnom slučaju znači, da su se nadležni organi trebali izjasniti na traženje Ombudsmena, kao i da se izjasne o žalbenim navodima i/ili ustanovljenim navodima od strane Ombudsmena, posebno uvažavajući činjenicu da se radi o pravima djeteta. Uzimajući u obzir naprijed izneseno, Ombudsmani Bosne i Hercegovine, shodno odredbama članka 32. Zakona o Ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, preporučuju Vladi Hercegovačko-neretvanskog kantona, odnosno Ministarstvu obrazovanja, nauke, kulture i športa da odmah po prijemu Preporuke uspostave suradnju sa Institucijom ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine, na način propisan Zakonom o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, i dostave traženo izjašnjenje, te razmotre svaku mogućnost da djetetu obezbijede nesmetano pravo na obrazovanje, kako su to Ombudsmani i zahtjevali svojim aktima. Međutim, nadležni organ (kantonalna vlada i nadležno resorno ministarstvo), po Preporuci nije postupio. Imajući u vidu navedeno, Ombudsmani, u skladu sa svojim zakonskim ovlaštenjima, o ignoriranju Preporuke Ombudsmena od strane nadležnog organa, obavještavaju Skupštinu Hercegovačko-neretvanskog kantona. Ombudsmani će također razmotriti mogućnost da u svom Godišnjem izvještaju o svojim aktivnostima za 2016. godinu, iznesu primjer konkretne nesuradnje, koji se prezentira parlamentarnim tijelima u Bosni i Hercegovini.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
UKUPNO	-	13 - Prava djeteta				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE	REALIZIRANE	DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA
11	11	2	0	5	4	0
POVREDA PRAVA :	14 - Ekologija zaštita okoliša					
UKUPNO	-	14 - Ekologija zaštita okoliša				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE	REALIZIRANE	DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA
0	0	0	0	0	0	0
POVREDA PRAVA :	15 - Imovinsko pravni					
Realizirana						
Ž-BL-05-130/16	P-132/16	PREPORUKA federalnom ministru raseljenih osoba i izbjeglica 1. Da po prijemu ove preporuke u okviru svojih ovlaštenja preduzme sve neophodne radnje i mjere, kako bi se prvobitno raspisani oglas okončao u skladu sa Odlukom o utvrđivanju konačne rang liste potencijalnih korisnika broj: 03-36-2-5-1958-1/14, od dana 30.06.2014. godine. 2. Da u roku od 30 dana računajući od dana prijema, ombudsmane za ljudska prava Bosne i Hercegovine obavijesti o preduzetim aktivnostima u cilju realizacije izdate preporuke.	15 - Imovinsko pravni	Realizirana	DA	U dostavljenom odgovoru, između ostalog se navodi da: "Ukoliko podnosilac žalbe nije iskoristio priliku ili nije smatrao za potrebno da se prijavljuje na objavljeni javni poziv u 2016. godini, svoj projekat može kandidovati i putem pojedinačnog zahtjeva koji će biti predmet razmatranja Komisije za ocjenu kvaliteta i opravdanosti pojedinačnih prijava-zahitjeva-projekata iz programa održivog povratka i sanaciju šteta od poplava u 2016. godini imonovane rješenjem Federalnog ministra raselejenih osoba i izbjeglica, broj: 03-36-2-83/16, od dana 09.03.2016. godine." U prilogu pismena, podnosiocu žalbe dostavlja se kopija pomenutog odgovora.
Ž-BL-05-271/16	P-199/16	PREPORUKA Službi za opću upravu i stambene poslove Grada Zenice 1. Da odmah po prijemu ove preporuke uspostavi saradnju sa Institucijom ombudsmena, na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, i dostavi traženo izjašnjenje, kako je to naprijed navedeno; 2. Da u roku od 20 (dvadeset) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu ispoštovanja ove preporuke • Preporuka se dostavlja na znanje gradonačelniku Grada Zenica	15 - Imovinsko pravni	Realizirana	DA	Dana 28.11.2016. godine zaprimljen je odgovor na preporuku nadležne Službe, broj: 03-372-1248/99 od 21.11.2016. godine, u kojem se, između ostalog, navodi: „nakon donesene presude Vrhovnog suda broj: 04 0 U 006195 14 Uvp od 11.06.2015. godine zakazana je usmena rasprava u Službi za opću upravu i stambene poslove koja će biti održana dana 15.11.2016. godine u 9.00 sati“. Podnositeljica žalbe obavještena je o navedenom odgovoru. Imajući u vidu navedeno, Ombudsmeni smatraju Preporuku ispoštovanom, i predmet se zatvara.
Ostvarena saradnja						
Ž-SA-05-569/15	P-2/16	PREPORUKA Općini Novo Sarajevo • da u što kraćem roku riješi pitanje obnove stana stranke odnosno iznađe drugo adekvatno rješenje smještaja podnositeljice žalbe u skladu sa odredbama Aneksa VII Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini "Sporazum o izbjeglicama i raseljenim licima", • da u roku od 30 dana izvjesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine o načinu ispoštovanja preporuke.	15 - Imovinsko pravni	Ostvarena saradnja	DA	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine „U vezi sa predmetom obnove objekta kolektivnog stanovanja u ulici Ivana Gorana Kovačića 17-21 održani su zajednički sastanci predstavnika Općine Novo Sarajevo i Institucije Omudsmena za ljudska prava. Institucija Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine je na osnovu žalbe imenovane gospođe uputila preporuku vašoj instituciji, te vas molimo da nas informišete o aktivnostima koje ste poduzeli u vezi sa rješavanjem stambenog pitanja. “ Odgovor Općine Novo Sarajevo da nisu razmatrali pitanja u vezi smještaja stranke.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-SA-05-36/16	P-76/16	Preporuka Općini Doboj Jug da u roku od 30 dana od dana prijema ove preporuke pokrene postupak popune mjesta urbanističko-građevinskog inspektora. Općina Doboj Jug u naprijed navedenom roku treba obavijestiti Instituciju ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine o realizaciji preporuke.	15 - Imovinsko pravni	Ostvarena saradnja	DA	U odgovoru od 14.06.2016. godine navode da su postupili po Preporuci od 26.04.2016. U odgovoru od 06.01.2017. godine navode da se trenutno radi na izmjeni Pravilnika.
Ž-SA-05-1184/15	P-214/16	PREPORUKA SLUŽBI ZA IMOVINSKO-PRAVNE POSLOVE I KATASTAR NEKRETNINA OPĆINE ILIDŽA 1. da odmah postupi po Zahtjevu za pristup informacijama od 10.12.2016. godine, sukladno odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine; 2. da odmah postupi po uputama datim Rješenjem Federalne uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove broj 05-30-2-284/16 od dana 17.06.2016. godine; 3. da najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine o načinu ispoštovanja iste.	15 - Imovinsko pravni	Ostvarena saradnja	DA	Nije zaprimljen odgovor organa kojem je upućena preporuka.
Nije realizirana						
Ž-SA-05-112/16	P-49/16	PREPORUKA načelniku Općine Ilidža 1. da se u cilju osiguranja pristupa pravdi odmah po prijemu preporuke ili najkasnije u roku od 30 dana donese odluka po zahtjevu Sarajevo School of Science and Technology iz Sarajeva u skladu sa odredbama Zakona o upravnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine; 2. da se u roku od 30 dana, saglasno članu 32. stav 1. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, obavijeste Ombudsmeni Bosne i Hercegovine o poduzetim mjerama na realizaciji preporuke.	15 - Imovinsko pravni	Nije realizirana	DA	Svojim aktom broj 02-sl/16-38 od 20.04.2016.godine općinski načelnik je naveo.... „ da ostaje kod odgovora koji je dostavio Instituciji ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine od 11.02.2016.godine, kao i da argumenti općine u vezi sa raspolaganjem zemljišta imaju pravno uporište, bez obzira što u zemljišnim knjigama nema zabilježenog spora.“ Takođe navodi da „ smatra da podnositelju žalbe od strane općine nisu prekršena prava na suđenje u razumnom roku i pravo na pristup pravdi.“ Aktom od dana 20.08.2016. godine, o nerealizaciji preporuke obaviješteno je Općinsko vijeće općine Ilidža, na ruke predsjedavajućeg općinskog vijeća, kao neposredno viši organ, sa napomenom da će ovaj slučaj biti evidentiran u Godišnjem izvještaju o rezultatima rada institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2016. godinu. Ombudsmeni Bosne i Hercegovine konstatuju da su u konkretnom slučaju poduzete sve zakonom propisane mjere, te je odlučeno da se u skladu sa članom 35. Pravila postupka Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine, ovom odlukom predmet zatvori.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-SA-05-1037/14	P-163/16	PREPORUKA Načelniku Općine Iliđža 1. Da u što kraćem roku postupi u skladu sa članom 239. Zakona o upravnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine i donese rješenje u skladu sa uputama datim u Rješenju Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo broj: 05-23-2042/14 od 08.01.2015. godine. 2. Da u roku od trideset dana od dana prijema preporuke obavijesti Ombudsme Bosne i Hercegovine o mjerama poduzetim u cilju realizacije preporuke;	15 - Imovinsko pravni	Nije realizirana	DA	Dana 26.09.2016. godine zaprimljen je odgovor na preporuku općine Iliđža broj: 03-23-985/07H od 23.09.2016. godine u kojem je navedeno: „...Obavještavam Vas da je Služba za prostorno uređenje općine Iliđža, upredmetu izdavanja naknadne urbanističke saglasnosti za legalizaciju privremenog poslovnog objekta...izvršila uviđaj na licu mjesta.....te se ne može udovoljiti zahtjevu za izdavanje naknadne urbanističke saglasnosti za legalizaciju privremenog poslovnog objekta...“ Općina Iliđža je uz akt dostavila Rješenje broj: 03-23-985/07 od 21.05.2015. godine kojim se odbacuje zahtjev žalitelja jer nema uvjeta za pokretanje upravnog postupka. Osim što se iz Rješenja ne može utvrditi da je isto doneseno u ponovnom postupku odlučivanja po zahtjevu, iz istog evidentno proizlazi da nije postupljeno po uputi iz Rješenja Ministarstva prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo broj: 05-23-2042/14 od 08.01.2015. godine
Ž-BL-05-380/16	P-173/16	Vladi Zeničko-dobojskog Kantona: PREPORUKA 1.Da odmah po prijemu ove preporuke preduzme sve mjere kako bi se razmotrila mogućnost povećanja novčanog iznosa predviđenog u budžetu za potrebe izvršenja rješenja o izvršenju, konkretno u cilju izvršenja rješenja o izvršenju Općinskog suda u Visokom broj 41 0 I 019759 10 I od 19.08.2010. godine i rješenju o izvršenju broj 41 0 I 016677 10 I od 19.08.2010. godine, 2.Da u roku od 20 (dvadeset) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsme o načinu realizacije ove preporuke.	15 - Imovinsko pravni	Nije realizirana	DA	Dana 31.10.2016. godine Institucija je primila odgovor Ministarstva u kome je navedeno, da kada je u pitanju prinudno izvršenje Ministarstvo finansija nije ovlašteno da samostalno vrši izvršenje sudskih presuda, jer izvršenje prema zakonom utvrđenom redoslijedu vrši IKB DD Zenica, u skladu sa Zakonom o izvršnom postupku. U odgovoru je takođe konstatovano da „Eventualno prioriteto izmirenje svih nagomilanih obaveza po osnovu pravosnažnih i izvršnih sudskih odluka, dovelo bi u pitanje redovno izmirivanje ustavnih i zakonskih obaveza i nadležnosti Kantona, a možda i do bankrota Kantona. Dakle, ne radi se o svjesnom odugovlačenju sa izvršenjem navedenih presuda, već objektivno Zeničko-dobojski kanton prilikom planiranja sredstava za ovu namjenu mora voditi računa i o realnom stanju priliva javnih prihoda u Budžet Kantona i o svojim drugim ustavnim i zakonskim obavezama“. Imajući u vidu i činjenicu da Preporuka nije ispoštovana Ombudsmeni su odlučili da u skladu sa članom 35. Pravila postupka Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, br. 32/00, 19/02, 35/04 i 32/06) zatvore predmet i ovu činjenicu uvrste u Godišnji izvještaj o realizaciji aktivnosti Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2016. godinu.
Ž-BL-05-379/16	P-173/16	Vladi Zeničko-dobojskog Kantona: PREPORUKA 1.Da odmah po prijemu ove preporuke preduzme sve mjere kako bi se razmotrila mogućnost povećanja novčanog iznosa predviđenog u budžetu za potrebe izvršenja rješenja o izvršenju, konkretno u cilju izvršenja rješenja o izvršenju Općinskog suda u Visokom broj 41 0 I 019759 10 I od 19.08.2010. godine i rješenju o izvršenju broj 41 0 I 016677 10 I od 19.08.2010. godine, 2.Da u roku od 20 (dvadeset) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu realizacije ove preporuke.	15 - Imovinsko pravni	Nije realizirana	DA	Dana 31.10.2016. godine Institucija je primila odgovor Ministarstva u kome je navedeno, da kada je u pitanju prinudno izvršenje Ministarstvo finansija nije ovlašteno da samostalno vrši izvršenje sudskih presuda, jer izvršenje prema zakonom utvrđenom redoslijedu vrši IKB DD Zenica, u skladu sa Zakonom o izvršnom postupku. U odgovoru je takođe konstatovano da „Eventualno prioriteto izmirenje svih nagomilanih obaveza po osnovu pravosnažnih i izvršnih sudskih odluka, dovelo bi u pitanje redovno izmirivanje ustavnih i zakonskih obaveza i nadležnosti Kantona, a možda i do bankrota Kantona. Dakle, ne radi se o svjesnom odugovlačenju sa izvršenjem navedenih presuda, već objektivno Zeničko-dobojski kanton prilikom planiranja sredstava za ovu namjenu mora voditi računa i o realnom stanju priliva javnih prihoda u Budžet Kantona i o svojim drugim ustavnim i zakonskim obavezama“. Imajući u vidu i činjenicu da Preporuka nije ispoštovana Ombudsmeni su odlučili da u skladu sa članom 35. Pravila postupka Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, br. 32/00, 19/02, 35/04 i 32/06) zatvore predmet i ovu činjenicu uvrste u Godišnji izvještaj o realizaciji aktivnosti Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2016. godinu.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-05-381/16	P-198/16	Vladi Zeničko-dobojskog Kantona: PREPORUKA 1. Da odmah po prijemu ove preporuke preduzme sve mjere kako bi se razmotrila mogućnost povećanja novčanog iznosa predviđenog u budžetu za potrebe izvršenja rješenja o izvršenju, konkretno u cilju izvršenja rješenja o izvršenju Općinskog suda u Visokom broj 41 01 018549 10 I od 05.11.2010. godine. 2. Da u roku od 20 (dvadeset) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu realizacije ove preporuke.	15 - Imovinsko pravni	Nije realizirana	DA	Dana 17.11.2016. godine Institucija je zaprimila odgovor nadležnog Ministarstva u kome je navedeno da, kada je u pitanju prinudno izvršenje Ministarstvo finansija nije ovlašteno da samostalno vrši izvršenje sudskih presuda, jer izvršenje prema zakonom utvrđenom redoslijedu vrši IKB DD Zenica, u skladu sa Zakonom o izvršnom postupku. U odgovoru je takođe navedeno da „će Zeničko-dobojski kanton u budžetu za 2017. godinu planirati najmanje 0,3% ukupno planiranih prihoda u budžetu, a što iznosi najmanje cca 750.000KM, što prdstavlja povećanje budžeta Kantona za u odnosu na 2016. Godinu za 350.000KM” Dostavljeno izjašnjenje prosleđeno je podnosiateljici žalbe. Imajući u vidu navedeno, odnosno činjenicu da su Ombudsmeni preduzeli mjere iz svoje nadležnosti postupajući po žalbi, predmet se zatvara.
Ž-BR-05-148/16	P-250/16	Općini Centar Sarajevo Službi za upravu za stambene poslove 1 Da u skladu sa Zakonom o upravnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine dostavi rješenje o ishodu postupka pred ovim organom sa poukom o pravnom lijeku. 2 Da u roku od 20 (dvadeset) dana od dana prijema preporuke obavijesti Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine o realizaciji ove Preporuke.	15 - Imovinsko pravni	Nije realizirana	DA	Dana 19.01.2017. godine zaprimljen je odgovor Općine Centar Sarajevo, Službe za stambene poslove, broj: 03-23-15/17 od 12.01.2017. godine.
Nema odgovora						
Ž-MO-05-179/15	P-4/16	PREPORUKA Advokatskoj/odvjetničkoj komori FBiH da hitno, a najkasnije u roku od deset (10) dana od dana prijema preporuke uspostavi suradnju sa Institucijom ombudsmena i dostavi traženo izjašnjenje na način propisan Zakonom o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine.	15 - Imovinsko pravni	Nema odgovora	NE	S obzirom na činjenicu da Advokatska/odvjetnička komora Federacije Bosne i Hercegovine nije ispoštovala Preporuku ombudsmena Bosne i Hercegovine, konkretan predmet biti će uvršen u Godišnje izvješće Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2016.godinu.
Ž-SA-05-1226/15	P-25/16	PREPORUKA Školskom odboru JU OŠ "Džemaludin Čaušević" da u roku od 60 dana od dana prijema ove preporuke otkloni diskriminatorne odredbe u Pravilniku o dodjeli i prodaji stanova Javne ustanove Osnovna škola "Džemaludin Čaušević" koje se nalaze u kriterijima navedenima u članu 10. tačka c) Pravilnika. Školski odbor JU OŠ "Džemaludin Čaušević" u naprijed navedenom roku treba obavijestiti Instituciju ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine o realizaciji preporuke.	15 - Imovinsko pravni	Nema odgovora	NE	Uvidom u spis utvrđeno je da do danas nije zaprimljen odgovor Školskog odbora JU OŠ "Džemaludin Čaušević". Isto tako, podnositelj žalbe od dana upućivanja preporuke nije kontaktirao Instituciju ombudsmena.
Ž-BL-05-406/15	P-45/16	PREPORUKA načelniku opštine Han-Pijesak Da sanaciju stambenoj zgradi C-10 u Ulici srpskih dobrovoljaca broj 8, Han-Pijesak izvrše u skladu sa Stručnim nalazom stalnog sudskog vještaka od 20. 09. 2012. godine. Da u roku od 60 dana, saglasno članu 32. stav 1. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, obavijeste Ombudsmene Bosne i Hercegovine o realizaciji ove preporuke.	15 - Imovinsko pravni	Nema odgovora	NE	S obzirom da do dana pisanja obavijesti o zatvaranju predmeta opština Han-Pijesak nije dostavila odgovor da li je postupila po preporuci, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine ukazuju da će ova činjenica biti uvrštena u Godišnji izvještaj o realizaciji aktivnosti institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2016. godinu.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-05-740/15	P-65/16	PREPORUKA Načelniku Službe za opću upravu i stambene poslove 1.da odmah po prijemu ove preporuke Načelnik Službe za opću upravu i stambene poslove Općine Zenica uspostavi saradnju sa Institucijom ombudsmena, na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, dostavi traženo izjašnjenje, kako je to naprijed navedeno; 2.da u roku od 15 (petnaest) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu ispoštovanja ove preporuke.	15 - Imovinsko pravni	Nema odgovora	NE	Načelnik do danas nije postupio po preporuci, pa su ombudsmeni konstatovali da preporuka nije ispoštovana. Polazeći od činjenice da je Institucija tokom postupka istraživanja preduzela sve aktivnosti u skladu sa ovlaštenjima koja propisuje Zakon o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, da su obavijestili nadležni organ, Ministarstvo pravosuđa i uprave Zeničko-Dobojskog kantona da Načelnik Službe za opću upravu i stambene poslove Grada Zenica do danas nije postupio po izdatoj Preporuci, broj P-65/16, ne postoji mehanizam za dalje vođenje postupka. Ombudsmeni su konstatovali da izdata Preporuka nije ispoštovana i predmet će biti uvršten u godišnji izvještaj za 2016.godinu.
Ž-BL-05-471/15	P-73/16	PREPORUKA Gradu Bihaću i Federalnoj upravi za geodetske i imovinsko-pravne poslove - Da poduzmu dodatne napore u rješavanju nastale situacije kako bi podnosilac žalbe svoja vlasnička prava upisao u zemljišne knjige katastarske općine Donja Gata. - Da Ombudsmane obavijeste o realizaciji i o učinku Preporuke u roku od 90 dana od dana prijema ove Preporuke, pismenim putem na adresu Akademika Jovana Surtutke broj 13, Banjaluka, pozivom na broj predmeta.	15 - Imovinsko pravni	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor, nastavljen postupak istraživanja.
Ž-BL-05-650/15	P-78/16	PREPORUKA Ministarstvu za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske 1.Da u okviru svojih nadležnosti preduzme mjere na rješavanju stambenog pitanja podnositeljice žalbe, uvažavajući nalaze iz ove Preporuke; 2.Da u roku od 30 dana, računajući od dana prijema ove Preporuke, obavijeste Instituciju o preduzetim aktivnostima i o načinu realizacije iste.	15 - Imovinsko pravni	Nema odgovora	NE	Dana 02.11.2016. godine upućen žalitelju dopis kojim se traže nove informacije od značaja za predmet i konkretnije za rješavanje stambenog pitanja stranke. Rok za dostavljanje povratnih informacije je protekao prije 3 mjeseca, a u svakom slučaju, izdavanjem Preporuke iscrpljene su mogućnosti koje Ombudsmen za ljudska prava ima u postupanju po pojedinačnim žalbama građana.
Ž-BL-05-236/15	P-183/16	Ministarstvu za izbjeglice i raseljena lica, upućuju PREPORUKU Da odmah po prijemu ove Preporuke uspostave saradnju sa Institucijom ombudsmena, na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, i dostavi traženo izjašnjenje, kako je to naprijed navedeno Da u roku od 15 (petnaest) dana od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmane o načinu realizacije ove preporuke	15 - Imovinsko pravni	Nema odgovora	NE	Nakon prijema žalbe Institucija se nekoliko puta (dana 04.01. 01.03. 23.05. i 14.07.2016. godine) obratila Ministarstvu, zahtjevom za dostavljanje informacija da li je odlučeno o žalbi imenovanog. Kako na navedene akte nije odgovoreno, Institucija je dana 26.10.2016. godine izdala Preporuku Ministarstvu da uspostavi saradnju sa Institucijom i dostavi traženo izjašnjenje. Na navedenu preporuku nije odgovoreno.
Ž-BR-05-40/16	P-204/16	PREPORUKA OPĆINI GRAČANICA da u roku od 30 dana od dana prijema ove preporuke pokrene postupak popune mjesta sanitarnog inspektora. - da u roku od trideset G275(30) dana od dana prijema preporuke obavijestite Ombudsmena za D275ljudska prava Bosne i Hercegovine o realizaciji ove Preporuke.	15 - Imovinsko pravni	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-05-547/16	P-211/16	Načelniku opštine Derventa daju sljedeću; P R E P O R U K U <ul style="list-style-type: none"> • Da imajući u vidu gore izneseno mišljenje Ombudsmena u predmetu podnositeljice žalbe u što kraćem roku provedu proceduru za zaključivanje ugovora o otkupu i zakupu stanova na kojima ne postoji stanarsko pravo. • Da u roku od 30 dana, saglasno članu 32. stav 1. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji ove preporuke. U skladu sa članom 33. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, ova preporuka se dostavlja i podnosiocu žalbe. 	15 - Imovinsko pravni	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.
Ž-BL-05-588/16	P-235/16	PREPORUKA direktoru Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove Banja Luka 1. Da prilikom ponovnog odlučivanja po žalbi meritorno donese odluku u predmetu, bez vraćanja predmeta prvostepenom organu na ponovni postupak 2. Da u roku od 30 dana računajući od dana prijema preporuke obavijesti Ombudsman Bosne i Hercegovine o preduzetim aktivnostima na njenoj realizaciji	15 - Imovinsko pravni	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.
UKUPNO	-	15 - Imovinsko pravni				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE	REALIZIRANE	DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA
20	21	2	0	3	5	10
POVREDA PRAVA :	16 - Nasilje					
Nema odgovora						
Ž-BL-06-761/15	P-18/16	P R E P O R U K A Upravi Kompanije „Boksit“ a.d. Milići 3. da preduzme neophodne mjere kako bi se iz poslovne prakse eliminisale radnje koje dovode ili mogu imati za posljedicu uznemiravanje radnika ili izazivanje osjećaja nesigurnosti i straha, a u skladu sa pozitivnim propisima i nalazima iz ove Preporuke; 4. da u roku od 30 dana, počev od dana prijema ove Preporuke, obavijesti Ombudsmene BiH o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji ove preporuke.	16 - Nasilje	Nema odgovora	DA	Jednoglasno usvojenim Zaključkom Zajedničke komisije za ljudska prava, na sjednici od 07.03.2016. godine, predviđeno je da Specijalni izvještaj bude upućen Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH, u dalju proceduru. Na osnovu Specijalnog izvještaja ombudsmena, Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine usvojio je dana 17.03.2016. godine Zaključak (broj 01-50-1-15-26/16) kojim poziva Okružno tužilaštvo u Istočnom Sarajevu i Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske da hitno preduzmu mjere povodom navoda o kršenju prava, a kojim je u konačnici obuhvaćen i predmet Vaše žalbe.
UKUPNO	-	16 - Nasilje				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE	REALIZIRANE	DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA
1	1	0	0	0	0	1
POVREDA PRAVA :	17 - Javne isprave					
Djelimično realizirana						

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BR-05-9/14	P-93/16	P R E P O R U K A 1.Ministarstvu civilnih poslova BiH –Sektor za državljanstvo i putne isprave; 2.Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona; 3.Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske, Policijskoj stanici Zvornik 4.Opštini Zvornik, Administrativnoj službi, Odjeljenju za opštu upravu; 5.Gradu Tuzli, Službi za opću upravu i zajedničke poslove; - da bez odlaganja, u skladu sa pozitivnim zakonskim propisima, u koordiniranoj saradnji poduzmu efektivne mjere u cilju ostvarivanju prava na lične dokumente žalitelju -da u roku od 15 dana od dana prijema preporuke obavijeste Ombudsmane za ljudska prava Bosne i Hercegovine o poduzetim mjerama na izvršenju Preporuke.	17 - Javne isprave	Djelimično realizirana	DA	Odgovor Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine, Sektora za državljanstvo i putne isprave, broj: 06-1-30-2-2865/13 od 19.10.2016. godine,navodi se: „ Obavještavamo Vas da je ovo ministarstvo uputilo dopis MUP-u Tuzlanskog kantona kako bi se izvršilo poništenje JMB za lice a koji je određen na osnovu fiktivne dokumentacije i sa pogrešnim podacima uz sugestije da se poništenje izvrši u što kraćem roku kako bi se izvršio naknadni upis u matične knjige za imenovanog u skladu sa važećim propisima, nakon čega bi mu se odredio JMB. Nakon urgencije za poništenje JMB telefonskim putem smo kontaktirali službenika MUP-a TK koji su nas obavjestili da je doneseno rješenje i da se čeka njegova pravosnažnost o čemu će nas obavjestiti. Napominjemo da u ovakvoj i sličnoj situaciji svi nadležni organi moraju postupati na način da se utvrde sve relevantne činjenice da ne bi dolazilo do problema sa „krađom identiteta“ i kako bi se uvezali „podaci“ za lice, jer je očigledno da su priilikom određivanja JMB dati netačni podaci o mjestu rođenja imenovanog. Nakon rješenja ovog prethodnog pitanja, nadležna služba Grada Tuzla će riješiti po zahtjevu imenovanog za naknadni upis matične knjige u BiH.“
UKUPNO	-	17 - Javne isprave				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE		DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA
	1	1	0	1	0	0
POVREDA PRAVA :	18 - Manjine					
UKUPNO	-	18 - Manjine				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE	REALIZIRANE	DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA
	0	0	0	0	0	0
POVREDA PRAVA :	19 - Uprava					
Realizirana						
Ž-LI-05-181/15	P-9/16	P R E P O R U K A Federalnom ministarstvu za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata Sarajevo 1. da hitno postupi po žalbi žalitelja na Rješenje Grupe za pitanja evidencija iz oblasti vojne obveze Livno br: UPI 07/21-03-162/08 od dana 02.04.2013.g., a nakon toga uspostavi saradnju sa Institucijom ombudsmena na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, kako je naprijed navedeno, 2. da najkasnije u roku od 15 (petnaest) dana dostavi izjašnjenje , te obavijeste Instituciju ombudsmena o načinu realizacije ove preporuke.	19 - Uprava	Realizirana	DA	Budući da Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata, Grupa za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata, nije postupila u upravnom postupku po zahtjevu žalitelja u predmetu utvrđivanja obavljanja zapovjedne dužnosti Načelnika operativne grupe HOS-a u vremenu od 12.02.1992. do 28.02.1993.g., upućena je urgencija. Nakon što predmet žalitelja nije riješen ni nakon urgencije, odgovornoj strani je upućena Preporuka br: P-9/16 kojom se traži da se hitno uzme u rad predmet žalitelja , te uspostavi saradnja sa Institucijom ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine. U vezi izdate Preporuke, odgovorna strana se izjasnila da je postupila po žalbi u ovom predmetu, te donijela svoju odluku br: UP I 07/21-03-162/08-1 od dana 10.02.2016.g. Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine, su odlučili da u smislu člana 35.st.1.tač.3. Pravila postupka Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, 104/11), zatvore predmet, koji se vodi po žalbi Ž-LI-05-181/15, jer je, nakon intrevencije Institucije ombudsmena BiH, konstatirano da je podnosilac žalbe ostvario zaštitu svojih prava, tj. odgovorna strana je u toku postupka otklonila ukazanu povredu prava i sloboda naznačenih u žalbi.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-SA-05-1366/14	P-8/16	<p>PREPORUKA načelniku općine Hadžići</p> <p>1. Da se u što kraćem roku postupi u skladu sa članom 7. Uredbe o jedinstvenoj metodologiji za procjenu šteta od prirodnih i drugih nesreća i pristupi procjeni šteta; 2. Da se poduzmu adekvatne preventivne mjere, kako u narednom periodu ne bi došlo do nastanka štete na imovini žalitelja; 3. da se u roku od trideset (30) dana od dana prijema preporuke obavijesti Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH o realizaciji ove Preporuke.</p>	19 - Uprava	Realizirana	DA	Dana 18.02.2016. godine zaprimljeno je izjašnjenje Općine Hadžići broj: 09-23-5-7995-5/2016 od 17.02.2016. godine u kojem je navedeno: „Općinski načelnik općine Hadžići je na prijedlog Službe za civilnu zaštitu i mjesne zajednice rješenjem broj 09-44-12-3218/2015 od 16.04.2015. godine, imenovao općinsku Komisiju za procjenu šteta od prirodnih i drugih nesreća na period od četiri godine. Služba za civilnu zaštitu i mjesne zajednice nije od gosp. Pašić Farida, na propisanom obrascu PR-Š u zakonskom roku...zaprimila prijavu o šteti na materijalnim dobrima...“ Iz akta Općine proizlazi da je žalitelj upoznat sa procedurom rada Komisije za procjenu šteta, jer je već ranije (2012. godine) putem navedenog obrasca prijavio štetu od prirodne nesreće, po kojoj je postupljeno u propisanom postupku. Osim navedenog, u aktu Općine Hadžići navedeno je da je putem nadležne općinske službe naređeno Bosmanu d.o.o. preduzimanje određenih radnji na otklanjanju opasnosti po ljude i materijalna dobra, da je putem izvođača radova izvršila izvođenje radova na sprečavanju nekontrolisanog izlivanja oborinskih voda na ovom lokalitetu, da je izvršena zamjena cijevi većeg promjera, te da se vrši kontinuirani obilazak terena po pozivima stranaka, ali i samoinicijativno, naročito u uslovima prijetjećih opasnosti od nastanka prirodnih i drugih nesreća.
Ž-BL-05-782/15	P-35/16	<p>PREPORUKA Ministarstvu za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju</p> <p>1.Da preduzme mjere iz svoje nadležnosti da se povodom rješavanja zahtjeva imenovanih stranaka bez odlaganja uspostavi stanje u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju Republike Srpske, uvažavajući nalaze iz ove Preporuke; 2.Da u roku od 30 dana, računajući od dana prijema ove Preporuke, obavijeste Instituciju o preduzetim aktivnostima i rokovima na realizaciji iste.</p>	19 - Uprava	Realizirana	DA	Dana 28.03.2016. godine, ministrica Srebrenka Golić, dostavila je odgovor na preporuku u kojem se navodi da je žalba suprotne strane odbijena kao neosnovana (Rješenje 15.03-362-277/15 od 21.03.2016. godine), čime je preporuka u potpunosti provedena, pa su ombudsmeni donijeli odluku kao u uvodu ove obavijesti u skladu sa članom 35. stav 8. Pravila postupka Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine.
Ž-BL-05-523/14	P-37/16	<p>PREPORUKA Šefu Područne jedinice Novi Grad Republičke uprave za geodetske i imovinsko pravne poslove</p> <p>1.da odmah po prijemu ove preporuke postupi po pismenom zahtjevu podnositeljice žalbe i izda posjedovni list koji se vodi pod brojem 1306 k.o. Novi Grad 1. 2.da u roku od 15 (petnaest) dana, od dana prijema ove Preporukeobavijesti Ombudsmene o načinu ispoštovanja ove preporuke.</p>	19 - Uprava	Realizirana	DA	Dana 22.04.2016.godine, Šef Područne jedinice Novi Grad je dostavio Obavijest broj: 21.33/952.1-6-24/14 u kojoj nas obavještava da je Područna jedinica postupila po zahtjevu podnositeljice žalbe na način da je zahtjev za izdavanje posjedovnog lista 1306 k.o.Novi Grad odbijen kao neosnovan jer navedeni posjedovni list nije u službenoj upotrebi, stavljen je van snage.Podnositeljici žalbe izdato je Rješenje broj : 21.33/952.1-6-24/14 dana 12.04.2016.godine te je na taj način Preporuka broj: P-37/16 ispoštovana.
Ž-LI-05-131/15	P-33/16	<p>PREPORUKA Federalnom ministru poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva</p> <p>1.da odmah poduzme adekvatne mjere i radnje radi uspostave suradnje Komisije za rješavanje predmeta u ponovljenim postupcima po pravomoćnim sudskim presudama u oblasti novčanih podrški u poljoprivredi i ruralnom razvoju, sa Institucijom ombudsmena, na način propisan Zakonom o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, a kako je to naprijed navedeno; 2.da najkasnije u roku od 10 dana, dostavi traženo izjašnjenje.</p>	19 - Uprava	Realizirana	DA	Nakon pokretanja istražnog postupka na dan 06.05.2015. godine, te niza provedenih radnji, navedeno ministarstvo je podneskom br. 11-05-1025-1/16 SM/FB od 11.10.2016. godine, obavijestilo ombudsmene „da je dana 04.10.2016. godine riješen ovaj predmet“ te „u prilogu dostavljam rješenje br. UP-I-08-24-3381-1/10-B/10 od 04.10.2016. godine.“ U izjašnjenju se također ističe, „da radi velikog broja presuda u predmetima novčanih podrški u poljoprivredi i ruralnom razvoju, a iz razloga što se radi o izuzetno složenim predmetima, nismo u mogućnosti odmah postupiti po donesenim presudama.“ O navedenom izjašnjenju ombudsmeni su upoznali podnositeljicu žalbe podneskom od 25.10.2016. godine.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-SA-05-1072/15	P-52/16	PREPORUKA MINISTARSTVU OBRAZOVANJA, NAUKE I KULTURE KANTONA SARAJEVO 1.da preispita stavove date u aktima: Tumačenje po zahtjevu pod brojem 11/04-38-7989/15 od 11.05.2015. godine i Odgovor na zahtjev za tumačenje pod brojem 11/04-34-29726/15 od dana 26.11.2015. godine; 2.da u roku od 15 dana od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmane Bosne i Hercegovine o načinu ispoštovanja iste.	19 - Uprava	Realizirana	DA	Odgovor od 17.05.2016. godine u kojem navode da je Ministarstvo preporuku uputilo Školskom odboru JU Osnovna škola "Osman Nakaš" koji je nadležan za rješavanje žalbi učenika i roditelja. Odgovor Ministarstva pravde i uprave - Upravna inspekcija Kantona Sarajevo da nisu nadležni.
Ž-SA-05-163/16	P-116/16	P R E P O R U K A 1.da Vlada Kantona Sarajevo odmah po prijemu preporuke, preduzme sve neophodne mjere te u okvirima svoje nadležnosti u skladu sa zakonom i međunarodnim standardima za zaštitu ljudskih prava riješi pitanje sukoba nadležnosti; 2.da nadležni organ (inspektorat) Vlade Kantona Sarajevo postupi po zahtjevu za vršenjem inspeksijskog nadzora, te u okvirima svoje nadležnosti, nakon vršenog inspeksijskog nadzora i provjere navoda stranke donese odluku (upravni akt); 3.da o ishodu preporuke obavijesti u pismenoj formi Ombudsmane Bosne i Hercegovine.	19 - Uprava	Realizirana	DA	Dana 23.09.2016. godine podnositelj žalbe dostavio je Ombudsmenima Bosne i Hercegovine podnesak (obavijest) kojim Ombudsmane Bosne i Hercegovine informiše da je Vlada Kantona Sarajevo ispoštovala preporuku na način da je donijela dva rješenja i to Rješenje broj: 02-05-26600-14/16 od 01.09.2016. godine i Rješenje broj: 02-05-26600-15/16 od 01.09.2016. godine kojim se rješavaju zahtjevi podnositelja žalbe. U prilogu akta, pored dostavljenih rješenja, podnositelj žalbe dostavio je i Obavijesti broj: 08-04-14-76219/15 od 08.09.2016. godine, broj: 08-04-14-7620/15 od 08.09.2016. godine Ministarstva finansija Kantona Sarajevo.
Ž-SA-05-331/16	P-151/16	PREPORUKA Vladi zeničko dobojskog kantona i Ministarstvu za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko dobojskog kantona 1. da odmah po prijemu ove preporuke uspostave saradnju sa Institucijom ombudsmana na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine; 2. da odmah, a najkasnije u roku od 7 (sedam) dana, dostave akte i izjašnjenja na akt Institucije od 29.03.2016. godine ; 3. da u roku od 7 (sedam) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Instituciju ombudsmana za ljudska prava BiH o načinu realizacije ove preporuke.	19 - Uprava	Realizirana	DA	Dana 19.09.2016. godine Ombudsmeni Bosne i Hercegovine su zaprimili akt Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko dobojskog kantona, broj 12-27-10810/16 od 14.09.2016. godine, u kojem se navodi slijedeće: Uvažavajući stavove i mišljenja Konkurencijskog vijeća BiH u vezi potrebe donošenja Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksiprijevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona u cilju usklađivanja postojeće Odluke sa odredbama Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", broj 48/05, 76/07 i 80/09), ovim putem želimo da vas obavijestimo da je Skupština Zeničko-dobojskog kantona na 28. sjednici, održanoj dana 31.05.2016. godine donijela Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksiprijevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona, koja je objavljena u "Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona", broj: 5/16, čiji vam primjerak dostavljamo u prilogu ovog dopisa. Također želimo vas informisati da akt Institucije od 29.03.2016. godine nije nikada dostavljen ovom ministarstvu tako da se po tom aktu nismo mogli ni izjasniti. Aktom od dana 28.09.2016. godine podnositelj žalbe je obaviješten o zaprimljenom odgovoru Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko dobojskog kantona.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-05-366/16	P-155/16	PREPORUKA Gradu Banja Luka i Ministarstvu za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju 1. Da preuzmu mjere iz svoje nadležnosti kako bi se bez odlaganja provelo rješenje o prinudnom izvršenju predmetu broj 09-362-1457/2014 u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju Republike Srpske, a uvažavajući nalaze iz ove Preporuke; 2. Da u roku od 30 dana, računajući od dana prijema ove Preporuke, obavijeste Instituciju o preduzetim aktima i rokovima na realizaciju iste. U skladu sa članom 33 Zakona o ombudsmanu za ljudska prava ("Službeni glasnik BiH" broj 19/02,34/05,32/06) ova Preporuka se dostavlja i podnosiocima žalbe.	19 - Uprava	Realizirana	DA	U postupku istrage je utvrđeno da ste povodom identičnih navoda žalbe imali otvoren predmet u instituciji Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine, broj Ž-BL-05-107/15, da je u tom predmetu, kao i ovom, izdata Preporuka da se sporni objekt ukloni i da je odgovorni javni organ dostavio izjašnjenje na preporuke u kojem se navodi da će prinudnom izvršenju biti pristupljeno nakon pravosnažno okončanog postupka za legalizaciju, u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju Republike Srpske. Obzirom na činjenicu da se istim povodom obraćate instituciji Ombudsmena što predstavlja dupliranje žalbe prema članu 27. stav 1) Pravila postupka institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik 104/11), da označeni javni organ ne spori nalaze iz preporuke, ali da istovremeno veže nastavak postupka prinudnog izvršenja za pravosnažno okončanje postupka pred Okružnim sudom Banja Luka, da je upravni postupak ovim povodom pokrenut u maju 2016. godine, a odgovor na tužbu sa Vaše strane dostavljen u junu 2016. godine, te da sudovi postupaju u skladu sa pravilom o hronološkom postupanju u predmetima, odlučeno je kao u uvodu ove Obavijesti u skladu sa članom 35. stav 5) Pravila postupka institucije Ombudsmena.
Ž-BL-05-630/15	P-166/16	P R E P O R U K A Federalnoj upravi za geodetske i imovinskopravne poslove • Da razmotri mogućnost donošenja odluke po žalbi u što kraćem roku i cijeni da li su ispunjeni zakonski uslovi da sam riješi predmetnu upravnu stvar. • Da u roku od 30 dana, saglasno članu 32. stav 1. Zakona o Ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji ove preporuke.	19 - Uprava	Realizirana	DA	Nakon toga dostavljen je odgovor na preporuku od 07. 11. 2016. godine zajedno sa kopijom rješenja broj: 05-31-3-1325/2016 od 24. 10. 2016. godine u kojem je navedeno „žalba se uvažava, poništava se rješenje Općinskog načelnika Općine Novi Grad Sarajevo, doneseno putem Općinske službe za urbanizam, imovinsko-pravne, geodetske poslove i katastar nekretnina, broj: 07(04)-30-14037/07-GH od 15. 07. 2016. godine i predmet se vraća prvostepenom organu na ponovni postupak i odlučivanje“. S obzirom da iz odgovora proizlazi, da je organ ispoštovao preporučeno i donio novi upravni akt, Ombudsmeni nemaju osnova za dalje postupanje u predmetu pa u skladu sa članom 21. Zakona o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ br. 32/00, 19/02, 35/04 i 32/06), donose odluku o zatvaranju.
Ž-BR-05-92/16	P-189/16	PREPORUKA Vladi Tuzlanskog kantona Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta Tuzla 1. Da odmah, po prijemu ove preporuke, uspostavi suradnju sa Ombudsmanom za ljudska prava Bosne i Hercegovine, na način propisan Zakonom o Ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, i dostavi traženo izjašnjenje, kako je to navedeno u aktima od 05.05.2016. g. i 14.07.2016. godine. 2. Da u roku od 20 (dvadeset) dana, od dana prijema ove preporuke obavijesti Ombudsmane Bosne i Hercegovine o načinu ispoštovanja ove preporuke.	19 - Uprava	Realizirana	DA	Dana 18.11.2016. godine zaprimljen odgovor Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta, Tuzlanskog kantona, broj: 10/1-10-025434-1/16 od 14.11.2016. godine.
Ž-BR-05-255/15	P-226/16	Općini Lukavac 1. Da u okviru svoje nadležnosti, preduzmu sve potrebne radnje kako radi zaštite prava žalitelja i rješenja sporne problematike, tako i radi zaštite i sankcioniranja uzurpacije društene imovine; 2. Da u roku od trideset (30) dana od dana prijema preporuke obavijeste Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine o realizaciji ove Preporuke.	19 - Uprava	Realizirana	DA	DANA 19.12.2016. GODINE ZAPRIMLJEN JE ODGOVOR OPĆINSKOG PRAVOBRANILAŠTVA, OPŠTINE LUKAVAC, BROJ: O.p. 19/15 OD 16.12.2016. GODINE. DANA 28.12.2016. GODINE ZAPRIMLJEN JE ODGOVOR OPĆINE LUKAVAC, SLUŽBE ZA INSPEKCIJEKSE POSLOVE, BROJ: 06-132/16 OD 22.12.2016. GODINE. DANA 29.12.2016. GODINE ZAPRIMLJEN JE ODGOVOR OPĆINE LUKAVAC, OPĆINSKOG NAČELNIKA, SLUŽBE ZA GEODETSKE I IMOVINSKO-PRAVNE POSLOVE, BROJ: 09/5-30-7-3-578/16 OD 27.12.2016. GODINE.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-SA-05-508/16	P-237/16	PREPORUKA Gradskom vijeću Grada Bihaća 1. Da Grad Bihać razmotri i druga moguća rješenja za gore navedeni problem podnositelja žalbe; 2. Da obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine o mjerama poduzetim u cilju realizacije preporuke, u roku od 3 mjeseca od dana prijema preporuke.	19 - Uprava	Realizirana	NE	Gradonačelnik Grada Bihać dostavio je akt, broj: 01-05-130 od dana 09.01.2017. godine u kojem se ističe: „Vašu preporuku sam razmotrio i sa sadržajem iste upoznao Gradsko vijeće Bihać, te Vas ovim putem obavještavam da će Kanton USK-a u Budžetu za 2017. godinu planirati finansijska sredstva u iznosu od 200.000 KM, a Grad Bihać će kroz donošenje Budžeta za 2017. godinu obezbijediti preostali dio finansijskih sredstava kako bi se u cjelosti okončali radovi na izgradnji lamele STO2.“ Iz citiranog odgovora Gradonačelnika Grada Bihaća proizilazi da je Preporuka Ombudsmena Bosne i Hercegovine, broj: 237/16 realizovana.
Ostvarena saradnja						
Ž-SA-05-166/15	P-2/16	PREPORUKA 1. Općini Novo Sarajevo da u što kraćem roku riješi pitanje obnove stana stranke, odnosno iznađe drugo adekvatno rješenje smještaja podnositeljice žalbe u skladu sa odredbama Aneksa VII Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini "Sporazum o izbjeglicama i raseljenim licima", 2. da u roku od 30 dana izvjestite Ombudsmene Bosne i Hercegovine o načinu ispoštovanja preporuke.	19 - Uprava	Ostvarena saradnja	DA	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine „U vezi sa predmetom obnove objekta kolektivnog stanovanja u ulici Ivana Gorana Kovačića 17-21 održani su zajednički sastanci predstavnika Općine Novo Sarajevo i Institucije Omudsmena za ljudska prava. Institucija Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine je na osnovu žalbe imenovane gospođe uputila preporuku vašoj instituciji, te vas molimo da nas informišete o aktivnostima koje ste poduzeli u vezi sa rješavanjem stambenog pitanja gdje stranci.“ Odgovor Općine Novo Sarajevo da nisu razmatrali pitanja u vezi smještaja stranke.
Ž-BL-05-728/14	P-32/16	Opštini Prnjavor i Ministarstvu za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju Republike Srpske PREPORUKA 1. Da odmah po prijemu ove preporuke preduzme sve potrebne mjere i radnje kako bi u što kraćem roku imenovala lice koje će biti ovlašteno da pristupi izvošenju radova na rušenju objekta te na taj način omogućiti izvršenje rješenja urbanističko-građevinskog inspektora broj: 10-362.1-381-1/08 od 10.05.2010. godine 2. Da u roku od 20 dana obavijesti ombudsmene o načinu realizacije navedene preporuke	19 - Uprava	Ostvarena saradnja	DA	Institucija je u toku postupka istrage utvrdila da su prava podnosioca žalbe povrijeđena i izdala preporuku Opštini Prnjavor i Ministarstvu za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju Republike Srpske da preduzme sve potrebne mjere kako bi se u što kraćem roku imenovalo lice koje će biti ovlašteno da pristupi izvođenju radova na rušenju objekta te na taj način omogućiti izvršenje rješenja urbanističko-građevinskog inspektora broj: 10-362.1-381-1/08 od 10.05.2010. godine. Ministarstvo je dana 23.03.2016. godine dostavilo akt u kojem se navodi da je upravna inspekcija nadležna da vrši nadzor nad primjenom zakona i drugih propisa kojima se uređuje opšti upravni postupak i posebni upravni postupci, između ostalog, i u pogledu izvršenja upravnih akata i sprovođenja administrativnih izvršenja u određenim rokovima. Odjeljenje za inspekcijske poslove opštine Prnjavor je dana 15.04.2016. godine dostavilo akt Instituciji u kojem se navodi „dana 23.03.2016. godine pozvana je stranka Sarić Mladen iz Prnjavora u kancelariju inspektora radi uzimanja izjave vezano za rušenje pomoćnog objekta-nadstrešnice za drva koja je izgrađena na parceli k.č. broj 1309/6 k.o. Prnjavor. U kancelariji inspektora imenovanom je pročitana vaša preporuka broj P-32/16 na koju se isti nije htio izjasniti, već je dopisom od 01.04.2016. godine tražio fotokopiju preporuke kako bi se na istu pismeno izjasnio. Imajući u vidu navedeno potrebno je da se izjasnite da li ste saglasni da se kopija vaše preporuke dostavi Sarić Mladenu u skladu sa članom 68. Zakona o opštem upravnom postupku („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 13/02, 87/07 i 50/10).“ Nastavljen istražni postupak i zatraženo izjašnjenje Opštine dana 22.02.2017. godine, jer je dana, 30.01.2017. godine opština Prnjavor je dostavila odgovor Instituciji u kojem se navodi da kako investitor nije obavijestio Odjeljenje za prostorno uređenje da li je i na koji način okončan postupak pred sudom, u cilju što skorijeg rješavanja pitanja legalizacije, zakazana je usmena rasprava za dan 22.02.2017. godine.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-SA-05-208/14	P-200/16	PREPORUKA VRHOVNOM SUDU FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE 1. Da uzme u prioritetno rješavanje Revizije koju je Vrhovnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine, podnijelo Općinsko javno pravobranilaštvo Jajce, akt broj: P-11/10 od 21.04.2014. godine, protiv presude Kantonalnog suda u Novom Travniku broj: 128 O P 001014 13 Gž od 11.03.2014. godine. 2. da o ishodu ove preporuke obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine u roku od petnaest (15) dana od dana prijema preporuke.	19 - Uprava	Ostvarena saradnja	DA	15.02.2017. zaprimljen odgovor u kojem navode da će predmet biti uzet u rad najkasnije do polovine marta meseca 2017. godine.
Nije realizirana						
Ž-SA-05-737/15	P-91/16	P R E P O R U K U premijeru Vlade Federacije Bosne i Hercegovine 1. Da bez odlaganja poduzme efektivne mjere u cilju okončanja postupka izvršenja Zaključaka Službe za branitelje iz domovinskog rata, društvene djelatnosti i opću upravu Općine Ljubuški. 2. Da se obavijesti Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH o realizaciji Preporuke i dostave rješenja donesena u skladu sa ovom Preporukom. Rok za realizaciju preporuke iznosi 30 dana.	19 - Uprava	Nije realizirana	DA	Dana 03.06.2015. godine u instituciji Ombudsmana zaprimljen je odgovor Vlade Federacije BiH broj: 06-10-323/2015 od 01.06.2016.godine iz kojeg je vidljivo da je navedenim aktom Vlada Federacije Bosne i Hercegovine pozvala Federalno ministarstvo financija i Federalno ministarstvo za pitanja branitelja i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata da dostave izjašnjenje u vezi sa Preporukom Ombudsmana Bosne i Hercegovine. Dana 07.09.2016. godine institucija Ombudsmana zaprimila je odgovor Federalnog ministarstva za pitanja branitelja i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata broj: 05-41-5309/15 od 01.09.2016. godine u kojem je navedeno : ..."Ovo Ministarstvo je aktom broj:05-41-5309/15 od 16.11.2015. godine dostavilo Izjašnjenje na Vaš akt broj: Ž-SA-05-737/15 od 03.11.2015. godine. U prilogu Vam dostavljamo kopiju naprijed navedenog akta, kao i izjašnjenje koje je ovo Ministarstvo uputilo Vladi Federacije BiH." Federalno ministarstvo financija nije dostavilo odgovor na Preporuku Ombudsmena Bosne i Hercegovine. Iz citiranog odgovora Federalnog ministarstva za pitanja branitelja i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata, evidentno je da nakon izdavanja Preporuke Ombudsmena Bosne i Hercegovine nisu poduzete mjere u cilju realizacije Preporuke, te su Ombudsmeni Bosne i Hercegovine aktom od 10.10.2016. godine o nerealizaciji preporuke informirali Vladu Federacije BiH i naznačili da će predmetni slučaj biti uvršten u Godišnje izvješće o rezultatima rada institucije Ombudsmana Bosne i Hercegovine.
Ž-BR-05-257/15	P-95/16	PREPORUKA Vladi Brčko distrikta BiH Odjelu za zdravstvo i ostale usluge Pododjelu za socijalnu zaštitu - da u skladu sa pozitivnim zakonskim propisima bez odlaganja preispitaju svoje postupanje u slučaju žaliteljice Purić Jelene i otklone posljedice istog u slučaju isplate doplatka za djecu; - da osiguraju postupanje službe u skladu sa Zakon o upravnom postupku Brčko distrikta BiH; -da u roku od 30 dana, računajući od dana prijema ove Preporuke obavijeste Instituciju ombudsmana o preduzetim aktivnostima na njenoj realizaciji.	19 - Uprava	Nije realizirana	DA	Obzirom da Preporuka broj P-95/16 nije provedena, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine su dana 23.08.2016. godine u skladu s odredbama članka 32. Zakona o Ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, obavijestili neposredno nadređeno tijelo, Vladu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, Gradonačelnika Brčko distrikta Bosne i Hercegovineo nepoduzimanju mjera po Preporuci i uputili poziv da Gradonačelnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine sukladno svojim ovlaštenjima poduzme sve što je neophodno da se postupi po istoj.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-05-737/14	P-67/16	PREPORUKA Kabinetu gradonačelnika Grada Banjaluka 1.da odmah po prijemu ove preporuke obezbijedi alternativni smještaj podnositeljici žalbe i njenoj porodici ili da joj se obezbijede materijalna sredstva za sanaciju, nakon izlaska komisije koja će izvršiti procjenu nastale štete na kući usljed klizišta prouzrokovanog poplavama u 2014.godini 2.da u roku od 15 (petnaest) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu ispoštovanja ove preporuke.	19 - Uprava	Nije realizirana	DA	Dana, 06.07.2016.godine, Gradonačelnik Grada Banjaluka je dostavio Obavijest, broj: 12-K-1721/2016 od 16.06.2016.godine. Naveo je ulaganja Grada oko izrade potpornog zida, kako bi se saniralo klizište, što predstavlja značajna sredstva, ali u konkretnom slučaju se radi o aktiviranju klizišta usljed obilnih padavina i same geološke građe terena, pa se radi o šteti na stambenom objektu nastaloj usljed dejstva više sile-klizanja zemljišta. Programom uređenja građevinskog zemljišta i zajedničke komunalne potrošnje za 2016.godinu nije predviđena sanacija individualnih stambenih objekata, niiti su za isto obezbijedena potrebna budžetska sredstva, pa Grad Banjaluka nema mogućnosti obezbjeđenja alternativnog smještaja kao ni materijalnih sredstava za sanaciju stambenog objekta stranke..
Ž-BL-04-742/15	P-133/16	PREPORUKA Predsjedavajućem Općinskog vijeća općine Bužim Da po prijemu ove preporuke bez odlaganja, poništi odluku o ponovnom privremenom imenovanju za lica kojima je istekao period na koja mogu biti privremeno imenovani, u skladu sa članom 4. Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine Da u roku od 30 dana, računajući od dana prijema preporuke, obavijesti Ombudsman Bosne i Hercegovine o preduzetim aktivnostima na njenoj realizaciji	19 - Uprava	Nije realizirana	DA	Dana 09.09.2016. godine, odgovorna strana dostavila je odgovor na izdatu preporuku u kojima se navode razlozi usljed kojih izdata preporuka nije ispoštovana. Polazeći od navedenog predmet o žalbi se zatvara u skladu sa članom 35. stav 1. tačka 8. Pravila postupka Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" broj 104/11). Izdata preporuka smatra se neispoštovanom i kao takva biće uvrštena u Godišnji izvještaj o aktivnostima Ombudsmena Bosne i Hercegovine za 2016. godinu .
Nema odgovora						
Ž-BL-05-651/15	P-23/16	Opštini Jezero P R E P O R U K A -Da odmah preduzme sve neophodne radnje u cilju priznavanja prava koja proizlaze iz radno pravnog statusa u skladu sa Statutom opštine, imajući u vidu mišljenje Ombudsmena -da o učinku ove preporuke obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine u roku od 20 dana od dana prijema preporuke. Preporuka se dostavlja na znanje Ministarstvu uprave i lokalne samouprave Republike Srpske	19 - Uprava	Nema odgovora	NE	Postupajući po žalbi, Ombudsmeni su dana 25.02.2016. godine izdali preporuku. Do danas, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine nisu zaprimili odgovor na preporuku, iako je aktom od 05.04.2016. godine traženo da se dostave informacije o realizaciji Preporuke kojom je utvrđeno kršenje prava podnositeljice žalbe. Kako je institucija Ombudsmena Bosne i Hercegovine preduzela sve radnje iz svoje nadležnosti u konkretnom predmetu, predmet podnositeljice žalbe se zatvara. Istovremeno Vas obavještavamo da će navedeni predmet biti uvršten u Godišnji izvještaj o rezultatima aktivnosti institucije Ombudsmena Bosne i Hercegovine za 2016. godinu.
Ž-BL-05-74/16	P-136/16	Komisiji za implementaciju člana 182. Zakona o radu Republike Srpske i Ministarstvu finansija Republike Srpske dajemo slijedeću: P R E P O R U K U Da preduzmu neophodne mjere kako bi se u što kraćem roku isplatile otpremnine koje su priznate rješenjima iz 2011. godine. gore navedenim licima (koji se već nalaze na spisku za isplatu) kao i da o svim preduzetim mjerama i o učinku preporuke obavijeste Ombudsmene Bosne i Hercegovine u roku od mjesec od dana prijema preporuke.	19 - Uprava	Nema odgovora	NE	Institucija je dana 25.07.2016. godine izdala preporuku Ministarstvu finansija Republike Srpske da u navedenom predmetu kao i ostalih sedam koji se vode u Instituciji a odnose se na stranke koje imaju rješenja o priznatim otpremninama od 2011. godine preduzmu neophodne mjere kako bi se u što kraćem roku isplatile otpremnine priznate rješenjima iz 2011. godine. Kako na navedenu preporuku nije dostavljen odgovor a Institucija je preduzela sve mjere iz svoje nadležnosti, ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine su odlučili, da u smislu člana 35. Pravila za funkcionisanje Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", broj: 104/11) zatvore predmet koji se vodi po žalbi.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-05-654/15	P-174/16	PREPORUKA načelniku općine Čapljina 1. Da po prijemu ove preporuke u okviru svojih ovlasti poduzme sve potrebne radnje i mjere i Ombudsmanu Bosne i Hercegovine dostavi traženo izjašnjenje na način propisan člankom 25. Zakona o ombudsmanu Bosne i Hercegovine. 2. Da u roku od 30 dana računajući od dana primitka, ombudsmane za ljudska prava Bosne i Hercegovine obavijesti o preduzetim aktivnostima u cilju realizacije izdate preporuke.	19 - Uprava	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.
Ž-BL-05-403/16	P-175/16	P R E P O R U K A Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske 1. da u roku od 15 dana od dana prijema ove Preporuke dostavi podnosiocima žalbe tražene informacije (Izveštaj Komisije), prema nalazima iz ove Preporuke; 2. da obavijesti Instituciju ombudsmena o učinku ove preporuke najkasnije u roku od 30 dana počev od dana prijema ove preporuke. U skladu sa članom 33. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, ova preporuka se dostavlja i podnosiocu žalbe.	19 - Uprava	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.
Ž-BL-05-73/16	P-136/16	Komisiji za implementaciju člana 182. Zakona o radu Republike Srpske i Ministarstvu finansija Republike Srpske dajemo slijedeću: P R E P O R U K U Da preduzmu neophodne mjere kako bi se u što kraćem roku isplatile otpremnine koje su priznate rješenjima iz 2011. godine. gore navedenim licima (koji se već nalaze na spisku za isplatu) kao i da o svim preduzetim mjerama i o učinku preporuke obavijeste Ombudsmene Bosne i Hercegovine u roku od mjesec od dana prijema preporuke.	19 - Uprava	Nema odgovora	NE	Institucija je dana 25.07.2016. godine izdala preporuku Ministarstvu finansija Republike Srpske da u navedenom predmetu kao i ostalih sedam koji se vode u Instituciji a odnose se na stranke koje imaju rješenja o priznatim otpremninama od 2011. godine, preduzmu neophodne mjere kako bi se u što kraćem roku isplatile otpremnine priznate rješenjima iz 2011. godine. Kako na navedenu preporuku nije dostavljen odgovor a Institucija je preduzela sve mjere iz svoje nadležnosti, ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine su odlučili, da u smislu člana 35. Pravila za funkcionisanje Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", broj: 104/11) zatvore predmet koji se vodi po žalbi.
Ž-MO-05-136/16	P-202/16	PREPORUKA Gradu Mostaru i Odjelu za urbanizam i građanje Grada Mostara da hitno, a najkasnije u roku od deset (10) dana od dana prijema preporuke ponište doneseni Zaključak broj: 07/2-25-9032/16 od 07. rujna 2016. godine i da se točno utvrdi nadležnost izvršenja između gradskih službi Grada Mostara.	19 - Uprava	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BR-05-184/15	P-206/16	PREPORUKA OPĆINI TEOČAK - da bez odlaganja, u skladu sa pozitivnim zakonskim propisima, osigura i poduzme efektivne mjere u cilju vršenja inspekcijskog nadzora na izgrađenom objektu da u roku od trideset (30) dana od dana prijema preporuke obavijestite Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine o realizaciji ove Preporuke.	19 - Uprava	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.
Ž-SA-05-478/16	P-239/16	PREPORUKU JAVNOJ USTANOVI "KANTONALNI CENTAR ZA SOCIJALNI RAD" SARAJEVO SLUŽBA SOCIJALNE ZAŠTITE OPĆINE NOVI GRAD 1. da u roku od 30 dana od dana prijema ove preporuke otkloni štetu nastalu na imovini stranke za vrijeme trajanja Ugovora o zakupu stana u ulici Geteova broj 14. Sarajevo, 2. da u u roku od 35 dana od dana prijema ove preporuke obavijesti Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine o načinu ispoštovanja iste.	19 - Uprava	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.
Ž-SA-05-741/16	P-241/16	PREPORUKU IZVRŠITELJU POSLOVA SKRBNIŠTVA ZA LJUBLJANSKU BANKU PRI VLADI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE 1. da postupi po Zahtjevu žalitelja od dana 19.05.2016. godine; 2. da uspostavi suradnju sa Ombudsmanima za ljudska prava Bosne i Hercegovine na način propisan Zakonom o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, kako je to naprijed navedeno;	19 - Uprava	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.
Ž-BR-05-271/15	P-249/16	Kantonanoj upravi za inspekcijske poslove Tuzla 1. da osigura postupanje kantonalnih inspektora u skladu sa odredbama Zakona o inspekcijama Tuzlanskog kantona i po potrebi poduzme dodatne mjere edukacije istih u cilju zakonitog i efikasnog djelovanja; 2. da u roku od trideset (30) dana od dana prijema preporuke obavijesti Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine o realizaciji ove Preporuke.	19 - Uprava	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BR-05-154/16	P-247/16	Općini Gračanica Javnom poduzeću „Vodovod i kanalizacija“ Gračanica -Da poduzmu potrebne mjere i radnje kako bi se osiguralo priključivanje domaćinstva Sabine Gobeljić iz Gračanice na distributivnu mrežu gradskog vodosnadbijevanja, te da utvrde mogućnost priključka na isti domaćinstvima kojima nije omogućeno korištenje gradskog vodovoda; - Da u roku od trideset (30) dana od dana prijema preporuke obavijesti ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine o realizaciji ove Preporuke.	19 - Uprava	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.
UKUPNO	-	19 - Uprava				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE	REALIZIRANE	DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA
30	31	13	0	3	4	10
POVREDA PRAVA :	20 - Ratne štete					
Djelimično realizirana						
Ž-MO-05-175/15	P-110/16	PREPORUKA Federalnom ministarstvu raseljenih osoba i izbjeglica da tijekom raspisivanja javnih oglasa za obnovu stambenih jedinica uzme u obzir prijavu podnositeljice žalbe i Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine, Federalnom ministarstvu raseljenih osoba i izbjeglica i Općini Čapljina Da svatko u okviru svojih nadležnosti iznađe način i sredstva da se obnovi stambena jedinica Fatimi Čustović s obzirom na periodo čekanja za obnovu i starost. O učinku Preporuke ombudsmana Bosne i Hercegovine potrebno je obavijestiti iste u roku od petnaest dana od dana prijema Preporuke.	20 - Ratne štete	Djelimično realizirana	DA	dana 09.09.2016.godine Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine dostavilo je izjašnjenje broj: 06-37-1-247-9/15 MH od 30.08.2016.godine. S obzirom da u ostavljenom roku nije dostavljen odgovor od Općine Čapljina i Federalnog ministarstva za raseljene osobe i izbjeglice, sukladno članu 32. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, o nepoštovanju Preporuke Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine obaviještena je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine i Općinsko vijeće Čapljina. Dana 03.11.2016.godine ured premijera Federacije Bosne i Hercegovine obavijestio je instituciju Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine da su poslali Federalnom ministarstvu za raseljena lica i izbjeglice dopis radi očitovanja. Dana 18.11.2016.godine Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica dostavilo je izjašnjenje broj: 04-36-1-1102-2/16 od 10.11.2016.godine, koje je isti dan prosljeđeno podnositeljici žalbe. Iz navedenog izjašnjenja proizilazi, da je gospođa Fatima Čustović iz općine Čapljina izabrana kao potencijalni korisnik Projekat rekonstrukcije stambenog fonda (Saudijski razvojni fond SDF). Nakon toga je urađena projektna dokumentacija koja je dostavljena na reviziju u općinu Čapljina. Iz Općine Čapljina dostavljen je dopis u kojem nas obavještavaju da je kod podnositeljice žalbe evidentiran problem. Radi se o dvojnog stambenom objektu (duplex) pa je potrebna saglasnost susjeda. Drugi je problem da na tom lokalitetu tzv. " Barake " Općina ne dozvoljava izgradnju samo sanaciju stambenih objekata, jer ima druge planove na tom dijelu grada. Da bi Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica pristupilo izgradnji objekta potrebno je da potencijalni korisnik osigura saglasnost susjeda i saglasnost općine Čapljina da se može izvršiti adaptacija stambenog objekta na tom lokalitetu. Podnositeljici žalbe su date upute da u što skorijem roku dostavi Federalnom ministarstvu za raseljene osobe i izbjeglice tražene suglasnosti.
Ostvarena saradnja						

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-05-422/16	P-212/16	PREPORUKA općini Lukavac - Da odmah po prijemu ove Preporuke uspostave saradnju sa Institucijom ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine, na način propisan Zakonom o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, i dostave traženo izjašnjenje, pismenim putem na adresu Akademika Jovana Surutke broj 13, Banjaluke;	20 - Ratne štete	Ostvarena saradnja	DA	Zaprimljeni odgovori Općine Lukavac, da ponosilac žalbe prati Javne pozive i da na isti aplicira te da se redovno obraća resornom ministarstvu.
Nema odgovora						
Ž-BL-05-268/16	P-222/16	Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine P R E P O R U K A • Da u što kraćem roku riješi pitanje obnove stambene jedinice podnositeljice žalbe. • Da u roku od 30 dana, saglasno članu 32. stav 1. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji ove preporuke. U skladu sa članom 33. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, ova preporuka se dostavlja i podnosiocu žalbe.	20 - Ratne štete	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.
UKUPNO	-	20 - Ratne štete				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE	REALIZIRANE	DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA
3	3	0	1	1	0	1
POVREDA PRAVA :	21 - Komunalne usluge					
Realizirana						
Ž-SA-04-200/16	P-97/16	P R E P O R U K A KJKP "Vodovod i kanalizacija" d.o.o. Sarajevo 1. Da podnositeljima žalbe ispostavlja račune na osnovu potrošnje vode izmjerene na vodomjeru preko kojeg se vodom snabdijevaju (br. 2-5-1543117); 2. Da u roku od 30 dana od dana prijema Preporuke, Ombudsmene Bosne i Hercegovine obavijesti o poduzetim mjerama.	21 - Komunalne usluge	Realizirana	DA	Dana 18.10.2016. godine, Ombudsmenima je dostavljen odgovor KJKP "Vodovod i kanalizacija" d.o.o. Sarajevo, broj: 6515-1/16 od 05.10.2016. godine, u kojem ističe da je Preporuka Ombudsmena ispoštovana i svi potrošači ponovno evidentirani na vodomjerno mjesto sa kojeg se napajaju vodom.
Ž-BR-04-87/16	P-209/16	P R E P O R U K A Centralnom grijanju d.d. Tuzla 1. Da odmah, po prijemu ove preporuke, uspostavi suradnju sa Ombudsmenom za ljudska prava Bosne i Hercegovine, na način propisan Zakonom o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, i dostavi traženo izjašnjenje, kako je to navedeno u aktima od 11.04.2016.g., 14.07.2016. g. i 09.09.2016. godine. 2. Da u roku od 20 (dvadeset) dana, od dana prijema ove preporuke obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine o načinu ispoštovanja ove preporuke.	21 - Komunalne usluge	Realizirana	DA	Dana 13.12.2016. godine zaprimljen odgovor Centralnog grijanja Tuzla, broj: 009-07403-2016 od 09.12.2016. godine.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-04-469/16	P-234/16	JKP „Vodovod i kanalizacija“ Sanski Most,PREPORUKA 1.Da odmah po prijemu ove preporuke preduzme sve radnje kako bi se utvrdile sve relevantne činjenice u cilju ponovnog odlučivanja o zahtjevu podnosioca žalbe uvažavajući mišljenje Ombudsmena 2.Da u roku od 20 (dva deset) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu realizacije ove preporuke.	21 - Komunalne usluge	Realizirana	DA	Odgovor JKP Vodovod i kanalizacija d.o.o. od 23.01.2016. godine, da su ponosicou žalbe pokušali dostaviti pošiljku na adresi prebivališta, te da je poštiljka naknadno dostavljena na drugu adresu. Također, navode da su dužni za vodosnadbijevanje stanovništva na području općine Sanski Most, ali da će naselje Kamičak biti priključeno na vodovodnu mrežu.
Ostvarena saradnja						
Ž-SA-04-823/16	P-180/16	P R E P O R U K A • Da Ministarstvo prostornog uređenja, građenje i zaštite okoliša KS , a obzirom na specifičnost konkretnog predmeta, vrši nadzor na radom postavljenog prinudnog upravitelja u skladu sa Zakonom o održavanju zajedničkih dijelova zgrade i upravljanju zgradom; • Da Ministarstvo prostornog uređenja, građenje i zaštite okoliša KS obzirom da je iz zapisnika općine Ilidža od 2013.godine evidentno da na zgradi postoje oštećenja od ratnih dešavanja, provjeri navedenu informaciju i poduzme mjere u cilju izdvajanja sredstava i saniranja ratnih šteta na zajedničkim dijelovima zgrade u skladu sa članom 16. Zakona i raspoloživim mogućnostima; • Obzirom da su općine na području Kantona Sarajevo, u skladu sa članom 15. Zakona o održavanju zajedničkih dijelova zgrade i upravljanju zgradom dužne u budžetu svake godine planirati sredstva za finansiranje ili sufinansiranje nužne opravke na zajedničkim dijelovima zgrade, u skladu sa raspoloživim sredstvima, a uzeviš u obzir da se podnositeljica žalbe već godinama obraća općini Ilidža sa istim problemom i svake godine dobije informaciju da će sredstva biti obezbijeđena naredne budžetske godine, predlaže se općini Ilidža da poduzme hitne mjere u cilju što skorijeg saniranja krovne konstrukcije kako bi se otklonila opasnost po stanare zgrade i prolaznike. • da u roku od 30 dana obavjeste Ombudsmene Bosne i Hercegovine o načinu postupanja po ovoj Preporuci.	21 - Komunalne usluge	Ostvarena saradnja	DA	Zaprimljen odgovori Ministarstva i Općine Ilidža, 07.11.2016. i 09.02.2017. godine,u kojima navode svoja postupanja. Postupak u toku.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-SA-04-824/16	P-180/16	<p>P R E P O R U K A</p> <ul style="list-style-type: none"> • Da Ministarstvo prostornog uređenja, građenje i zaštite okoliša KS, a obzirom na specifičnost konkretnog predmeta, vrši nadzor na radom postavljenog prinudnog upravitelja u skladu sa Zakonom o održavanju zajedničkih dijelova zgrade i upravljanju zgradom; • Da Ministarstvo prostornog uređenja, građenje i zaštite okoliša KS obzirom da je iz zapisnika općine Ilidža od 2013.godine evidentno da na zgradi postoje oštećenja od ratnih dešavanja, provjeri navedenu informaciju i poduzme mjere u cilju izdvajanja sredstava i saniranja ratnih šteta na zajedničkim dijelovima zgrade u skladu sa članom 16. Zakona i raspoloživim mogućnostima; • Obzirom da su općine na području Kantona Sarajevo, u skladu sa članom 15. Zakona o održavanju zajedničkih dijelova zgrade i upravljanju zgradom dužne u budžetu svake godine planirati sredstva za finansiranje ili sufinansiranje nužne opravke na zajedničkim dijelovima zgrade, u skladu sa raspoloživim sredstvima, a uzeviš u obzir da se podnositeljica žalbe već godinama obraća općini Ilidža sa istim problemom i svake godine dobije informaciju da će sredstva biti obezbijeđena naredne budžetske godine, predlaže se općini Ilidža da poduzme hitne mjere u cilju što skorijeg saniranja krovne 	21 - Komunalne usluge	Ostvarena saradnja	DA	Zaprimljen odgovori Ministarstva i Općine Ilidža, 07.11.2016. i 09.02.2017. godine,u kojima navode svoja postupanja. Postupak u toku.
Ž-SA-04-825/16	P-180/16	<p>P R E P O R U K A</p> <ul style="list-style-type: none"> • Da Ministarstvo prostornog uređenja, građenje i zaštite okoliša KS, a obzirom na specifičnost konkretnog predmeta, vrši nadzor na radom postavljenog prinudnog upravitelja u skladu sa Zakonom o održavanju zajedničkih dijelova zgrade i upravljanju zgradom; • Da Ministarstvo prostornog uređenja, građenje i zaštite okoliša KS obzirom da je iz zapisnika općine Ilidža od 2013.godine evidentno da na zgradi postoje oštećenja od ratnih dešavanja, provjeri navedenu informaciju i poduzme mjere u cilju izdvajanja sredstava i saniranja ratnih šteta na zajedničkim dijelovima zgrade u skladu sa članom 16. Zakona i raspoloživim mogućnostima; • Obzirom da su općine na području Kantona Sarajevo, u skladu sa članom 15. Zakona o održavanju zajedničkih dijelova zgrade i upravljanju zgradom dužne u budžetu svake godine planirati sredstva za finansiranje ili sufinansiranje nužne opravke na zajedničkim dijelovima zgrade, u skladu sa raspoloživim sredstvima, a uzeviš u obzir da se podnositeljica žalbe već godinama obraća općini Ilidža sa istim problemom i svake godine dobije informaciju da će sredstva biti obezbijeđena naredne budžetske godine, predlaže se općini Ilidža da poduzme hitne mjere u cilju što skorijeg saniranja krovne konstrukcije kako bi se otklonila opasnost po stanare zgrade i prolaznike. • da u roku od 30 dana obavjeste Ombudsmene Bosne i Hercegovine o načinu postupanja po ovoj Preporuci. 	21 - Komunalne usluge	Ostvarena saradnja	DA	Zaprimljen odgovori Ministarstva i Općine Ilidža, 07.11.2016. i 09.02.2017. godine,u kojima navode svoja postupanja. Postupak u toku.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-SA-04-1214/15	P-180/16	<p>P R E P O R U K A</p> <p>• Da Ministarstvo prostornog uređenja, građenje i zaštite okoliša KS, a obzirom na specifičnost konkretnog predmeta, vrši nadzor na radom postavljenog prinudnog upravitelja u skladu sa Zakonom o održavanju zajedničkih dijelova zgrade i upravljanju zgradom; • Da Ministarstvo prostornog uređenja, građenje i zaštite okoliša KS obzirom da je iz zapisnika općine Ilidža od 2013.godine evidentno da na zgradi postoje oštećenja od ratnih dešavanja, provjeri navedenu informaciju i poduzme mjere u cilju izdvajanja sredstava i saniranja ratnih šteta na zajedničkim dijelovima zgrade u skladu sa članom 16. Zakona i raspoloživim mogućnostima; • Obzirom da su općine na području Kantona Sarajevo, u skladu sa članom 15. Zakona o održavanju zajedničkih dijelova zgrade i upravljanju zgradom dužne u budžetu svake godine planirati sredstva za finansiranje ili sufinansiranje nužne opravke na zajedničkim dijelovima zgrade, u skladu sa raspoloživim sredstvima, a uzeviš u obzir da se podnositeljica žalbe već godinama obraća općini Ilidža sa istim problemom i svake godine dobije informaciju da će sredstva biti obezbijedena naredne budžetske godine, predlaže se općini Ilidža da poduzme hitne mjere u cilju što skorijeg saniranja krovne konstrukcije kako bi se otklonila opasnost po stanare zgrade i prolaznike. • da u roku od 30 dana obavjeste Ombudsmene Bosne i Hercegovine o načinu postupanja po ovoj Preporuci.</p>	21 - Komunalne usluge	Ostvarena saradnja	DA	Zaprimljen odgovori Ministarstva i Općine Ilidža, 07.11.2016. i 09.02.2017. godine,u kojima navode svoja postupanja. Postupak u toku.
UKUPNO	-	21 - Komunalne usluge				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE	REALIZIRANE	DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA
	4	7	3	0	1	0
POVREDA PRAVA :	22 - Vladina i ministarska imenovanja					
Realizirana						
Ž-LI-05-3/16	P-50/16	<p>P R E P O R U K A Općinsko vijeće Drvar</p> <p>1.Da poništi Rješenje o imenovanju članova Skupštine JP „Komunalac Drvar“ d.o.o. Drvar, broj: 01-02-3857-1/15 od 30.11.2015. godine, i pristupi novom postupku imenovanja članova navedene skupštine. 2.Da, o poduzetim mjerama na provedbi ovih preporuka, Općinsko vijeće Drvar, obavijesti Instituciju ombudsmana u roku od 15 dana.</p>	22 - Vladina i ministarska imenovanja	Realizirana	DA	Svojim aktom broj: 01-02-1192-2/16 od 12.07.2016. godine, Općinsko vijeće Drvar obavještava ombudsmane da je dana 06.07.2016. godine, pod brojem: 01-02-3857-6/15, donijelo Rješenje o stavljanju van snage Rješenja o imenovanju članova Skupštine JP „Komunalac Drvar“ d.o.o. Drvar. Uz navedeni podnesak Općinsko vijeće Drvar ombudsmanima dostavlja i Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o usklađivanju statusa JP „Komunalac Drvar“ d.o.o. Drvar sa odredbama Zakona o javnim poduzećima, a u čl. 1. st. 2. iste, navodi se, da je „Skupština najviši organ upravljanja poduzeća i broji 3 (tri) člana koje na osnovu Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine imenuje Osnivač poduzeća“. Dana, 01.08.2016. godine, ombudsmani su obavijestili podnositelja žalbe o postupanju Općinskog vijeća Drvar nakon izdavanja preporuke.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-SA-05-733/16	P-187/16	<p>PREPORUKA Upravnom odboru JU Narodno pozorište Sarajevo</p> <p>Da odmah uspostavi saradnju sa Ombudsmenima za ljudska prava Bosne i Hercegovine na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, te u roku od sedam dana dostavi traženo izjašnjenje povodom žalbe Emira Nuhanovića, kao i relevantnu dokumentaciju.</p>	22 - Vladina i ministarska imenovanja	Realizirana	DA	<p>Ombudsmeni Bosne i Hercegovine, nakon uvida u dostavljeno izjašnjenje Upravnog odbora JU Narodno pozorište Sarajevo, cijene da su navodi podnositelja žalbe neosnovani. Naime, iz dokumentacije koja je uz odgovor priložena proizilazi da je imenovana kandidatkinja Marijela Margeta-Hašimbegović, u periodu od od 2000. do 2015. godine, u JU Narodno pozorište Sarajevo obavljala rukovodne poslove (tehnički direktor, voditelj Tehničke službe i rukovodilac Tehničke službe) i istom periodu produkcijski realizirala preko 3000 predstava i 100 premijernih izvođenja. Pravilima JU Narodno pozorište Sarajevo, broj: 05-2637/16 od 17.05.2016. godine, određeno je da "Pozorište predstavlja organizacionu cjelinu čije se funkcionisanje odvija u Javnoj ustanovi kao cjelini", a njegove organizacione jedinice i službe formirane su u cilju obavljanja umjetničke funkcije i operativno-tehničkih i propagandnih poslova. Radi navedenog, Ombudsmeni su mišljenja da podnositeljica žalbe ispunjava tražene uslove od "najmanje četiri godine radnog iskustva na rukovodnim poslovima iz oblasti kulture" i "društveno verificirana priznanja za rezultate postignute u oblasti kulture i umjetnosti". U pogledu navoda žalitelja da je neusvajanje Izvještaja o radu JU Narodno pozorište Sarajevo za 2015. godinu pokazatelj da imenovana kandidatkinja u dosadašnjem radu nije pokazala izuzetne organizacijske i stručne sposobnosti, Ombudsmeni prihvataju izjašnjenje Upravnog odbora da je imenovana kandidatkinja u izvještajnom periodu obnašala funkciju v.d. direktora svega četiri mjeseca, pa se odgovornost za neusvajanje Izvještaja ne može nikako odnositi na nju i njen rad, kao niti na njene organizacijske i stručne sposobnosti.</p>
Ostvarena saradnja						
Ž-SA-05-781/15	P-51/16	<p>PREPORUKA Vladi Zeničko-dobojskog kantona i Ministarstvu zdravstva Zeničko-dobojskog kantona</p> <p>1. Da preispita razrješenje podnositeljice žalbe sa funkcije člana Upravnog odbora Kantonalne bolnice Zenica, te žaliteljici ponudi mogućnost izjašnjenja o činjenicama i okolnostima koje joj se stavljaju na teret; 2. Da u roku od 30 dana od dana prijema Preporuke, Ombudsmane Bosne i Hercegovine obavijeste o poduzetim mjerama.</p>	22 - Vladina i ministarska imenovanja	Ostvarena saradnja	DA	<p>Odgovor Vlade od 21.04.2016. u kojem navode da nisu u mogućnosti postupiti po preporuci. Odgovor Ministarstvazdravstva Zeničko-dobojskog kantona da je prigovor neosnovan. Preporuka dostavljena Skupštini ZE-DO Kantona, proslijeđeno Vladi i Ministarstvu.</p>
Ž-SA-05-454/16	P-148/16	<p>PREPORUKA Vladi Zeničko-dobojskog kantona</p> <p>1. Da preispita imenovanje kandidata za člana Upravnog odbora Službe za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona; 2. Da u roku od 30 dana od dana prijema Preporuke Ombudsmane Bosne i Hercegovine obavijesti o preduzetim mjerama.</p>	22 - Vladina i ministarska imenovanja	Ostvarena saradnja	DA	<p>U odgovoru dostavljenom od strane Ministarstva za rad socijalnu politiku i izbjeglice, akt broj: 09-34-15063-30-4/15 od 26.09.2016. godine, navodi se da je ovo Ministarstvo kao resorno postupilo po Preporuci Ombudsmana i preispitalo imenovanje kandidata za člana Upravnog odbora Službe za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona. Ponovnim uvidom u dostavljenu dokumentaciju imenovanog kandidata utvrđeno je da zadovoljava uslove tražene Javnim oglasom i može izvršavati zadatke člana Upravnog odbora JU Služba za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona. Ministarstvo navodi da nema primjedbi da je od strane imenovanog došlo do kršenja zakona i zakonskih principa, a Rješenjem Vlade Zeničko-dobojskog kantona o razrješenju Upravnog odbora JU Služba za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona razrješeni su svi članovi Upravnog odbora bez navođenja pojedinačnih odgovornosti i razloga razrješenja.</p>

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-SA-05-455/16	P-148/16	PREPORUKA Vladi Zeničko-dobojskog kantona 1. Da preispita imenovanje kandidata za člana Upravnog odbora Službe za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona; 2. Da u roku od 30 dana od dana prijema Preporuke Ombudsmene Bosne i Hercegovine obavijesti o preduzetim mjerama.	22 - Vladina i ministarska imenovanja	Ostvarena saradnja	DA	U odgovoru dostavljenom od strane Ministarstva za rad socijalnu politiku i izbjeglice, akt broj: 09-34-15063-30-4/15 od 26.09.2016. godine, navodi se da je ovo Ministarstvo kao resorno postupilo po Preporuci Ombudsmena i preispitalo imenovanje kandidata za člana Upravnog odbora Službe za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona. Ponovnim uvidom u dostavljenu dokumentaciju imenovanog kandidata utvrđeno je da zadovoljava uslove tražene Javnim oglasom i može izvršavati zadatke člana Upravnog odbora JU Služba za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona. Ministarstvo navodi da nema primjedbi da je od strane imenovanog došlo do kršenja zakona i zakonskih principa, a Rješenjem Vlade Zeničko-dobojskog kantona o razrješenju Upravnog odbora JU Služba za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona razrješeni su svi članovi Upravnog odbora bez navođenja pojedinačnih odgovornosti i razloga razrješenja.
Ž-BL-05-272/16	P-112/16	PREPORUKA Predsjedniku skupštine Nevesinje i Načniku opštine Nevesinje 1. Da bez odlaganja poništi Rješenje o imenovanju Komisije za izbor članova Upravnog odbora Javnih ustanova čiji je osnivač opština Nevesinje, broj 01-013-170/15 od 04.12.2015 godine. 2. Da u skladu sa odredbama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Republike Srpske provede proceduru imenovanja nove komisije za izbor članova Upravnog odbora ustanova JZU Dom zdravlja Nevesinje, JU Centar za informisanje i kulturu, JU Centar za socijalni rad i JU Narodnu biblioteku Nevesinje, koja će u skladu sa Zakonom provesti konkursnu proceduru i predložiti članove koji ispunjavaju uslove konkursa, 3. da u roku od 30 (trideset) dana, računajući od dana prijema Preporuke obavijesti Ombudsmene o preduzetim aktivnostima na realizaciji iste.	22 - Vladina i ministarska imenovanja	Ostvarena saradnja	DA	Zaprimljen odgovor od 26.10.2016. godine, da je zaprimljena preporuka, obavijestit će Instituciju o realizaciji.
Ž-SA-05-519/16	P-186/16	PREPORUKA Predstavničkom domu i Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine 1. Da osiguraju brzo, potpuno i kvalitetno rješavanje zahtjeva podnosioca žalbe od dana 06.01.2015. godine. 2. Da u roku od 30 dana od dana prijema Preporuke obavijeste Ombudsmene o poduzetim radnjama.	22 - Vladina i ministarska imenovanja	Ostvarena saradnja	DA	Zaprimljen odgovor od 02.11.2016. godine, da je zaprimljena preporuka i upućena u dalju proceduru.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-SA-05-347/16	P-181/16	P R E P O R U K A Vladi Federacije Bosne i Hercegovine i Nadzornom odboru "JP BH Pošta" d.o.o. Sarajevo 1. Da povuče datu saglasnost za imenovanje člana Uprave Društva - izvršnog direktora Sektora za poštanski promet JP BH Pošta d.o.o. Sarajevo; 2. Da osigura da se postupak imenovanja člana Uprave društva- izvršnog direktora Sektora za poštanski promet JP BH Pošta d.o.o. Sarajevo provede u postupku propisanom Zakonom o ministrskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije BiH uz punu primjenu i poštivanje načela zakonitosti, kvaliteta, neovisne provjere, otvorenosti i transparentnosti; 3. Da u roku od 15 dana dostave odgovor o postupku i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji date Preporuke.	22 - Vladina i ministarska imenovanja	Ostvarena saradnja	DA	Zaprimljen odgovor Federalnog ministarstva prometa i komunikacija, u kojem dostavljaju očitovanje BH Pošte D.O.O. u kojem se navodi da nadzorni odbor donosi odluku o pokretanju procedur, kriterijima, uslovima, imenovanju komisije. Odgovor Nadzornog odbora od 30.08.2016. godine, gdje navode da su se očitovali Vladi.
Nije realizirana						
Ž-SA-05-521/15	P-54/16	Vladi Tuzlanskog kantona 1.Da Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju dostavljen od strane Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta uputi Skupštini Tuzlanskog kantona u dalju proceduru; 2.Da u roku od 30 dana od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine o načinu njene realizacije.	22 - Vladina i ministarska imenovanja	Nije realizirana	NE	Vlada Tuzlanskog kantona nije postupila na preporučeni način, zbog čega je predmetna Preporuka, u skladu sa odredbama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine , dostavljena Skupštini Tuzlanskog kantona čime su ovlaštenja Ombudsmena Bosne i Hercegovine iscrpljena.
Ž-MO-05-204/15	P-122/16	PREPORUKA Općinskom vijeću općine Ljubuški 1.Da povuče suglasnosti donesene/izdane, dana 05.10.2015.godine, na XXIX sjednici Općinskog vijeća općine Ljubuški i dana 14.04.2016.godine na XXXV sjednici, čime će se osigurati preduvjeti za pokretanje postupka poništenja (posljednjeg) Rješenja Nadzornog odbora Javnog poduzeća Parkovi d.o.o.Ljubuški br.140-9/16 od dana 08.04.2016.godine, kao nezakonitog. 2.Da najkasnije u roku od 30 (trideset) dana od dana prijama ove preporuke, dostavi povratne informacije o implementaciji ove Preporuke, u Područni ured Mostar, ul.Kneza Višeslava bb 88000 Mostar.	22 - Vladina i ministarska imenovanja	Nije realizirana	DA	Nakon okončanja temeljito sprovedene istrage u konkretnom slučaju, Ombudsmeni su, dana 06.07.2016.godine, uputili Preporuku broj:122/16 Općinskom vijeću općine Ljubuški. Na istu je u ostavljenom terminu odgovorio predsjednik označenog Općinskog vijeća i bio je kategoričan u tvrdnjama, da su sve radnje nadležnih tijela obavljene u skladu sa zakonom.
Ž-LI-05-13/16	P-125/16	P R E P O R U K A 1. da Povjerenstvo za izbor i imenovanje Skupštine Kantona 10 hitno postupi po Rješenju Odbora državne službe za žalbe broj: 01-34-138/15 od dana 08.04.2016.g., a nakon toga uspostavi suradnju sa Institucijom ombudsmena na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, kako je naprijed navedeno, 2. da najkasnije u roku od 15 (petnaest) dana dostavi izjašnjenje , te obavijesti Instituciju ombudsmena o načinu realizacije ove preporuke.	22 - Vladina i ministarska imenovanja	Nije realizirana	DA	Kako Preporuka nije ispoštovana, obratili smo se višem organu-Skupštini Kantona 10 sa Obavijesti o neizvršavanju Preporuke.Dana 13.09.2016.g. predsjedatelj dostavlja odgovor (neadekvatan), da je on još u januaru2016.g. zatražio mišljenje Zakonod.-pravne komisije i Komisije za Ustav i Poslovnik, ali isti ne dostavljaju izjašnjenje.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-05-434/15	P-134/16	PREPORUKA predsjedniku Vlade Federacije Bosne i Hercegovine 1. Da u okviru svojih ovlaštenja preduzme sve neophodne radnje i mjere, kako bi se provela presuda Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: U-18/15, od dana 03.11.2015. godine 2. Da u roku od 30 dana računajući od dana prijema, ombudsmane za ljudska prava Bosne i Hercegovine obavijesti o preduzetim aktivnostima u cilju realizacije izdate preporuke. Sa sadržinom izdate preporuke upoznaje se i Federalno ministarstvo energije, industrije i rudarstva, kao odgovorna strana u vezi provođenja postupka i imenovanja.	22 - Vladina i ministarska imenovanja	Nije realizirana	NE	Dana 04.08.2016. godine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine dostavila je obavještenje broj: 01-10-1134/16, da je Ministarstvu naložila da Ombudsmanu Bosne i Hercegovine hitno dostavi izjašnjenje po izdatoj preporuci. Kako Ministarstvo nije dostavilo traženo izjašnjenje, ne postoje mehanizmi za daljim vođenjem postupka, te se predmet po žalbi zatvara, u skladu sa članom 35. stav 1. tačka 8. Pravila postupka Institucije ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" broj 104/11). Pomenuta preporuka evidentiraće se kao neispoštovana i kao takva biće uvrštena u Godišnji izvještaj o aktivnostima Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2016. godinu
Ž-SA-05-325/16	P-146/16	PREPORUKA Vladi Federacije Bosne i Hercegovine i Nadzornom odboru "JP BH Pošta" d.o.o. Sarajevo 1. Da usklade izbor i imenovanje Uprave "JP BH Pošta" d.o.o. Sarajevo sa važećim zakonskim propisima; 2. Da u roku od 15 dana dostave odgovor o postupku i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji date Preporuke.	22 - Vladina i ministarska imenovanja	Nije realizirana	DA	Vlada Federacije Bosne i Hercegovine i Nadzorni odbor "JP BH Pošta" d.o.o. Sarajevo nisu postupili na preporučeni način, zbog čega je Preporuka shodno odredbama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine i Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine koji glasi: "Ako odgovorni javni službenik ne odgovori u skladu odredbama stava 2. ovog člana ili ako ombudsmen nije zadovoljan navedenim odgovorom ili prijedlogom mjera na osnovu njegovih preporuka, svoje nalaze i preporuke vezano za imenovanje upućuje Parlamentu Federacije", dostavljena Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine aktom od 04.10.2016. godine.
Ž-SA-05-326/16	P-146/16	PREPORUKA Vladi Federacije Bosne i Hercegovine i Nadzornom odboru "JP BH Pošta" d.o.o. Sarajevo 1. Da usklade izbor i imenovanje Uprave "JP BH Pošta" d.o.o. Sarajevo sa važećim zakonskim propisima; 2. Da u roku od 15 dana dostave odgovor o postupku i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji date Preporuke.	22 - Vladina i ministarska imenovanja	Nije realizirana	DA	Vlada Federacije Bosne i Hercegovine i Nadzorni odbor "JP BH Pošta" d.o.o. Sarajevo nisu postupili na preporučeni način, zbog čega je Preporuka shodno odredbama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine i Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine koji glasi: "Ako odgovorni javni službenik ne odgovori u skladu odredbama stava 2. ovog člana ili ako ombudsmen nije zadovoljan navedenim odgovorom ili prijedlogom mjera na osnovu njegovih preporuka, svoje nalaze i preporuke vezano za imenovanje upućuje Parlamentu Federacije", dostavljena Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine aktom od 04.10.2016. godine.
Ž-SA-05-1009/15	P-164/16	PREPORUKA Vladi Federacije Bosne i Hercegovine 1. da se odmah po prijemu preporuke uspostavi saradnja sa Institucijom ombudsmana na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine i dostavi izjašnjenje u vezi sa žalbom Udruženja građana, dioničara-akcionara i udjeljčara u društvima i investicionim fondovima u Bosni i Hercegovini; Rok za realizaciju preporuke: odmah.	22 - Vladina i ministarska imenovanja	Nije realizirana	DA	Zaprimljen odgovor Ministarstva energije, rudarstva i industrije od 17.11.2016, da je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine objavom Odluke o davanju predhodne saglasnosti u Sl.novinama izvršila zakonsku odredbu.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BR-05-138/16	P-192/16	PREPORUKA Gradu Tuzla -Gradskom vijeću, -Službi za ekonomski razvoj i društvene djelatnosti 1. da poništi rješenje o imenovanju predsjednika i članova Upravnog odbora JU „Centar za socijani rad“ Tuzla; 2. da preduzme sve neophodne mjere kako bi se osiguralo imenovanje predsjednika i članova Upravnih odbora Javne ustanove „Centar za socijani rad“ Tuzla, uz puno poštivanje postupka i načela utvrđenih Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije BiH; 3. da u skladu sa članom 17. stav 2. Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije BiH, u roku od 30 dana dostave odgovor o postupku i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji date preporuke.	22 - Vladina i ministarska imenovanja	Nije realizirana	DA	Dana 05.12.2016. godine zaprimljen je odgovor Gradskog vijeća Tuzla, broj: 01-05-8073-2016/MN od 30.11.2016. godine.
Nema odgovora						
Ž-MO-05-10/15	P-29/16	PREPORUKA Općinskom vijeću općine Neum 1. Da poništi kao nezakonitu Odluku Općinskog vijeća općine Neum poslovni br. 01-02-1529/14 od dana 05.studenog 2014.godine, o razrješenju članova Nadzornog odbora Društva „Mareco“ d.o.o.Neum. 2. Da najkasnije u roku od 30 (trideset) dana od dana prijama ove preporuke, dostavi relevantne povratne informacije o postupanjima, u Područni ured Mostar, ul.Kneza Višeslava bb 88000 Mostar	22 - Vladina i ministarska imenovanja	Nema odgovora	NE	Nakon okončanja temeljito sprovedene istrage u konkretnom slučaju, Ombudsmani su, dana 29.02.2016.godine, uputili Preporuku broj:29/16 Općinskom vijeću općine Neum, a koja nije realizirana, jer sa relevantne adrese nisu u instituciju prosljeđene tražene povratne informacije.
Ž-MO-05-64/16	P-124/16	PREPORUKA Vladi Federacije Bosne i Hercegovine 1.da odmah uspostavi pozitivnu suradnju sa Institucijom Ombudsmana na način propisan Zakonom o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, te najkasnije u roku od 10 (deset) dana, dostavi Instituciji ombudsmana tražene informacije.	22 - Vladina i ministarska imenovanja	Nema odgovora	NE	Vlada Federacije Bosne i Hercegovine nije dostavila tražene informacije te će predmet biti uvršten u Godišnje izvješće institucije Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2016.godinu
Ž-SA-05-25/16	P-230/16	PREPORUKA Nadzornom odboru JP „ Bosansko-podrinjsker šume „ d.o.o. Goražde 1. da ponovo, u skladu sa iznesenim mišljenjem Ombudsmana BiH, preispita postupak imenovanja direktora JP „ Bosansko-podrinjske šume“ d.o.o. Goražde te da provede postupak u skladu sa principima utvrđenim Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima u Federaciji BiH; 2. da u roku od 30 dana od dana prijema Preporuke, Ombudsmene Bosne i Hercegovine obavijesti o preduzetim mjerama.	22 - Vladina i ministarska imenovanja	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.
UKUPNO	-	22 - Vladina i ministarska imenovanja				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE	REALIZIRANE	DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA
17	19	2	0	5	7	3
POVREDA PRAVA :	23 - Zdravstvo					

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Djelimično realizirana						
Ž-MO-04-35/16	P-109/16	<p>Preporuka Zavodu zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine i Zavodu zdravstvenog osiguranja Hercegovačko neretvanskog kantona</p> <p>da poduzmu mjere u cilju osiguranja kompletnih zdravstvenih usluga i svih potrebnih aparata za svu djecu dijabetičare u Federaciji Bosni i Hercegovini, bez obzira na njihovo osiguranje Fondu zdravstvenog osiguranja Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine da se u Pravilnik o načinu i ostvarivanju prava na ortopedska i druga pomagala osiguranika Brčko distrikta Bosne i Hercegovine uvrsti inzulinska pumpa kao obvezno i besplatno medicinsko pomagalo dostupno djeci na području Brčko Distrikta Zavodu zdravstvenog osiguranja Srednjobosanskog kantona da u Pravilnik o pravu osiguranih osoba na korištenje ortopedskih pomagala i drugih pomagala uvrste inzulinsku pumpu;</p>	23 - Zdravstvo	Djelimično realizirana	DA	<p>Analizom dostavljenih izjašnjenja na Preporuke broj: P- 109/16, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine konstatiraju i izuzetno pohvaljuju Zavod zdravstvenog osiguranja Bosanko-podrinjskog kantona koji je uvrstio inzulinsku pumpu u Odluku o obujmu prava osiguranim osobama na korištenje ortopedskih i drugih pomagala koja se osiguravaju na teret sredstava Zavoda zdravstvenog osiguranja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde. Zavod za zdravstveno osiguranje Srednjobosanskog kantona ispoštovao je preporuku Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine na način da su po preporuci Ombudsmana pokrenuli aktivnosti izrade prijedloga dopune Pravilnika o pravu osiguranih osoba na korištenje ortopedskih i drugih pomagala. Izrađeni Prijedlog uputiti će Ministarstvu zdravstva i socijalne politike KSB/SBK, koje je nadležno za donošenje Pravilnika. Zavod za zdravstveno osiguranje Hercegbosanske županije će na jednoj od sljedećih sjednica Upravnog vijeća uvrstiti inzulinsku pumpu na važeću Listu ortopedskih pomagala koja se odobravaju osiguranim osobama u Hercegbosanskoj županiji. Zavod zdravstvenog osiguranja Unsko sanskog kantona će u narednom periodu izmijeniti Odluku o obujmu prava na korištenje ortopedskih pomagala i drugih pomagala, zubnoprotske pomoći i zubnoprotskih nadomjestataka koji se osiguravaju u Zavodu zdravstvenog osiguranja Unsko sanskog kantona i u istu uvrstiti inzulinsku pumpu. Također, iz Zavoda zdravstvenog osiguranja Hercegovačko neretvanskog kantona ističu da će u 2017.-oj godini raditi reviziju Liste ortopedskih pomagala i da će sukladno financijskim mogućnostima razmotriti preporuku Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine. Zavod zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona, imajući u vidu preporuku Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine, će u dogovoru sa stručnjacima službe za dječije bolesti kantonalne bolnice Zenica i u skladu sa financijskim mogućnostima razmotriti i definirati eventualno uvođenje inzulinskih pumpi u sistem financiranja obveznog zdravstvenog osiguranja u narednom periodu. Zavod zdravstvenog osiguranja Županije Zapadnohercegovačke provodi pilot projekat i osigurava besplatne inzulinske pumpe za djecu dijabetičare te pripadajuće im setove.</p>
Nije realizirana						
Ž-BL-04-674/15	P-80/16	<p>P R E P O R U K A Upravnom odboru Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske</p> <p>• da preduzme mjere iz svoje nadležnosti, bilo izmjenom postojećih propisa iz domaćeg zakonodavnog okvira, bilo iniciranjem izmjena ili dopuna međunarodnih akata, kako bi se obezbijedila zdravstvena zaštita u inostranstvu za kategoriju lica kojoj i podnosilac žalbe pripada; • da obavijesti Instituciju ombudsmana o poduzetim mjerama u cilju realizacije ove preporuke u roku od 30 dana od dana prijema preporuke.</p>	23 - Zdravstvo	Nije realizirana	DA	<p>Nakon provedenog postupka istrage, ombudsmeni su dana 17.04.2016. godine uputili Preporuku (P-80/16) Upravnom odboru Fonda Zdravstvenog osiguranja Republike Srpske da inicira izmjene sporazuma obzirom da postoje propusti u definisanju odgovorne strane za slučaj da niste u mogućnosti ostvariti pravo na zdravstvenu zaštitu na teritoriji druge strane ugovornice. Dana 22.06.2016. godine direktor Fonda obavijestio je Ombudsmana za ljudska prava da nije moguće provesti preporuku na teret Fonda Republike Srpske jer prema Konvenciji, takvu obavezu ima nosilac hrvatskog osiguranja, a da nije izvjesno da li ste se tom organu obraćali niti postoje dokazi da Vam je odbio omogućiti korištenje hitne zdravstvene zaštite tokom privremenog boravka u Republici Hrvatskoj.</p>

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BR-04-90/16	P-244/16	Vladi Brčko distrikta BiH Odjelu za zdravstvo i ostale usluge Pododjelu za socijalnu zaštitu 1. Da u skladu sa svojim nadležnostima učine sve neophodnje mjere i radnje u cilju zaštite najboljeg interesa i zdravlja oboljelog Đuričković Miroslava, kao i mirnog i neometanog porodičnog života njegovih srodnika; 2. da u roku od trideset (30) dana od dana prijema preporuke obavijesti Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine o realizaciji ove Preporuke.	23 - Zdravstvo	Nije realizirana	DA	Dana 06.02.2017. godine zaprimljen je odgovor Vlade Brčko distrikta, Odjela za zdravstvo i ostale usluge, broj: 05.4-129/17 od 02.02.2017. godine.
UKUPNO	-	23 - Zdravstvo				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE	REALIZIRANE	DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA
3	3	0	1	0	2	0
POVREDA PRAVA :	24 - Socijalna zaštita					
Realizirana						
Ž-BL-04-34/16	P-120/16	PREPORUKA Centru za socijalni rad Drvar 1. da odmah po prijemu ove preporuke uspostavi saradnju sa Institucijom ombudsmena, na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, i dostavi traženo izjašnjenje, kako je to naprijed navedeno;	24 - Socijalna zaštita	Realizirana	DA	U postupku istrage institucija Ombudsmena za ljudska prava se u dva puta obraćala označenom javnom organu te izdala Preporuku (P-120/16) za uspostavljanje saradnje, nakon čega je dostavljeno traženo izjašnjenje dana 18.07.2016. godine. Pored aktivnosti preduzetih tokom provođenja istrage, podnosilac žalbe se u više navrata na neprimjeren način obraćao zaposlenom osoblju u instituciji Ombudsmena za ljudska prava, dolazio u vidno pripitom stanju te ometao rad u prostorijama institucije. Obzirom na činjenicu da u postupku istrage nisu potvrđeni navodi žalbe, kao i na činjenicu da se u konkretnom slučaju radi o zloupotrebi prava na obraćanje Ombudsmenu za ljudska prava, donesena je odluka kao u naslovu, u skladu sa članom 26. stav 2) Pravila postupka institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik 104/11).
Ž-BR-04-12/16	P-188/16	Gradu Tuzli, Službi za komunalne poslove, izgradnji i poslove mjesnih zajednica i Službi civilne zaštite 1. Da odmah, po prijemu ove preporuke, uspostavi suradnju sa Ombudsmanom za ljudska prava Bosne i Hercegovine, na način propisan Zakonom o Ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, i dostavi traženo izjašnjenje, kako je to navedeno u aktima od, 23.03.2016.g., 13.05.2016. g. i 14.07.2016. godine. 2. Da u roku od 20 (dvadeset) dana, od dana prijema ove preporuke obavijesti Ombudsmane Bosne i Hercegovine o načinu ispoštovanja ove preporuke.	24 - Socijalna zaštita	Realizirana	DA	Dana 21.11.2016. godine zaprimljen odgovor Grada Tuzle, Službe za komunalne poslove, izgradnju i poslove mjesnih zajednica, broj: 05-03/12-23-P-188/16 od 16.11.2016. godine.
Djelimično realizirana						

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BR-04-59/15	P-94/16	PREPORUKA Općini Banovići i Općini Živinice - da bez odlaganja, po potrebi u međusobnoj suradnji, poduzmu neophodne mjere u cilju otklanjanja administrativnih barijera i iznalaženja odgovarajućeg rješenja za stambeno zbrinjavanje stranke i njegove porodice; - da kroz aktivno djelovanje nadležnih Službi općine Banovići i općine Živinice osiguraju nesmetano provođenje Akcionog plana za rješavanje po pitanju stambenog zbrinjavanja Roma na području ovih općina; - da u roku od 30 dana obavijeste Instituciju BiH o poduzetim mjerama na implementaciji poduzete Preporuke	24 - Socijalna zaštita	Djelimično realizirana	DA	Općina Banovići u odgovoru navodi da je poduzela još 2013. godine mjere na stambenom zbrinjavanju stranke i njegove porodice o čemu postoje i odgovarajući dokazi. Kao i da se na objavljeni kokurs žalitelj nije prijavio.
Ž-BR-04-4/16	P-100/16	PREPORUKA OPŠTINI LOPARE - da bez odlaganja, u skladu sa pozitivnim zakonskim propisima, osiguraju redovnu isplatu prava na dodatak za pomoć i njegu drugog lica, -da u roku od 15 dana od dana prijema preporuke obavijeste Ombudsmane za ljudska prava Bosne i Hercegovine o poduzetim mjerama na izvršenju Preporuke.	24 - Socijalna zaštita	Djelimično realizirana	DA	Dana 09.08.2016. godine zaprimljeno je izjašnjenje Opštine Lopare, broj akta: 02/3-014-1/169 od 04.08.2016. godine, u kojem se navodi: " Licima koja su ostvarila pravo na isplatu sredstava na dodatak za pomoć i njegu drugog lica, sredstva za tu namjenu se isplaćuju redovno, odnosno svaki mjesec. Prema evidenciji sa kojom raspolažemo, korisnicima je isplaćena uplata sredstava 07.07.2016. godine. Sva dugovanja iz ranijeg perioda su uredno evidentirana i biće isplaćena korisnicima u skladu sa prilivom sredstava u Budžet opštine Lopare." Navedeni odgovor je dana 11.08.2016. godine dostavljen žaliteljici na izjašnjenje.
Ostvarena saradnja						
Ž-BL-04-429/15	P-41/16	JU Centar za socijalni rad u Modriči PREPORUKA 1. Da odmah po prijemu ove preporuke preduzme sve mjere iz svoje nadležnosti kako bi se obezbijedila finansijska sredstva radi vještačenja stranke u postupku podnošenja prijedloga za vraćanje oduzete poslovne sposobnosti, te da se odmah po pribavljanju navedenih sredstava podnese prijedlog Osnovnom sudu u Modriči radi vraćanja poslovne sposobnosti 2. Da u roku od 20 (dvadeset) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu realizacije ove preporuke.	24 - Socijalna zaštita	Ostvarena saradnja	DA	Centar za socijalni rad je dana 22.06.2016.godine obavijestio Instituciju da je dana 28.04.2016. godine Osnovnom sudu u Modriči predao prijedlog za vraćanje poslovne sposobnosti za lice i predvidio sredstva za uplatu troškova vještačenja. Takođe se navodi da će u narednom periodu pristupiti postavljanju staratelja za posebne postupke, da bi sud mogao nastaviti postupanje po prijedlogu.. Osnovni sud u Modriči je dana 03.11.2016. godine dostavio odgovor Instituciji u kojem se navodi da je sud dana 31.05.2016. godine naložio Centru za socijalni rad Modriča da stranci postavi posebnog staratelja što Centar ni do dan danas nije uradio, iako je sud dana 30.09.2016. godine urgurao svojim dopisom Centru da postavestranca staratelja. Centar je dana 24.11.2016. godine obavijestio Instituciju da je Rješenje o postavljanju posebnog staratelja Kojić Svjetlani doneseno dana 27.10.2016. godine.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-04-725/14	P-75/16	Ministarstvu za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske i Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine PREPORUKA - Da u skladu sa svojim nadležnostima i obavezama iznađu mogućnosti i učine dodatne napore na ostvarivanju prava podnositeljice žalbe koja su joj zagarantovana Ustavom Bosne i Hercegovine, odnosno da joj se na području Banjaluke obezbijedi adekvatna stambena jedinica – stan ili novčana naknada za stan; - Da Ombudsmane obavijeste o načinu realizacije ove Preporuke, u roku od tri mjeseca od dana prijema Preporuke, pismenim putem na adresu Akademika Jovana Surutke broj 13, Banjaluka;	24 - Socijalna zaštita	Ostvarena saradnja	DA	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine u odgovoru od 30.06.2016. godine navodi da će podnositeljici žalbe biti omogućen jednakopravan pristup pomoći na stambeno zbrinjavanje u okviru programa BiH3 kao i svim ostalim aplikantima.
Ž-BR-04-146/15	P-245/16	Vladi Brčko distrikta BiH, Odjelu za zdravstvo i ostale usluge; Ministarstvu zdravstva i socijalne zaštite Vlade Republike Srpske; Institutu za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja Federacije Bosne i Hercegovine; Federalnom ministarstvu zdravstva; Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike; - poduzmu neophodne mjere u cilju poboljšanja statusa bubrežnih bolesnika na području Brčko distrikta BiH i osiguranja svih prava koja su zagarantirana ovim bolesnicima na entitetskom nivou; - da u koordiniranoj suradnji bubrežnim bolesnicima sa područja Brčko distrikta BiH osiguraju blagovremenu i efikasnu informiranost o njihovim pravima i načinu na koji ih mogu ostvariti; -da u roku od trideset (30) dana od dana prijema preporuke obavijeste Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine o realizaciji ove Preporuke.	24 - Socijalna zaštita	Ostvarena saradnja	DA	DANA 13.01.2017. GODINE ZAPRIMLJEN JE ODGOVOR INSTITUTA ZA MEDICINSKO VJEŠTAČENJE ZDRAVSTVENOG STANJA SARAJEVO, BROJ: 01-05/2/17 OD 12.01.2017. GODINE. DANA 20.01.2017. GODINE ZAPRIMLJEN JE ODGOVOR FEDERALNOG MINISTARSTVA RADA I SOCIJALNE POLITIKE, BROJ: 06-35/18-23/17 OD 11.01.2017. GODINE.
Nije realizirana						
Ž-SA-04-601/15	P-1/16	PREPORUKA JAVNOJ USTANOVI CENTAR ZA SOCIJANI RAD ISTOČNA ILIŽDA 1. da JU Centar za socijalni rad Istočna Ilidža, imajući u vidu najbolji interes djeteta, poduzme sve raspoložive mjere (osigura uvjete) koje će rezultirati odvijanjem neometanih kontakata stranke sa malodobnom sinom ; 2. da kontinuirano obavještava Ombudsmane BiH o aktivnostima poduzetim u cilju omogućavanja istih; 3. da u roku od trideset dana od dana prijema preporuke obavijeste Ombudsmane BiH o načinu na koji se pristupilo ispoštovanju ove preporuke.	24 - Socijalna zaštita	Nije realizirana	DA	Zaprimljen odgovor 02.02.2016. godine Centra za socijalni rad Ilidža, u kojem navode da su spremni za saradnju ali da i kod mlđb. djeteta postoji otpor prema kontaktu. Zaprimljen odgovor od 29.08.2016., 02.02.2017. i 06.02.2017. godine ali preporuka nije realizirana.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BR-04-127/15	P-193/16	<p>Vladi Tuzlanskog kantona, Ministarstvu za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog kantona</p> <p>- da u cilju zaštite majki porodilja i prava djece na području Tuzlanskog kantona postupaju u skladu sa međunarodnim standardima ljudskih prava i pozitivnim zakonodavstvom iz oblasti socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodica sa djecom Federacije BiH i Tuzlanskog kantona;</p> <p>- da poduzmu odgovarajuće mjere kako bi se osigurala materijalna sredstva radi ostvarivanja zagarantiranih prava i zaštite majki i materinstva na području Tuzlanskog kantona;</p> <p>-da u roku od 30 dana, računajući od dana prijema ove Preporuke obavijeste Ombudsmene Bosne i Hercegovine o preduzetim aktivnostima na njejoj realizaciji.</p>	24 - Socijalna zaštita	Nije realizirana	DA	<p>Dana 17.11.2016. godine zaprimljen odgovor Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog kantona, broj: 09/1-35-011161/15 od 14.11.2016. godine, u kojem se navodi: „ Odredbom člana 78. zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom-prečišćeni tekst (Sl. novine TK“ br. 5/12, 7/14 i 11/15) propisana su osnovna prava koja ostvaruju porodice sa djecom, od kojih se na zaštitu majki porodilja odnosi pravna naknada umjesto plaće ženi-majci, odnosno drugoj osobi u radnom odnosu, za vrijeme dok odsustvuje sa posla radi trudnoće, porođaja i njege djece, pravo na novčanu pomoć za vrijeme porođaja ženi-majci, odnosno drugoj osobi koja nije u radnom odnosu, pravo na jednokratnu pomoć za opremu novorođenog djeteta i pravo na pomoć u prehrani djeteta do šest mjeseci i dodatna hrana za majke-porodilje. Naknada umjesto plaće ženi-majci, odnosno drugoj osobi u radnom odnosu, za vrijeme dok odsustvuje sa posla radi trudnoće, porođaja i njege djeteta ostvaruje se u skladu sa Zakonom o radu FBiH i Zakonom o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom TK u iznosu od 90% ostvarene prosječne plaće korisnika u periodu od šest mjeseci prije stupanja na porodiljsko odsustvo ili u iznosu od 55% prosječne plaće u Tuzlanskom kantonu ostvarene u istom periodu, ako je to za korisnika povoljnije, s tim što naknada plaće ne može biti veća od prosječne neto plaće ostvarene u prethodnoj godini u Tuzlanskom kantonu. U cilju zaštite porodilja i prava djece na području Tuzlanskog kantona, Vlada Tuzlanskog kantona je donijela Odluku broj: 02/1-14-1890/16 od 09.02.2016. godine kojim je utvrđena jednokratna novčana pomoć za opremu novorođenog djeteta u visini od 20% prosječne plaće u Tuzlanskom kantonu iz 2015. godine u iznosu od 146,47 KM i primjenjuje se od 01.01.2016. godine do 31.12.2016. godine. Prema navedenoj Odluci pravo na jednokratnu novčanu pomoć za opremu novorođenog djeteta imaju porodice čiji mjesečni prihod po članu domaćinstva ne prelazi 25% prosječne plaće u Tuzlanskom kantonu iz 2015. godine i ostvaruju ga porodice za djecu rođenu u 2016. godini. Priznavanje i realizacija navedenog i drugih prava (novčana pomoć za vrijeme trudnoće i porođaja ženi-majci, odnosno drugoj osobi koja nije u radnom odnosu, pomoć u prehrani djeteta do šest mjeseci i dodatna ishrana za majke-dojilje) u 2017. godini, zavisit će od odobrenih sredstava u Budžetu Tuzlanskog kantona za 2017. godinu, a shodno odredbi člana 123. Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom TK, koja između ostalog precizira: „... a ostali oblici zaštite utvrđeni zakonom, realizirat će se u skladu sa likvidnosti budžeta Kantona a u skladu sa posebnom odlukom Vlade Kantona“... Prava nezaposlenih majki porodilja su</p>
Ž-BR-04-266/14	P-205/16	<p>PREPORUKA</p> <p>Vladi Tuzlanskog kantona, Ministarstvu financija</p> <p>1- da bez odlaganja, sukladno pozitivnim zakonskim propisima, osiguraju redovitu isplatu novčanih primanja, shodno utvrđenim pravima po osnovu dječijeg dodatka i socijalne pomoći; 2-da u roku od 30 dana od dana prijema preporuke obavijeste Ombudsmane za ljudska prava Bosne i Hercegovine o poduzetim mjerama na izvršenju Preporuke.</p>	24 - Socijalna zaštita	Nije realizirana	DA	<p>Institucija Ombudsmena do dana 20.12.2016. godine nije zaprimila odgovor Vlade Tuzlanskog kantona, Ministarstva financija a u vezi poduzimanja mjera u cilju realizacije preporuke broj P-205/16 od 09.11.2016. godine, zbog toga su Ombudsmeni sukladno s odredbama članka 32. Zakona o Ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, dana 20.12.2016. godine obavijestili neposredno nadređeno tijelo, Vladu Tuzlanskog kantona, Premijera o nepoduzimanju mjera po Preporuci i uputili poziv da sukladno svojim ovlaštenjima poduzme sve što je neophodno da se postupi po istoj. Dana 19.01.2017. godine zaprimljen je odgovor Ministarstva finansija F BiH, broj: 07/1-14-294/17 od 10.01.2017. godine.</p>
Nema odgovora						

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BR-04-204/15	P-154/16	P R E P O R U K A Ministarstvu za izbjeglice i raseljena lica, Vlade Republike Srpske 1. Da u skladu sa svojim nadležnostima i obavezama iznađu mogućnosti i učine dodatne napore na ostvarivanju prava podnosioca žalbe z Bijeljine, odnosno da mu se obezbijedi redovna uplata naknade za alternativni smještaj putem individualnog zakupa. 2. Da u roku od trideset (30) dana od dana prijema preporuke obavijesti Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine o realizaciji ove Preporuke.	24 - Socijalna zaštita	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.
UKUPNO	-	24 - Socijalna zaštita				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE	REALIZIRANE	DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA
11	11	2	2	3	3	1
POVREDA PRAVA :	25 - Penzije					
Ostvarena saradnja						
Ž-SA-04-1080/15	P-48/16	P R E P O R U K A Federalnom zavodu za penzijsko / mirovinsko i invalidsko osiguranje Mostar Kantonalna administrativna služba Zenica Odjeljenje za rješavanje o pravima iz PIO Zenica da se po žalbi u što kraćem roku donese konačno rješenje o utvrđivanju prava na penziju; da se u roku od 30 dana, saglasno članu 32. stav 1. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, obavijeste Ombudsmeni Bosne i Hercegovine o poduzetim mjerama na realizaciji preporuke	25 - Penzije	Ostvarena saradnja	DA	U odgovoru od 13.04.2016. godine navode da nisu u mogućnosti ispoštovati predmetnu preporuku iz razloga što je uslov za donošenje konačnog rješenja obrada podataka o plaći i stažu imenovanog za period od 01.01.2011.g. do 11.04.2012.g za koju obradu je nadležna Poreska uprava Federacije.
Nije realizirana						
Ž-BL-04-257/16	P-104/16	P R E P O R U K A Predsjedniku Vlade Republike Srpske i Direktor Fona penzijskog i invalidskog osiguranja Republike Srpske 1.Da odmah po prijemu ove preporuke, bez uslovljavanja bivših profesionalnih lica demobilisanih boraca, omogući ostvarivanje stečenih prava koja ih pripadaju (prava na prijevremenu penziju); 2.Da provede zakonske odredbe i odluke Okružnih sudova u Republici Srpskoj, 3.Da u roku od 15 (petnaest) dana, od dana prijema ove Preporuke, obavijeste ombudsmene o načinu ispoštovanja ove Preporuke.	25 - Penzije	Nije realizirana	DA	Ministarstvo rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske je dostavilo dana 09.06.2016.godine Izjašnjenje o preporuci, broj: 16-04/4-020-136/2016 od 08.06.2016.godine. Izjašnjenje u prilogu Obavijesti Zakonska akta koja su nabrojana u Izjašnjenju Ministarstva, donesena su nakon 01.09.2010.godine kada su podnosioci žalbe dobili status penzionisanih vojnih lica, a koja nisu ostvarila u Republici Srpskoj.Ministarstvo rada i boračko invalidske zaštite je mišljenja da je pitanje ostvarivanja prava na prijevremenu starosnu penziju pripadnika Oružanih snaga Bosne i Hercegovine riješeno Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj: 42/12) odnosno njegovom primjenom u skladu sa Sporazumom o transferu grant sredstava iz razdjela budžeta Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine za 2012.godinu.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-LI-04-391/15	P-106/16	P R E P O R U K A 1. Preporučuje se Općinskom sudu u Livnu da, bez odlaganja, u skladu s navedenim pravomoćnim sudskim presudama, poduzme efektivne mjere radi uplate doprinosa Mirku Grabovcu, Šefiku Velagiću i Ahmetu Smajiću. 2.Općinski sud u Livnu će, u roku od 15 dana, od dana prijema preporuke izvijestiti instituciju Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine o poduzetim mjerama po izdatoj preporuci.	25 - Penzije	Nije realizirana	DA	Zaprimljen odgovor 17.02.2016. godine, navode svoja postupanja nakon zaprimanja Prepruke.
Ž-BL-04-55/16	P-147/16	PREPORUKA načelniku opštine Oštra Luka 1. Da u skladu sa svojim ovlaštenjima, za podnosioca žalbe izvrši uplatu doprinosa za period koji je upisan u njegovu radnu knjižicu u cilju efikasnog ostavriavanja prava iz penzijskog osiguranja 2. Da prilikom postupanja po upućenoj preporuci svakako uvaži nalaz i mišljenje Ombudsmana Bosne i Hercegovine 3. Da u roku od 30 dana računajući od dana prijema preporuke obavijesti Ombudsman Bosne i Hercegovine o preduzetim aktivnostima na njenoj realizaciji	25 - Penzije	Nije realizirana	DA	Aktom broj: 03-110-4/16, od dana 07.09.2016. godine, odgovorna strana dostavila je odgovor na izdatu preporuku u kojoj se navode razlozi usljed kojih ista neće biti ispoštovana. Dana 05.12.2016. godine, Ombudsman Bosne i Hercegovine obavijestio je Ministarstvo uprave i lokalne samouprave Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo), o neizvršenju izdate preporuke. U dostavljenom odgovoru broj: 10.1-053-1008/16, od dana 27.12.2016. godine, Ministarstvo – Upravna inspekcija, navodi da ne postoji osnov za preduzimanje mjera iz nadležnosti upravne inspekcije, te smatraju da podnosilac žalbe u konkretnom slučaju zaštitu svojih prava iz radnog odnosa treba da ostvaruje pred nadležnim sudovima. Polazeći od navedenog, predmet po žalbi se zatvara u skladu sa članom 35. stav 1. tačka 8. Pravila postupka Institucije ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" broj 104/11), a izdata preporuka smatra se neispoštovanom
Ž-SA-04-1080/15	P-149/16	P R E P O R U K A Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine • da odmah a najkasnije u roku od 30 dana od prijema preporuke osigura mehanizam i donese podzakonske akte o primjeni Zakona o jedinstvenom sistemu regulisanja podataka; • da sistemski reguliše procedure obrade i unosa podataka o stažu i plaći ostvarenim primjenom Zakona o posredovanju u zapošljavanju; • da se u roku od 30 dana, saglasno članu 32. stav 1. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, obavijeste Ombudsmene Bosne i Hercegovine o poduzetim mjerama na realizaciji preporuke.	25 - Penzije	Nije realizirana	DA	Iz odgovora Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine proizilazi da Preporuka Ombudsmana Bosne i Hercegovine nije realizovana, jer Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine nije donijela podzakonske akte o primjeni Zakona o jedinstvenom sistemu regulisanja podataka, niti sistemski regulisala procedure obrade i unosa podataka o stažu i plaći ostvarenim primjenom Zakona o posredovanju u zapošljavanju kako bi Federalni zavod za MIO/PIO Zenica bio u mogućnosti donijeti konačno Rješenje o visini srazmjernog dijela penzije. Ombudsmeni Bosne i Hercegovine ukazuju da će predmetni slučaj biti uvršten u Godišnji izvještaj o rezultatima rada institucije Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine. Osim navedenog, aktom od dana 07.02.2017. godine, o nerealizaciji Preporuke obaviještena je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine kao neposredno viši organ.

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-04-165/16	P-236/16	Fondu za penzijsko i invalidsko osiguranje Republike Srpske, Filijala Banjaluka, Odjeljenje za rješavanje o pravima u drugom stepenu: PREPORUKA 1. Da odmah po prijemu ove preporuke preduzme sve radnje kako bi se u predmetu podnositeljica žalbe izvršila presuda u skladu sa Zakonom o upravnim sporovima Republike Srpske 2. Da u roku od 30 (dvadeset) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu realizacije ove preporuke.	25 - Penzije	Nije realizirana	DA	Dana 12.01.2017. godine zaprimljen je odgovor na preporuku od strane Fonda PIO Republike Srpske, u kojem se, između ostalog navodi, da Fond PIO Republike Srpske nije u mogućnosti postupiti po Preporuci, jer je cjelokupan spis prethodno dostavljen Vrhovnom sudu Republike Srpske na odlučivanje po zahtjevu za vanredno preispitivanje presude Okružnog suda u Banjaluci i ne nalazi se u Fondu PIO Republike Srpske. U skladu sa ovlaštenjima Institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine, utvrđenim Zakonom o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH br.: 32/00, 19/02, 35/04 i 32/06), obavještavam Vas da Fond PIO Republike Srpske nije ispoštovao Preporuku Ombudsmena Bosne i Hercegovine kojom je utvrđena povreda prava podnositeljice žalbe. Preporuka dostavljena Ministarstvu rada i boračko invalidske zaštite Republike Srpske.
Nema odgovora						
Ž-BL-04-413/16	P-221/16	PREPORUKU: STEČAJNOM UPRAVNIKU „ZZ POLJOPROM“ 1. da odmah po prijemu ove preporuke "ZZ Poljoprom" u stečaju, Sanski Most, uspostavi saradnju sa Institucijom ombudsmena, na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, dostavi traženo izjašnjenje, kako je to naprijed navedeno; 2. da u roku od 15 (petnaest) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu ispoštovanja ove preporuke.	25 - Penzije	Nema odgovora	NE	Do danas po Preporuci nije postupljeno.
UKUPNO	-	25 - Penzije				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE	REALIZIRANE	DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA
7	7	0	0	1	5	1
POVREDA PRAVA :	26 - Tužilaštva					
Realizirana						
Ž-BL-05-768/15	P-223/16	Tužilaštvu Bosne i Hercegovine daju sljedeću: P R E P O R U K A • Da odmah po prijemu ove preporuke uspostavi saradnju sa Institucijom ombudsmena, na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, i dostavi traženo izjašnjenje, kako je to naprijed navedeno; • Da u roku od 20 (dvadeset) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu ispoštovanja ove preporuke. U skladu sa članom 33. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, ova preporuka se dostavlja i podnosiocu žalbe.	26 - Tužilaštva	Realizirana	DA	S tim u vezi dostavljen je odgovor broj: A-379/15 od 09. 01. 2017. godine koji je podnosiocu žalbe prosljeđen na uvid. U odgovoru je navedeno sljedeće; „Tužilaštvo Bosne i Hercegovine je dana 10. 09. 2014. godine zaprimilo krivičnu prijavu protiv Elektroprenos BiH akcionarsko društvo Banja Luke je shodno navedenoj krivičnoj prijavi formiran predmet broj T20 0 KTA 0008190 13. Ovim putem Vas obavještavam da je od strane postupajućeg tužioca dana 18. 10. 2016. godine u gore navedenom predmetu donesena naredba o nesprovedenju istrage.“
Ostvarena saradnja						

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-05-204/15	P-43/16	Republičkoj upravi za geodetske i imovinsko-pravne poslove, Područna jedinica Kneževo PREPORUKA 1. Da odmah po prijemu ove preporuke donese rješenje po zahtjevu za obnovu postupka stranek od 19.11.2015. godine a u skladu sa Naredbom Okružnog tužilaštva od 26.10.2015. godine 2. Da u roku od 20 (dvadeset) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu realizacije ove preporuke.	26 - Tužilaštva	Ostvarena saradnja	DA	Dana, 15.06.2016. godine, obaviještena je Institucija da je „dana 19.04.2016. godine Područna jedinica Kneževo donijela Zaključak kojim se uvažava zahtjev li dozvoljava ponavljanje geodetskih radnji koje su izvedene u postupku izlaganja katastarskih podataka dana 18.10.2006. godine. Dalje se navodi da je preostalo još da se izvrši uviđaj na licu mjesta koji će biti zakazan u narednom periodu.“ Dana, 12.09.2016. godine, dostavljen je akt Instituciji u kojem se navodi da je „dana 15.07.2016. godine održana usmena i javna rasprava sa uviđajem na licu mjesta. Na uviđaju i raspravi prisustvovali su svi zainteresovani Imamovići i vještak geometar koji je izvršio identifikaciju predmetnih parcela, te je uvažio primjedbu stranaka i obavezao se da kada vremenski uslovi dozvole, s obzirom da je na dan održavanja rasprave padala kiša, izvršiti će se geodetsko mjerenje“.
Ž-SA-05-295/14	P-84/16	PREPORUKA TUŽILAŠTVU ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA 1.Da u skladu sa pozitivnim zakonskim propisima poduzme radnje u cilju donošenja tužilačke odluke u predmetu broj T04 0 KTA 001752014; 2.Da u roku od 30 dana obavijesti Instituciju ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine o poduzetim mjerama i rokovima za realizaciju preporuke.	26 - Tužilaštva	Ostvarena saradnja	DA	Zaprimljen odgovor 01.11.2016. u kome navode da će u skorije vrijeme biti u prilici da donesu valjanu tužilačku odluku.
Nije realizirana						
Ž-SA-05-113/15	P-139/16	PREPORUKA KANTONALNOM TUŽILAŠTVU KANTONA SARAJEVO 1. Da u skladu sa pozitivnim zakonskim propisima poduzme radnje u cilju donošenja tužilačke odluke u predmetu broj T09 0 KTPO 0002706 10; 2. Da u roku od 60 dana od dana prijema ove preporuke obavijesti Ombudsmane za ljudska prava Bosne i Hercegovine o poduzetim mjerama i rokovima za realizaciju preporuke.	26 - Tužilaštva	Nije realizirana	NE	Odgovor Kanotlnog tužilaštva od 25.10.2016. u kojem navode da Uredu Glavne kantonalne tužiteljice nije dostavljena preporuka u vezi sa žalbom , nego da je uločena u spis i dostavljena postupajućoj tužiteljici na razmatranje. Zbog presigniravanja predmeta nisu poduzete radnje. Predmet trenutno čeka odluku Kolegija tužilaštva za izuzeće postupajuće tužiteljice.
Nema odgovora						
Ž-BR-05-51/15	P-190/16	PREPORUKA Kantonalnom tužilaštvu Tuzlanskog kantona 1. Da odmah, po prijemu ove preporuke, uspostavi suradnju sa Ombudsmanom za ljudska prava Bosne i Hercegovine, na način propisan Zakonom o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, i dostavi izjašnjenje, kako je to navedeno u aktima od 17.09.2015.g., 03.12.2015.g., 22.01.2016.g., 23.03.2016.g., 13.05.2016. g. i 14.07.2016. godine. 2. Da u roku od 20 (dvadeset) dana, od dana prijema ove preporuke obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine o načinu ispoštovanja ove preporuke.	26 - Tužilaštva	Nema odgovora	NE	Nije zaprimljen odgovor.
UKUPNO	-	26 - Tužilaštva				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE	REALIZIRANE	DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA
5	5	1	0	2	1	1

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
POVREDA PRAVA :	27 - Pravobranilaštva					
UKUPNO	-	27 - Pravobranilaštva				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE	REALIZIRANE	DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA
0	0	0	0	0	0	0
POVREDA PRAVA :	28 - Predmeti korupcije					
Realizirana						
Ž-BL-05-193/16	P-71/16	<p>Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine PREPORUKA</p> <p>1. Da odmah po prijemu ove preporuke preduzme sve mjere iz svoje nadležnosti radi razmatranja navedene inicijative, na način da je uputite u razmatranje kako bi se izvršile navedene izmjene u svih 14 zakona o sudskim taksama koji se primjenjuju u Bosni i Hercegovini. 2. Da u roku od 20 (dvadeset) dana, od dana prijema ove Preporuke obavijesti Ombudsmene o načinu realizacije ove preporuke.</p>	28 - Predmeti korupcije	Realizirana	DA	<p>Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je dana 09.06.2016. godine dostavilo odgovor u kojem se navodi da je preporuka Institucije ..“prosljeđena svim nadležnim ministarstvima na razmatranje te je predloženo da svaka institucija odredi predstavnika koji će uzeti učešće na sastanku, koji će organizovati ovo ministarstvo, radi usaglašavanja i iznalaženja rješenja za realizaciju date preporuke.” Navedeni odgovor je dostavljen podnosiocu žalbe dana 10.06.2016. godine. Kako je dostavljen odgovor na Preporuku Institucije u kojem se navodi da je preduzeto sve iz nadležnosti Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine kako bi se preporuka Institucije ispoštovala, ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine su odlučili, da u smislu člana 35. Pravila za funkcionisanje Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik Bosne i Hercegovine”, broj: 104/11) zatvore predmet koji se vodi po žalbi Centra za zaštitu životne sredine a podnosilac žalbe se može ponovo obratiti Instituciji ukoliko se pojave nove činjenice ili okolnosti u njegovom predmetu.</p>

BROJ PREDMETA	BROJ PREPORUKE	GLAVNA PREPORUKA	POVREDA PRAVA	REALIZACIJA PREPORUKE	ZAPRIMLJEN ODGOVOR	REALIZACIJA I SADRŽAJ ODGOVORA
Ž-BL-05-382/15	P-113/16	<p>Ministarstvu uprave i lokalne samouprave Republike Srpske, preporuka</p> <p>Da odmah po prijemu ove Preporuke uspostave saradnju sa Institucijom ombudsmana, na način propisan Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, i dostave traženo izjašnjenje; Primjerak Preporuke se dostavlja i predsjednici Vlade Republike Srpske, na znanje i informaciju</p>	28 - Predmeti korupcije	Realizirana	DA	<p>Aktom broj 10.3-053-286/16 od 20.10.2016. godine, Ministarstvo obavještava Ombudsmene da se radi o poslovima koji nisu u nadležnosti Ministarstva, da se opština Čelinac izjasnila u samom predmetu registrovanom kod Ombudsmena, a Republička uprava za geodetske i imovinsko pravne poslova Republike Srpske obavještava Ministarstvo da jedinice lokalne samouprave koje imaju pravo svojine/raspolaganja na poslovnim zgradama i prostorijama u postupku izdavanja istih u zakup, pravnim i fizičkim licima, kao i da se primjenjuje Zakon o zakupu poslovnih zgrada i prostorija SR BIH iz 1978. godine. Akt je prosljeđen na znanje i informaciju podnosiocu žalbe. Uvažavajući utvrđene činjenice tokom postupka istraživanja, Ombudsmeni konstatuju da su u konkretnom predmetu poduzeli sve iz svoje nadležnosti, te predmet zatvaraju. Međutim, mišljenje je Ombudsmena da postoje razlozi zbog kojih treba preispitati postojeća zakonska rješenja, kako bi se onemogućilo/spriječilo da nadležni organi, odnosno pojedinci u lokalnim zajednicama zloupotrebljavaju pravo svojine na poslovnim zgradama i prostorijama. Sva bitna pitanja – kriterijumi, uslovi, način i postupak dodjele u zakup nepokretnosti – moraju biti uređena adekvatnim zakonskim rješenjima na način da bude obezbjeđena transparentnost i javnost svih procedura i procesa, te da svi zainteresovani građani jedne lokalne zajednice imaju mogućnost da, ukoliko žele, učestvuju u navedenim postupcima. Ugovori koji se zaključuju na duži niz godine, bez mogućnosti provjeravanja i/ili raskida svakako predstavljaju zabrinjavajuće okolnosti iz razloga što lični interesi pojedinca mogu imati prioritet u odnosu na javni interes svih građana. U konkretnom slučaju, podnosilac žalbe je iz Čelinca i žalba se odnosila na rad opštine Čelinac, ali Ombudsmeni mogu sa sigurnošću konstatovati da se radi o problemima koji izazivaju nezadovoljstvo građana i u drugim lokalnim zajednicama/opštinama u Republici Srpskoj. Imajući u vidu tu činjenicu, Ombudsmeni će problem i svoje mišljenje prezentovati u Godišnjem izvještaju Institucije ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine, za 2016. godinu, koji se između ostalog, prezentuje i Narodnoj skupštini Republike Srpske .</p>
UKUPNO	-	28 - Predmeti korupcije				
UKUPNO IZDATIH PREPORUKA	BROJ PREDMETA U KOJIMA SU IZDATE	REALIZIRANE	DJELIMIČNO REALIZIRANE	OSTVARENA SARADNJA	NIJE REALIZIRANA	NEMA ODGOVORA
2	2	2	0	0	0	0